
3 1761 11553652 6

Government
Publications

Government
Publications


Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

https://archive.org/details/31761115536526

ER
-A55

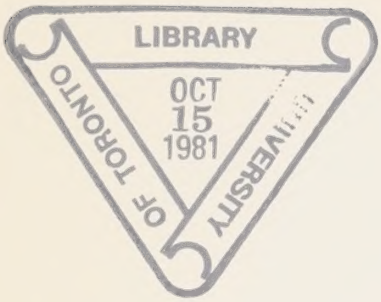
619

LIBRARY
MAR 17
UNIVERSITY OF TORONTO

DREE

annual report 1975-1976

Regional Economic Expansion
Expansion Économique Régionale



© Minister of Supply and Services Canada 1977
Cat. No.: REI-1976

Ottawa

To His Excellency
The Right Honourable Jules Léger, C.C.
Governor General of Canada

May it please Your Excellency:

I have the honour to submit to Your Excellency the annual report for the Department of Regional Economic Expansion covering the period April 1, 1975 to March 31, 1976.

Your Excellency, you will find in this report, under appropriate headings, a summary of the accomplishments of the department.

Respectfully submitted

Marcel Lessard



Marcel Lessard
Minister of Regional
Economic Expansion

TABLE OF CONTENTS

1 **Introduction** 1

2 **Atlantic Region**

Introduction 6

NEWFOUNDLAND
Economic Issues and Opportunities 6
DREE Program Response 7

NOVA SCOTIA
Economic Issues and Opportunities 12
DREE Program Response 13

PRINCE EDWARD ISLAND
Economic Issues and Opportunities 15
DREE Program Response 16

NEW BRUNSWICK
Economic Issues and Opportunities 18
DREE Program Response 18

3 **Quebec Region**

Introduction 24
Economic Issues and Opportunities 24
DREE Program Response 25

4 **Ontario Region**

Introduction 30
Economic Issues and Opportunities 30
DREE Program Response 31

5 **Western Region**

Introduction 36

MANITOBA
Economic Issues and Opportunities 36
DREE Program Response 37

SASKATCHEWAN
Economic Issues and Opportunities 40
DREE Program Response 41

ALBERTA
Economic Issues and Opportunities 44
DREE Program Response 45

BRITISH COLUMBIA
Economic Issues and Opportunities 48
DREE Program Response 48

APPENDIX A — Summary of Subsidiary Agreements 53

APPENDIX B — RDIA: Summary Profile 55

APPENDIX C — Summary of Expenditures 57

1 INTRODUCTION

Development Strategy

One of the traditional principles of federalism in Canada has been that the economic strength of the nation as a whole should be used to the advantage of the economically weaker regions of the country. In pursuit of this principle, the federal government has used many different means over the years. The Department of Regional Economic Expansion, formed in 1969, is one of the most comprehensive federal responses to date to the concern for a better balance of economic and social equality among the diverse regions of Canada.

A range of programs launched over the years attests to Canada's commitment to regional development — some, such as the Regional Development Incentives Act, enacted in concert with the establishment of DREE in 1969, are administered unilaterally by the federal government. Others, such as the Agricultural and Rural Development Act, are administered through bilateral agreements with the provinces. Only recently, however, has there emerged an explicit national strategy for regional development, agreed to by both the federal and the provincial governments.

That strategy consists of the General Development Agreements (GDAs) which were signed in 1974 with each province except Prince Edward Island, where a Comprehensive Development Plan has been in effect since 1969.

The GDAs, broad, umbrella-like statements of intent agreed to by the provincial and federal governments, came about as a result of a departmental policy review in 1972-73. Since that review, regional development strategy has evolved along lines which recognize two significant facts. The first is that in order to solve the hard-core economic problems facing the underdeveloped regions of Canada, the concerted efforts of both the federal and provincial governments are crucial. The second is that the programs of many federal government departments have a significant impact on regional economies, and a mechanism must therefore be provided to allow federal programs other than DREE's to take regional development strategies into account.

The GDA approach was developed both as a cooperative federal-provincial effort, and as a focus for federal policies which affect regional development.

Coordination and Liaison

In the short time since its inception, the GDA approach to regional development has become the chief instrument of DREE programming. Several GDAs were signed during 1974-75, making 1975-76 the first complete fiscal year of activity in the nine provinces under this approach. It is already apparent that DREE's role has expanded under this approach to include the planning and coordination of regional development efforts, rather than the strict funding of development projects that existed in the past.

With DREE's increasing emphasis on the role of liaison and coordination, much of the research, analysis and planning of the department is done, not so much with a view towards culmination in a specific subsidiary agreement, but to provide a background of intelligence against which other departments and the government as a whole can discuss and develop programs which complement regional development as well as individual departmental objectives

The emphasis on coordination is also witnessed by the increasing extent to which other federal departments and agencies have become party to the preparation of subsidiary agreements under the GDAs and, frequently, cosigners of these agreements with DREE and the provinces. Many of the subsidiary agreements described in the following chapters are evidence, not only of coordinated federal-provincial action, but of action planned and implemented with the close consultation and cooperation of different federal departments and agencies.

Subsidiary Agreement Activities

The 18 subsidiary agreements signed under the GDAs during 1975-76 brought to 49 the total in effect at the close of the year under review. These agreements call for a commitment of more than $1.2 billion of public funds, of which the federal share is over $800 million and the provincial share some $400 million.

Expenditures under the subsidiary agreements amounted to more than $180 million during 1975-76, or approximately 37 per cent of total DREE expenditures, a proportion which is expected to increase as more and more DREE activities are brought within the GDA framework.

The diversity of activities under subsidiary agreements is a direct reflection of the diversity of the economic circumstances and opportunities that are encountered in Canada. Here, the inherent flexibility of the GDA approach is well

illustrated. There are subsidiary agreements in effect which cover development across a whole sector, such as forestry in New Brunswick; or given geographic areas, such as the northlands in the west and Ontario; or a particular industrial initiative, such as the steel-related agreements with Quebec and Saskatchewan.

It will be seen, then, that while the direct creation of jobs in areas of high unemployment is and must remain an important DREE goal, subsidiary agreements seek to go beyond such immediate issues. Agreements tend to address themselves, on the one hand to the removal of impediments to self-sustainable economic growth, and on the other to taking advantage of unexploited economic opportunities.

Industrial Incentives

In the meantime DREE programs outside the GDA framework are being reinforced as useful and effective instruments in the effort to improve the regional economic balance. One of the highlights of the fiscal year was the extension by Parliament of the Regional Development Incentives Act (RDIA)* for an additional five years, to 1981. Reaffirmation by Parliament of the value of this program, which provides financial incentives to industry to locate or expand in slow-growth regions, will instill a renewed effort, by both private entrepreneurs and the federal government, to launch projects to benefit the Canadian, provincial and local economies in the creation of job opportunities.

The general economic downturn of recent years, in combination with a degree of uncertainty about the future of the Act before it was renewed, resulted in a decrease in RDIA activity in 1975-76. Nonetheless, RDIA accounted for more than $86 million of DREE expenditures during the fiscal year, or slightly more than 18 per cent.

New projects under RDIA undertaken during the year numbered a net total of 551, which are expected to create 12 763 direct jobs in designated areas, and involve some $267 million in eligible capital investments by private industry.

The year's activities bring RDIA totals to date since the program's inception to: 3 577 projects assisted, nearly 125 000 direct new jobs expected and more than $2.5 billion in eligible capital investment involved. These figures are necessarily forecasts, since a number of years lapse between the launching of an RDIA-assisted project (its construction, commencement of business, and two- or three-year control period) and the final payment of DREE incentive assistance.

The contribution of RDIA to the community service and commercial activity that surround industrial expansion is clearly substantial, and enhances the program's value as a generator of employment, investment and both short- and long-term growth.

*A full description of RDIA with associated statistics is contained in Appendix B.

OTHER PROGRAMS

While the GDAs and RDIA together accounted for more than half of total DREE expenditures for 1975-76, programs such as the Fund for Rural Economic Development (FRED), the Agricultural and Rural Development Act (ARDA), and the Prairie Farm Rehabilitation Administration (PFRA) continue to constitute an integral part of the federal approach to regional development. These and other programs accounted for some $144 million in DREE expenditures in 1975-76, almost 30 per cent of the total. FRED remains active in New Brunswick, Quebec and Manitoba, and is the enabling legislation of the Prince Edward Island 15-year Comprehensive Development Plan, which entered its second phase with the beginning of the fiscal year under review. Under Phase I of the Comprehensive Development Plan, which covered the first five years, per capita income in Prince Edward Island grew faster than the national average, population increased and employment was created in processing, manufacturing and service industries. Phase II is intended to build on this successful beginning by initiating programs of development in agriculture, forestry, fisheries, tourism, industry and other sectors. The nearly $33 million spent in 1975-76 brings total DREE expenditures to date under the plan to some $128 million.

ARDA agreements, under which costs are shared equally by DREE and the provinces, were renewed or extended during the fiscal year with Ontario, Manitoba, Saskatchewan, Alberta and British Columbia. Projects under ARDA agreements aim at providing improved opportunities in rural areas, and include farm consolidation and diversification, alternative land use, soil and water conservation, social development and provision of alternative employment opportunities in rural areas.

While agreements with Newfoundland, Nova Scotia, New Brunswick and Quebec have expired, activities and expenditures continue on uncompleted projects launched under these agreements. ARDA programs accounted for some $26.6 million in expenditures in 1975-76.

ARDA legislation has been used in several provinces to launch programs which, like the northlands subsidiary agreements in the west, recognize the plight of many Native people. Special ARDA, as these agreements are called, provides various forms of assistance in areas where there is a concentration of people of Native origin. Special ARDA programs are operative in Manitoba, Saskatchewan and British Columbia and accounted for almost $5 million in expenditures during the fiscal year.

The Prairie Farm Rehabilitation Administration remains one of the best known and supported instruments of the regional development effort in western Canada. The Agricultural Service Centres and Community Pastures programs are but two of the activities of PFRA, which has been an institution in western Canada since the 1930s. Fiscal year expenditures under PFRA were close to $31 million, of which just over $4 million was in the form of loans. A separate annual report, available on request, is published by PFRA.

Expenditures

Total departmental expenditures for 1975-76 were just over $483 million. As an illustration of the shift in emphasis occasioned by the GDA strategy, the tables in Appendix C show expenditures under the various activities administered by DREE. Expenditures throughout the report are gross rather than net, in accordance with the method used in the Public Accounts of Canada.

Incentives expenditures have tended to be less than $100 million in one year, and generally account for less than 20 per cent of total DREE spending. Expenditures under "other programs" (Special Areas, FRED, ARDA, PFRA, etc.), mainly on infrastructure and rural development projects, have always been higher than those for industrial incentives. Spending on these programs is expected to decrease as the issues to which they are addressed come increasingly within the GDA framework. On the other hand, expenditures under subsidiary agreements will continue to expand as they become the principal element of the department's development strategy.

As the ensuing chapters of this report will illustrate, the combined efforts of all levels of government in Canada must be sustained over a considerably long term if the inherent causes of regional economic inequality are to be removed. Without minimizing the problems that lie ahead, when taken overall, the federal government's contribution to regional development, accompanied by the goodwill and coordinated efforts of the provinces, gives sound reason for optimism.

2 ATLANTIC REGION





2 ATLANTIC REGION

INTRODUCTION

Some $204 million was spent by DREE on programs in the Atlantic Region during the 1975-76 fiscal year. Activities under subsidiary agreements accounted for more than $98 million, the Prince Edward Island Comprehensive Development Plan for about $33 million and industrial incentives another $23 million.

Major developments during the year included the signing of six subsidiary agreements, bringing the total to 22 now in effect in the Atlantic Region; and the commencement of Phase II of the Prince Edward Island development plan.

The new subsidiary agreements cover highways, ocean research and development, and the St. John's urban region in Newfoundland; and highways, planning and tourism in New Brunswick.

Activities under the regional development incentives program resulted in offers of incentives to 94 industrial projects in the region, involving 1 620 expected direct new jobs.

Details of these programs are provided in the following sections by province.

The department also continued to provide funding, through the Atlantic Development Council (ADC) for the Atlantic Region Labour Education Centre and the Atlantic Management Institute. Through the Council of Maritime Premiers, DREE supports two other groups, the Land Registration and Information Service and the Maritimes Resource Management Service. The department also supports physical distribution in the region through an agreement with the provinces.

DREE headquarters for the Atlantic Region is in Moncton, and provincial offices are maintained in the capital cities of St. John's, Halifax, Fredericton and Charlottetown. There is also a branch office in Bathurst, New Brunswick.

Newfoundland

ECONOMIC ISSUES AND OPPORTUNITIES

Newfoundland's economy has grown rapidly during the past 15 years. Employment increased by 74 per cent and population growth was greater than that of any other Atlantic province even though migration from the province was high. In 1972 and 1973 however, years of particularly high growth levels, this out-migration lessened appreciably and became almost negligible as some reduction of the social and economic disparities between Newfoundland and the rest of Canada finally became apparent.

Despite this overall improvement over the past 15 years, Newfoundland still remains, in statistical terms, the most disadvantaged province in Canada. The province's per capita income is about 35 per cent below the Canadian average, its unemployment rate is more than double the national rate, and in spite of sharp improvements in recent years, the labour force participation rate remains almost 10 per cent below the national level. Events in 1974 and 1975 clearly show that the Newfoundland economy remains highly vulnerable to downswings in a few key economic sectors, particularly fishing and forestry. The province continues to be heavily dependent upon these natural resources which, with mining and primary manufacturing, constitute its economic base.

DREE PROGRAM RESPONSE

The Canada/Newfoundland General Development Agreement was signed February 1, 1974. It set as its broad objectives an increase in the number and quality of long-term employment opportunities in the province and improvement in accessibility to those opportunities while permitting people to enjoy improved living standards in the area of their choice.

These objectives are to be pursued through joint federal-provincial action to:

- improve utilization of natural resources;
- take advantage of Newfoundland's strategic geographic location in the North Atlantic;
- maximize the value of production retained in the province;
- ensure that the Newfoundland labour force benefits from and contributes to the initiatives undertaken; and
- increase the capability of both public and private sectors in the province to identify and realize opportunities.

The identified areas for action include forestry, fisheries, agriculture, tourism, ocean science and technology, minerals, manufacturing and integrated initiatives.

As of March 31, 1976, eight subsidiary agreements had been signed, three during 1975-76.

Forestry

Newfoundland's forests are not used to capacity. Greater use would generate significant development in the industry and provide strong support to communities within the forest areas. The annual value of forest production is about $100 million, of which pulp and paper account for 73 per cent; lumber, poles, and wood fuel account for the balance.

As in other provinces in the Atlantic Region, land tenure, cutting, and other practices restricting the use of the forests are among the main constraints. Resolving such problems, improving transportation and developing housing-materials markets could generate major increases in incomes and employment.

Subsidiary Agreement on Forestry

A federal-provincial study during 1972-73 concluded that, based on market prospects, it is possible to expand forestry production in Newfoundland if resource potential is improved, and to increase commercial timber production with more intensive forestry management, improved harvesting techniques and better resource allocation and utilization. Subsequently a forestry agreement with the provincial government was developed in consultation with the federal departments of Agriculture and Environment. The agreement was signed April 26, 1974, covering the period from June 1, 1973 to March 31, 1978.

The purpose of the agreement is to increase employment and income in the province's forestry sector by improving resource management, timber production and commercialization from Crown-owned forest land. An amendment was signed January 27, 1975 to further increase the scope and magnitude of provincial forest management activities and to improve the efficiency of logging operations of the provincially-owned Labrador Linerboard Limited at Stephenville by providing a more economical wood supply.

The following projects have been identified under the agreement: acquisition of forest lands, $2 245 000; forest management, $371 900; harvesting, utilization, research and development, $15 065 300; access road construction, $20 247 400; intensive forest inventories, $2 837 000; protection of forest resources, $1 620 400; forest improvement, $5 827 400; administration of the forest resource, $5 868 900.

The estimated cost of identified projects is $54 083 300. DREE is committed to providing $47 778 500 and the province $6 304 800.

To March 31, 1976, the agreement has resulted in the establishment of a logging operation, the purchase of logging equipment and underutilized freehold forest land, the construction of approximately 450 miles of access roads, the preparation of a management plan and the establishment of districts with administrative capabilities throughout the province. In addition, the water bomber fleet has been refurbished, including the installation of a V.H.F. radio system, and an intensive forest inventory conducted.

Until March 31, 1976, DREE expenditures under the agreement totalled $23 704 000, of which $8 775 000 was spent during 1975-76.

Fishing

The fishing industry is fundamental to Newfoundland. The severe difficulties of 1974 and early 1975 were alleviated by improved markets in late 1975, but the major problem, the rapid decline of fish stocks due to intensive international fishing, remains. Decreasing catches

per unit of fishing effort and rising operating costs result in increased cost per pound of landed product.

Subsidiary Agreement on Fish Plant Water Systems

The marine fisheries resource potential of Newfoundland has not been fully exploited, yet marine resources continue to be the mainstay of a large number of communities. Inadequate water supply systems together with the high cost of providing such systems impede efficiency in the processing sector.

A fish plant water systems subsidiary agreement was developed in consultation with the province and the federal Department of Environment. The agreement was signed October 15, 1974 covering the period from January 1, 1974 to March 31, 1977. Its purpose is to improve the efficiency of the province's fish-processing industry by increasing the capacity of existing plants and generally improving the quality of fish products manufactured in the province.

Provision is made in the agreement for completely new water supply systems and an increase in the capacity of inadequate systems. Of the estimated cost of $6 130 000, DREE is committed to providing $5 517 000 and the province $613 000.

As of March 31, 1976, DREE had spent $4 584 000 on the program, $4 212 000 during 1975-76.

Subsidiary Agreement on Fisheries Marine Service Centres

While the traditional economic activity of coastal Newfoundland has been the pursuit of inshore fishing and the production of salt cod, the character of the fishery has been changing with the advent of freezing plants which encourages the fishermen to sell their catch fresh. Combined with the depletion of fish stocks, this change has created the need for larger boats to increase or sustain yields. Many inshore fishermen, with the aid of subsidies, have acquired longliners from 35 to 65 feet in length. Such vessels range farther afield and catch greater varieties of fish; they are equipped with more sophisticated engines and gear; and, unlike smaller boats, need service centres with haul-up, maintenance and storage facilities.

A subsidiary agreement on fisheries marine service centres was signed October 15, 1974, to improve the contribution of the fishing industry to the provincial economy by promoting more efficient and effective use of longliners in the mid-water fishery.

Covering the period from January 1, 1974, to March 31, 1977, the agreement will enable the province to establish 11 service centres with slipways or haul-outs and sheltered harbours. Repair facilities for boats with large engines and electronic equipment are to be included in the projects.

Construction at nine sites — Durrell, Wesleyville, Harbour Grace, Bonavista, Old Perlican, La Scie, Fogo Island, Southern Harbour, and Englee — was sufficiently advanced to permit operation of the facility, including the boat lifting mechanisms, during the fall of 1975.

The estimated cost of the agreement is $12 million, of which DREE is committed to providing $10.8 million and the province $1.2 million.

As of March 31, 1976, DREE had spent $7 256 000 on the program, $3 737 000 of which was during the fiscal year.

Energy

The development of energy resources is a key factor to economic growth in the province. The Labrador portion of Newfoundland has extensive untapped hydro resources. The offshore region of eastern Canada has exceptionally favourable geological characteristics for petroleum accumulation, and since more than 80 per cent of the potential hydrocarbon reserves of the eastern offshore region are situated on the continental margin of Newfoundland and Labrador, the possible development of a petroleum industry in this area is generating increasing interest.

Subsidiary Agreement on NORDCO (Newfoundland Ocean Research and Development Corporation)

The continental shelf off Newfoundland and Labrador, stretching nearly 1 400 miles, has substantial oil and gas potential. Waters on the shelf are ice-congested much of the year, and there is a shortage of expertise and experience in resource exploration and exploitation in ice-infested waters. The exploitation of undersea gas and oil resources could be of great benefit to Newfoundland and Canada, and could provide many jobs.

Extensive consultation was held with the federal departments of Industry, Trade and Commerce, Environment, and the Ministry of State for Science and Technology as well as with the provincial authorities. The subsequent subsidiary agreement to establish the Newfoundland Ocean Research and Development Corporation was signed May 23, 1975 to cover the period from January 1, 1975 to March 31, 1979. Its purpose is to stimulate the development of marine technology and to foster the establishment of marine ice-related industries. It also seeks to ensure that the Newfoundland business community becomes fully involved in these offshore resource development activities.

The Corporation was engaged in several projects during 1975-76 and continues to identify new opportunities for further involvement.

The estimated cost of the agreement is $4 910 100. DREE is committed to providing $4 419 100 and the province $491 000.

As of March 31, 1976, $167 000 had been spent by DREE under the agreement.

Transportation and Communication

To support advances in agriculture, forestry, minerals development and fisheries, more efficient transportation of resources to processing and manufacturing plants and improved access to Canadian and export markets are essential.

Federal-provincial studies have shown that the province's transportation system must continue to be upgraded if the socio-economic objectives and opportunities identified in the General Development Agreement are to be pursued. An improved road system would reduce the degree of isolation of some communities, increase labour mobility, promote the resource and tourist industries, reduce transportation costs and provide better access to social and cultural amenities.

Subsidiary Agreement on Highways

A subsidiary agreement developed in consultation with the federal departments of Transport, Environment and Indian and Northern Affairs, together with the province, was signed on May 28, 1974, to cover the period from April 1, 1974 to March 31, 1975. It was amended May 28, 1975, to cover the period from April 1, 1975 to March 31, 1976.

This series of agreements continues earlier efforts (such as the special highways program), to improve the province's highway network thus enabling a more efficient flow of goods and services through the province. In particular, the agreements will also increase accessibility and mobility of rural residents of the province on a year-round basis, replacing their earlier dependence on marine transportation.

Under the agreements, a total of 13 projects was to be carried out which involved the construction, upgrading and/or paving of more than 275 miles of highway, at a cost of $36 086 444. DREE is committed to providing $32 478 000 and the province, $3 608 444. As of March 31, 1976, DREE had spent $31 001 000 under the agreements, $18 523 000 during 1975-76.

Urban Region Development

St. John's, one of the oldest settlements in North America, is the capital of Newfoundland and its center of public administration and commerce, as well as the focal point for communications and higher education in the province. Since its inception, DREE has been involved in identifying constraints to development in the St. John's urban region, and in addressing these constraints through cooperative action with the provincial government.

Lack of an adequate water supply has impeded industrial and residential growth in the urban region. A study funded through the Canada-Newfoundland Second Special Areas Agreement recommended that the existing water supply be augmented through the construction of a new plant, treatment facilities and transmission systems.

Also, to alleviate traffic congestion along the primary routes entering the city, and to provide more efficient access between the region's industrial core and the harbour front, the agreement provided funding for the start of construction on a major new arterial route. Further impetus was given to these projects through the signing of a subsidiary agreement between DREE and the provincial government.

Subsidiary Agreement on the St. John's Urban Region

A subsidiary agreement for the St. John's urban region was signed July 23, 1975 to cover the period from September 30, 1974 to March 31, 1980. Its purpose is to permit the continued development of the St. John's urban region as the major centre for administration, transportation and communications, and distribution of goods in the province.

The Ministry of State for Urban Affairs, the Central Mortgage and Housing Corporation and provincial authorities participated in preparing the agreement. In addition, the federal departments of Transport, Environment, Public Works, Manpower and Immigration, Finance and Treasury Board Secretariat were consulted.

Projects under the St. John's agreement include construction of the St. John's urban region water supply at an estimated cost of $33.4 million, and completion of the St. John's harbour arterial route at an estimated cost of $34.6 million. Costs under the agreement are estimated at $68 million, of which DREE's share is $51 million and the province's share is $17 million.

Construction is proceeding on both projects, with the water supply scheduled to be activated in 1977, and the arterial to be completed in 1980.

DREE expenditures as of March 31, 1976, were $5 335 000, all of which was spent during 1975-76.

Tourism Development

Recognition of the scenic appeal and recreational value of the Gros Morne area of western Newfoundland led to the establishment, in 1973, of a 750-square-mile national park. After negotiation with local residents, the federal Minister of Indian and Northern Affairs agreed that no resident of the park area would be forced to relocate, and that Canada was prepared to share with the province the costs of providing fair options to the people of the area. The area traditionally has suffered high unemployment and low incomes. Since the already-weak economic base of the area is further weakened by controls over resources, the alternative is an economy based on servicing the park and the resulting tourist trade.

Subsidiary Agreement on Gros Morne Park Area Development

A park area subsidiary agreement, developed in consultation with the federal departments of Manpower and Immigration and Indian and Northern Affairs, and the provincial governmen was signed May 28, 1974, and covers the period from June 1, 1973 to March 31, 1978. It is intende to create new employment and income opportunities in the area through development of the potential of the park and to ensure that local residents are able to take advantage of these opportunities.

The following are the identified projects and their estimated costs: planning studies and development programs, $470 000; community infrastructure, $8 668 000; road construction, $5 841 000; technical supervision and related expenses, $130 000; evaluation and impact studies, $30 000.

The estimated cost of identified projects is $15 139 000. DREE is committed to providing $13 625 100 and the province $1 513 900.

Until March 31, 1976, DREE expenditures under the agreement totalled $9 929 000, of whic $5 584 000 was spent during the fiscal year.

Regional Development Incentives Act (RDIA)*

As of the end of the 1975-76 fiscal year, RDIA activity in the province had resulted in 111 net accepted offers to launch new projects or expan existing operations. These projects involved the expected creation of 3 466 direct new manufacturing and processing jobs and generation of $51 812 089 in eligible capital investment. Total grants committed to these projects amount to $17 981 046.

Of the 111 projects, the fish-processing sector accounts for the largest number, with 45 offers accepted and 1 762 expected direct jobs. Two other notable industries are food processing wit 13 projects and 237 jobs, and wood processing with 13 projects and 349 jobs.

Fiscal year activity resulted in 14 net accepte offers involving 374 expected direct jobs, $14 583 619 in eligible capital investment and $5 532 007 in grants committed.

Payments by DREE in 1975-76 totalled $3 167 000. This brings payments in the province to the end of the fiscal year to $9 053 000.

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix B.

Other Programs

Agricultural and Rural Development Agreement (ARDA)

The third agreement under the ARDA program was signed with Newfoundland in 1971 to run from May 28, 1971, to March 31, 1975. Although the agreement has expired, some commitments remain.

The agreement provided for programs of rural development and adjustment, emphasizing employment opportunities and access to those opportunities.

Projects undertaken under the agreement called for commitments of $28 353 800, of which DREE was to provide one-half, or $14 176 900. The chief components of the agreement are the agricultural program, which accounts for some $7.9 million of the DREE commitment, and the rural development program, accounting for $5.7 million.

As of the end of the fiscal year, $5 525 000 had been spent by DREE under all three ARDA agreements, $1 437 000 of which was spent during the 1975-76 fiscal year. Commitments under the agreement are expected to end by 1978.

Special Areas

The second Special Areas Agreement in Newfoundland was to expire March 31, 1975, but due to uncompleted commitments, was extended until March 31, 1976. The agreement was to provide $142 999 000 to stimulate employment in manufacturing and processing and increase output of primary and secondary industries in the designated areas.

St. John's, Corner Brook, Burin, Happy Valley, Come-By-Chance, Grand Falls-Botwood, Gander, Stephenville, and Hawke's Bay-Port aux Choix were designated under the agreement. Financed are water and sewer systems, school construction, roads and bridges, industrial land servicing and related projects.

As of March 31, 1976, a total of $137 589 000 had been spent by DREE under the program, $12 458 000 during the 1975-76 fiscal year. All commitments are expected to be completed in 1976-77.

Newfoundland Resettlement Program

In 1970 DREE entered into an agreement with the province to assist people to move from isolated communities to centres with better employment and services. The agreement, as amended, is due to expire March 31, 1977. To March 31, 1976, DREE had provided $2 942 000 of the program costs. During the 1975-76 fiscal year, $168 000 was spent under the program.

Newfoundland and Labrador Development Corporation

The corporation was established in 1972 to complement RDIA and to assist small- and medium-sized businesses with advisory services and loan and equity financing. It accounted for $983 000 of expenditures in contributions and $12 million in loans as of March 31, 1976. DREE expenditures for the fiscal year were $397 000.

Land Surveying and Mapping

The current phase of this program, originally launched under an agreement with the Atlantic Development Board, includes preparation of a land registration and data bank, and conversion by the province to a land titles system of land registration. The original program included comprehensive land surveying and mapping, including aerial surveying, to enable more efficient use of natural resources.

DREE is committed to a total of $4 465 000 under the agreement, of which $3 137 000 had been spent as of March 31, 1976. Expenditures for the 1975-76 fiscal year were $442 000.

Mineral Exploration and Evaluation

On September 3, 1971, the federal departments of Regional Economic Expansion and Energy, Mines and Resources jointly entered into a four-year agreement with Newfoundland to stimulate the exploration and evaluation of mineral resources. The agreement had been scheduled to expire on March 31, 1975, but was extended by amendment to March 31, 1976, to permit the expenditure of remaining funds in the agreement and the completion of on-going projects.

The total of federal expenditures to the date of expiration of the agreement was $2 298 000 contributed equally by DREE and EMR. The DREE expenditure under the agreement during the fiscal year 1975-76 was $185 000.

Miscellaneous Projects

Other DREE activities in the province (includin assistance to a community communications project by Memorial University and a water conservation project at Rose Blanche) accounte for $691 000 during the fiscal year.

Summary of DREE Program Expenditures — Newfoundland

	GDA	RDIA	OTHER
1975-76	$46 332 000	$3 167 000	$ 15 592 000
April 1, 1969 to March 31, 1976	$81 977 000	$9 053 000	$262 424 000

Nova Scotia

ECONOMIC ISSUES AND OPPORTUNITIES

Of all the economic yardsticks the one that has shown the most dramatic results has been the turn-about of migratory patterns. After almost continuous out-migration since 1945, Nova Scotia, from 1973 to 1975, experienced a rapid volte-face to significant in-migration. Coupled with this is the encouraging increase in employment growth, particularly strong in 1971 to 1974, averaging 4.6 per cent per year. At the same time the unemployment rate moved downwards from 7.7 to 6.7 per cent with all economic sectors contributing to the trend.

In general, 1970 showed considerable improvement in world trade conditions, with transportation and technology favouring Nova Scotia and the Atlantic economy overall. With strong international markets for raw materials and semi-processed goods, the economy of the area grew sufficiently to support a wider range of locally-manufactured goods and services, which previously were imported from other regions of Canada.

The world-wide economic downturn of 1975 left its mark on Canada, with Nova Scotia no exception. The unemployment rate reversed its trend and crept upward by 1.2 per cent over the 1974 figure, and the labour force participation rate marginally decreased.

To offset this, there have been recent economic gains, coupled with substantial gains in employment, centred for the most part on Halifax-Dartmouth and stretching from Bridge water to Amherst and New Glasgow. The Halifa Dartmouth area remains the most prosperous part of the Atlantic Region, though unemployment figures indicate that this area was also affected by the economic slowdown.

By contrast, the South Shore and Cape Breto Island continue to be weak, both areas having been adversely affected by the current difficultie in the Atlantic fishery, and unemployment havi risen on Cape Breton Island. There has been a lack of new industrial development in the Strait of Canso area over the last few years.

DREE PROGRAM RESPONSE

The Canada-Nova Scotia General Development Agreement was signed September 12, 1974. Its broad objectives are to encourage the expansion of long-term employment opportunities, promote optimum quality of life, increase earned incomes, and assist in the development of a stable provincial economy.

These objectives are to be pursued through joint federal-provincial action to:

- identify and implement appropriate development opportunities for new or expanded employment throughout the province;
- design and implement both urban and rural socio-economic development measures;
- develop the resource industries of fishing, agriculture, forestry and mining;
- develop the Halifax-Dartmouth metropolitan area consistent with its evolution as a major business and service centre;
- continue development of primary and secondary processing in the Strait of Canso area;
- develop opportunities in tourism, recreation and related sectors;
- provide temporary assistance to remove impediments to the retention and maintenance of otherwise viable industries;
- develop industries related to exploration and extraction of offshore oil and gas resources;
- develop ocean science technology and industries including shipbuilding and repair; and
- develop resources and systems to assist in supplying adequate energy to the province.

For development purposes, the province can be divided into three broad areas. The northern section might be developed largely for heavy industry, such as steel in Cape Breton and petrochemicals in the mainland portion of the Strait of Canso. The central section might focus on light manufacturing in centres such as Amherst, Truro, New Glasgow-Pictou, and on service industries and port-related activities in the Halifax-Dartmouth area. In the rest of the province, fishing, agriculture, and forestry are expected to account for most income and employment opportunities.

Reflecting this, three subsidiary agreements under the GDA were signed just prior to the beginning of fiscal year 1975-76.

Mineral Development

The minerals industry in Nova Scotia, dominated by coal, has not contributed as much as it could to closing the regional economic gap. New mineral deposits must be developed to broaden the industry and give it more economic impact. Previous analysis suggests substantial potential for development in lead, zinc, coal, barite, fluorite, gypsum and salt. Recent mineral discoveries indicate a relatively high exploration potential.

Subsidiary Agreement on Mineral Development

The subsidiary agreement on mineral development, after consultation with the federal Department of Energy, Mines and Resources and the provincial government, was signed on February 17, 1975, to remain effective until March 31, 1980. Its purpose is to increase employment and investment in the mining sector by accelerating mineral reconnaissance, providing geological programs and assessing mineral resources.

The major elements of the agreement and their estimated total costs are: resource development planning, $715 000; a mineral resource inventory, $120 000; a mineral evaluation survey, $1 920 000; a geological-geochemical survey, $2 505 000; laboratory services, $325 000; and program management and administration, $753 000.

The overall estimated cost of projects under the agreement is $6 338 000, of which DREE is committed to providing $5 070 400 and the province $1 267 600.

As of March 31, 1976, DREE had spent a total of $1 846 000 under the agreement, $897 000 during 1975-76.

Strait of Canso Area Development

The Strait of Canso has one of the finest deep water harbours in the western hemisphere, with depths of up to 120 feet within a few hundred yards of the shore, and fully accessible by road, rail and water. The harbour gives the Strait area an advantage over most ports on the Atlantic coast. Since the advent of supertankers and bulk carriers, industries have shown a preference for locating near such deep water harbours. The Strait is also convenient to Atlantic shipping routes, and is close to urban centres with support services and labour resources. There is, therefore, an opportunity to capitalize on the area's assets by attracting major industries to the Strait.

Subsidiary Agreement — Strait of Canso

A subsidiary agreement for development of the Strait of Canso area, arrived at in consultation with the federal departments of Industry, Trade and Commerce, and Manpower and Immigration, together with the provincial government, was signed March 31, 1975, to be effective until March 31, 1977. Its purpose is to stimulate a concentration of major industries in the area to encourage employment and income benefits for the people of the area.

Community and industrial infrastructure projects account for $21 531 000 committed to the agreement, with $3 940 000 devoted to establishment of the Strait of Canso development office and integrated regional planning.

Of the $25 471 000 estimated cost under the agreement, DREE is to provide $19 265 000 and the province $6 206 000.

As of March 31, 1976, a total of $4 926 000 had been spent by DREE under the agreement, $1 268 000 during the fiscal year.

Halifax-Dartmouth Area Development

The Halifax-Dartmouth area has gradually changed from a slow-growth area to a major growth centre, with increasing links to major centres in Canada and the eastern seaboard of the United States. It is essential that development and growth rates be sustained, not only to ensure continued prosperity for the residents of Halifax-Dartmouth, but also to generate maximum benefits for the remainder of the Atlantic Region.

Subsidiary Agreement — Halifax-Dartmouth

A subsidiary agreement for the development of the Halifax-Dartmouth metropolitan area was signed March 31, 1975, to be effective until March 31, 1980. Its purpose is to enhance the area's role as the principal regional centre in the Atlantic provinces by ensuring desirable downtown, harbour resource, and industrial development.

The federal departments of Public Works, Transport, Environment, Urban Affairs, Manpower and Immigration and the National Harbours Board worked closely with DREE on the agreement, which was signed by the Ministers of Regional Economic Expansion, Public Works, and Urban Affairs and the provincial Minister of Development.

The agreement calls for programs in three broad categories: a metro development plan, port-related development and further industri development. The metro development plan includes a major waterfront complex with offi hotel and convention, retail and commercial space, ferry terminals and housing. It also includes funding for a regional water supply syst and improvements to streets and traffic systen Port development includes feasibility and desi studies for possible additions to the highly-successful container terminal. Industrial deve opment activity includes servicing industrial land and construction to ease traffic congestio and examining the feasibility of high-technolo industries for the area, particularly ship repai

Estimated total costs under the agreement a waterfront development, $87 710 000; port development, $1.5 million; industrial developme $21.6 million. Of the total $110 810 000, DREE is to provide $79 997 000 and the province $30 813 000.

At the end of 1975-76, one year after signing, DREE had spent $16 258 000 under the agreem

Regional Development Incentives Act (RDIA)*

At the end of the fiscal year, RDIA activity in t province had resulted in a net total of 235 acce offers of industrial incentives. These projects involve the expected creation of 7 801 direct jo and generation of $250.4 million in eligible capital investment. Total grants committed amount to $57.2 million.

The industry leading in number of accepte offers is food processing, where 37 projects ar expected to create 503 jobs. In terms of job creation, however, rubber industries lead, wh 10 projects involve 1 432 expected jobs. Also notable are fish processing (28 projects and 1 060 jobs), wood products (34 projects and 9 jobs) and electrical products (9 projects and 820 jobs).

In 1975-76, 29 net offers involving 798 expec direct jobs were accepted. Because of adjustments to the 1974-75 figures, there was a redu tion in total direct jobs expected. Eligible capital investment for 1975-76 was $21 602 894 and grants committed amounted to $5 097 01

Payments by DREE during 1975-76 on RDI projects total $9 624 000, bringing payments t date for the province to $35 433 000.

*For overall information on RDIA and definitions of it terminology, see Appendix B.

Other Programs

Agricultural and Rural Development Agreement (ARDA)

Although the third ARDA agreement with Nova Scotia was to expire March 31, 1975, programs will continue under the agreement until they are replaced by activities under appropriate subsidiary agreements.

Aimed at improved employment and income opportunities for rural people, activities under the agreement include agriculture and land improvement, forestry and wildlife projects, tourism, and rural adjustment.

As of March 31, 1976, DREE had spent $12 788 000 under the agreement, $3 058 000 during the 1975-76 fiscal year.

Special Areas

The special areas and highways agreements with Nova Scotia, entered into in 1970, are due to expire December 31, 1976.

Areas covered by the agreements are Halifax-Dartmouth and the Strait of Canso. Provision is made for construction of water and sewer systems, industrial land servicing, school construction, highway and road construction.

DREE has committed $47 626 000 in contributions to these projects, as well as $39 613 000 in loans. As of the end of the fiscal year, $42 465 000 in contributions and $33 146 000 in loans had been provided by DREE. Fiscal year payments amounted to $4 399 000 and loans to $5 753 000.

Summary of DREE Program Expenditures — Nova Scotia

	GDA	RDIA	OTHER
1975-76	$18 423 000	$ 9 624 000	$ 13 381 000
April 1, 1969 to March 31, 1976	$23 303 000	$35 433 000	$218 525 000

Prince Edward Island

ECONOMIC ISSUES AND OPPORTUNITIES

Since 1969, when the 15 year Comprehensive Development Plan was signed between Canada and the province, important advances in the Island's economy have become apparent. Under Phase I of the plan, per capita income grew faster than the national average, population increased, and employment was created in processing, manufacturing and service industries. These advances were reflected in 1975 by population growth and migration patterns, and increases in labour force and labour participation rates. Population increased by 1.7 per cent during 1975, for an estimated total of 119 000; migratory patterns, improving steadily since 1971, continued to show a net inflow; the labour force increased by 4.5 per cent over 1974 for a total of 46 500; and the labour participation rate moved up to 54.8 per cent.

Recent increases in employment can be directly related to the Comprehensive Development Plan. The impact of the plan has been particularly noticeable in employment gains in

construction, with expenditures from Phase I of the plan constituting almost one-quarter of total construction.

In general, major employment growth has been in construction and service-oriented industries, with the latter accounting for about 60 per cent of total employment from 1969 to 1975. Government and institutional construction spending rose to $27.6 million in 1974, with much of this going into infrastructure under the Comprehensive Development Plan.

Other sectors of the economy also show encouraging signs: potatoes, accounting for almost 70 per cent of farm cash receipts, have been attracting strong prices and the outlook for potato farmers is good in the short run. On the other hand, depressed prices for other farm products, such as beef, together with increased costs for feed, fertilizer and machinery, create some uncertainties.

The province is concerned that the pre-eminent position of the agricultural industry should be clearly recognized and reflected in the priorities established for allocation of resources.

The province intends to continue providing assistance in terms of service, advice, incentives and grants to those farmers seeking to increase their productivity and to those who wish to start farming for the first time. In addition, the province intends to seek assistance in resolving transportation problems, so that products may be taken to the major markets promptly and without damage.

In the fisheries sector, initiatives are being undertaken in the farming of oysters, trout and quahaugs as a means of strengthening the fishing sector.

Energy, always more costly on Prince Edward Island, and tourism, a traditional industry prominent in the Island's economy, are both causing concern — the one because of increases in the cost of fuel oil, and the other because of its burden on the physical amenities of the province.

DREE PROGRAM RESPONSE

Prince Edward Island is unique in that, instea of a General Development Agreement, the pro ince has had, since March 7, 1969, a 15-year Comprehensive Development Plan under Fun for Rural Economic Development (FRED) legislation.

The plan is designed to create conditions in which the people of PEI can develop their ow economic enterprises; to raise per capita inco and native equity, and to create jobs while maintaining the unique island environment.

Phase I of the plan covered the first five yea and ended March 31, 1975. Under Phase I, stra gy called for investment in highways and educational facilities, programs to upgrade th skills of islanders, and support for agencies promoting social and economic development.

The Phase II agreement, covering the five-y period from April 1, 1975 to March 31, 1980, wa signed October 23, 1975, although funding was committed for only the first two years. DREE contribution under Phase II will be up to $70 million. The province's share is some $32 650 (including the $9 million loan through EMR fo a power cable connection with the mainland.

Initiatives Under Phase II of the Comprehensive Development Plan

Agriculture

The farm development program and the new farmer program are designed to stimulate the province's agricultural industry by increasing the productive capacity of existing farms and attracting new people. The successful family farm program, begun under Phase I, has ende with final commitments to be completed at th end of the 1976-77 fiscal year.

Forestry

A woodlot improvement project was initiated increase the yields and economic returns to Island woodlot owners.

Fisheries

Aquaculture projects are being undertaken to increase oyster and trout production, as are other projects to improve the quality and qua tity of fish landings.

Industrial Development

Growth in this sector is being encouraged through the establishment of industrial parks and an industrial mall. The projects will greatly facilitate expanded industrial and manufacturing opportunities and, together with the RDIA program, will foster job creation and other related benefits.

Energy

Work is underway to connect the PEI electrical grid with mainland systems by a cable under the Northumberland Strait. This will reduce the Island's dependence on expensive fossil fuels for electric power generation.

Tourism

A major study to assess the economic, environmental and social impacts of tourist development has been completed. The results of this assessment will help to ensure tourism growth which is of maximum benefit to PEI.

Other Development Plan Programs

Programs for manpower development and school construction will give Islanders greater opportunities for participation in an expanding economy. Major initiatives are to be continued in environmental management, land use and urban development. Marketing opportunities will be identified and pursued.

Expenditures To Date

From its inception to March 31, 1976, the Comprehensive Development Plan has accounted for $127 908 000 of DREE expenditures. Of this amount, $32 867 000 was spent during the 1975-76 fiscal year. Included in this amount is $8 884 000 for the submarine power cable project.

Regional Development Incentives Act (RDIA)*

As of March 31, 1976, RDIA activity in Prince Edward Island had resulted in a net total of 72 accepted offers of assistance to establish new operations or expand or modernize existing plants. These projects are expected to create 1 322 direct jobs and $18 874 763 in eligible capital investment through $6 793 058 in assistance committed by DREE.

In terms of both jobs created and capital investment, food processing leads other industries, with 29 projects involving 558 jobs and $7 389 119 in eligible capital investment. Fish processing accounted for 10 projects, 223 jobs and $2 995 471 in capital investment; and wood products accounted for five projects, 225 jobs and $2 399 210 in capital investment.

The 1975-76 activity accounts for 15 net accepted offers involving 254 expected direct jobs, $3 419 324 in eligible capital investment and $1 266 604 in incentives committed.

DREE payments under the program in this fiscal year amounted to $829 000 bringing total RDIA expenditures in the province to date to $3 514 000.

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix B.

Other Programs

Miscellaneous projects in PEI, including infrastructure under the Atlantic Development Board, have accounted for further DREE expenditures during the year.

Summary of DREE Program Expenditures — Prince Edward Island

	DEVELOPMENT PLAN	RDIA	OTHER
1975-76	$ 32 867 000	$ 829 000	$ 2 000
April 1, 1969 to March 31, 1976	$127 908 000	$3 514 000	$6 688 000

New Brunswick

ECONOMIC ISSUES AND OPPORTUNITIES

New Brunswick's gross provincial product in 1975 was estimated at $4 billion, 15 per cent above the 1974 level. Available estimates indicate that total wages and salaries amounted to $2 billion, an 18 per cent increase over the previous year. New investment was about $1 143 million, 21 per cent above that of 1974. In the coming year, 1976, it is expected that capital spending will increase slightly over the 1975 level, largely due to higher outlays by institutions, governments and utilities.

In 1975, the labour force increase was 4 per cent, a major factor being net in-migration of 7 000, employment growing in this period by 1.3 per cent. This somewhat slow growth in employment was due largely to layoffs in the province's wood products industries, including pulp and paper; overall, the unemployment rate increased to 11.5 per cent. The outlook for forest-related industries in 1976 is uncertain and to some extent clouds the prospects for increased economic growth. Moreover, non-residential construction, a major contributor to strong growth in 1975, is not expected to be as great in the coming year.

New Brunswick's short-term priorities are focused on alleviating the impact of the current nation-wide economic slowdown, and taking measures to correct the disparity in incomes and labour-utilization that exists between urbanized and rural areas of the province. In the longer term, the main areas for attention will continue to be activities of strategic importance to New Brunswick: forestry, manufacturing energy, mining, agriculture, fishing and tourism.

DREE PROGRAM RESPONSE

A General Development Agreement (GDA) between Canada and New Brunswick was signed April 23, 1974, by the Minister of Regional Economic Expansion and the Premier of New Brunswick.

The GDA's primary objective is to reduce the gap in earned income per capita between the province and Canada as a whole. Development strategy is aimed at accelerating provincial output growth by raising productivity, increasing employment opportunities, and encouraging development of a skilled and versatile labour force.

Specific strategies are to include:

- identification and realization of development opportunities through coordinated federal and provincial programs;
- joint funding of infrastructure to support development opportunities;
- encouragement of increased incomes in the resource-based industries of agriculture, forestry, minerals, and fishing through greate productivity and increased local processing of primary products;
- further diversification of the manufacturing base into items of higher value requiring modern technology and skilled labour; and
- development of the most effective means by which residents of the province can benefit from increasing tourism.

As of the end of the 1975-76 fiscal year, 11 subsidiary agreements under the GDA had been signed by DREE and the province. Three were signed during the fiscal year under review.

Forestry

A forestry resources study was carried out unde a federal-provincial agreement in 1972. It concluded that full use of timber production capaci would require improved management of privat and public forest resources, including develop-ment of a larger and higher-quality wood supply which could be produced and sold on domestic and world markets at competitive prices.

Subsidiary Agreement on Forestry

A forestry subsidiary agreement was signed between Canada and the province February 17, 1975, covering the period to March 31, 1979. Its purpose is to mount a province-wide program t

increase production of high-quality timber and expand the wood-processing industry, improving employment and earning opportunities in New Brunswick.

About one-half of the funds provided under the agreement are devoted to improved forest management. Other programs aim at increased resource use through efficient harvesting, transportation and processing; provision of adequate well-trained labour, and a special pilot project in the Bathurst region to test new policies and techniques in allocation, management and harvesting.

A total of $58 029 000 is committed under the agreement, of which DREE will contribute $46 423 200. As of March 31, 1976, DREE had spent $18 032 000, of which $11 215 000 was spent during the fiscal year.

Industrial Development

Like the other Atlantic provinces, New Brunswick suffers from an economy that is too dependent on resource extraction and export, with too little production of high value-added items which retain income, employment stability and skilled labour. Diversification and expansion of industrial activity in the province will depend to a large extent on development of infrastructure, industrial land, factory space and related facilities to allow the growth of secondary industries based on the province's natural resources and its geographical location.

Subsidiary Agreement on Industrial Development

A subsidiary agreement on industrial development was signed with the province on February 17, 1975, to expire March 31, 1979. Its purpose is to expand and strengthen manufacturing in the province, by diversifying manufacturing into higher-value products using modern technology and skilled labour, using the province's natural resources and exploiting its Maritime setting.

The agreement was developed in consultation with the federal departments of Finance, and Industry, Trade and Commerce, and various provincial departments. It was signed by the Minister of Regional Economic Expansion, the Premier of New Brunswick and the provincial Minister of Economic Growth, and will be managed by officials designated by the respective ministers.

Much of the funding is devoted to identifying and promoting opportunities and providing industrial infrastructure — facilities, equipment and services for experimental manufacturing ventures; acquisition and servicing of industrial sites; and provision of factory space and facilities.

A total of $30 227 800 is committed to the agreement, of which DREE will contribute $24 182 200. DREE expenditures during 1975-76 were $2 848 000, bringing total DREE expenditures under the agreement as of March 31, 1976, to $4 562 000.

Agriculture

To increase the number and stability of jobs in agriculture, and to enhance product quality and expand production, several measures are required in New Brunswick. Land, labour and capital must be further exploited and liaison between industry and government for the establishment of agricultural goals and opportunities must be formalized.

Subsidiary Agreement on Agriculture

A subsidiary agreement on agricultural development was signed by the province and Canada February 17, 1975, to run until March 31, 1977. It was developed by a task force made up of DREE, Agriculture Canada, the provincial Department of Agriculture and provincial cabinet secretariat representatives. The agreement was signed by the federal Ministers of Agriculture and Regional Economic Expansion, and the provincial Premier and Minister of Agriculture and Rural Development.

Elements of the agreement are programs for: planning and development opportunities ($4 223 950), entrepreneurial development ($2 063 675), and implementation support ($1 291 450).

Of the $8 736 000 committed, DREE's share is $6 988 800. As of the end of the fiscal year, DREE expenditures totalled $3 629 000, of which $2 586 000 was spent during 1975-76.

Highways

In large areas of New Brunswick, highways are of low standard and subject to severe weight restrictions for several months of each year. Lack of uninterrupted service impedes the eco-

nomic and safe transportation of people, materials and finished products. Inadequate road transport for workers, shippers and producers, as well as residents seeking recreation, medical and commercial services restricts development.

Subsidiary Agreements on Highways

Two subsidiary agreements on highways have been signed with New Brunswick, one covering 1974-75, and the other covering 1975-76. Their purpose is to encourage development through financial assistance for highways, which will assist the resource-based industries, secondary manufacturing and service industries; to provide easier access to markets, employment opportunities, centralized services and facilities; and to encourage tourism.

The earlier agreement expired at the end of 1974-75 although some expenditures were incurred on uncompleted projects during 1975-76.

In addition to the criteria of the General Development Agreement, the 1975-76 subsidiary agreement was developed on the basis of a national highways policy, the provincial five-year highways program and previous DREE highway activity.

The 1974-75 agreement committed $13 335 000, of which DREE's share was $10 million. The 1975-76 agreement calls for $11 690 000, of which DREE's share is $8 767 500. The largest expenditure is for projects to upgrade Route 11 between Moncton and Campbellton, with other works being carried out on the Plaster Rock-Renous Highway, Route 17 between St. Leonard and St. Quentin, and replacement of the Tabusintac River bridge on Route 8.

Fiscal year expenditures by DREE under the two agreements totalled $9 228 000 of which $8 692 000 was under the later one.

Subsidiary Agreement on Saint John-Moncton Arterial Highways

Both the federal and provincial governments are committed to constructing major urban arterial roads in the Moncton and Saint John areas to assist in the general development of these urban growth centres. Construction of Wheeler Boulevard in Moncton and the Saint John Throughway was begun under the Canada-New Brunswick Special Areas Agreement.

A subsidiary agreement on the Saint John and Moncton arterial highways was signed February 17, 1975, and extends to March 31, 1979, to complete the work begun under the Special Areas agreement.

To complete the Saint John Throughway, Wheeler Boulevard and the Shediac Highway, a total of $44.7 million is committed, of which DREE is to provide $31 290 000.

During the fiscal year, DREE expenditures were $4 390 000, bringing total DREE expenditures under the agreement as of March 31, 1976, to $10 688 000.

New Brunswick Regional Development — Kent and King's Landing

Now characterized by high unemployment and low income, the Kent region of New Brunswick has potential for economic expansion. New Brunswick NewStart, regional development organizations and federal and provincial agencies have studied the region's potential, and hav identified opportunities for developing agricultural production and processing, improving value-added forest production, tourist income based on scenic and historic resources and the Kouchibouguac National Park, and increasing returns from fisheries.

Subsidiary Agreement, Kent Region Pilot Project

A subsidiary agreement for development in the Kent region was signed February 17, 1975, and will run until March 31, 1977. Its purpose is to launch a pilot project to assist Kent region residents to develop and implement projects in fisheries, forestry, agriculture, resource-based manufacturing, tourism and recreation.

The main elements of the agreement are the project initiation and technical support progra with an estimated cost of $1 656 000 and the infrastructure (municipal services and facilitie program, with an estimated cost of $1 150 000. DREE's share is $2 520 800.

As of March 31, 1976, DREE had spent $1 007 000 under the agreement, $862 000 during 1975-76.

Subsidiary Agreement for the King's Landi Historical Settlement

The development of King's Landing was undertaken originally by Canada and New Brunswick under the FRED Mactaquac agreement following construction of the Mactaquac power dam.

Buildings of architectural and historic significance in the 90-mile area flooded by the dam were dismantled and relocated as a historical settlement which, despite its unfinished state, attracts up to 100 000 visitors a year.

Funds are devoted to completion of construction and restoration, site development, construction of an interchange with the Trans-Canada Highway, construction of reception and information centres and parking facilities, and a pilot project to test a ferry system between the site and the Mactaquac Provincial Park.

DREE will provide $3 514 400 of the $4 393 000 committed under the agreement. DREE expenditures as of March 31, 1976 were $1 116 000, of which $682 000 were spent during the fiscal year.

Tourism

Tourism makes an important contribution to New Brunswick — tourists accounted for 63 per cent of total travel and spent $125 million in 1973. To expand and develop this industry, one of the principal needs is to induce visitors to stay longer in the province. Because of its location, large numbers of tourists traverse the province en route to destinations in other parts of the Atlantic Region, spending little time and money in the province.

Subsidiary Agreement on Tourism Development

A subsidiary agreement on tourism development was signed between Canada and New Brunswick December 16, 1975, and will expire March 31, 1978. The agreement will be managed by a committee consisting of equal numbers of representatives of the federal and provincial governments, as designated by the respective ministers.

The agreement will counteract problems such as the "traverse phenomenon", whereby tourists sometimes unknowingly miss attractive tourist areas. This could be accomplished through the use of a "destination area" approach where such attractions are clearly announced. There are two elements under the agreement; first, an infrastructure program to increase tourist expenditures by providing visitor-orientation centres, beach redevelopment, handicraft centres and a provincial hospitality school. The second element is an essential resource services program to supplement planning, development and coordination resources for the tourist industry.

A total of $11 402 300 is committed to the agreement, with DREE's share being $9 121 800. As of the end of the first fiscal year of the agreement, DREE expenditures were $1 850 000.

Planning

To supplement the province's capability to identify and analyze development opportunities, an interim planning agreement was approved by Treasury Board in 1973, and a subsidiary agreement for planning negotiated. The agreement was signed December 16, 1975, to cover the period from April 1, 1975 to March 31, 1980.

Its purpose is to finance studies of social and economic needs and opportunities, and assist in preparation of related agreements.

The chief elements are: researching opportunities; planning physical development; and coordinating subsidiary agreement activities.

A total of $4 875 000 is devoted to the agreement, of which DREE is to provide $2 437 500. In the first fiscal year of the agreement, to March 31, 1976, DREE spent $162 000.

Regional Development Incentives Act (RDIA)*

As of the end of the fiscal year, a net total of 292 offers of assistance to entrepreneurs under the RDIA program had been accepted in New Brunswick. These projects involve 8 482 expected direct jobs, $184.5 million in eligible capital investment, and $56 million in grants committed by DREE.

Leading industries in terms of RDIA projects are wood products, food processing and fish processing. In these three industries the 139 projects involve 4 116 expected direct jobs and $91 162 617 in eligible capital investment.

In 1975-76, 36 offers involving 194 direct jobs were accepted. Because of adjustments to the 1974-75 figures, there was a reduction in total expected direct jobs. For 1975-76, eligible capital investment was $15 122 923 and DREE grants committed amounted to $962 257.

DREE payments during 1975-76 amounted to $9 618 000 bringing the total in New Brunswick to $36 343 000.

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix B.

Other Programs

Special Highways

The special highways agreement with New Brunswick was to have expired March 31, 1975, but was extended into the 1975-76 fiscal year to allow for the projects to be completed.

The $2 650 000 spent during the fiscal year brings total expenditures under the agreement to $32 788 000.

Special Areas

Originally to expire March 31, 1975, the second Special Areas agreement with New Brunswick was extended to December 1976 to allow projects to be completed. The agreement aimed at creating job opportunities through new ventures in secondary manufacturing and commercial services in the special areas of Saint John and Moncton, and expanding resource-based industries and related services. A total of $66 972 000 in contributions and $54 837 000 in loans was committed by DREE under the agreement. Total expenditures to the end of the fiscal year were $63 023 000 in contributions and $48 494 000 in loans. Fiscal year expenditures were $1 120 000 in contributions and $3 281 000 in loans.

Fund for Rural Economic Development (FRED)

A northeastern New Brunswick development agreement, signed under FRED legislation, expires September 20, 1976. Commitments remain for projects not yet completed. The agreement called for an economic development program and a social adjustment program, and had elements of industrial development, employment development, industrial infrastructure, educational facilities, adult training, municipal infrastructure and social adjustment services.

DREE committed $47 611 000 to the program, the province $56.7 million, Manpower and Immigration $37 805 000 and Central Mortgage and Housing Corporation (CMHC) $15 million.

DREE expenditures during the fiscal year were $8 004 000, bringing the total to date to $42 665 000.

Multiplex Corporation

The New Brunswick Multiplex Corporation wa established by the federal and provincial governments to assist in development of a metal-working complex in the Saint John area. DREE has committed $1 822 000 to the cost of the corporation, which ended its initial promotion phase at the beginning of the fiscal year. At yea end, it had been decided to transfer the activiti of the Corporation to the provincial Department of Economic Growth and cease activities as a separate entity as of September 30, 1976.

Fiscal year expenditures by DREE under th Multiplex agreement were $389 000, bringing th total to date to $1 414 000.

Accelerated Mineral Reconnaissance

In 1970 DREE entered into a program of intensive geological and mineral exploration and evaluation with New Brunswick. The program expires in September 1976. Fiscal year expenditures by DREE were $737 000, bringing the total, as of March 31, 1976, to $3 557 000.

Miscellaneous Programs

The New Brunswick Agricultural and Rural De velopment Agreement (ARDA) which wound down in 1975-76, New Brunswick NewStart, and a Moncton metro area program accounted for a further $549 000 in DREE expenditures fo the fiscal year.

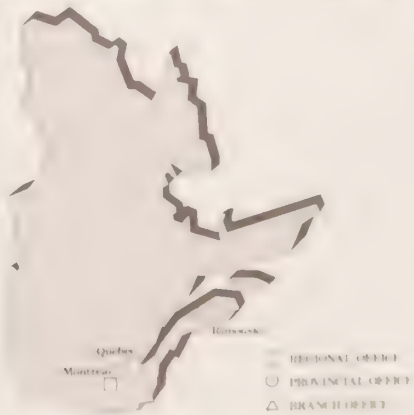
Summary of DREE Program Expenditures — New Brunswick

	GDA	RDIA	OTHER
1975-76	$33 460 000*	$ 9 618 000	$ 16 785 000
April 1, 1969 to March 31, 1976	$59 912 000	$36 343 000	$267 724 000

*Includes expenditures under the Miramichi Channel Study agreement not mentioned above, but for which minor commitments remained in 1975-76.

3 QUEBEC REGION





3 QUEBEC REGION

INTRODUCTION

Approximately $114 million was spent by DREE in the province of Quebec during the 1975-76 fiscal year. Of this amount, some $38 million was for activities under subsidiary agreements and $33 million for the regional development incentives program.

Three subsidiary agreements were signed during the year, bringing to seven the number of agreements now in effect under the Canada-Quebec General Development Agreement. The new subsidiary agreements cover industrial research, agricultural development and mineral development. Also, the key highway networks agreement was amended.

Industrial incentives activity during the year resulted in the acceptance of a net of 252 offers of assistance to industrial projects, involving 4 546 expected direct new jobs. Four townships west of Hull were designated for regional development incentives purposes during the year.

DREE regional headquarters for the Quebec region is in Montreal, with an office in the provincial capital and a branch office in Rimouski.

ECONOMIC ISSUES AND OPPORTUNITIES

In 1975 in-migration to Quebec exceeded out-migration for the second consecutive year, increasing the population by 54 000. In the con struction industry employment increased by 9 000 jobs, and in the tertiary sector by 50 000. Labour participation rates stood at 57.2 per ce just 1.6 per cent below the national average.

The economic slowdown in 1975 had a mar effect on Quebec's manufacturing industry, cr ing a considerable impact on the province as a whole. Unemployment rose from 7.3 per cent 1974 to 8.8 per cent in 1975, compared to the national average of 7.1 per cent.

The manufacturing industry in Quebec is highly concentrated in traditional activities, where the growth of demand is slow and large dependent on the Canadian market. In additio several of these activities are labour-intensive and manufacturers are finding it increasingly difficult to meet competition from countries w low production costs. Industries with rapid growth and high productivity (manufacturing durable goods of original design or using ad vanced technology) are, in general, underdeve oped in the province.

The province places priority on strengthen the industrial structure through projects desi ed to meet international competition and mak advances into foreign markets. The strategy is primarily intended to produce significant long term results, and goes beyond the single persp tive of immediate job creation. The objective i to instill a lasting vitality into the Quebec man facturing sector. The principal projects which have attracted attention affect the aluminum, petrochemical, steel, heavy transport equipme lumber products, machinery and the agri-food sectors with their accompanying infrastructu and transportation requirements.

DREE PROGRAM RESPONSE

The Canada-Quebec General Development Agreement was signed March 15, 1974, with objectives based on a study of the social and economic issues and priorities of the province.

The general objectives of the agreement are: to improve opportunities for productive employment and to consolidate employment in the traditional sectors; to improve the standard of living; to reinforce the industrial and urban structure and promote development of the various regions; to promote participation by Quebeckers in their own development; and to promote balanced development in Quebec in relation to the rest of Canada.

To pursue these objectives, a broad development strategy has been agreed upon with priorities being the primary, manufacturing and tertiary sectors, and regional balance.

Steel

In recognition of the need for competitively-priced steel to support industrial development, SIDBEC (Sidérurgie du Québec) was established by the Quebec government in the early 1960s. Expansion of SIDBEC would promote greater use of the province's labour potential, increase participation in domestic and foreign steel markets, and generally boost industrial growth by attracting secondary industry.

Subsidiary Agreement on SIDBEC

A subsidiary agreement on SIDBEC was signed March 15, 1974 to assist the corporation in carrying out a major expansion. The agreement covers the period up to March 31, 1978.

The agreement was developed in consultation with several federal departments including Finance, and Industry, Trade and Commerce, as well as various provincial departments. It calls for the expansion of SIDBEC's steel-making capacity from 900 000 to 1.6 million tons per year, the modernization of some operations, and the addition of a galvanizing capability.

DREE's share of the total cost is $30 million. As of the end of the fiscal year, DREE had spent $25 489 000, of which $10 489 000 was during 1975-76.

Mineral Development

Despite considerable potential, the distribution of exploitable mineral resources in Quebec and the effects of minerals on growth are uneven. The North Shore region has grown rapidly because iron production doubled between 1960 and 1973, whereas the northwest, with an economy based mainly on primary ores and precious metals, has grown slowly. In terms of real growth, mineral production has increased at an annual rate of only 4.4 per cent during the last 13 years.

Private industry invests between $10 and $15 million annually in mineral exploration in the province, but $25 to $30 million a year are needed to ensure an annual rate of increase from 7.5 to 8 per cent.

Subsidiary Agreement on Mineral Development

A subsidiary agreement on mineral development was signed March 29, 1976. Its purpose is to encourage mineral development by financing a program to promote mineral and petroleum exploitation, access to resources, mineral research and the rational exploitation of resources.

The agreement was developed in consultation with the federal Department of Energy, Mines and Resources as well as the provincial departments, and will be managed by a committee of representatives of the respective departments.

A program of access roads to promising geological areas, geoscientific studies, oil exploration, and industrial research and development projects are included under the agreement.

The total estimated cost is $28.6 million with DREE's share being $17 160 000.

As of March 31, 1976, DREE had spent $1 585 000 under the agreement, all of it in the 1975-76 fiscal year.

Highways

Considerable industrial activity, based mainly on metallurgical and iron and steel industries, is concentrated along the south shore of the St. Lawrence River between Boucherville and Tracy. The area has access to excellent harbour facilities and a ready supply of electricity. It is gaining ground in other sectors, such as petrochemical, electrical, research and heavy metal industries. The highway network, however, is inadequate, and constrains further development.

Subsidiary Agreement on Key Highway Networks

A subsidiary agreement on a highway network was signed September 13, 1974, and amended March 31, 1976. It will continue until March 31, 1979. Its purpose is to encourage industrial, regional and urban development by providing rapid highway transportation to consolidate the role of key urban centres and allow more efficient movement of industrial products.

The agreement was developed in consultation with several federal departments, Finance and Transport in particular, and with various provincial departments. Projects include an autoroute from Boucherville to Tracy, rebuilding route 138 from Sept-Îles to Port-Cartier, and autoroutes 10, 51 and 55.

Costs are estimated at $134 175 000. DREE is committed to providing $80 505 000, and the province $53 670 000.

DREE had spent $23.7 million under the agreement as of March 31, 1976; $14 571 000 during 1975-76.

Industrial Infrastructure

The development of manufacturing in Quebec depends on a network of infrastructure to encourage industry in urban centres which are not always able to finance the building or expanding of industrial parks. To avoid too wide a diffusion of development efforts, assistance should be concentrated in a limited number of urban centres. Those centres, already identified as growth "poles", need large industrial parks to attract enterprises which produce for markets that reach beyond the merely local.

Subsidiary Agreement on Industrial Infrastructure

A subsidiary agreement on industrial infrastructure, arrived at after consultation with the federal departments of Environment and Finance as well as the provincial government, was signed March 26, 1975, to continue until March 31, 1978. Its purpose is to promote more balanced industrial development throughout Quebec by providing the community facilities and services needed to encourage new enterprises in various regions.

Elements of the program include infrastructure for the fish-processing industry in the Lower St. Lawrence, the Gaspé, Îles-de-la-Madeleine, and North Shore areas; industrial parks in some centres; and provision of municipal infrastructure in communities not able to finance their own.

Total cost is estimated at $60 million under t agreement, and DREE is committed to providi $36 million. To date, DREE has spent $7 416 00 $4 484 000 of this during the fiscal year.

Forestry

The forest regions of southern Quebec are, for the most part, being exploited to their limit. Additional resources exist in northern regions, but development has lagged and only about one-half of productive capacity is being realize Lack of access is one of the chief reasons for this lag. Adequate forest highways would not only offset future timber shortages in the soutl but would ensure profit-making opportunities for existing forestry operations in the north, stimulate expansion of existing industries, and encourage establishment of new forest industries.

Subsidiary Agreement on Forest Resources Access Roads

A subsidiary agreement on forest access roads, developed in consultation with several federal departments, including Finance and Environment, as well as Quebec provincial department was signed March 26, 1975, to continue to Marc 31, 1978. Its purpose is to consolidate and creat employment in wood-based industries through development of an improved road network to service forest areas in the northern regions of t province.

Access roads in the Saguenay-Lac-St-Jean, Northwestern Quebec, and North Shore distric will be completed under the agreement. In all, 284 miles of new roads, 220 miles of improvements and six bridges will be completed. Total cost is estimated at $24.2 million, of which DREE is providing $14 520 000.

As of March 31, 1976, $4 834 000 had been spe by DREE under the agreement, $3 075 000 durin the fiscal year.

Agricultural Development

Agricultural revenue in Quebec continues to lag behind that of other provinces. To improve the situation it has become necessary to make adju ments, to strengthen productive farms, and to ensure more rational use of land which is not highly suited to agriculture. The Montreal Plai for example, with more than one-third of the

agricultural land in the province, is of generally high-quality soil, but its development is constrained by a very slight slope and high water table. In regions with lesser potential, producers take longer to adapt to changes within the industry, where labour is generally being replaced by capital with the increasing size of farms.

Subsidiary Agreement on Agricultural Development

A subsidiary agreement on agricultural development was signed March 29, 1976, after consultation with the federal and provincial departments of Agriculture.

The purpose of the agreement is to carry out an integrated land reclamation program in the Montreal Plain, and to continue the land-use adjustment program in the eastern regions of Quebec, gradually extending it to other regions as required.

Land reclamation and land-use adjustment programs together are estimated to cost $41.6 million. DREE is to provide $24 960 000.

As of March 31, 1976, DREE had spent $3 506 000 under the agreement, all during 1975-76.

Industrial Studies

Increasingly, governments are called upon to make decisions affecting industry — research and development, capital assistance, infrastructure and other essential elements of industrial strategy. It is important therefore for governments to be armed with all pertinent data in order to propose informed and intelligent action.

Subsidiary Agreement on Industrial Studies

A subsidiary agreement for industrial research was signed March 29, 1976, to run until March 31, 1977. Its purpose is to fund studies to support policies, programs, projects in the industrial sector, and where appropriate, to develop subsidiary agreements.

For studies under the agreement, $2 million will be provided, $1 million of this being DREE's share. As of March 31, 1976, DREE had spent $350 000 under the agreement.

Regional Development Incentives Act (RDIA)*

From its inception in 1969 to March 31, 1976, RDIA activities in Quebec have resulted in 1 999 net accepted offers of assistance. These projects involve an expected 72 438 direct new jobs, $1 176 100 000 in eligible capital investment and $236.3 million in DREE grants.

The leading industry is wood products, where 326 projects involve 11 219 expected jobs and $167 489 835 in eligible capital investment. In transportation industries, 89 projects have involved 7 772 jobs and $40 032 795 in eligible capital investment. Clothing industries are responsible for 106 projects and 6 114 jobs, and textiles, metal fabricating, and electrical products have each involved activities with more than 5 000 expected direct jobs.

During 1975-76, there were 252 net accepted offers, involving 4 546 direct jobs, $109 980 867 in eligible capital investment, and $24 161 957 in DREE grants. Fiscal year figures reflect a decline from previous years, due to conditions explained in Appendix B.

Quebec cumulative figures include projects in the Montreal, Hull and surrounding regions which, for two and a half years, were designated areas for RDIA purposes, but which now are not. Four townships west of Hull (contiguous to the newly-designated Renfrew-Pembroke area in Ontario) were designated in Quebec effective January 1, 1976.

Payments made in 1975-76 amounted to $33 122 000. This brings total payments for the province, from inception of the program to March 31, 1976, to $149 624 000.

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix B.

Other Programs

Special Areas

Special Areas agreements with Quebec expired at the end of the 1974-75 fiscal year, but expenditures are still being incurred for projects begun before expiration and for projects which were committed but not launched until the 1975-76 fiscal year. Over the life of the agreements, $298 850 000 was committed by DREE to community, industrial and tourist infrastructure in the Special Areas of Trois-Rivières, Quebec, Saguenay-Lac-Saint-Jean, Sept-Îles/Port-Cartier and the New Montreal International Airport.

One of the final projects to be funded under this agreement is a second mobile home park at Sept-Îles with an 800-site capacity.

To March 31, 1976, a total of $280 018 000 had been spent by DREE under the Quebec Special Areas agreement, $19 964 000 during the 1975-76 fiscal year.

Agricultural and Rural Development Act (ARDA)

Like the Special Areas agreement, the ARDA III agreement with Quebec expired at the end of the 1974-75 fiscal year, but some projects remain to be completed.

The agreement called for developing the economies of rural areas, particularly in the Saguenay-Lac-St-Jean region and in northwest Quebec. A total of $26 537 000 was committed by DREE under the agreement.

Work continues on the development of Kenogami Park, with tourist and recreation facilities, and in the northwest on agro-centres at La Sarre, Amos and Ville-Marie.

To the end of the fiscal year, DREE had spen $30 372 000 on these programs, $4 785 000 durin 1975-76.

Fund for Rural Economic Development (FRED)

Remaining activities under FRED programs in Quebec are concentrated in the lower St. Lawrence-Gaspé area, in an effort to rationalize fishery and related industries in the area. A fishery industrial park at Rivière-au-Renard, begun under FRED, will be completed under th subsidiary agreement on industrial infrastructure. Construction of a dry dock at Les Méchins under FRED funding is expected to provide 100 jobs to this single-industry Gaspé community.

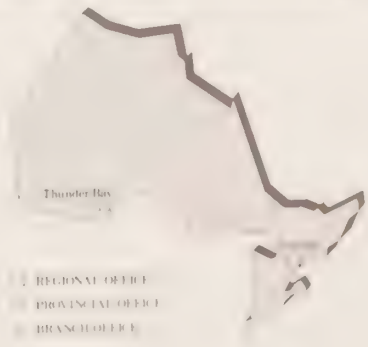
In all, $153 195 000 has been committed to FRED activities in Quebec. At the end of the fiscal year, DREE expenditures totalled $147 896 000, of which $13 944 000 was spent during 1975-76.

Summary of DREE Program Expenditures — Quebec

	GDA	RDIA	OTHER
1975-76	$38 060 000	$ 33 122 000	$ 38 813 000
April 1, 1969 to March 31, 1976	$67 023 000	$149 624 000	$509 966 000

4 ONTARIO REGION





4 ONTARIO REGION

INTRODUCTION

DREE program expenditures in Ontario during 1975-76 totalled approximately $38 million. Subsidiary agreements under the Canada-Ontario General Development Agreement accounted for about $15 million of this amount, incentives under the Regional Development Incentives Act accounted for another $14 million, and grants under the ARDA program accounted for the remainder.

Highlights of the year included signing of two subsidiary agreements, one covering development of northeastern Ontario and the other for interim development of the Ontario northlands. An amendment to the northwestern subsidiary agreement was also signed. Five subsidiary agreements are now in effect in Ontario.

Industrial incentives activity during the fiscal year resulted in 26 net accepted offers of assistance for industrial projects, involving 671 expected direct jobs in the designated areas of Ontario. During the year, the area surrounding Renfrew and Pembroke was designated for purposes of the regional development incentives program.

Ontario regional DREE headquarters is in Toronto, and an office is also maintained in Thunder Bay.

ECONOMIC ISSUES AND OPPORTUNITIES

A brief comparison of the usual economic indi cators of Ontario with those of other province would be sufficient to show that the province, by and large, could not be regarded as a "dis-advantaged" region. Closer examination woul reveal that these indicators do not tell the whc story, influenced as they are by the prosperity of the southern part of the province. In fact th exist many important structural and sectoral differences between northern and southern Ontario, with considerable diversity in econor and social circumstances and opportunities. T north has experienced a rate of population growth considerably less than that of the sout most internal migration in the province is in a southerly direction, and a very high propor-tion of "external" immigrants settle in the hig urbanized and industrial south.

In the north, remoteness and population sparseness are two key obstacles to rapid growth. In addition, many northern cities and towns lack essential infrastructure and servic In the more remote areas of the north, the lac of modern transportation and communicatio facilities inhibits development.

While such imbalances are not easily cor-rected, an important objective of regional de-velopment policy should be more adequate la use and resource conservation measures to allow all regions to benefit fully from their de opment potential.

Improvement and rationalization of existi settlement patterns in the resource areas of t north may provide the basis for new urban development in centres with greater social, municipal and commercial services. The im-proved urban living conditions resulting fron such a program could increase the northern labour supply and provide substantial produ tion opportunities for the mining industry.

The larger cities of Thunder Bay, Sault Ste Marie, Sudbury, North Bay and Timmins hav the added potential of being able to attract secondary manufacturing and servicing indu tries. Indeed, the growth of Ontario's tertiary sector is opening up significant new areas for decentralized economic activity. Many of the service, research, and public administration activities currently concentrated in Toronto Ottawa might effectively be pursued in the smaller centres of Sudbury, Timmins and Thunder Bay. It could be that the mounting problem of urban congestion, particularly in

Toronto, may encourage the realization of these opportunities in northern Ontario. Other expanding parts of the economy are compatible with such non-metropolitan locations as evidenced by the steady growth of cultural amenities and tourist facilities throughout the province.

DREE PROGRAM RESPONSE

The Canada-Ontario General Development Agreement was signed February 26, 1974 by the Minister of Regional Economic Expansion, and the Treasurer of Ontario and provincial Minister of Treasury, Economics and Intergovernmental Affairs (TEIGA).

The GDA recognizes that the fact that Ontario is among the most prosperous of the provinces masks the economic disparities among the planning regions and that the rate of development in northern Ontario has not kept pace with Canada or the province as a whole.

The general objectives of the GDA are:

- to improve opportunities for productive employment and access to those opportunities, and to sustain existing opportunities in those areas and sectors which are in relative need of special measures, and
- to encourage socio-economic development in areas requiring assistance to permit local residents to participate in and benefit from economic development.

Programs in pursuit of these objectives will be concentrated in northern and eastern Ontario, closely coordinated with the province's regional planning, and within the framework of the Ontario Design for Development Program.

Industrial Diversification — Cornwall

Cornwall has suffered from the decline of the textile industries and an influx of workers who have left the traditional agriculture- and forestry-based sectors in the area. In recent years, with the assistance of both federal and provincial programs, an important start was made in diversifying the city's industrial base.

As the major urban centre on the St. Lawrence Seaway in eastern Ontario, Cornwall has an important role to play in the province's Design for Development Program. However, the city has lacked both an adequate supply of serviced land and the fiscal capacity to provide industry with required municipal services.

Subsidiary Agreement on Cornwall

A subsidiary agreement on Cornwall's development was signed February 26, 1974, to continue until March 31, 1977. Its purpose is to create long-term expansion in employment and income in the area, and improve the area's relative growth rate.

The agreement was signed by the Minister of Regional Economic Expansion, and the Treasurer of Ontario and provincial Minister of Treasury, Economics and Intergovernmental Affairs. It was developed in consultation with several federal departments, particularly the departments of Public Works, Industry, Trade and Commerce, and Transport, and provincial departments.

Projects called for are: the further development of an eastern industrial park of more than 400 acres; an athletic cultural and convention centre on the canal lands; a west-end single-industry site, and a tourist and recreation area in the western part of the city.

Total estimated costs under the agreement are $16 330 000, of which DREE is to provide $8 165 000. As of March 31, 1976, $6 175 000 had been spent by DREE under the agreement, $4 425 000 during the fiscal year.

Infrastructure Development — Dryden

Forest products and mining are undergoing substantial expansion in northwestern Ontario's Central Patricia development area, of which Dryden is the major service centre. Investment in the area may exceed $1.3 billion, and result in up to 4 000 new jobs. A short-term population increase for Dryden of up to 3 000 people is expected. The magnitude of development needed in Dryden and the short time available for completion puts costs beyond the municipality's means.

Subsidiary Agreement on Infrastructure Development in Dryden

A subsidiary agreement to develop infrastructure in Dryden, arrived at in consultation with Central Mortgage and Housing Corporation, other federal departments and the province, was signed March 24, 1975, to continue until March 31, 1977. Its purpose is to improve community services to enable the town to support the population growth expected from industrial development and to serve more effectively as a service centre for the Patricia Region.

Elements of the agreement are: a water system improvement program to cost $2 630 368, and a sewage systems improvement program to cost $153 106. There is a contingency allowance of $417 521, bringing estimated costs under the agreement to $3 201 000. DREE is to provide $1 600 500.

During 1975-76, DREE spent $671 000 under the agreement. Total DREE expenditures as of March 31, 1976, were $1 322 000.

Northlands Development

Canada and the province, under the GDA, inten to enter into a long-term Ontario northlands subsidiary agreement to provide a comprehensive and coordinated development strategy to increase employment, encourage local devel opment, and improve quality of life.

In the interim, steps must be taken to alleviate the problems of a scattered, disadvantage people, many of Native ancestry, whose social and economic development is impeded by barriers of geography, poor education and poverty.

Subsidiary Agreement on Northlands Interim Development

A subsidiary agreement for interim developme was signed July 7, 1975, to continue to August 31, 1977. Its purpose is to enable the two governments to attack, in a limited way, some of t problems being faced by residents of northwestern Ontario, while work proceeds on the preparation of a long-term agreement. The agreement is designed to complement the Ontario Design for Development Program for northwestern Ontario.

The departments of Manpower and Immigration and Indian and Northern Affairs, as w as various provincial ministries, worked on th development of the agreement.

Projects under the agreement include life-skills courses to prepare residents to particip in available manpower training programs; homemaker courses covering nutrition, hygie family budgeting and related subjects; develo ment of a recreation area along the English River to supplement income of local residents and a major study to identify manpower adjustment needs.

Estimated costs are $427 500, of which DRE is to provide $83 800. DREE spent $40 000 on the agreement during 1975-76.

Subsidiary Agreement on Northwestern Ontario

Development in northern Ontario is impaired by long distances separating the communities in the region from each other and from outside markets and sources of supply. The range of economic activities is narrow, being mainly mineral- and forestry-based. Purchasing power in many communities is not enough to attract support industries, and communities suffer from lack of public services. The region's high potential for tourism demands better and faster access if it is to be realized.

A subsidiary agreement on northwestern Ontario was signed May 23, 1974, and will run to March 31, 1978. Its purpose is to increase the number and range of employment opportunities in northwestern Ontario, to strengthen strategic centres in the region, increase local processing of resources, and improve transportation and communications.

The agreement was developed in consultation with several departments, including the Ministry of Transport, Central Mortgage and Housing Corporation, and various provincial ministries.

The four main elements of the agreement are a community infrastructure program, with projects in Thunder Bay, Lake St. Joseph and Ignace; a road construction program, with projects for resource access roads and Highway 599; a study program consisting of an industrial complex study and a study of wild rice harvesting; and a Kenora area infrastructure program aimed at tourism development.

Estimated cost is $47 344 000, of which DREE is to provide $23 672 000. DREE's fiscal year expenditures under the agreement were $10 012 000, bringing its total to date to $12 251 000.

Subsidiary Agreement on Northeastern Ontario

Because natural resource industries are northeastern Ontario's economic base and employ more than one-third of its labour force, the region depends on external demand and is subject to fluctuations in world markets. Secondary and tertiary processing are poorly developed, so many communities depend on a single industry.

To maximize the benefits of growth, new economic activity should be concentrated in selected urban centres. This focusing of growth should provide for maximum investment in infrastructure, support for residents and industry, and a larger, more skilled labour force.

A subsidiary agreement for northeastern Ontario was signed March 25, 1976, and will expire September 30, 1979.

This sub-agreement is in keeping with the policies and priorities of the province to provide financial assistance to alleviate constraints to development in key population centres.

The Sudbury and Parry Sound areas are identified for projects such as industrial park development, access road construction, water and sanitary sewer systems construction. Estimated expenditures for the Sudbury area are $3 045 000 and for the Parry Sound area $1 958 000. A contingency allowance brings total costs under the agreement to $5 754 000, of which DREE is to provide up to one-half, or $2 877 000. (This last figure includes possible CMHC assistance estimated at $130 000.)

The agreement was signed close to the end of the fiscal year and no expenditures were recorded as of March 31, 1976.

Regional Development Incentives Act (RDIA)*

From the beginning of the program to March 31, 1976, activity under RDIA in Ontario had resulted in 246 net accepted offers of industrial incentives, involving 10 934 expected direct jobs, $364.5 million in expected eligible capital investment, and $63.2 million in DREE grants committed.

In terms of jobs created, the leading industries are wood products (75 projects involving 3 432 expected jobs), primary metals (13 projects and 1 468 jobs), and clothing industries (7 projects and 1 371 jobs). Also notable are chemical products, where 20 projects involve 899 jobs, and textiles, where 13 projects involve 751 jobs.

The 1975-76 fiscal year share is 26 net accepted offers involving 671 expected direct jobs, $11 864 880 in eligible capital investment and a commitment of $3 303 064 in DREE grants. Payments during the 1975-76 fiscal year amounted to $13 606 000, bringing total RDIA payments in Ontario from inception in 1969 to March 31, 1976, to $39 085 000.

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix B.

Other Programs

Agricultural and Rural Development Agreement (ARDA)

Expenditures under ARDA for the 1975-76 fiscal year were a combination of expenditures for uncompleted projects approved under the ARDA III agreement which terminated March 31, 1975, and expenditures for projects approved under the new Rural Development Agreement which runs from August 1975 to March 31, 1977.

During 1975-76, ARDA-funded projects involved research, drainage, forestry, farm enlargement and development, tourism, and the creation of employment in secondary manufacturing and processing industries. Besides the normal ARDA programming, projects involving Native people were carried on in the tourism, agricultural and industrial sectors.

The total budget for approved projects unde ARDA III was $30 million for regular programming and a further $1.75 million for projects involving Native peoples. Except for Native projects DREE's commitments under ARDA a matched by the province.

Expenditures under the ARDA agreements for 1975-76, including Native projects, totalled $7 765 000.

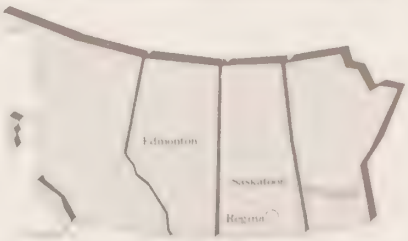
Summary of DREE Program Expenditures — Ontario

	GDA	RDIA	OTHER
1975-76	$15 148 000	$13 606 000	$ 7 765 00
April 1, 1969 to March 31, 1976	$19 790 000	$39 085 000	$76 046 00

5 WESTERN REGION







5 WESTERN REGION

INTRODUCTION

DREE expenditures in the four provinces of the Western Region during 1975-76 totalled approximately $98 million. Some $29 million of this amount was spent on subsidiary agreements under the GDAs, nearly $17 million on industrial incentives, and the remainder on other programs such as the Agricultural and Rural Development Act (ARDA) and the Prairie Farm Rehabilitation Act (PFRA).

Highlights of activities under the GDAs included the signing of seven subsidiary agreements, bringing the total to 15 agreements now being administered in the region.

New subsidiary agreements cover mineral development in Manitoba; planning, northlands development and Qu'Appelle Valley development in Saskatchewan; highway improvement in northern British Columbia and Alberta; and provision of infrastructure at Fort Nelson in British Columbia.

Alberta and British Columbia are no longer designated areas under the regional development incentives program, but industrial incentives activity during the year in Manitoba and Saskatchewan resulted in offers of incentives to 113 industrial projects, involving 1 994 expected direct jobs.

ARDA agreements with the four western provinces were extended during the fiscal year, and Special ARDA programs are operative in Manitoba, Saskatchewan and British Columbia.

Details of the above programs are provided in the following provincial sections.

The Western Region DREE headquarters is in Saskatoon, with provincial offices in the capital cities of Winnipeg, Regina, Edmonton and Victoria.

Manitoba

ECONOMIC ISSUES AND OPPORTUNITIES

In 1975 Manitoba's agricultural production gre by seven per cent to $1.106 billion, with gross farm receipts up by 5.5 per cent over 1974 for an estimated total of $888 million. Population increased by 0.9 per cent to 1.02 million, unemployment was up by 0.6 per cent to 3.7 per cent, and the labour force increased by 0.7 per cent, up by 3 000 over the previous year.

No major cutbacks in industrial production took place in 1975, but the province's economy slowed due to declining demands for mineral and forest products; and a low level of residenti housing starts.

Development is expected to be a process of building on and diversifying the current econor ic structure, with inputs from both the private and public sectors. Public sector involvement in economic development in Manitoba is alread substantial. Efforts to diversify the southern, agriculturally-based economy are expected to continue.

In the north, the developmental thrust is toward further processing and refining of minerals and other natural resources, coupled with an emphasis on social and infrastructure programs and increased Native participation.

Development opportunities have been identi fied in mining, tourism and recreation, and, to a lesser extent, in fishing, trapping and forestry Efforts are being made to identify viable base metal deposits in the northeastern sector. New discoveries may, in turn, provide the incremental production necessary to expand copper smelting capacity.

Recreational opportunities in northern area remain largely unexploited. Proposals to establish a national park along the upper reaches of the Berens River are being discussed and the are plans for a new provincial park in the Hughes Lake area. In addition, long-range resource planners with the province have designated the Hayes River system as an environmental and recreational preserve.

DREE PROGRAM RESPONSE

The General Development Agreement with Manitoba was signed June 5, 1974. The agreement recognizes significant income differences between various groups; and sharp north-south contrasts in terms of population, standard of living, sources of income, and job opportunities.

The general objectives of the Canada-Manitoba GDA are:

- to increase incomes and opportunities throughout Manitoba to allow people to live in the area of their choice with improved standards of living, and
- to encourage socio-economic development in the northern portion of Manitoba to provide the people of the area with real options and opportunities to contribute to and participate in economic development, to continue their traditional way of life with enhanced pride and purpose and to participate in the orderly utilization of natural resources.

The sectors identified as warranting special attention are northlands, agricultural, and commercial and industrial development.

As of March 31, 1976, three subsidiary agreements had been signed under the GDA, one of them during the 1975-76 fiscal year.

Planning

Detailed analyses and studies of Manitoba's economic and socio-economic circumstances, and studies of particular sectors are required to meet the increasing tempo of negotiating subsidiary agreements under the GDA.

Subsidiary Agreement on Planning

A subsidiary agreement on planning was signed February 11, 1975, to run until March 31, 1977.

The agreement's purpose is to undertake studies to identify and analyze development opportunities, and to develop planning, strategy and programs under subsidiary agreements. As of March 31, 1976, three studies had been authorized under the agreement: dairy development and processing; transportation equipment; and forestry. However, during 1975-76 the Ministers agreed that no further activities should be undertaken under the agreement at this time.

Northern Development

Northern Manitoba is at a critical stage in the development of its mineral extraction and processing, hydroelectric power generation, forestry, transportation, tourism and service industries. Development requires a broad range of social as well as economic progress — community infrastructure and provision of jobs for northern peoples.

Interim Subsidiary Agreement on Northlands Development

An interim subsidiary agreement on northlands development was signed June 5, 1974, and extended in February 1975 for one year to allow adequate time to develop a longer-term agreement.

Its purpose is to formulate a long-term development strategy for the north, and, in the interim, to undertake projects immediately identified as essential to long-term development.

The agreement was developed in conjunction with the departments of Indian and Northern Affairs; Manpower and Immigration; Communications; Transport; and Central Mortgage and Housing Corporation; as well as the Manitoba government.

The agreement aims to provide options for people of the region to participate in northern development, and to continue, if they wish, their traditional way of life with enhanced pride and purpose, while encouraging orderly use of natural resources for the benefit of the inhabitants, the province and the region.

Major elements are: a human development and community services program, a resources and community economic development program, a transportation and communications program, and a planning and implementation program.

Total estimated costs under the agreement are $43 813 900, of which the federal share is $26 288 300. Federal expenses for highway and access roads ($9 million) are to be shared equally by DREE and the Ministry of Transport.

As of March 31, 1976, DREE had spent $19 805 000 under the agreement, $11 843 000 during 1975-76.

Minerals

Mineral development promises improved socio-economic conditions for Manitoba and the west in general, but this development is contingent upon further exploration, improving grades, upon increased scientific and technical information that could lead to discoveries, and upon appraisal of these resources.

Subsidiary Agreement on Mineral Exploration and Development

A subsidiary agreement on mineral exploration and development was signed March 31, 1976, and is to expire March 31, 1979. Its purpose is to accelerate exploration and identification of mineral deposits in the province, with emphasis on the north and to ensure that the residents benefit from it.

The agreement was developed in consultation with the federal department of Energy, Mines and Resources and the provincial Department of Mines, Resources and Environmental Management.

Programs under the agreement consist of base metal exploration, uranium reconnaissance exploration, regional surveys and evaluation, industrial minerals evaluation, pegmatite mineral exploration and mineral development analysis.

Total commitments under the agreement are $8.5 million, of which the federal share is one-half, or $4 250 000. DREE is to provide $1 725 000 of this amount and Energy, Mines and Resources $2 525 000.

DREE expenditures to March 31, 1976 were $273 000.

Regional Development Incentives Act (RDIA)*

As of the end of the 1975-76 fiscal year, a net total of 355 offers of assistance under RDIA had been accepted by entrepreneurs in Manitoba since the program began in 1969. These projects involve 11 151 expected direct jobs, $239.2 million in eligible capital investment and $52.7 million in DREE grants committed.

In terms of jobs created, transportation industries lead with 31 projects expected to creat 2 094 jobs. Second is machinery products, with 27 projects expected to create 1 715 jobs. Also notable are clothing industries with 19 projects involving 1 456 jobs, and wood products with 32 projects involving 1 300 jobs.

RDIA activity in 1975-76 is reflected by a net total of 73 accepted offers involving 1 104 expected direct jobs, $24 337 502 in eligible capital investment and $7 044 622 in DREE grants committed. These figures constitute a reduction in comparison to previous years, due to circumstances explained in Appendix B.

DREE payments during the 1975-76 fiscal yea were $5 269 000, bringing the total to date to $30 096 000.

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix B.

Other Programs

Special Areas

The Pas Special Areas agreement, originally intended to expire March 31, 1975, but extended to March 31, 1976, was concluded during the fiscal year, although some minor commitments remain.

The infrastructure program provided federa assistance for water supply and sewage disposa systems, street and road reconstruction, munic ipal offices, schools, and a library. Other programs were designed to assist local people, especially those of Native ancestry, to particip more fully in employment opportunities at The Pas. These programs, the Manpower Development Corps and the Information Communication Program, were absorbed in the Manitob northlands subsidiary agreement. As The Pas agreement neared completion in 1975-76, most of the projects had been completed and activities consisted primarily of completion of work on the street reconstruction project and The P library.

As of March 31, 1976, $12 342 000 had been sp by DREE under this agreement, $1 633 000 of this during the fiscal year.

Fund for Rural Economic Development (FRED)

The FRED agreement for the Interlake area of Manitoba, which is located between Lakes Manitoba and Winnipeg, was signed in 1967 and is scheduled to expire on March 31, 1977. Designed to improve living standards for residents of the Interlake area, the agreement includes a number of areas of activity such as manpower, education, development and structural adjustment and administration. During the ninth year (1975-76) particular emphasis was placed on the Manpower Corps Program and the Farm Development Program, both of which provided direct service to Interlake residents.

As of March 31, 1976, DREE had spent $23 159 000 under the FRED agreement, of which $1 852 000 was expended during 1975-76.

Agricultural and Rural Development Act (ARDA)

The ARDA III agreement with Manitoba expired March 31, 1975 and a new agreement (1975-77) was signed in July, 1975. This new agreement provides for the continued cost-sharing of agreed-to projects until December 31, 1978, provided the projects are approved prior to March 31, 1977. It thus allows for continued programming pending further review of effective programs and alternative approaches to rural programming. Projects under this agreement include: farm diversification, farm water services, community affairs, comprehensive soil and water conservation, and water research.

As of March 31, 1976, DREE had spent $7 920 500 under the ARDA III and the 1975-77 agreements. Total DREE commitments under all ARDA agreements are $12 938 000, with the province providing an equal amount. Fiscal year expenditures were $2 711 000, bringing total DREE expenditures under the agreement to $12 308 000 as of March 31, 1976.

Special ARDA

The Special ARDA provisions for Manitoba were extended to December 31, 1978. The agreement is designed to provide people of Native ancestry in rural areas with new and better opportunities to improve their economic and social circumstances.

Special ARDA commitments by DREE in Manitoba total $6 391 000. Expenditures to March 31, 1976, were $4 608 000; $1 497 000 during the fiscal year.

Prairie Farm Rehabilitation Administration (PFRA)

PFRA constitutes a significant segment of DREE programming in the prairie provinces and issues its own annual report which is available on request. During 1975-76, PFRA accounted for $4 993 000 in expenditures in Manitoba, of which $768 000 was in the form of loans.

Summary of DREE Program Expenditures — Manitoba

	GDA	RDIA	OTHER
1975-76	$12 116 000	$ 5 269 000	$12 686 000
April 1, 1969 to March 31, 1976	$20 121 000	$30 096 000	$96 348 000

Saskatchewan

ECONOMIC ISSUES AND OPPORTUNITIES

The Saskatchewan economy was buoyant in 1974 and 1975, in marked contrast to the previous five years. Record farm incomes provided the basis for substantially higher levels of economic activity. Since the agricultural sector normally accounts for between 40 and 50 per cent of the value of all commodity production, incomes in the province are directly influenced by farm cash receipts.

During 1975, 11 000 new jobs were created in Saskatchewan and the rate of unemployment remained low at 2.9 per cent. The largest expansions in employment occurred in community business, personal services, and construction. Agriculture maintained its position as one of the two largest employers in the province. Employment expansion in the remaining industries was moderate. In response to the improved overall income and employment situation, outmigration and the population decline experienced since 1968 was reversed, and the province in 1975 showed a net population gain.

In 1975, 55 per cent of Saskatchewan residents lived in urban communities, compared with 43 per cent in 1961. While this is well below the Canadian average of more than 70 per cent living in urban areas, there has been a significant shift in urbanization. More than 15 per cent of Canada's Status Indians and approximately four per cent of the national population live in Saskatchewan. Status and non-Status Indians and Métis characteristically suffer from a high degree of social and economic disadvantage. Currently accounting for eight to 10 per cent of the province's population, these Native groups form a growing proportion of the population.

The mining industry is the province's second-largest revenue generator in the goods-producing sector, but because of the capital-intensive nature of mining, it employs only two to three per cent of the province's labour force. During 1974, the value of mineral production in the province expanded significantly and further moderate expansion occurred in 1975. Total exploration, however, appears to be declining.

Further processing of Saskatchewan's agricultural, mineral and timber resources could have major development potential in spite of hig transportation costs to distant markets. Opportunities also exist for secondary industries. Over the years, the province has developed a productive capacity for the manufacture of stee and heavy-duty machinery, particularly agricultural machinery. Further opportunities have been identified for the manufacture of other related metal products which could use the stee produced by an expanded steel industry.

Inherent barriers to general development within the province include heavy dependence upon capital-intensive resource activities, lack of access to a large consumer market, and wide variations in economic activity which provide a unsettled investment climate.

DREE PROGRAM RESPONSE

A General Development Agreement with Saskatchewan was signed February 11, 1974. It recognizes the large swings in economic activity associated with heavy reliance upon primary production, and the imbalance in opportunity between urban and rural, especially northern rural, areas.

The general objectives of the GDA are:

- to increase aggregate economic growth to stimulate employment and decrease the imbalance between rural and urban centres;
- to preserve and enhance the value of the province's natural resources and to increase the value added from processing of these resources;
- to diversify the economic base, reducing dependency on primary production and thereby stabilizing performance;
- to increase the number and types of job opportunities in the province; and
- to increase opportunities for northern residents to participate in the social, cultural and economic life of the province.

The agreement identifies as warranting special attention the sectors of steel and related industries, forestry, agriculture, tourism, northlands, and rural and urban development.

As of March 31, 1976, five subsidiary agreements had been signed under the GDA, three during 1975-76.

Planning

Analyses and studies of Saskatchewan's socio-economic circumstances, and studies of sectors where the province has an economic advantage, are essential factors in the development of subsidiary agreements.

A planning subsidiary agreement was signed August 18, 1975, to cover retroactively the period from April 1, 1974 to March 31, 1977. Its purpose is to assist in the studies and planning needed to develop strategies, programs and subsidiary agreements under the GDA.

The agreement was signed by the Minister of Regional Economic Expansion and the provincial Minister of Industry and Commerce.

A total of $2.6 million is committed to studies under the agreement, of which DREE is to provide one-half, or $1.3 million. As of March 31, 1976, DREE expenditures were $500 000, all during 1975-76.

Minerals

In northern Saskatchewan the mineral industry is the most important economic activity. Mining activity has been concentrated in the areas of Flin Flon-Hanson Lake, La Ronge and Lake Athabasca, with important minerals being uranium, copper, gold, silver and zinc. New mines will be needed, however, to raise levels of output and employment. In this context, basic information on further mineral resources in the area is needed.

Subsidiary Agreement on Mineral Exploration and Development

A subsidiary agreement on mineral exploration and development was signed June 21, 1974, to expire March 31, 1978. Its purpose is to accelerate economic development, create new jobs and increase investment by encouraging greater use of mineral resources. The agreement resulted from a detailed analysis by the federal departments of Regional Economic Expansion, and Energy, Mines and Resources, with close cooperation of Industry, Trade and Commerce.

Projects identified include regional mineral resource planning, La Ronge-Wollaston base metal exploration, iron ore exploration, uranium exploration, industrial minerals exploration, and a program of reconnaissance geoscientific surveys.

Maximum expenditures under the agreement are $4 350 000. The federal share is $2 175 000, half of which is to be provided by DREE and half by the Department of Energy, Mines and Resources.

As of March 31, 1976, DREE had spent $466 000, $273 000 during the fiscal year.

Iron and Steel

Projections indicate that without diversification of its economic base, Saskatchewan's growth could fall further behind that of the other western provinces. Steel presents one possibility of overcoming this slowness in growth. Indications are that it is practical to increase steel production capacity in the west to meet growing market demands.

Subsidiary Agreement on Iron, Steel and Other Related Metal Industries

A subsidiary agreement on iron, steel and related industries was signed with Saskatchewan July 4, 1974, to expire March 31, 1979. Its purpose is to enhance the viability of the province's existing iron and steel industry, diversify production, and increase employment in this and related metal industries.

The federal departments of Industry, Trade and Commerce, Energy, Mines and Resources, Manpower and Immigration, Finance, Treasury Board, Environment, Transport, and the Privy Council Office, as well as various provincial departments, cooperated with DREE in developing the agreement.

The agreement provides for an investment of $137.8 million by the private sector, $35 million by DREE, and $10 million by the province, for a total of $182.8 million. Of this amount, plans call for the allocation of $150 million to provide for a direct ore reduction plant and expansion of primary and secondary iron and steel facilities, and $25 million for foundries and related metal projects. The remaining commitments are for exploration, infrastructure, studies and administrative costs.

As of March 31, 1976, DREE had spent $1 509 000, $1 235 000 during the fiscal year.

Northlands Development

As is true for the western northlands in general, northern Saskatchewan contrasts sharply with the south in terms of population distribution, living standards, income levels, and public participation in the social and economic life of the province. A broad range of measures is required to improve living conditions; provide work experience and skills training; improve transportation, communication and community services; and encourage the establishment of commercial ventures.

Interim Subsidiary Agreement on Northlands Development

An interim subsidiary agreement on development of the Saskatchewan northlands was signed August 18, 1975, to cover, retroactively, the period from April 1, 1974 to March 31, 1977. Its purpose is to provide options and opportunities for the people of the north to participate in social and economic development; to ensure development of natural resources in harmony with resource conservation; and to provide a opportunity for residents to continue their traditional way of life with enhanced pride and purpose.

The agreement was signed by the federal Ministers of Regional Economic Expansion and Transport, and the provincial Ministers of Northern Saskatchewan, and Industry and Commerce. The federal departments of Indian and Northern Affairs, Manpower and Immigration Communications, Transport and Central Mortgage and Housing Corporation cooperated in developing the agreement.

The agreement calls for a human developme and community services program, a resources and community economic development progra a transportation and communications program and an implementation program. Of the total estimated cost of $55 million, transportation an communications call for $30 million, and huma development and community services for $20.7 million.

The total federal share is to be $35 million, o which DREE has committed $27.5 million and the Ministry of Transport $7.5 million.

DREE expenditures to March 31, 1976 total $7 730 000, all during the 1975-76 fiscal year.

Qu'Appelle Valley Development

The Qu'Appelle Valley is a major attraction for Saskatchewan residents and potentially, for Trans-Canada Highway travellers. To establish tourist industry in the area, however, water quality in local lakes must be improved and recreation developments more effectively planned. There is an imbalance between attrac tions and service facilities, great seasonality of use, alternate overloading and under-utilizatio of accommodation and deterioration of the resource. A hindrance to development in the valley, as well as a problem in other parts of the basin, is spring flooding which damages farm land, houses, cottages and other properties.

Subsidiary Agreement on the Qu'Appelle Valley

A subsidiary agreement for development of the Qu'Appelle Valley was signed October 6, 1975, to cover retroactively the period from April 1, 1974 to March 31, 1984. The agreement was sign by the federal Ministers of Regional Economic Expansion, Indian Affairs and Northern Devel

ment, Environment, and Industry, Trade and Commerce, as well as the provincial Ministers of Environment, Industry and Commerce, and Tourism and Renewable Resources. Its purpose is to ensure the long-term productivity of the Qu'Appelle Valley's recreation and tourism resource and to improve the management of land and water resources.

This subsidiary agreement consists of an integrated package of programs to solve urgent problems, establish effective management and develop tourism potential. A Qu'Appelle Valley Management Board, composed of representatives of both governments, administers the agreement. A Public Advisory Council advises the Board on matters of public concern.

Elements of the program include environment improvement and management, with projects to improve land use and water quality; and tourism and recreation development, to provide services, develop attractions, and to provide community development assistance.

Estimated costs under the agreement, including both contributions and loans, are $44.1 million. The federal share is $26 360 000, with DREE's share being $6 860 000. Expenditures by DREE as of March 31, 1976 were $675 000, all during 1975-76.

Regional Development Incentives Act (RDIA)*

RDIA activity in Saskatchewan to March 31, 1976, has resulted in a net total of 144 accepted offers of assistance. These projects involve 4 888 expected direct jobs, $90.2 million in eligible capital investment, and $20.3 million in DREE grants committed.

The metals, machinery and fabrication industries lead the province in terms of jobs created (1 400) number of projects (38) and eligible capital investment. Close behind is food and beverage processing with 37 projects and over 1 000 jobs. Other major areas of activity include 13 wood products, 15 transportation equipment, 10 textiles and five primary metal projects, which account for over 1 900 expected new jobs.

Fiscal year activity resulted in 40 net accepted offers involving 890 expected jobs, $19 143 069 in eligible capital investment and $4 859 991 in DREE assistance committed.

Payments under the program for the fiscal year were $4 702 000, bringing the total to date to $10 608 000.

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix B.

Other Programs

Agricultural and Rural Development Agreement (ARDA)

A new ARDA agreement was signed August 18, 1975, to replace the ARDA III agreement which expired March 31, 1975. The new agreement is to expire December 31, 1978, and will provide for continuation of existing programs and initiation of some new programs. Discussions were held with the Government of Saskatchewan on the possibility of developing a broad rural development agreement under the GDA, following the expiry of the ARDA agreement in 1978. Since the first ARDA agreement was signed, assistance has been provided, jointly with the province, to a wide range of rural projects — capital grants to veterinary clinics construction, development of community pastures, improved parks and recreational services.

Some new programs to encourage alternative land use, to conserve soil and water and for socio-economic development in rural Saskatchewan are envisaged.

As of March 31, 1976, DREE expenditures under ARDA in Saskatchewan totalled $15 617 000, $2 984 000 during the 1975-76 fiscal year.

Special ARDA

The second Special ARDA agreement was signed October 6, 1975, and is to expire in 1977. It provides for programs of financial and other assistance to projects which will create new jobs, increase incomes, and improve living standards of residents of Native ancestry in rural Saskatchewan.

Since the original Special ARDA agreement began in 1972, more than 100 projects in 43 communities have received assistance, from which some 550 Native people have benefited.

Total DREE expenditures as of March 31, 1976, were $1 626 000, $749 000 in 1975-76.

Last Oak Park Agreement

Under this agreement, signed September 26, 1974 and extending to March 31, 1977, financial assistance is provided to four Indian Bands which constitute the Last Oak Park Corporation, to construct and operate a year-round recreation resort.

The resort is to include skiing facilities and a chalet (which have already had a successful winter season), golf course, cottage development and camping ground.

DREE has committed $1 733 000 to the project, and had spent, as of March 31, 1976, $783 000. Of this, $226 000 was incurred during the fiscal year.

Prairie Farm Rehabilitation Administration (PFRA)

Although PFRA constitutes a significant segment of DREE programming in the prairie provinces, the administration issues its own annual report. During the 1975-76 fiscal year, PFRA accounted for $20 649 000, of which $2 134 000 was in the form of loans.

Summary of DREE Program Expenditures — Saskatchewan

	GDA	RDIA	OTHER
1975-76	$ 9 584 000	$ 4 702 000	$ 24 609 000
April 1, 1969 to March 31, 1976	$10 881 000	$10 608 000	$123 279 000

Alberta

ECONOMIC ISSUES AND OPPORTUNITIES

The Alberta economy was strong throughout most of 1975, with demand for its energy and agricultural products remaining high. In spite of international economic problems all sectors, with the exception of lumber and beef, performed well.

The province sees its future prosperity as being dependent on resource upgrading and geographic dispersion of economic activity. Alberta feels that it must diversify before its conventional oil reserves are depleted. The province wants to maintain control over its resources and resource revenues and intends to resolve the technological difficulties associated with recovery of oil in the tar sands to provide an additional source of energy and petrochemical feedstocks. Recent steps toward diversification have highlighted the need for skilled labour to serve major developments, and have cast renewed interest on transportation and environmental problems.

Industrial prospects are good for the food and beverage industry, particularly in rural centres where raw material supplies are abundant. Opportunities exist for developing major agricultural processing operations in smaller centres, in line with development priorities regarding further in-province resource processing and geographic dispersion of economic activity. However, rural communities realize the necessity to improve their social and business environments in order to reap maximum benefit from these developments.

In recent years, Alberta has experienced high rates of population growth. From April 1974 to April 1976, Alberta's population grew by 3.3 per cent (compared with 1.4 per cent nationally) to an estimated 1.8 million. This rapid population growth coincided with an increasing concentration of Alberta's population in urban areas. Metropolitan centres increased their proportion of total population, smaller communities maintained their share, and rural areas declined marginally.

In 1975, the labour force grew 4.9 per cent to 811 000. Employment increased by 4.1 per cent, resulting in supply and demand being in a closer balance than in 1974 when skill shortages were prevalent. The job vacancy rate declined substantially in 1975 when, on average, 15 jobs per thousand were unfilled compared to the 1974 rate of about 23 per thousand. Alberta's labour force participation rate, characteristically the highest in the nation, advanced marginally in 1975 to 65.8 per cent.

While per capita personal incomes in urban areas rose during 1974, rural and northern families still had much lower average incomes than their urban counterparts. For example, people filing income tax returns in the extreme northeastern section of Alberta had an average income of $5 528, while the provincial average was $8 355. In isolated northern communities, average incomes were as much as 75 per cent below the provincial average.

The population in these isolated northern communities is primarily of Native origin. Native leaders are concerned that the benefits of rapid economic growth in the north are bypassing their people. They have identified this as a major development issue; they are seeking technical and capital support to identify and establish viable business ventures; capital works to improve the socio-economic environment of their communities; and increased social programming to enable them to more effectively participate in development opportunities.

Agriculture is currently the mainstay of rural Alberta and provides raw materials for the agricultural processing industry concentrated in Edmonton and Calgary. Agriculture maintained its position in the economy in 1976. However, increases in net farm incomes are being eroded as farm costs have increased. Beef production has been particularly affected by this situation as feed prices rose and beef prices fell. Bumper wheat crops in the U.S.S.R. and other wheat-producing nations depressed prices and markets; the full effect will not be felt by Alberta wheat producers until next year.

DREE PROGRAM RESPONSE

A General Development Agreement with Alberta was signed March 6, 1974 by the Minister of Regional Economic Expansion and the provincial Minister of Federal and Intergovernmental Affairs.

The agreement recognizes that although Alberta's economy is relatively strong, development tends to concentrate in certain sectors and certain geographical areas. As a result, communities and groups of people exist without the ability to provide social and economic opportunities in keeping with the general well-being within the province.

The objectives of the GDA are:

- to improve opportunities, and access to those opportunities, in areas or sectors requiring special measures;
- to promote balanced development in Alberta; and
- to reinforce provincial priorities for development.

Sectors identified for initiatives under the GDA include resource-based industries where special measures are required, community development in small urban and rural centres, and provision of housing, sewage, water, roads and other infrastructure where needed for optimum economic development.

As of March 31, 1976, four subsidiary agreements had been signed with Alberta under the GDA. Two of these were signed during 1975-76, and one expired at the end of the previous fiscal year.

Transportation

At the Western Economic Opportunities Conference in 1973, the federal government committed itself to assist with transportation system improvements to support industrial and socio-economic development in the northern part of the western provinces. The federal government agreed to provide up to $5 million annually, shared equally by DREE and the Ministry of Transport (MOT), towards transportation facilities in northern Alberta.

Subsidiary Agreement on Northern Alberta Transportation

A Canada-Alberta northern transportation agreement was signed for the 1975-76 fiscal year, committing a total of $10 million, with DREE and Transport Canada contributing $2.5 million each.

The agreement provided for continuation of projects undertaken during the previous year under a similar accord, as well as initiation of new projects. Its aims were to improve the transportation system in northern Alberta as a contribution to the development of an efficient national transportation system; to improve access to areas with high proven resource potential; and provide access to isolated northern communities, enabling the people in those communities to participate in northern development opportunities. Examples of projects under the transportation agreement include: continuation of road work to the isolated communities of Cadotte Lake and Little Buffalo Lake; construction of air strips at Cadotte Lake and Janvier to provide for emergency medical evacuation and improved access to job opportunities; upgrading of the road to Wabasca; and continuation of work on the Lac-la-Biche air strip to improve access to this area service centre.

Food Processing

Improvement of the rural/urban balance is constrained by the difficulty of locating new industries, such as processing plants, in small centres. These difficulties include high interest rates, credit limitations, reduced economies of scale and lack of services. The most important constraint is the lack of available local skills to operate and manage such processing plants.

It is essential that the small rural communities be encouraged to develop employment and social amenities to attract new businesses.

Subsidiary Agreement on Nutritive Processing

A subsidiary agreement on nutritive processing assistance was signed March 31, 1975, and expires March 31, 1980. It is aimed at strengthening the economic viability of small rural communities, while encouraging the further processing of nutritive products within the rural areas, thereby stemming the flow of population from rural to urban centres.

Two elements of the agreement are: a development assistance program of financial incentives to nutritive processing operations and a public information and technical services program to promote understanding of the agreement's provisions.

This is a unique agreement in that it is the only industry incentive program in which Canada and the province share equally in imp mentation and funding. A total of $17 million is committed to the agreement, of which DR share is $8.5 million.

During the first year of the program, seve facilities received offers of assistance totallir $1 192 524, and created an estimated 113 jobs Another 22 new applications were being eva luated at year end. Included in the applicatio for assistance are businesses such as abattoi alfalfa plants, feedmills, and cheese and milk processors.

As of March 31, 1976, $308 000 had been sp by DREE under the agreement, all during 1975-76.

Northern Development

In Alberta, as in the west generally, the nort presents a sharp contrast to the south in ter of population density, standard of living, lev of income, and participation of the populati in the social and economic life of the provinc Two forces are bringing these differences to attention of northern residents — increasing comparisons between their way of life and t of southern residents, and the advent of larg economic development projects being unde taken or proposed for the region in the near future.

Rapid growth in the north does not ensur that quality of life for its people will be impr Indeed, without special efforts, it is possible that major petroleum, timber and other dev opments in the region could pass them by. Although these developments provide econo opportunities, in many cases they require te nical and social skills that are not developed the local population.

Interim Subsidiary Agreement on Northlands Development

An interim subsidiary agreement for develo ment in northern Alberta was signed March 1975, and expires March 31, 1977. Its purpos to provide options and opportunities for the people of the north, to provide social and cu amenities and infrastructure improvements and to encourage orderly development of th area for the benefit of the residents.

Elements under the agreement include a life improvement and community services program, a community economic development program, and a planning and management program.

A total of $14 423 700 is committed under the agreement, of which DREE is to provide approximately one-half, or $7 211 900.

Originally intended to be superseded by a longer-term agreement by March 31, 1976, the interim agreement was amended January 21, 1976, extending its duration to March 31, 1977.

Total DREE expenditures as of March 31, 1976 were $2 280 000, of which $1 893 000 was spent during the fiscal year.

Regional Development Incentives Act (RDIA)*

The regional development incentives program terminated June 30, 1974 in southern Alberta while in the north the Lesser Slave Lake Special Areas industrial incentives program ended March 31, 1975. Activities continue, however, on RDIA projects approved while the two programs were still active. A net total of 82 projects, involving 3 410 expected direct jobs, and $182 432 174 in eligible capital investment were approved in Alberta while the programs were in effect.

Fiscal year expenditures under RDIA amounted to $5 721 000, bringing total DREE payments to date to $23 444 000.

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix B.

Other Programs

Agricultural and Rural Development Agreement (ARDA)

A two-year Canada-Alberta agreement under the Agricultural and Rural Development Act (ARDA) was signed August 18, 1975, providing for extension of projects started under the previous ARDA agreement as well as initiation of new projects.

Programs include alternative land use, soil and water conservation and rural development, all cost-shared equally by the federal and provincial governments.

As in previous ARDA agreements, projects are selected by a joint federal-provincial ARDA Committee, with the province assuming responsibility for implementation. ARDA projects apply primarily to the more disadvantaged rural areas of Alberta. The agreement provides for two major program thrusts. The first aims to improve the incomes of small farms and ranches by providing assistance to facilitate resource and product diversification. The second seeks improvement of land capability through reforestation of forest lands and conversion of marginal agricultural lands to alternate uses. Under the new two-year agreement, $9.8 million in federal and provincial funds was committed, with DREE's share totalling $4.9 million.

The new agreement brings total DREE commitments under ARDA to $14 457 000. As of March 31, 1976, $13 403 000 had been spent by DREE under the agreement, $1 346 000 in 1975-76.

Special Areas

The Lesser Slave Lake Special Areas agreement was superseded by the interim subsidiary agreement on Alberta north. As of March 31, 1976, $11 274 000 had been spent by DREE under this agreement, $172 000 during the 1975-76 fiscal year.

Prairie Farm Rehabilitation Administration (PFRA)

PFRA constitutes a significant segment of DREE programming in the prairie provinces, and issues its own annual report which is available on request.

Expenditures in Alberta during 1975-76 under PFRA totalled $5 130 000, of which $1 198 000 was in the form of loans.

Summary of DREE Program Expenditures — Alberta

	GDA	RDIA	OTHER
1975-76	$4 701 000	$ 5 721 000	$ 6 649 000
April 1, 1969 to March 31, 1976	$7 588 000	$23 444 000	$91 609 000

British Columbia

ECONOMIC ISSUES AND OPPORTUNITIES

British Columbia is the third-largest province in Canada and one of the most rapidly-growing. It is estimated that the population of the province totalled 2.5 million by the end of 1975, an increase of 2.1 per cent over 1974. Population is concentrated in the lower mainland and southern Vancouver Island, where over 61 per cent of the inhabitants live. Some interior centres (Prince George, Kamloops, Kelowna) exhibited strong growth in response to economic development.

Historically, the province has had a resource-based, export-oriented economy and, although the manufacturing sector has developed in recent years, much of the growth has been related to the resource industries.

Forestry contributes about 44 per cent of total value-added by all primary and manufacturing industries, while mining and primary metal processing account for 11 per cent. These two sectors, while dominating the economy of the province, are vulnerable to world market conditions because more than 70 per cent of the output is exported.

Through the northern highways agreement, work is underway to improve key road systems. The coal resources of northern British Columbia have been identified as a major development opportunity. The department, in cooperation with other federal agencies, has begun an analytical program to evaluate this important potential initiative.

DREE PROGRAM RESPONSE

A General Development Agreement with British Columbia was signed March 28, 1974, by the Minister of Regional Economic Expansion and the provincial Minister of Economic Development.

It recognizes that primary resources and resource processing have been the primary generators of growth in the province, and that these activities are vulnerable to wide fluctuations in both demand and prices, the impact of which is felt chiefly in the non-metropolitan centres of the province.

The objectives of the GDA are therefore to promote balanced development throughout the province, to encourage equitable distribution of the benefits of such development, and to provide the measures required to improve opportunities to realize development potential.

Identified under the GDA as warranting attention is development of the under-utilized potential in the northwest, the Kootenays and the northeast. Development will aim at higher value-added processing and manufacturing of the resource base, aided by transportation services that will increase viability and access to these industries.

As of March 31, 1976, three subsidiary agreements had been signed with British Columbia, two of them during 1975-76. One agreement had expired as of the end of the previous fiscal year.

Northern Transportation

Since the 1973 Western Economic Opportunities Conference, Canada and British Columbia have agreed to participate in a program to improve northern transportation systems in support of industrial and socio-economic development in the province's northern region. The federal government agreed to provide up to $5 million annually (shared equally by DREE and MOT) towards costs of improving transportation facilities in northern British Columbia.

Subsidiary Agreements for Western Northlands Highways in Northern British Columbia

Subsidiary agreements on northern transportation were signed for the 1974-75 and 1975-76 fiscal years. Their purpose is to improve the highway system and to support development of an efficient national transportation system.

The joint agreement is cost-shared with the province, the federal share of commitments being limited to $5 million. Of this total, DREE and the Ministry of Transport are each responsible for 50 per cent of the costs.

Development — Fort Nelson

Fort Nelson water and sewer services were constructed in 1961 to service a small primary-resource-based community. Rapid industrial expansion and increased population have over-extended these municipal services, thus impeding potential expansion in the forestry, transportation, and recreation sectors.

Subsidiary Agreement on Fort Nelson

A subsidiary agreement on Fort Nelson development was signed September 23, 1975, to expire March 31, 1978. The agreement covers improvements to water and sewage disposal for an estimated total cost of $7 million, of which the province is to provide $3 million, the municipality $1 million, and the federal government (Central Mortgage and Housing Corporation and DREE) $3 million.

DREE expenditures to March 31, 1976, were $279 000, all in the 1975-76 fiscal year.

Regional Development Incentives Act (RDIA)*

The Regional Development Incentives Act ended in British Columbia as of December 31, 1975. However, projects that had been approved before that date continue to be processed.

From inception in 1969 to December 31, 1975, RDIA activity in British Columbia was responsible for 41 net accepted offers of industrial assistance, involving 1 337 expected direct jobs, $30 771 608 in eligible capital investment and $6 789 337 in DREE incentive offers. Payments made on authorized projects amounted to $879 000 during the 1975-76 fiscal year, bringing total payments as of March 31, 1976, to $4 161 000.

The wood products industry has been the main recipient of RDIA assistance in terms of projects and jobs, with 27 projects expected to create 875 direct jobs.

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix B.

Other Programs

Agricultural and Rural Development Agreement (ARDA)

The third ARDA agreement with British Columbia expired March 31, 1975, but an extension of the program to March 31, 1977 was announced August 1, 1975.

Projects are designed to improve opportunities for increased income and employment of people in rural areas, and are cost-shared by the province and DREE.

In total from the inception of ARDA III to March 31, 1976, 83 projects were approved, representing a federal commitment of $10 064 922. The number of projects approved under each category were: research and development nine, land use and farm adjustment 12, training nine, creation of employment opportunities eight, public information two, soil and water 40, and other three.

DREE expenditures as of March 31, 1976, under all British Columbia ARDA agreements, totalled $9 990 000, $2 334 000 in the fiscal year.

Special ARDA

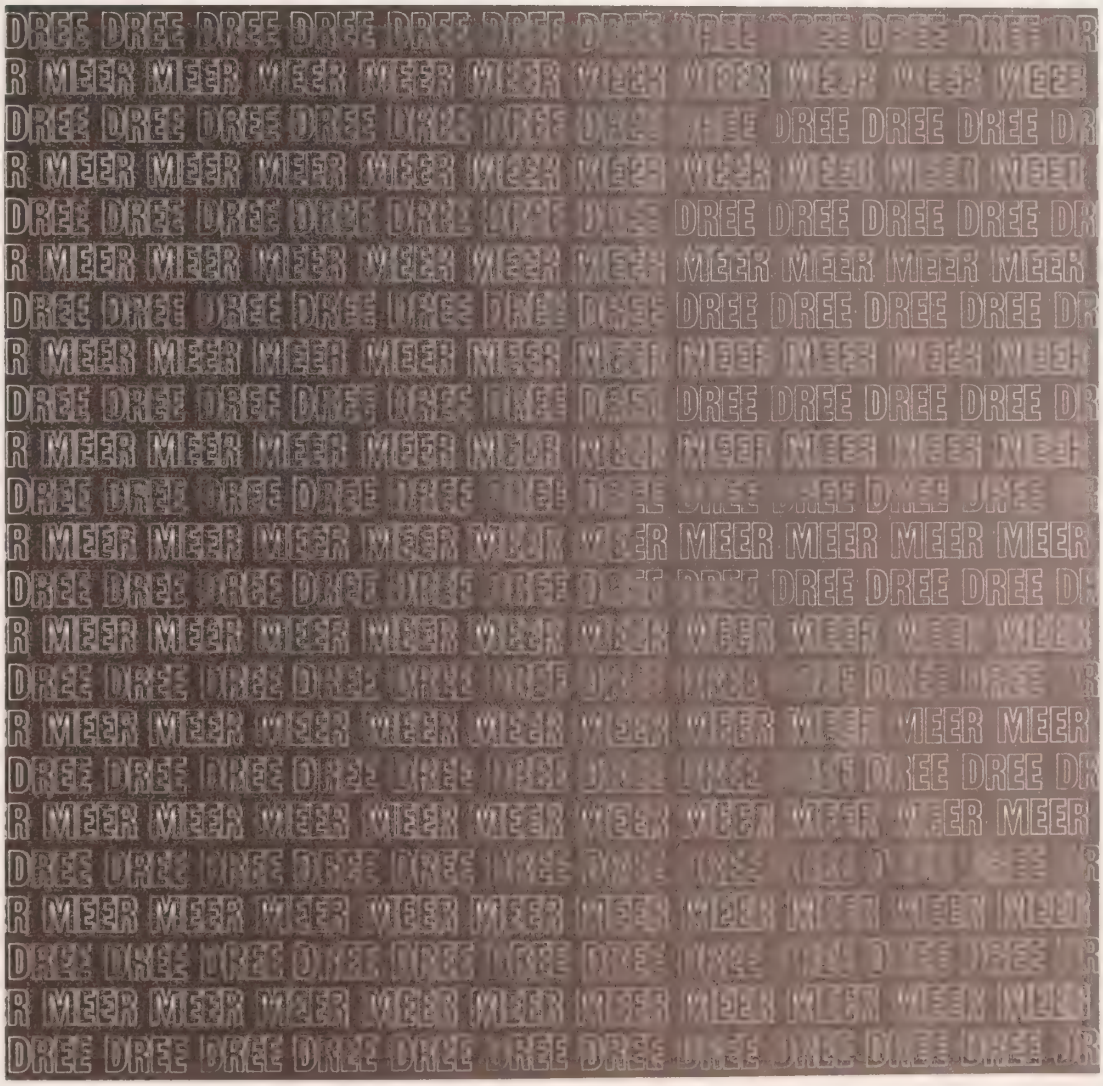
The initial Special ARDA agreement with the province was in force from March 31, 1972, to March 31, 1975. It provided assistance to commercial enterprises in rural areas where Native people form a significant portion of the population. Provision was also made for assistance to transportation and communications projects to help give Native people access to job opportunities. The initial agreement resulted in 40 offers of assistance to applicants. These projects are expected to generate 259 jobs, 80 per cent of which will be filled by Native people. In 1975, the Special ARDA agreement was extended to March 31, 1977.

As of the end of the fiscal year, DREE had spent $3 652 000 under the Special ARDA program in the province, $2 618 000 during 1975-76.

Summary of DREE Program Expenditures — British Columbia

	GDA	RDIA	OTHER
1975-76	$2 779 000	$ 879 000	$ 4 953 000
April 1, 1969 to March 31, 1976	$5 279 000	$4 161 000	$34 610 000

APPENDICES


DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR

APPENDIX A

SUMMARY OF SUBSIDIARY AGREEMENTS

SUMMARY OF SUBSIDIARY AGREEMENTS SIGNED AS OF MARCH 31, 1976

AGREEMENT	Date Signed	Total Commitment	Federal Share	Provincial Share
Newfoundland				
Forestry	26/04/74	54 083 300	47 778 500	6 304 800
Gros Morne Park	28/05/74	15 139 000	13 625 100	1 513 900
Highways 1974-75	28/05/74	13 864 444	12 478 000	1 386 444
Fisheries Marine Service Centres	15/10/74	12 004 000	10 800 500	1 203 500
Special Fish Plant Water Systems	15/10/74	6 130 000	5 517 000	613 000
NORDCO	23/05/75	4 910 080	4 419 072	419 008
Highways 1975-76	28/05/75	22 222 000	20 000 000	2 222 000
St. John's Urban Region	23/07/75	68 000 000	51 000 000	17 000 000
Nova Scotia				
Mineral Development	17/02/75	6 338 000	5 070 400	1 267 600
Halifax-Dartmouth Area	31/03/75	110 810 000	79 997 000	30 813 000
Strait of Canso Area	31/03/75	25 471 000	19 265 000	6 349 000
New Brunswick				
Highways 1974-75	24/06/74	13 335 000	10 000 000	3 335 000
Agricultural Development	17/02/75	8 735 975	6 988 780	1 747 195
Forestry	17/02/75	58 029 750	46 423 200	11 605 800
Industrial Development	17/02/75	30 227 750	24 182 200	6 045 550
Kent Region Pilot Project	17/02/75	3 151 000	2 520 800	630 200
King's Landing Historical Settlement	17/02/75	4 393 000	3 514 400	878 600
Miramichi Channel Study	17/02/75	351 440	263 580	87 860
Saint John-Moncton Arterial Highways	17/02/75	44 700 000	31 290 000	13 410 000
Highways 1975-76	16/12/75	11 690 000	8 767 500	2 922 500
Planning	16/12/75	4 875 000	2 437 500	2 437 500
Tourism Development	16/12/75	11 402 250	9 121 800	2 280 450
Quebec				
SIDBEC	15/03/74	35 162 000	30 000 000	5 162 000
Key Highway Networks	13/09/74	134 175 000	80 505 000	53 670 000
Forest Access Roads	26/03/75	24 200 000	14 520 000	9 680 000
Industrial Infrastructure	26/03/75	60 000 000	36 000 000	24 000 000
Industrial Research	29/03/76	2 000 000	1 000 000	1 000 000
Agricultural Development	29/03/76	41 600 000	24 960 000	16 640 000
Mineral Development	29/03/76	28 600 000	17 160 000	11 440 000

AGREEMENT	Date Signed	Total Commitment	Federal Share	Provincial Share
Ontario				
Cornwall Area Development	26/02/74	16 330 000	8 165 000	8 165 000
Northwestern Ontario	23/05/74	47 344 000	23 672 000	23 672 000
Dryden Infrastructure	23/03/75	3 200 996	1 600 498	1 600 498
Interim Northlands Development	07/07/75	427 500	213 750	213 750
Northeastern Ontario	25/03/76	5 754 000	2 877 000	2 877 000
Manitoba				
Interim Northlands Development	05/06/74	43 813 850	26 288 310	17 525 540
Planning	11/02/75	2 600 000	1 300 000	1 300 000
Mineral Exploration and Development	31/03/76	8 500 000	4 250 000	4 250 000
Saskatchewan				
Mineral Exploration and Development	05/06/74	4 350 000	2 175 000	2 175 000
Iron and Steel	04/07/74	45 000 000	35 000 000	10 000 000
Interim Northlands Development	18/08/75	55 000 000	35 000 000	20 000 000
Planning	18/08/75	2 600 000	1 300 000	1 300 000
Qu'Appelle Valley Development	06/10/75	33 700 000	17 960 000	15 740 000
Alberta				
Northern Transportation 1974-75	28/08/74	14 314 000	5 000 000	9 314 000
Interim Northlands Development	11/03/75	14 423 000	7 211 864	7 211 864
Nutritive Processing	11/03/75	17 000 000	8 500 000	8 500 000
Northern Transportation 1975-76	21/01/76	16 046 000	5 000 000	11 046 000
British Columbia				
Northern Transportation 1974-75	28/08/74	16 000 000	5 000 000	11 000 000
Fort Nelson Development	23/09/75	6 000 000	3 000 000	3 000 000
Northern Transportation 1975-76	12/02/76	10 000 000	5 000 000	5 000 000

APPENDIX B

RDIA: SUMMARY PROFILE

Regional Development Incentives: Summary Profile

The regional development incentives program was extended for five years by amendment of the Regional Development Incentives Act on December 20, 1975. Firms may qualify for incentives if projects reach commercial production in a designated region by December 31, 1981.

The designation of regions in the Atlantic provinces, Quebec, Ontario, Manitoba, and Saskatchewan was extended during the year to December 31, 1976. As well, designated regions were enlarged to include Renfrew, Pembroke and their environs, together with four townships in Quebec contiguous to the new Ontario region. The Kootenay area in British Columbia ceased to be designated after December 31, 1975.

Two principle types of incentives — incentive grants and loan guarantees — are provided under the program. Both incentives and loan guarantees are available for expansion and modernization of existing manufacturing and processing industries as well as for new facilities. Loan guarantees are also available for new facilities and expansions in certain service industries.

Because of adverse economic conditions and uncertainty about the extension of the Regional Development Incentives Act, activity in 1975-76 was less than in previous years.

The applications received amounted to 1 182, 15 per cent below the historical average. Expected new jobs amounted to 12 615, one-third below the average for a comparable year. Capital investment, at an expected eligible capital cost of $171 million, was approximately one-half the historical average, while expected incentives at $46.7 million were down approximately 40 per cent from previous averages.

With the final settling-in of the decentralized administration, it was possible to review projects within each region, and update the statistics, reducing accumulative figures somewhat.

The terms used under RDIA warrant some explanation. Applications are received for incentive assistance to launch manufacturing or processing projects, or to expand or modernize existing operations. These applications are assessed, and those which are eligible under the act and regulations result in an incentive offer. The amount of incentive offered for a new facility is based on the number of direct manufacturing and processing jobs the project can be expected to create and the amount of eligible (under the act and regulations) capital investment the project involves. If the offer by DREE is accepted by the entrepreneur, the project becomes, as described in this report, an "accepted offer". Expansions to produce new products are treated as new facilities, while the incentive amount for volume expansions and modernizations is calculated only according to the amount of eligible capital investment.

Since a number of accepted offers will subsequently be withdrawn by the entrepreneur and others will fail or default, the figure "net accepted offers" is adjusted to allow for these occurrences. Thus the net accepted offers in any fiscal year, and the accumulated total of new accepted offers, is always less than the total number of projects for which offers were originally accepted. Figures for "expected direct jobs" are also subject to revisions as adjustments to accepted offers take place. Thus, totals to date reflect the net (after adjustments) and totals for the fiscal year reflect the net change in totals from the previous year.

Because DREE monitors an accepted offer for approximately two or three years after commercial production has begun, figures for net accepted offers, expected direct new jobs created and eligible capital investment are projections. Accordingly, "expected direct jobs" consists of actual jobs created by projects which have completed the control period plus estimated jobs for those projects which are either still within their control period, are under construction, or have only recently been accepted.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Net Accepted Offers As of March 31, 1976
PROVINCIAL BREAKDOWN

Province	Net Accepted Offers	Expected Eligible Investment $ millions	Expected Direct New Jobs	Estimated Amount of Incentive $ millions	Actua Payme $ millio
Newfoundland	111	51.8	3 466	18.0	9.1
Prince Edward Island	72	18.9	1 322	6.8	3.4
Nova Scotia	235	250.4	7 801	57.2	30.5
New Brunswick	292	184.5	8 482	56.0	32.9
Quebec	1 999	1 176.1	72 438	236.3	146.9
Ontario	246	364.5	10 934	63.2	38.0
Manitoba	355	239.2	11 151	52.6	29.0
Saskatchewan	144	90.2	4 888	20.3	10.0
Alberta	82	183.4	3 009	34.2	20.2
British Columbia	41	30.8	1 337	6.8	4.0
Total	**3 577**	**2 589.8**	**124 828**	**551.4**	**324.0**

APPENDIX C

SUMMARY OF EXPENDITURES

Summary of Departmental Expenditures

In addition to those listed under the various programs for each province in the foregoing chapters, the department incurs expenditures which are not attributable to a given province or program. Included in this category are operating expenses for the regional and provincial offices and departmental head office, for planning and administration, special studies, liaison, and coordination.

The following tables show DREE expenditures, including the above, from April 1, 1969 to March 31, 1976, broken out by province and by fiscal year. Expenditures are gross rather than net, in accordance with the method used in the Public Accounts of Canada.

1975-76 EXPENDITURES ($000s)

Province	Planning and Administration	Subsidiary Agreements	Industrial Incentives	Other Programs		Total
				Budgetary	Non-Budgetary	
Ottawa Head Office	18 181					18 181
Newfoundland	1 101	46 332	3 167	7 332	8 260	66 192
Prince Edward Island	435		829	32 869		34 133
Nova Scotia	1 123	18 423	9 624	7 629	5 753	42 552
New Brunswick	1 096	33 460	9 618	13 505	3 281	60 960
Atlantic Regional Office	2 904			3 948		6 852
Atlantic Development Council	284			445		729
Quebec	3 972	38 060	33 122	26 257	12 550	113 961
Ontario	1 866	15 148	13 606	7 765		38 385
Manitoba	1 107	12 116	5 269	11 449	1 237	31 178
Saskatchewan	1 134	9 584	4 702	22 474	2 134	40 028
Alberta	677	4 701	5 721	5 399	1 249	17 747
British Columbia	777	2 779	879	4 953		9 388
Western Regional Office	3 195					3 195
Total	37 852	180 603	86 537	144 025	34 464	483 481

DREE EXPENDITURES BY PROVINCE ($000s)
FISCAL YEARS 1969-70 THROUGH 1975-76

	1969-1970	1970-1971	1971-1972	1972-1973	1973-1974	1974-1975	1975-1976	Total	Average an per capi (in dolla
Newfoundland	34 749	62 482	35 405	37 569	50 947	68 391	66 192	355 735	94.95
Prince Edward Island	10 613	14 753	17 710	19 556	19 553	22 801	34 133	139 119	173.31
Nova Scotia	36 327	32 818	42 898	52 117	35 022	40 790	42 552	282 524	50.43
New Brunswick	29 965	64 437	45 406	44 544	57 938	63 424	60 960	366 674	80.54
Quebec	25 502	78 574	113 863	115 262	167 071	122 143	113 961	736 376	17.27
Ontario	19 759	12 412	16 937	19 158	12 692	18 846	38 385	138 189	2.49
Manitoba	16 131	16 339	17 854	24 399	14 824	28 459	31 178	149 184	21.31
Saskatchewan	14 834	17 010	18 126	13 818	16 711	26 804	40 028	147 331	22.93
Alberta	16 173	13 086	9 018	17 058	25 298	16 069	17 747	114 449	9.73
British Columbia	4 775	5 797	10 843	4 653	4 179	6 157	9 388	45 792	3.89
Other*	10 701	13 099	16 787	16 730	20 109	24 670	28 957	131 053	
Total	219 529	330 807	344 847	364 864	424 344	438 554	483 481	2 606 426	
All Canada									16.90

* Includes expenditures for the Atlantic Development Council, head office and Atlantic and Western regional offices operati expenses.

Page 55 (français)

Sous la rubrique « AUTRES » :
au lieu de $91 609 000,
remplacer par $81 899 000.

Page 47 (English)

Last figure under "OTHER":
for $91 609 000,
read $81 899 000.

Page 58 (English)

The figure at the bottom of
the "TOTAL" column:
for $606 426, read $2 606 426.

DÉPENSES DU MEER PAR PROVINCE (en milliers de dollars)
EXERCICES FINANCIERS 1969-1970 JUSQU'À 1975-1976

	1969-1970	1970-1971	1971-1972	1972-1973	1973-1974	1974-1975	1975-1976	Total	Moyen annue par hab (en doll
Terre-Neuve	34 749	62 482	35 405	37 569	50 947	68 391	66 192	355 735	94.
Île-du-Prince-Édouard	10 613	14 753	17 710	19 556	19 553	22 801	34 133	139 119	173.
Nouvelle-Écosse	36 327	32 818	42 898	52 117	35 022	40 790	42 552	282 524	50.
Nouveau-Brunswick	29 965	64 437	45 406	44 544	57 938	63 424	60 960	366 674	80.
Québec	25 502	78 574	113 863	115 262	167 071	122 143	113 961	736 376	17.
Ontario	19 759	12 412	16 937	19 158	12 692	18 846	38 385	138 189	2.
Manitoba	16 131	16 339	17 854	24 399	14 824	28 459	31 178	149 184	21
Saskatchewan	14 834	17 010	18 126	13 818	16 711	26 804	40 028	147 331	22
Alberta	16 173	13 086	9 018	17 058	25 298	16 069	17 747	114 449	9
Colombie-Britannique	4 775	5 797	10 843	4 653	4 179	6 157	9 388	45 792	3
Autres*	10 701	13 099	16 787	16 730	20 109	24 670	28 957	131 053	
Total	219 529	330 807	344 847	364 864	424 344	438 554	483 481	2 606 426	
Canada									16

[illegible] les dépenses pour le Conseil de développement de l'Atlantique et celles d'administration du bureau central e bureaux régionaux de l'Atlantique et de l'Ouest.

APPENDICE C

RÉSUMÉ DES DÉPENSES

Résumé des dépenses ministérielles

Outre les dépenses énumérées sous les divers programmes de chacune des provinces dans les chapitres précédents, le ministère engage des dépenses qu'on ne peut imputer à une province ou à un programme donné. Entrent dans cette catégorie les dépenses de fonctionnement des bureaux régionaux et provinciaux et du bureau central du ministère, les dépenses de planification, d'administration, d'études spéciales, de liaison et de coordination.

Les tables suivantes font état des dépenses du MEER pour 1975-1976 et comprennent les dépenses susmentionnées, du 1er avril 1969 au 31 mars 1976, ventilées par province et par exercice financier. Les dépenses sont brutes plutôt que nettes selon la méthode employée dans les comptes publics du Canada.

Dépenses de 1975-1976 (en milliers de dollars)

Province	Planification et administration	Ententes auxiliaires	Subventions à l'industrie	Autres Programmes Dépenses budgétaires	Autres Programmes Dépenses non budgétaires	Total
Bureau central d'Ottawa	18 181					18 181
Terre-Neuve	1 101	46 332	3 167	7 332	8 260	66 192
Île-du-Prince-Édouard	435		829	32 869		34 133
Nouvelle-Écosse	1 123	18 423	9 624	7 629	5 753	42 552
Nouveau-Brunswick	1 096	33 460	9 618	13 505	3 281	60 960
Bureau régional de l'Atlantique	2 904			3 948		6 852
Conseil de développement de l'Atlantique	284			445		729
Québec	3 972	38 060	33 122	26 257	12 550	113 961
Ontario	1 866	15 148	13 606	7 765		38 385
Manitoba	1 107	12 116	5 269	11 449	1 237	31 178
Saskatchewan	1 134	9 584	4 702	22 474	2 134	40 028
Alberta	677	4 701	5 721	5 399	1 249	17 747
Colombie-Britannique	777	2 779	879	4 953		9 388
Bureau régional de l'Ouest	3 195					3 195
Total	**37 852**	**180 603**	**86 537**	**144 025**	**34 464**	**483 481**

PROGRAMME DES SUBVENTIONS AU DEVELOPPEMENT RÉGIONAL

Offres nettes acceptées au 31 mars 1976
PAR PROVINCE

Province	Offres nettes acceptées	Investissements admissibles prévus (en millions de dollars)	Emplois directs prévus	Montant estimé des subventions (en millions de dollars)	Paier act (en m de do
Terre-Neuve	111	51.8	3 466	18.0	9
Île-du-Prince-Édouard	72	18.9	1 322	6.8	3
Nouvelle-Écosse	235	250.4	7 801	57.2	30
Nouveau-Brunswick	292	184.5	8 482	56.0	32
Québec	1 999	1 176.1	72 438	236.3	146
Ontario	246	364.5	10 934	63.2	38
Manitoba	355	239.2	11 151	52.6	29
Saskatchewan	144	90.2	4 888	20.3	10
Alberta	82	183.4	3 009	34.2	20
Colombie-Britannique	41	30.8	1 337	6.8	4
Total	**3 577**	**2 589.8**	**124 828**	**551.4**	**324**

APPENDICE B

RÉSUMÉ DE LA LSDR

Les subventions au développement régional : résumé

Le Programme de subventions au développement régional a été prolongé pour une période de cinq ans en vertu de la modification de la Loi sur les subventions au développement régional, adoptée le 20 décembre 1975. Les firmes sont admissibles aux subventions si les projets sont mis en exploitation commerciale dans une des régions désignées avant le 31 décembre 1981.

L'admissibilité des régions dans les provinces de l'Atlantique, de Québec, de l'Ontario, du Manitoba et de la Saskatchewan a été prolongée, au cours de l'année, jusqu'au 31 décembre 1976. De même, on a élargi le champ des régions désignées en vue d'inclure les zones de Renfrew et de Pembroke et leurs environs, avec les quatre cantons de la province de Québec attenants à la nouvelle région désignée de l'Ontario. La zone de Kootenay en Colombie-Britannique a cessé d'être une région désignée le 31 décembre 1975.

Le programme offre deux types principaux de stimulants : les subventions au développement et les garanties de prêts. L'un et l'autre visent à favoriser l'implantation, l'expansion et la modernisation d'entreprises de fabrication et de transformation. Les garanties de prêts peuvent également être consenties pour implanter ou agrandir des établissements dans certaines industries des services.

L'activité a toutefois été beaucoup moins intense cette année que les années précédentes en raison de la conjoncture économique défavorable dans l'ensemble du Canada et du climat d'incertitude que créait la question de la prorogation de la Loi sur les subventions au développement régional.

Le nombre des demandes reçues s'est chiffré à 1 182, soit 15 pour cent de moins que la moyenne enregistrée depuis la mise en œuvre du programme. Le nombre d'emplois créés auxquels on s'attend est de 12 615, soit un tiers de moins que la moyenne observée pour une année comparable. Les investissements, avec un coût d'immobilisation compté comme actif admissible prévu de $171 millions, équivalaient à environ la moitié de la moyenne depuis la mise en œuvre du programme, tandis que le montant prévu de $46 700 000 au titre des subventions accusait une baisse de 40 pour cent par rapport à la moyenne des années précédentes.

Une fois achevée la décentralisation, il a été possible de réviser les projets par région, de mettre à jour les statistiques et d'arriver à des totaux quelque peu moins élevés.

Les termes utilisés dans le cadre de la LSDR demandent quelques explications. Le ministère reçoit des demandes de subventions pour aider à lancer de nouvelles entreprises de fabrication et de transformation, ou agrandir ou moderniser des établissements existants. Ces demandes sont évaluées, et celles qui sont admissibles en vertu de la Loi et des Règlements font l'objet d'une offre de subvention. Le montant de la subvention accordée à un nouvel établissement est fondé sur le nombre d'emplois devant être directement créés par la réalisation du projet dans le secteur de la fabrication et de la transformation et sur le montant du coût d'immobilisation admissible (en vertu de la Loi et des Règlements) du projet. Si l'offre du MEER est acceptée par l'entreprise, le projet devient, selon la description du présent rapport, une offre acceptée. Un projet d'agrandissement en vue de fabriquer un nouveau produit est considéré comme projet d'implantation d'un nouvel établissement, mais dans le cas d'un agrandissement ou de la modernisation d'un établissement existant, le montant de la subvention est calculé en fonction du montant du coût d'immobilisation compté comme actif admissible.

Le montant des « offres nettes acceptées » tient compte du fait qu'un certain nombre d'offres acceptées peuvent par la suite être retirées ou encore rejetées par le requérant. C'est ainsi que les offres nettes acceptées pour un exercice financier donné et le montant global des nouvelles offres acceptées sont toujours moins élevés que le nombre total de projets pour lesquels des offres avaient été à l'origine acceptées. Les chiffres que l'on donne pour les « emplois directs prévus » sont également sujets à révision à mesure que l'on procède au rajustement des offres acceptées. Par conséquent, la différence entre le total à ce jour (après rajustement) et le total pour l'exercice financier traduit le changement intervenu dans les totaux depuis l'année précédente.

Puisque le MEER continue de vérifier une offre acceptée environ deux ou trois ans après la mise en exploitation commerciale, les chiffres pour les offres nettes acceptées, les emplois directs prévus et le coût d'immobilisation admissible sont nécessairement des prévisions. Ainsi, les « emplois directs prévus » comprennent les emplois réels créés par des projets dont la période de contrôle est terminée et aussi les emplois prévus dans le cas des projets qui sont encore en période de contrôle, en voie de réalisation ou qui n'ont été acceptés que récemment.

Ententes	Date de signature	Total des dépenses engagées	Quote-part fédérale	Quote-part provinciale
Développement agricole	29/03/76	41 600 000	24 960 000	16 640 000
Développement minéral	29/03/76	28 600 000	17 160 000	11 440 000
Ontario				
Développement de la zone de Cornwall	26/02/74	16 330 000	8 165 000	8 165 000
Nord-ouest de l'Ontario	23/05/74	47 344 000	23 672 000	23 672 000
Infrastructure à Dryden	23/03/75	3 200 996	1 600 498	1 600 498
Entente provisoire sur les terres septentrionales	07/07/75	427 500	213 750	213 750
Nord-est de l'Ontario	25/03/76	5 754 000	2 877 000	2 877 000
Manitoba				
Entente provisoire sur les terres septentrionales	05/06/74	43 813 850	26 288 310	17 525 540
Planification	11/02/75	2 600 000	1 300 000	1 300 000
Exploration et exploitation minérales	31/03/76	8 500 000	4 250 000	4 250 000
Saskatchewan				
Exploration et exploitation minérales	05/06/74	4 350 000	2 175 000	2 175 000
Industrie sidérurgique	04/07/74	45 000 000	35 000 000	10 000 000
Entente provisoire sur les terres septentrionales	18/08/75	55 000 000	35 000 000	20 000 000
Planification	18/08/75	2 600 000	1 300 000	1 300 000
Développement de la vallée de la Qu'Appelle	06/10/75	33 700 000	17 960 000	15 740 000
Alberta				
Transports dans le Nord, 1974-1975	28/08/74	14 314 000	5 000 000	9 314 000
Entente provisoire sur les terres septentrionales	11/03/75	14 423 000	7 211 864	7 211 136
Traitement des produits alimentaires	11/03/75	17 000 000	8 500 000	8 500 000
Transports dans le Nord, 1975-1976	21/01/76	16 046 000	5 000 000	11 046 000
Colombie-Britannique				
Transports dans le Nord, 1974-1975	28/08/74	16 000 000	5 000 000	11 000 000
Développement de Fort Nelson	23/09/75	6 000 000	3 000 000	3 000 000
Transports dans le Nord, 1975-1976	12/02/76	10 000 000	5 000 000	5 000 000

APPENDICE A

RÉSUMÉ DES ENTENTES AUXILIAIRES

TABLE RÉCAPITULATIVE DES ENTENTES AUXILIAIRES SIGNÉES AU 31 MARS 1976

Ententes	Date de signature	Total des dépenses engagées	Quote-part fédérale	Quote-part provinciale
Terre-Neuve				
Forêts	26/04/74	54 083 300	47 778 500	6 304 800
Parc de Gros Morne	28/05/74	15 139 000	13 625 100	1 513 900
Routes, 1974-1975	28/05/74	13 864 444	12 478 000	1 386 444
Centres de services maritimes pour la pêche	15/10/74	12 004 000	10 800 500	1 203 500
Réseaux spéciaux d'adduction d'eau pour des usines de traitement du poisson	15/10/74	6 130 000	5 517 000	613 000
NORDCO	23/05/75	4 910 080	4 419 072	419 008
Routes, 1975-1976	28/05/75	22 222 000	20 000 000	2 222 000
Région urbaine de Saint-Jean	23/07/75	68 000 000	51 000 000	17 000 000
Nouvelle-Écosse				
Exploitation minérale	17/02/75	6 338 000	5 070 400	1 267 600
Zone de Halifax-Dartmouth	31/03/75	110 810 000	79 997 000	30 813 000
Zone du détroit de Canso	31/03/75	25 471 000	19 265 000	6 349 000
Nouveau-Brunswick				
Routes, 1974-1975	24/06/74	13 335 000	10 000 000	3 335 000
Développement agricole	17/02/75	8 735 975	6 988 780	1 747 195
Forêts	17/02/75	58 029 750	46 423 200	11 605 800
Développement industriel	17/02/75	30 227 750	24 182 200	6 045 550
Projet-pilote de la région de Kent	17/02/75	3 151 000	2 520 800	630 200
Village historique de King's Landing	17/02/75	4 393 000	3 514 400	878 600
Étude du canal Miramichi	17/02/75	351 440	263 580	87 860
Les grandes artères de Saint-Jean et de Moncton	17/02/75	44 700 000	31 290 000	13 410 000
Routes, 1975-1976	16/12/75	11 690 000	8 767 500	2 922 500
Planification	16/12/75	4 875 000	2 437 500	2 437 500
Promotion du tourisme	16/12/75	11 402 250	9 121 800	2 280 450
Québec				
SIDBEC	15/03/74	35 162 000	30 000 000	5 162 000
Axes routiers prioritaires	13/09/74	134 175 000	80 505 000	53 670 000
Routes d'accès aux ressources forestières	26/03/75	24 200 000	14 520 000	9 680 000
Infrastructures industrielles	26/03/75	60 000 000	36 000 000	24 000 000
Études industrielles	29/03/76	2 000 000	1 000 000	1 000 000

APPENDICES


DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR
R MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER MEER
DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DREE DR

communications visant à donner aux Indiens l'accès aux possibilités d'emplois. L'entente initiale s'est traduite par 40 offres de subventions pour la réalisation de projets dont on attend la création de 259 emplois, parmi lesquels 80 pour cent seront occupés par des autochtones. L'entente spéciale ARDA de 1975 a été prolongée jusqu'au 31 mars 1977.

À la fin de l'année budgétaire 1975-1976, le MEER avait dépensé $3 652 000 aux termes de l'ARDA spécial en Colombie-Britannique, $2 618 000 ayant été déboursés au cours de 1975-1976.

Résumé des dépenses du MEER par programme en Colombie-Britannique

	ECD	LSDR	AUTRES
1975-1976	$2 779 000	$ 879 000	$ 4 953 000
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1976	$5 279 000	$4 161 000	$34 610 000

Le développement de Fort Nelson

Des réseaux d'adduction d'eau et d'égout ont été aménagés en 1961 pour répondre aux besoins d'une très petite agglomération vivant de l'exploitation des ressources primaires. L'essor industriel rapide et l'accroissement démographique de cette agglomération ont rendu insuffisants les services municipaux, ce qui compromet l'expansion possible dans les secteurs des forêts, des transports et des loisirs.

L'entente auxiliaire sur Fort Nelson

Signée le 23 septembre 1975, cette entente viendra à expiration le 31 mars 1978. Elle prévoit des travaux d'amélioration aux réseaux d'adduction d'eau et d'égout dont le coût estimatif est de $7 millions, la quote-part de la province étant de $3 millions, celle de la municipalité de $1 million et celle du gouvernement fédéral (la Société centrale d'hypothèques et de logement et le MEER) de $3 millions.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $279 000, ce au cours de l'année budgétaire 1975-1976.

La Loi sur les subventions au développement régional (LSDR)*

La Loi sur les subventions au développement régional n'est plus en vigueur en Colombie-Britannique depuis le 31 décembre 1975. On a cependant continué la réalisation des projets approuvés avant cette date.

Depuis la mise en vigueur, en 1969, du programme de la LSDR en Colombie-Britannique jusqu'au 31 décembre 1975, 41 offres nettes de subventions à l'industrie ont été acceptées, ce qui devrait amener la création de 1 337 emplois directs, des investissements, comptés comme actif admissible, de $30 771 608, et l'octroi, par le MEER, de $6 789 337 en offres de subventions. Les versements effectués aux termes des projets autorisés se sont élevés à $879 000 au cours de l'année budgétaire 1975-1976, ce qui porte à $4 161 000 le total des paiements versés au 31 mars 1976.

*Pour des renseignements plus complets sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice B.

Parmi les industries subventionnées par le MEER, c'est celle des produits du bois, en termes de création d'emplois et de projets, qui vient en tête, avec 27 projets devant créer 875 emplois directs.

Autres programmes

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA)

L'entente ARDA III avec la Colombie-Britannique est venue à expiration le 31 mars 1975, mais un prolongement du programme jusqu'au 31 mars 1977 a été annoncé le 1er août 1975.

Les projets visent à améliorer les possibilités d'augmentation du revenu et de l'emploi dans les régions rurales et sont financés conjointement par la province et le MEER.

Depuis la mise en vigueur de l'ARDA III jusqu'au 31 mars 1976, 83 projets ont été approuvés, ce qui représente un engagement fédéral de $10 064 922. Le nombre des projets approuvés par domaine sont les suivants : la recherche et le développement, 9; l'utilisation des terres et le rajustement agricole, 12; la formation, 9; la création de possibilités d'emplois, 8; l'information publique, 2; la conservation du sol et des eaux, 40; et autres, 3.

Au 31 mars 1976, les dépenses effectuées par le MEER aux termes de toutes les ententes ARDA avec la Colombie-Britannique s'élevaient à $9 990 000, dont $2 334 000 ont été déboursés au cours de l'exercice financier 1975-1976.

L'entente spéciale ARDA

La première entente spéciale ARDA avec la province fut en vigueur du 31 mars 1972 au 31 mars 1975. Elle prévoyait de l'aide aux entreprises commerciales dans les régions rurales où la population est formée en grande partie d'autochtones. Elle avait également pour objet de seconder les projets liés aux transports et aux

La Colombie-Britannique

LES PROBLÈMES ET LES POSSIBILITÉS ÉCONOMIQUES

Troisième province du Canada du point de vue de la superficie, la Colombie-Britannique est l'une de celles dont la croissance est la plus rapide. On estime que sa population s'élevait à deux millions et demi vers la fin de 1975, soit une augmentation de 2.1 pour cent par rapport à 1974. La population se trouve concentrée dans le bas continent et dans la partie sud de l'île Vancouver, où vivent plus de 61 pour cent des habitants. Le développement économique a suscité une forte croissance de certains centres de l'intérieur (Prince-George, Kamloops, Kelowna).

D'un point de vue historique, la Colombie-Britannique a été tributaire des ressources naturelles, d'où l'importance prépondérante des exportations dans son économie. Malgré l'expansion récente du secteur de la fabrication, la croissance est principalement due aux industries axées sur les ressources.

L'industrie forestière compte pour 44 pour cent environ de la valeur ajoutée totale de l'ensemble des industries primaires et secondaires de la province, tandis que le secteur minier et celui de la transformation des métaux primaires comptent pour 11 pour cent. Ces deux secteurs dominants de l'activité économique sont cependant exposés aux fluctuations du marché international, puisque plus de 70 pour cent de la production est destinée à l'exportation.

Par le biais de l'entente auxiliaire sur les routes des terres septentrionales, des travaux sont en cours pour l'amélioration des principaux réseaux routiers. Les ressources de charbon que recèle le nord de la province ont été identifiées comme une possibilité majeure de développement. Le ministère a entrepris, avec la participation d'autres organismes fédéraux, un programme d'études pour évaluer la potentialité de cette importante entreprise.

LES PROGRAMMES DU MEER

Une entente-cadre de développement avec la Colombie-Britannique a été signée le 28 mars 1974 par le ministre de l'Expansion économique régionale et le ministre provincial du Développement économique.

L'entente reconnait que les industries des ressources et de transformation des ressources ont été les principaux facteurs de croissance dans la province et que ces activités sont exposées aux fluctuations importantes à la fois de la demande et des prix, dont l'impact est ressenti principalement dans les zones non métropolitaines de la province.

Les objectifs de l'ECD sont donc de promo voir un développement équilibré dans toute la province, de favoriser une répartition équitab des avantages qui en découlent, et d'adopter les mesures nécessaires pour réaliser le poten de développement.

On accordera la priorité à la mise en valeur des ressources insuffisamment exploitées dan le Nord-Ouest, dans les Kootenays et dans le Nord-Est. On s'efforcera d'augmenter la valeu ajoutée des industries de transformation et de fabrication utilisant les matières premières locales, en établissant des services de transpo qui contribueront à améliorer l'accès à ces industries, de même que leur rentabilité.

Au 31 mars 1976, trois ententes auxiliaires avaient été signées avec la Colombie-Britanniq dont deux au cours de l'exercice financier 1975-1976. L'une d'elles était venue à expiration à la fin de l'exercice financier précédent.

Le transport dans le Nord

Depuis la Conférence de 1973 sur les possibilité économiques de l'Ouest, le Canada et la Colom Britannique ont convenu de participer à un programme d'amélioration des réseaux de tra ports en vue d'appuyer le développement indu triel et socio-économique de la partie septentrionale de la province. Le gouvernement fédé a consenti à fournir jusqu'à $5 millions annuel ment (montant partagé de façon égale par le MEER et le ministère des Transports) au titre de contribution aux frais d'amélioration des services de transport du nord de la Colombie-Britannique.

Les ententes auxiliaires sur les routes des terres septentrionales du nord-ouest de la Colombie-Britannique

Des ententes auxiliaires sur les transports dan le Nord ont été conclues pour les années budg taires 1974-1975 et 1975-1976. Leur objectif est d'améliorer le réseau routier et de favoriser le développement d'un réseau national efficace.

Le coût de cette entente conjointe est parta avec la province, la quote-part du gouverneme fédéral étant de $5 millions. Le MEER et le ministère des Transports débourseront chac la moitié de ce montant.

Cependant, les activités entreprises pour des projets de la LSDR approuvés pendant que les deux programmes étaient encore en vigueur se poursuivent. Un total de 82 projets qui devaient amener la création de 3 410 emplois directs et des investissements, au titre de l'actif admissible, de $182 432 174 ont été approuvés au cours de cette période.

Les dépenses faites aux termes de la LSDR se sont élevées à $5 721 000 au cours de l'année budgétaire, ce qui porte à $23 444 000 le total des paiements effectués par le MEER à ce jour.

*Pour des renseignements plus complets sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice B.

Autres programmes

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA)

Une entente d'une durée de deux ans conclue dans le cadre de la Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA) entre le Canada et l'Alberta a été ratifiée le 18 août 1975. Elle prévoyait le prolongement des projets commencés en vertu de l'entente ARDA antérieure et l'amorce de nouveaux projets.

Les programmes portent sur la réaffectation des terres, sur la conservation du sol et des eaux et sur l'aménagement rural. Les coûts de mise en œuvre sont partagés de façon égale par le gouvernement fédéral et l'administration provinciale.

Comme pour les ententes ARDA précédentes, les projets sont désignés par un comité fédéral-provincial conjoint de l'ARDA, tandis que la province assume la responsabilité de la mise en œuvre. Les projets de l'ARDA concernent principalement les régions rurales les plus défavorisées de l'Alberta. L'entente prévoit deux programmes majeurs : le premier a pour objet d'améliorer les revenus des petites fermes et des ranches, en apportant une aide pour faciliter la diversification des ressources et des produits; le second vise à améliorer la productivité des terres par le reboisement des forêts et à affecter les terres de faible productivité à d'autres types de culture. Aux termes de la nouvelle entente d'une durée de deux ans, les allocations des fonds fédéraux et provinciaux se chiffraient à $9 800 000, la quote-part du MEER s'élevant à $4 900 000.

La nouvelle entente porte à $14 457 000 le total des engagements financiers du MEER au titre de l'ARDA. Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $13 403 000, dont $1 346 000 pendant l'exercice financier 1975-1976.

Les zones spéciales

L'entente sur la zone spéciale du Petit lac des Esclaves a été remplacée par l'entente auxiliaire provisoire sur le nord de l'Alberta. Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $11 274 000 aux termes de cette entente, dont $172 000 pendant l'exercice financier 1975-1976.

La Loi sur l'administration du rétablissement agricole des Prairies (ARAP)

L'ARAP constitue un programme fondamental du MEER dans les provinces des Prairies. Cet organisme publie son propre rapport annuel, disponible sur demande.

Les dépenses effectuées en Alberta au cours de 1975-1976 dans le cadre de l'ARAP se sont élevées à $5 130 000, dont $1 198 000 sous forme de prêts.

Résumé des dépenses du MEER par programme en Alberta

	ECD	LSDR	AUTRES
1975-1976	$4 701 000	$ 5 721 000	$ 6 649 000
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1976	$7 588 000	$23 444 000	$91 609 000

L'entente auxiliaire sur l'aide au traitement des produits alimentaires

Cette entente a été signée le 31 mars 1975 et viendra à expiration le 31 mars 1980. Elle vise à renforcer la viabilité économique des petites agglomérations rurales, tout en favorisant un traitement plus poussé des produits alimentaires dans les régions rurales mêmes, ce qui aurait pour effet de freiner l'exode rural.

L'entente prévoit, entre autres, un programme d'aide au développement qui prendra la forme d'une aide financière apportée aux établissements de traitement des produits alimentaires et un programme d'information et de services techniques visant à renseigner le public sur les dispositions mêmes de l'entente.

Cette entente est particulière en ce sens qu'il s'agit là du seul programme de subventions à l'industrie en vertu duquel le Canada et la province sont responsables de façon égale de sa mise en œuvre et de son financement. Les dépenses engagées aux termes de cette entente se chiffrent à $17 millions, la moitié de ce montant représentant la part du MEER.

Au cours de la première année d'application du programme, 7 entreprises ont reçu des offres d'aide, lesquelles totalisent $1 192 524 et devraient créer 113 emplois. On procédait, à la fin de l'année, à l'évaluation de 22 autres demandes faites par des entreprises telles que des abattoirs, des usines d'exploitation de la luzerne, des usines d'aliments pour animaux, des fromageries et des usines de traitement du lait.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $308 000 au titre de cette entente, ce au cours de l'exercice financier 1975-1976.

Le développement du Nord

En Alberta, comme ailleurs dans l'Ouest en général, la région du Nord présente un contraste frappant avec le sud de la province en ce qui a trait à la densité démographique, au niveau de vie, à celui du revenu et au rôle de la population dans la vie sociale et économique de la province. Les habitants du Nord sont amenés à prendre conscience de ces inégalités pour deux raisons. La première est qu'ils ont plus souvent l'occasion de comparer leur mode de vie avec celui des gens du Sud. La seconde est que l'on a déjà entrepris ou que l'on prévoit entreprendre prochainement dans la région la réalisation de vastes projets de développement économique.

Une croissance économique rapide dans le Nord ne signifie pas que la qualité de vie de ses habitants en sera nécessairement améliorée. réalité, si ces derniers ne font pas l'effort qui s'impose, il est fort possible que les grandes e ploitations de ressources pétrolières, forestiè et autres de cette région soient réalisées sans leur participation. Bien qu'elles fournissent des possibilités économiques, celles-ci exiger dans bien des cas, des connaissances techniq et sociales qui font actuellement défaut à la population locale.

L'entente auxiliaire provisoire sur les terres septentrionales de l'Alberta

Cette entente a été signée le 11 mars 1975 et viendra à expiration le 31 mars 1977. Elle a po objectif d'offrir aux habitants du Nord des ch et des possibilités, d'améliorer les conditions sociales et culturelles, de même que les infra structures, et, enfin, de favoriser le développ ment ordonné de la région du Nord au profit ses habitants.

Cette entente prévoit, entre autres, un pro gramme d'amélioration de la qualité de la vie des services communautaires, un programm de développement économique communauta et un programme de planification et de gesti

Une somme de $14 423 700 a été engagée au termes de cette entente, dont le MEER fourn environ la moitié, soit $7 211 900.

Cette entente provisoire devait être rempl à l'origine, par une entente à plus long terme prenant vigueur le 31 mars 1976, mais elle a é modifiée le 21 janvier 1976 et prorogée jusqu' 31 mars 1977.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $2 280 000, dont $1 893 000 pendant l'exercice financier 1975-1976.

La Loi sur les subventions au développem régional (LSDR)*

Le Programme des subventions au développ ment régional prenait fin le 30 juin 1974 dans sud de l'Alberta, tandis que, dans le Nord, le Programme de subventions à l'industrie lié à zone spéciale du Petit lac des Esclaves expira le 31 mars 1975.

LES PROGRAMMES DU MEER

Une entente-cadre de développement a été signée avec l'Alberta le 6 mars 1974 par le ministre de l'Expansion économique régionale et le ministre provincial des Affaires fédérales et intergouvernementales.

L'entente reconnaît que, bien que l'économie de l'Alberta soit relativement forte, le développement tend à se concentrer dans certains secteurs et certaines régions géographiques. C'est ainsi qu'il existe des communautés et des groupes de citoyens qui ne disposent pas des possibilités socio-économiques observées dans le reste de la province.

Les objectifs de l'entente sont :

- d'améliorer les possibilités et de faciliter l'accès à ces possibilités dans les zones ou secteurs nécessitant des mesures spéciales;
- de promouvoir un développement équilibré entre les différentes régions de l'Alberta;
- d'appuyer les initiatives prioritaires provinciales dans le domaine du développement.

Les secteurs qui feront l'objet d'initiatives aux termes de l'ECD comprennent les industries axées sur les ressources pour lesquelles sont requises des mesures spéciales, le développement communautaire dans les petits centres urbains et ruraux et la construction de logements, de réseaux d'adduction d'eau et d'égout, de routes et autres éléments d'infrastructure nécessaires pour le développement optimal de l'économie.

Au 31 mars 1976, quatre ententes auxiliaires avaient été conclues avec l'Alberta dans le cadre de l'ECD. Deux de ces ententes ont été signées au cours de l'exercice financier 1975-1976, et une autre est venue à expiration à la fin de l'année budgétaire précédente.

Les transports

Le gouvernement fédéral s'est engagé, lors de la Conférence sur les possibilités économiques de l'Ouest tenue en 1973, à appuyer financièrement les travaux d'amélioration du réseau de transports, pour ainsi seconder le développement industriel et socio-économique dans la partie septentrionale des provinces de l'Ouest. Le gouvernement fédéral a consenti à fournir $5 millions par année au titre de l'aménagement d'installations pour le transport dans le nord de l'Alberta; le MEER et le ministère fédéral des Transports assumeront chacun la moitié du financement.

L'entente auxiliaire sur les transports dans le nord de l'Alberta

Cette entente, signée pour l'exercice financier 1975-1976, prévoit des engagements de $10 millions; la contribution du MEER et celle du ministère fédéral des Transports s'élèvent à $2 500 000 respectivement.

L'entente prévoit la poursuite des projets entrepris au cours de l'année précédente en vertu d'un accord identique et l'amorce de nouveaux projets. L'objectif est d'améliorer le réseau de transports dans le nord de l'Alberta, pour ainsi contribuer à l'aménagement d'un réseau national efficace; d'améliorer l'accès aux régions à haut potentiel de ressources connues; de permettre l'accès aux agglomérations isolées du Nord, de manière que ces citoyens puissent participer davantage à l'exploitation des possibilités de développement. Les projets désignés aux termes de l'entente comprennent, par exemple, la poursuite des travaux de construction de routes dans les régions isolées des lacs Cadotte et Little Buffalo; l'aménagement de pistes d'atterrissage au lac Cadotte et à Janvier, pour faciliter l'évacuation rapide des cas d'urgence et améliorer, d'autre part, l'accès aux possibilités d'emplois; l'amélioration de la route qui mène à Wabasca; et la poursuite des travaux de construction des pistes d'atterrissage à Lac-La-Biche, de manière à améliorer l'accès à ce centre de services.

Le traitement des produits alimentaires

L'un des obstacles à la réalisation d'un meilleur équilibre entre les régions rurales et urbaines réside dans la difficulté qu'il y a à implanter de nouvelles entreprises, comme des usines de transformation, dans de petites localités. Parmi ces difficultés figurent, notamment, des taux d'emprunt élevés, un crédit limité, des économies d'échelle réduites et le manque de services. Une autre difficulté, et non la moindre, est la pénurie locale de personnes qualifiées pour exploiter et gérer ces usines.

Il est essentiel d'inciter les petites communautés rurales à développer leurs services sociaux et ceux touchant l'emploi, si l'on veut attirer de nouvelles entreprises.

Les perspectives sont favorables dans le domaine de l'industrie alimentaire, notamment dans les centres ruraux où les approvisionnements en matières premières sont abondants. Il existe, dans des centres plus petits, des possibilités de développement pour des activités plus importantes de traitement des produits agricoles, de même que des priorités de développement quant à une plus grande transformation des ressources à l'intérieur de la province et une meilleure répartition géographique des activités économiques. Les communautés rurales s'aperçoivent cependant qu'il est nécessaire, pour tirer le plus grand profit de ces développements, d'améliorer leurs conditions sociales et commerciales.

Au cours des dernières années, l'Alberta a connu un taux élevé de croissance démographique. D'avril 1974 à avril 1976, sa population a augmenté de 3.3 pour cent (comparé à la moyenne nationale de 1.4 pour cent), pour atteindre environ 1 800 000 habitants. Cette croissance rapide a coïncidé avec la concentration de plus en plus marquée de la population de l'Alberta dans les zones urbaines. Les centres métropolitains ont enregistré une augmentation de leur population, les petites agglomérations ont vu le nombre de leurs habitants se maintenir, tandis que les régions rurales connaissaient une baisse légère.

En 1975, la population active est passée à 811 000, soit une augmentation de 4.9 pour cent. L'emploi a augmenté de 4.1 pour cent, ce qui a contribué à rétablir l'équilibre entre l'offre et la demande de main-d'œuvre qualifiée, comparativement à l'année 1974 où l'on observait une pénurie de travailleurs spécialisés. Le taux de postes vacants a baissé considérablement en 1975, où l'on a eu, en moyenne, 15 postes vacants sur 1 000 contre 23 sur 1 000 l'année précédente. Le taux de participation de la population active de l'Alberta, traditionnellement le plus élevé au pays, marquait une augmentation légère en 1975 et s'établissait à 65.8 pour cent.

Bien que le revenu personnel par habitant ait augmenté dans les zones urbaines en 1974, il reste que le revenu moyen des familles rurales et nordiques se situe bien en deçà de celui des familles urbaines. Par exemple, les gens habitant la région la plus au nord-est de l'Alberta ont inscrit dans leurs déclarations d'impôts un revenu moyen de $5 528, ce qui contraste avec la moyenne provinciale de $8 355. Dans les communautés isolées du Nord, le revenu moyen était de 75 pour cent inférieur à la moyenne provinciale.

La population de ces agglomérations iso du Nord est à majorité indienne. Les chefs tribus se préoccupent du fait que les bénéf de la croissance économique rapide du Nor réalisés en marge de leur communauté et o convenu qu'il s'agit là d'une question prim de développement. Ils cherchent ainsi à ob l'aide technique et les capitaux nécessaires recenser et lancer de nouvelles opérations financières viables; à entreprendre de gran ouvrages pour améliorer leurs conditions s économiques; et à accroître les programme sociaux qui leur permettront de participer efficacement aux possibilités de développe

L'agriculture, principale source de reven des ruraux de l'Alberta, fournit les matières premières à l'industrie de transformation d produits agricoles que l'on retrouve princip ment à Edmonton et à Calgary. Celle-ci a ma tenu sa position dans l'économie en 1976. Cependant, la hausse des recettes agricoles nettes a subi une diminution graduelle du fa que les coûts d'exploitation agricole ont aug menté. La production du bœuf a surtout été touchée par cette situation, les prix d'alime tion du bétail ayant monté et ceux de la ven du bœuf ayant décliné. La surabondance de récoltes de blé en U.R.S.S. et la surproducti blé des autres pays ont eu pour conséquenc baisse des prix et des marchés; tous les effet cette surabondance ne seront pas ressentis l'année prochaine par les producteurs de bl de l'Alberta.

L'entente sur le parc Last Oak

Signée le 26 septembre 1974 et en vigueur jusqu'au 31 mars 1977, cette entente prévoit l'octroi d'une aide financière à quatre bandes indiennes, lesquelles forment la Société du parc Last Oak, pour la construction et l'administration d'une station touristique ouverte à longueur d'année.

La station doit comprendre des installations pour le ski et un chalet (lequel a été très fréquenté l'hiver dernier), un terrain de golf, un projet d'habitations et un terrain de camping.

Les engagements du MEER dans le cadre du projet doivent s'élever à $1 733 000, et au 31 mars 1976, il avait dépensé $783 000, dont $226 000 au cours de l'exercice financier.

La Loi sur l'administration du rétablissement agricole des Prairies (ARAP)

L'ARAP compte pour une partie importante des programmes du MEER dans les Prairies, et elle publie son propre rapport annuel. Durant l'exercice financier 1975-1976, les dépenses au titre de l'ARAP se sont élevées à $20 649 000, dont $2 134 000 sous forme de prêts.

Résumé des dépenses du MEER par programme en Saskatchewan

	ECD	LSDR	AUTRES
1975-1976	$ 9 584 000	$ 4 702 000	$ 24 609 000
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1976	$10 881 000	$10 608 000	$123 279 000

L'Alberta

LES PROBLÈMES ET LES POSSIBILITÉS ÉCONOMIQUES

L'activité économique de l'Alberta est restée vigoureuse pendant la majeure partie de l'année 1975, et la demande pour ses produits énergétiques et agricoles s'est maintenue à un niveau élevé. En dépit d'une conjoncture internationale défavorable, les résultats dans tous les secteurs, sauf ceux du bois et de l'élevage du bœuf, ont été satisfaisants.

La province croit que sa prospérité future dépend d'une mise en valeur améliorée de ses ressources et d'une meilleure répartition géographique de ses activités économiques. La province estime qu'elle doit diversifier son économie avant que ne soient épuisées ses réserves courantes de pétrole. Elle entend conserver la gestion de ses ressources et des revenus qui en découlent et résoudre les difficultés technologiques inhérentes à l'extraction du pétrole des sables bitumineux, pour ainsi fournir une source nouvelle de revenus et d'aliments pétrochimiques pour le bétail. De récentes mesures de diversification ont mis en évidence le besoin d'une main-d'œuvre spécialisée pour la réalisation des grands travaux de développement et ont suscité un regain d'intérêt pour les problèmes du transport et de l'environnement.

L'entente prévoit des déboursés de $44 100 000 sous forme de contributions et de prêts, dont la quote-part du gouvernement fédéral est de $26 360 000, ce qui inclut une contribution de $6 860 000 du MEER. Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $675 000, ce au cours de l'année 1975-1976.

La Loi sur les subventions au développement régional (LSDR)*

Dans le cadre des activités de la LSDR en Saskatchewan, 144 offres de subventions avaient été acceptées au 31 mars 1976. Ces projets doivent amener la création de 4 888 emplois directs, des investissements au titre de l'actif admissible de $90 200 000 et l'octroi, par le MEER, de $20 300 000 en subventions.

Les industries des métaux, de machines et de fabrication viennent en tête, dans la province, pour ce qui est du nombre d'emplois créés (1 400), du nombre de projets (38) et des investissements au titre de l'actif admissible. Elles sont suivies de près par les industries alimentaires avec 37 projets et plus de 1 000 emplois. D'autres domaines d'activités importantes sont ceux de la production du bois avec 13 projets, celui de l'équipement de transport avec 15, de l'industrie du textile avec 10 et des métaux communs avec 5, l'ensemble de ces projets devant amener la création de plus de 1 900 emplois.

En 1975-1976, 40 offres nettes ont été acceptées, ce qui devrait amener la création de 890 emplois directs, des investissements au titre de l'actif admissible de $19 143 069 et l'octroi, par le MEER, d'une aide de $4 859 991.

Dans le cadre du programme, les versements pour l'exercice financier ont été de $4 702 000, ce qui porte à $10 608 000 le total des dépenses effectuées à ce jour.

*Pour des renseignements plus complets sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice B.

Autres programmes

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA)

Une nouvelle entente ARDA a été signée le 18 août 1975 pour remplacer l'entente ARDA I expirée le 31 mars 1975. La nouvelle entente, e vigueur jusqu'au 31 décembre 1978, permettr poursuivre les programmes déjà existants et d'en entreprendre de nouveaux. L'on a discut avec les représentants de l'administration pr vinciale de la possibilité d'élaboration, dans l cadre de l'ECD, d'une entente de grande porte sur l'aménagement rural, laquelle ferait suite à l'entente ARDA devant expirer en 1978. Dep la ratification de la première entente ARDA, l financière fédérale-provinciale a permis d'ap puyer un éventail vaste de projets ruraux tou chant, entre autres, la construction de cliniq vétérinaires, l'aménagement de pâturages co munautaires et l'amélioration des services dans les parcs réservés aux loisirs.

On envisage la réalisation de nouveaux pr grammes dans les régions rurales de la Saska chewan en vue de favoriser une utilisation pl rationnelle des terres, la conservation du sol et des eaux et le développement socio-économique.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé, d le cadre de l'ARDA, la somme de $15 617 000, dont $2 984 000 au cours de l'exercice financie 1975-1976.

Le programme spécial ARDA

La deuxième entente spéciale ARDA a été sig le 6 octobre 1975 et restera en vigueur jusqu'e 1977. Elle prévoit des programmes d'aide financière pour des projets qui amèneront de nouveaux emplois, augmenteront les revenus amélioreront les conditions de vie des citoye d'ascendance autochtone qui habitent les zo rurales de la Saskatchewan.

Depuis la signature de la première entente spéciale ARDA en 1972, plus de 100 projets on été financés dans 43 agglomérations, 550 auto tones ayant bénéficié de ces projets.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $1 626 000, dont $749 000 en 1975-1976.

Le développement des terres septentrionales

Comme l'ensemble des terres septentrionales de l'Ouest, le nord de la Saskatchewan est une région qui contraste vivement avec la zone méridionale en ce qui a trait à la répartition démographique, au niveau de vie, de revenu et à la participation de la population à la vie sociale et économique de la province. Il faut adopter diverses mesures pour améliorer les conditions de vie, offrir aux individus la possibilité de faire l'expérience du travail et d'acquérir une formation technique, améliorer les transports, les communications et les services communautaires et favoriser l'implantation d'entreprises commerciales.

L'entente auxiliaire provisoire sur les terres septentrionales

Cette entente, signée avec la Saskatchewan le 18 août 1975 avec effet rétroactif au 1er avril 1974, restera en vigueur jusqu'au 31 mars 1977. Elle a pour objet d'assurer aux gens du Nord des choix et des possibilités de contribution au développement social et économique, de favoriser la mise en valeur des ressources naturelles tout en appliquant des mesures de conservation des ressources et d'offrir aux habitants la possibilité de poursuivre leur mode traditionnel de vie avec une détermination accrue.

L'entente a été ratifiée par les ministres fédéraux de l'Expansion économique régionale et des Transports et par les ministres provinciaux du nord de la Saskatchewan et de l'Industrie et du Commerce. Les ministères fédéraux des Affaires indiennes et du Nord, de la Main-d'œuvre et de l'Immigration, des Communications, des Transports et la Société centrale d'hypothèques et de logement ont participé à son élaboration.

L'entente prévoit un programme d'animation culturelle et de services communautaires, un programme de mise en valeur des ressources et de développement économique communautaire, un programme de services de transport et de communication et un programme de mise en œuvre. Le coût estimatif est de $55 millions; $30 millions seront consacrés au transport et aux communications et $20 700 000 à l'animation culturelle et aux services communautaires.

La quote-part fédérale est de $35 millions; le MEER fournira $27 500 000 et le ministère des Transports $7 500 000.

Le MEER avait dépensé, au 31 mars 1976, $7 730 000, ce au cours de l'exercice financier 1975-1976.

Le développement de la vallée de la Qu'Appelle

La vallée de la Qu'Appelle constitue une des attractions principales pour les citoyens de la Saskatchewan et, éventuellement, pour les voyageurs empruntant la Transcanadienne. On doit améliorer la qualité de l'eau dans les lacs et planifier davantage les aménagements récréatifs, si l'on veut établir une industrie touristique dans la région. Il existe un déséquilibre marqué entre les attractions et les installations de services, le caractère très saisonnier de la demande, l'alternance entre l'occupation et la vacance des endroits d'hébergement, et, enfin, la détérioration des ressources. Les inondations printanières, qui endommagent les terres agricoles, les maisons, les cottages et les autres propriétés, constituent un obstacle au développement de la vallée et continuent de créer des problèmes dans d'autres régions du bassin.

L'entente auxiliaire sur la vallée de la Qu'Appelle

Cette entente, signée le 6 octobre 1975 avec effet rétroactif au 1er avril 1974, restera en vigueur jusqu'au 31 mars 1984. Elle a été ratifiée par les ministres fédéraux de l'Expansion économique régionale, des Affaires indiennes et du Nord, de l'Environnement, de l'Industrie et du Commerce, ainsi que par les ministres provinciaux de l'Environnement, de l'Industrie et du Commerce, du Tourisme et des Ressources renouvelables. Elle a pour objet d'assurer la productivité à long terme des ressources du tourisme et des loisirs de la vallée de la Qu'Appelle et d'améliorer la gestion des ressources du sol et des eaux.

Cette entente auxiliaire consiste en un ensemble intégré de programmes visant à résoudre les problèmes urgents, à établir une gestion efficace et à développer les possibilités touristiques. Elle est gérée par la Commission administrative de la vallée de la Qu'Appelle qui se compose de représentants des deux gouvernements. Un conseil consultatif public renseigne la commission sur les questions d'intérêt public.

Figurent notamment au programme, pour l'amélioration et la gestion de l'environnement, des projets visant à améliorer l'utilisation des terres et la qualité de l'eau et, pour la promotion du tourisme et des loisirs, des projets de mise en place de services, de mise en valeur des attractions et d'aide au développement communautaire.

Les minéraux

L'industrie minière représente l'activité économique la plus importante du nord de la Saskatchewan. Elle est concentrée dans les régions de Flin Flon-Hanson Lake, de La Ronge et du lac Athabasca, et les principaux minéraux sont l'uranium, le cuivre, l'or, l'argent et le zinc. Il faudra toutefois ouvrir de nouvelles mines pour accroître la production et le nombre d'emplois. A cet égard, il est essentiel d'obtenir des renseignements de base sur les ressources minérales de la région.

L'entente auxiliaire sur l'exploration et l'exploitation minérales

Le 21 juin 1974, on a signé cette entente qui doit rester en vigueur jusqu'au 31 mars 1978. Elle a pour objet d'accélérer le développement économique, de créer de nouveaux emplois et d'accroître les investissements en favorisant une utilisation plus grande des ressources minérales. La ratification de cette entente fait suite à l'analyse détaillée effectuée par les ministères fédéraux de l'Expansion économique régionale et de l'Energie, des Mines et des Ressources, en collaboration étroite avec le ministère de l'Industrie et du Commerce.

Parmi les projets à réaliser, on compte la planification des ressources minérales de la région, la prospection des métaux communs autour de La Ronge-Wollaston, l'exploration des minerais de fer, de l'uranium et des minéraux industriels, ainsi qu'un programme de levés géoscientifiques de reconnaissance.

Les dépenses maximales dans le cadre de l'entente seront de $4 350 000. La quote-part fédérale s'élève à $2 175 000 et sera prise en charge pour moitié par le MEER et pour moitié par le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $466 000, dont $273 000 au cours de l'exercice financier.

Le fer et l'acier

Selon toutes prévisions, si la Saskatchewan procède pas à la diversification de son assis économique, son retard par rapport aux au provinces de l'Ouest pourrait encore s'aggr La mise en valeur de l'acier lui permettrait d'accélérer sa croissance. Les indications ac tuelles recommandent une hausse de la cap de production de l'acier dans l'Ouest pour répondre aux demandes croissantes des ma

L'entente auxiliaire sur l'industrie sidérurgique

Cette entente, signée avec la Saskatchewan 4 juillet 1974, restera en vigueur jusqu'au 31 mars 1979. Elle a pour objet de renforcer viabilité de l'industrie sidérurgique de la pr vince, de diversifier la production et d'accro le nombre d'emplois dans cette industrie et industries métallurgiques connexes.

Les ministères fédéraux de l'Industrie et Commerce, de l'Énergie, des Mines et des Re sources, de la Main-d'œuvre et de l'Immigra des Finances, de l'Environnement et des Tra ports, le Conseil du Trésor et le bureau du C privé, ainsi que divers ministères provinciau ont collaboré avec le MEER à l'élaboration cette entente.

L'entente prévoit des investissements pri de l'ordre de $137 800 000, une participation $35 millions du MEER et de $10 millions de l province, pour un total de $182 800 000. De c montant, les plans prévoient l'allocation de $150 millions pour la construction d'une usi réduction directe des minerais et l'agrandis ment des fonderies et aciéries primaires et secondaires, et $25 millions pour l'implanta de fonderies et projets métallurgiques conn Le reste des fonds sera consacré à la prospec tion, aux infrastructures, à des études et aux administratifs.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $1 509 000, dont $1 235 000 au cours de l'exer financier 1975-1976.

L'industrie minière constitue la deuxième source de revenus de la province dans le secteur de la production de biens, mais en raison de l'ampleur des investissements qu'elle nécessite, elle n'emploie que de 2 à 3 pour cent de la population active de la province. En 1974, la valeur de la production minérale a augmenté de façon substantielle, pour connaître une hausse plus modérée en 1975. Toutefois, les travaux de prospection semblent en cours de régression.

Il pourrait exister des possibilités importantes de développement dans les secteurs de la transformation des ressources agricoles, minières et forestières, malgré le coût élevé du transport dû à l'éloignement des marchés. Il existe également des possibilités pour les industries du secteur secondaire. Avec les années, la province a acquis une capacité de production dans le domaine de la fabrication de l'acier et des machines à rendement élevé, agricoles notamment. On a déterminé de nouvelles possibilités pour la fabrication d'autres produits métalliques connexes qui pourrait utiliser l'acier fabriqué par une industrie de l'acier bien développée.

La prédominance des industries axées sur les ressources, qui nécessitent de grands capitaux, l'exiguïté du marché et les fortes variations de l'activité économique qui créent un climat peu propice pour les investissements, entravent le développement général de la province.

LES PROGRAMMES DU MEER

Une entente-cadre de développement a été signée avec la Saskatchewan le 11 février 1974. Elle reconnaît les fortes oscillations de l'activité économique en raison de sa dépendance étroite à l'égard de la production primaire et du déséquilibre qui existe entre les régions urbaines et rurales, notamment les régions rurales du Nord.

Les objectifs généraux de l'ECD sont :

- de favoriser la croissance générale de l'économie afin d'augmenter le nombre d'emplois et de réduire le déséquilibre entre les centres ruraux et urbains;
- de préserver et de promouvoir les richesses naturelles de la province et d'augmenter la valeur ajoutée découlant des activités de transformation liées à ces richesses;
- de diversifier l'assise économique, de manière à atténuer sa dépendance à l'égard de la production primaire, pour ainsi stabiliser l'économie;
- d'accroître et de diversifier les possibilités d'emplois au sein de la province;
- d'offrir aux habitants du Nord la possibilité de participer davantage à la vie sociale, culturelle et économique de la province.

On portera une attention spéciale, en vertu de l'entente, aux secteurs de l'acier et des industries connexes, à ceux des forêts, de l'agriculture, du tourisme, de même qu'au développement rural et urbain et à celui des terres septentrionales.

Au 31 mars 1976, cinq ententes auxiliaires avaient été signées aux termes de l'ECD, dont trois au cours de l'exercice financier 1975-1976.

La planification

Les analyses et les études de la situation socio-économique de la Saskatchewan, ainsi que les études sur les secteurs offrant des avantages économiques, constituent des facteurs essentiels à l'élaboration des ententes auxiliaires.

On a donc signé une entente auxiliaire sur la planification le 18 août 1975 avec effet rétroactif au 1er avril 1974. En vigueur jusqu'au 31 mars 1977, elle a pour objet d'aider à la réalisation des études et à la planification requises pour l'élaboration des stratégies, des programmes et des ententes auxiliaires dans le cadre de l'ECD.

L'entente a été signée par le ministre de l'Expansion économique régionale et le ministre provincial de l'Industrie et du Commerce.

Aux termes de l'entente, $2 600 000 seront consacrés à des études; le MEER fournira la moitié de ce montant. Au 31 mars 1976, les dépenses du MEER effectuées au cours de l'année 1975-1976 s'élevaient à $500 000.

La Loi sur l'administration du rétablissement agricole des Prairies (ARAP)

L'ARAP représente une part importante des programmes réalisés par le MEER dans les provinces des Prairies, et elle publie son propre rapport annuel, disponible sur demande. A cours de 1975-1976, cet organisme a effectué dépenses de l'ordre de $4 993 000 au Manitob dont $768 000 sous forme de prêts.

Résumé des dépenses du MEER par programme au Manitoba

	ECD	LSDR	AUTRE
1975-1976	$12 116 000	$ 5 269 000	$12 686
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1976	$20 121 000	$30 096 000	$96 348

La Saskatchewan

LES PROBLÈMES ET LES POSSIBILITÉS ÉCONOMIQUES

Contrairement aux cinq années précédentes, l'activité économique de la Saskatchewan a été soutenue en 1974 et 1975, en raison, notamment, du niveau record des revenus agricoles. Ce secteur comptant normalement pour 40 à 50 pour cent de la valeur de tous les biens produits, les recettes agricoles influencent directement les revenus à l'intérieur de la province.

Au cours de 1975, 11 000 emplois y ont été créés et le taux de chômage n'a pas excédé 2.9 pour cent. Les secteurs où l'emploi a davantage augmenté sont ceux des entreprises communautaires, des services privés et du bâtiment. Le secteur agricole est demeuré l'une des deux plus importantes sources d'emplois de la province. Peu d'emplois ont été créés dans les autres industries. L'amélioration des conditions de revenu et d'emploi a entraîné, sur le plan démographique, un renversement de la situation; la province, qui faisait face depuis 1968 à un phénomène d'émigration, a enregistré, en 1975, une nette augmentation de sa population.

En 1975, 55 pour cent des habitants de la Saskatchewan vivaient dans des centres urb comparé à 43 pour cent en 1961. Quoique cett augmentation soit bien inférieure à la moyen nationale suivant laquelle plus de 70 pour ce des Canadiens habitent dans des zones urbai il s'est produit, en Saskatchewan, un revire important dans le sens de l'urbanisation. Plu 15 pour cent des Indiens inscrits du Canada environ 4 pour cent de la population totale d pays vivent en Saskatchewan. Les Indiens in crits et non inscrits et les Métis sont en gene grandement desavantagés du point de vue so et économique. La proportion de ces groupes d'autochtones, qui représentent actuellemen 8 à 10 pour cent de la population de la provin ne cesse de croître.

Autres programmes

Les zones spéciales

L'entente sur la zone spéciale de Le Pas, dont la date d'expiration avait été reportée du 31 mars 1975 au 31 mars 1976, a pris fin au cours de l'année budgétaire, bien que certains projets mineurs soient poursuivis.

Le programme d'infrastructures prévoyait de l'aide financière fédérale pour des réseaux d'adduction d'eau et d'égout, la réfection de routes et de rues, l'aménagement de bureaux municipaux, la construction d'écoles et d'une bibliothèque. D'autres programmes avaient pour objet d'aider la population locale, notamment les gens d'ascendance indienne, en leur permettant de participer davantage aux possibilités d'emplois à Le Pas. Ces programmes, le Corps de la main-d'œuvre et le Programme d'information et de communication, ont été intégrés à l'entente auxiliaire sur les terres septentrionales du Manitoba. Au moment où l'entente sur Le Pas approchait de son terme en 1975-1976, la plupart des projets avaient été réalisés et les travaux avaient consisté principalement à terminer la réalisation du projet de réfection des rues et de construction de la bibliothèque à Le Pas.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $12 342 000 aux termes de l'entente, dont $1 633 000 au cours de l'exercice financier 1975-1976.

Le Fonds de développement économique rural (FODER)

Signée en 1967, l'entente en vertu de la loi FODER sur la région d'Interlake, située entre les lacs Manitoba et Winnipeg, est censée prendre fin le 31 mars 1977. Cette entente, qui vise à améliorer le niveau de vie des habitants de la région, comprend un certain nombre de travaux dans les secteurs de la main-d'œuvre, de l'éducation, du développement, de l'adaptation sociale et de la gestion. Au cours de cette neuvième année de l'entente (1975-1976), on a mis l'accent sur les activités du Corps de la main-d'œuvre et sur celles du Programme d'exploitation agricole, l'un et l'autre offrant des services directs aux habitants de la région d'Interlake.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $23 159 000 dans le cadre de l'entente FODER. De cette somme, $1 852 000 ont été déboursés au cours de l'année budgétaire 1975-1976.

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA)

L'entente ARDA III avec le Manitoba s'est terminée le 31 mars 1975, et une nouvelle entente (1975-1977) fut ratifiée en juillet 1975. Cette dernière prévoit la continuation des projets à frais partagés acceptés jusqu'au 31 décembre 1978, à condition que ces derniers soient approuvés avant le 31 mars 1977. Elle permet ainsi de poursuivre la réalisation des programmes en attendant que l'on effectue une étude plus approfondie des programmes en vigueur et des solutions de rechange en matière de programmation rurale. Les projets entrepris aux termes de l'entente comprennent la diversification agricole, les services d'adduction d'eau dans les fermes, les affaires communautaires, les grands ouvrages de conservation du sol et des eaux et la recherche de points d'eau.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $7 920 500 aux termes de l'ARDA III et des ententes en vigueur entre 1975 et 1977. Le total de ses engagements aux termes de toutes les ententes ARDA s'élève à $12 938 000, la moitié de cette somme devant être déboursée par la province. Les dépenses pour l'année budgétaire ont été de $2 711 000, ce qui porte à $12 308 000 le total des déboursés du MEER dans le cadre de l'entente au 31 mars 1976.

L'entente spéciale ARDA

Les dispositions de l'entente spéciale ARDA pour le Manitoba ont été prolongées jusqu'au 31 décembre 1978. L'entente a pour objet d'offrir aux habitants d'ascendance indienne des régions rurales de meilleures et de nouvelles possibilités d'emplois, de manière à améliorer leurs conditions de vie sociale et économique.

Les engagements du MEER au Manitoba aux termes du programme spécial ARDA se chiffrent à $6 391 000. Au 31 mars 1976, les dépenses s'élevaient à $4 608 000, dont $1 497 000 ont été déboursés en 1975-1976.

Le coût estimatif de ces projets s'élève à $43 813 900, la quote-part du gouvernement fédéral étant de $26 288 300. Les dépenses fédérales pour la construction de routes et de chemins d'accès ($9 millions) seront assumées à parts égales par le MEER et le ministère des Transports.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $19 805 000 en vertu de cette entente, dont $11 843 000 au cours de l'année budgétaire 1975-1976.

Les minéraux

Le développement de l'industrie minérale permettra sans doute d'améliorer la situation socio-économique du Manitoba et de l'Ouest en général, mais ce développement est subordonné à la poursuite de l'exploration, à la qualité des minerais et à l'obtention de renseignements scientifiques et techniques pouvant mener à la découverte de nouveaux gisements, de même qu'à l'évaluation de ces ressources.

L'entente auxiliaire sur l'exploration et l'exploitation minérales

Signée le 31 mars 1976, cette entente viendra à expiration le 31 mars 1979. L'objectif est d'accélérer l'exploration et la découverte de gisements miniers dans la province, notamment dans le Nord, et d'assurer que les habitants de la région bénéficieront de leur mise en valeur.

Le ministère fédéral de l'Énergie, des Mines et des Ressources et le ministère provincial des Mines, des Ressources et de la Gestion de l'environnement ont participé à l'élaboration de cette entente.

Cette dernière comprend les programmes suivants : l'exploration de métaux communs, des travaux de prospection de l'uranium, des enquêtes et une évaluation régionales, une évaluation des minéraux industriels, l'exploration des minéraux de pegmatite et une analyse sur l'exploitation minérale.

La somme des engagements pris en vertu de cette entente est de $8 500 000, le gouvernement fédéral devant assumer la moitié des frais, soit $4 250 000. La part du MEER s'élève à $1 725 000 et celle du ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources à $2 525 000.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $273 000.

La Loi sur les subventions au développer régional (LSDR)*

À la fin de l'exercice financier 1975-1976, 355 c nettes de subventions avaient été acceptées p des entrepreneurs du Manitoba depuis la mi en œuvre du programme de la LSDR en 1969 projets doivent amener la création de 11 151 plois directs, des investissements au titre de l'actif admissible de $239 200 000 et l'octroi, p le MEER, de $52 700 000 en subventions.

En termes de création d'emplois, c'est l'in dustrie des transports qui vient en tête avec 31 projets devant créer 2 094 emplois, suivie l'industrie de la fabrication d'outillage, avec 27 projets devant créer 1 715 emplois. Parmi autres secteurs importants, on note l'industr du vêtement, avec 19 projets et 1 456 emplois prévus, et celle des produits du bois, avec 32 projets et 1 300 emplois.

En 1975-1976, 73 offres de subventions ont acceptées dans le cadre du programme de la LSDR, ce qui devrait amener la création de 1 104 emplois directs, des investissements au de l'actif admissible de $24 337 502 et l'octroi, le MEER, de $7 044 622 en subventions. Ces m tants représentent une diminution par rappo aux années précédentes, en raison de circons tances particulières dont l'explication est do à l'appendice B.

Les versements effectués par le MEER au cours de l'exercice financier 1975-1976 s'élève à $5 269 000, ce qui porte le total des dépenses engagées jusqu'ici à $30 096 000.

*Pour des renseignements plus complets sur les programmes de la LSDR et pour la définition des ter utilisés, se reporter à l'appendice B.

LES PROGRAMMES DU MEER

L'entente-cadre de développement avec le Manitoba a été signée le 5 juin 1974. Elle reconnaît qu'il existe des écarts marqués de revenus entre les divers groupes, et que le Nord présente un contraste frappant avec le Sud en ce qui a trait à la densité et à la répartition démographiques, au niveau de vie, aux sources de revenus et aux possibilités d'emplois.

Les objectifs généraux de l'ECD Canada-Manitoba sont les suivants :

- accroître les possibilités d'emplois et de revenus partout au Manitoba, de manière que les gens puissent habiter la région de leur choix tout en bénéficiant de conditions de vie améliorées;
- favoriser le développement socio-économique de la partie septentrionale du Manitoba, de manière à offrir aux gens qui y habitent des choix réels et des possibilités de contribution et de participation au développement économique, de conserver avec une plus grande détermination leur propre mode de vie, et, enfin, de participer à l'utilisation rationnelle des richesses naturelles.

Les secteurs d'activités qui ont été considérés comme prioritaires sont le développement des terres septentrionales et les possibilités de développement agricole, commercial et industriel.

Au 31 mars 1976, trois ententes auxiliaires avaient été signées en vertu de l'ECD, dont une au cours de l'année budgétaire 1975-1976.

La planification

Il faut entreprendre une analyse et une étude détaillées de la situation économique et sociale du Manitoba et des différents secteurs en vue de satisfaire au délai de négociation de plus en plus serré des ententes auxiliaires conclues en vertu de l'ECD.

L'entente auxiliaire sur la planification

Signée le 11 février 1975, cette entente prendra fin le 31 mars 1977. L'objectif est d'entreprendre des études pour déterminer et analyser les possibilités de développement, ainsi que des travaux de planification et d'élaboration de programmes aux termes des ententes auxiliaires.

Au 31 mars 1976, trois études avaient été autorisées en vertu de cette entente. Celles-ci portent sur la mise en valeur et la transformation des produits laitiers, sur l'équipement de transport et sur le secteur forestier. Les ministres se sont mis d'accord, cependant, pour qu'aucune activité ne soit entreprise durant l'exercice financier 1975-1976 aux termes de cette entente.

Le développement des terres septentrionales

Le nord du Manitoba se trouve à une phase critique de son développement sur le plan de l'extraction et du traitement des minéraux, de la production d'énergie hydro-électrique, de l'exploitation forestière, du transport, du tourisme et de l'industrie des services. La situation exige que l'on prenne des mesures sociales autant qu'économiques, de manière à améliorer l'infrastructure communautaire et à créer des emplois pour les gens du Nord.

L'entente auxiliaire provisoire sur le développement des terres septentrionales

Signée le 5 juin 1974, cette entente a été prolongée en février 1975 pour une durée d'un an, de manière à accorder le délai nécessaire pour l'élaboration d'une entente à long terme. L'objectif est de formuler une stratégie de développement à long terme pour le Nord et d'amorcer entre temps la mise en œuvre des projets qui paraissent dès maintenant indispensables pour le développement à long terme.

L'entente a été élaborée conjointement par les ministères fédéraux des Affaires indiennes et du Nord, de la Main-d'œuvre et de l'Immigration, des Communications, des Transports, la Société centrale d'hypothèques et de logement et le gouvernement du Manitoba.

L'entente vise à offrir aux habitants de la région le choix de participer au développement du Nord et de poursuivre, s'ils le désirent, leur propre mode de vie avec une détermination accrue, tout en favorisant l'utilisation rationnelle des richesses naturelles au profit de la population, de la province et de la région.

Les principaux éléments sont un programme ayant pour objet la promotion sociale et les services communautaires, un programme d'exploitation des ressources et de développement économique communautaire, un programme touchant les transports et les communications et un programme de planification et de mise en œuvre.

5 LA RÉGION DE L'OUEST

INTRODUCTION

Les dépenses du MEER dans les quatre provinces de la région de l'Ouest au cours de l'exercice financier 1975-1976 se sont chiffrées approximativement à $98 millions. De cette somme, quelque $29 millions ont été déboursés dans le cadre des ententes auxiliaires aux termes des ECD, près de $17 millions ont été consacrés en subventions à l'industrie, et le reste à d'autres programmes tels que la Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA) et la Loi sur l'administration du rétablissement agricole des Prairies (ARAP).

Les faits saillants des activités entreprises aux termes des ECD comprennent la signature de sept ententes auxiliaires, ce qui porte à 15 le nombre des ententes actuellement administrées dans la région.

Les nouvelles ententes auxiliaires portent sur l'exploitation minérale au Manitoba; la planification, le développement des terres septentrionales et celui de la vallée de la Qu'Appelle en Saskatchewan; l'amélioration des routes dans le nord de la Colombie-Britannique et de l'Alberta; l'allocation de fonds pour des travaux d'infrastructures à Fort Nelson en Colombie-Britannique.

L'Alberta et la Colombie-Britannique ne sont plus considérées comme régions désignées pour l'application du Programme de subventions au développement régional, mais les activités de subventions à l'industrie au Manitoba et en Saskatchewan se sont traduites, au cours de l'exercice financier, par 113 offres de subventions acceptées pour des projets industriels dont on attend la création de 1 994 emplois directs.

Les ententes ARDA avec les quatre provinces de l'Ouest ont été prolongées au cours de l'année budgétaire, et les programmes en vertu de l'entente spéciale ARDA sont en voie de réalisation au Manitoba, en Saskatchewan et en Colombie-Britannique.

Les détails de ces programmes sont donnés ci-dessous dans les sections par province.

Le siège social du MEER pour la région de l'Ouest se trouve à Saskatoon, avec des bureaux provinciaux dans les capitales, à savoir Winnipeg, Regina, Edmonton et Victoria.

Le Manitoba

LES PROBLÈMES ET LES POSSIBILITÉS ÉCONOMIQUES

En 1975, la production agricole du Manitoba a augmenté de 7 pour cent pour se situer à $1 106 millions, tandis que les recettes agricoles brutes ont augmenté de 5.5 pour cent par rapport à 1974, pour un total estimé à $888 millions. La population est passée à 1 020 000, pour une augmentation de 0.9 pour cent; le chômage a augmenté de 0.6 pour cent pour atteindre 3.7 pour cent; et la population active, qui a augmenté de 0.7 pour cent, compte 3 000 personnes de plus que l'année précédente.

Aucun déclin majeur n'a été observé dans le domaine de la production industrielle au cours de 1975, mais l'économie de la province a connu un certain ralentissement en raison de l'affaiblissement de la demande de produits miniers et forestiers, et du bas niveau des mises en chantier de logements.

Le développement devrait reposer sur le renforcement et la diversification de la structure économique actuelle, avec la participation des secteurs privé et public. Le secteur public participe déjà largement au développement économique du Manitoba. Les efforts en vue de diversifier l'économie agricole du Sud sont censés se poursuivre.

Dans le Nord, le développement est surtout orienté vers l'amélioration des entreprises de traitement et d'affinage des minéraux et autres ressources naturelles, outre que l'on met l'accent sur des programmes sociaux et d'infrastructures, et que l'on favorise une plus grande participation de la part des autochtones.

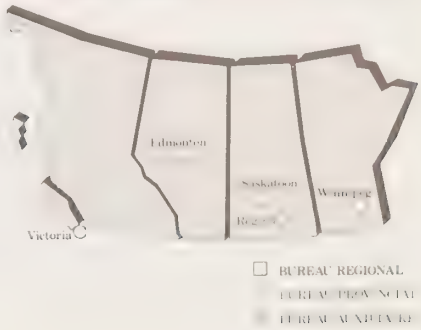
Des possibilités de développement ont été reconnues dans les secteurs des mines, du tourisme et des loisirs, et, dans une mesure moindre, dans les secteurs de la pêche, du piégeage et des forêts. On poursuit actuellement dans le Nord-Est, la prospection de gisements métaux communs exploitables. De nouvelles découvertes permettraient d'assurer l'approvisionnement nécessaire à l'accroissement de la capacité de production des fonderies de cuivre.

Les possibilités de développement des loisirs dans les régions du Nord sont à peine exploitées. On discute actuellement de la possibilité de créer un parc national le long du cours supérieur de la rivière Berens; on forme également le projet d'établir un nouveau parc provincial dans la région du lac Hughes. De plus, les responsables de la planification à long terme, de concert avec la province, ont désigné le bassin de la rivière Hayes comme un lieu écologique éventuel de loisirs de plein air.

5 LA RÉGION DE L'OUEST







Cette entente a été signée vers la fin de l'année budgétaire, et au 31 mars 1976, aucune dépense n'avait encore été consignée.

La Loi sur les subventions au développement régional (LSDR)*

Depuis le début du programme jusqu'au 31 mars 1976, les activités dans le cadre de la LSDR en Ontario se sont traduites par l'acceptation de 246 offres de subventions à l'industrie, lesquelles doivent amener la création de 10 934 emplois directs, des investissements au titre de l'actif admissible d'environ $364 500 000 et l'octroi, par le MEER, de $63 200 000 en subventions.

En termes de création d'emplois, les principaux secteurs sont l'industrie des produits du bois (75 projets et 3 432 nouveaux emplois prévus), l'industrie des métaux primaires (13 projets et 1 468 emplois) et l'industrie du vêtement (7 projets et 1 371 emplois). Parmi les autres secteurs importants, on note les produits chimiques avec 20 projets et 899 emplois, et les textiles avec 13 projets et 751 emplois.

Au cours de l'année budgétaire 1975-1976, 26 offres nettes acceptées devaient amener la création de 671 emplois directs, des investissements au titre de l'actif admissible de $11 864 880 et l'octroi, par le MEER, de $3 303 064 en subventions.

Les versements faits par le MEER au cours de l'exercice financier s'élèvent à $13 606 000, ce qui porte le total des paiements effectués en Ontario en vertu de la LSDR, depuis la création du MEER en 1969 jusqu'au 31 mars 1976, à $39 085 000.

*Pour des renseignements plus complets sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice B.

Autres programmes

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA)

Les dépenses effectuées aux termes de l'ARDA pour 1975-1976 comprennent celles consacrées des projets non achevés mais approuvés dans le cadre de l'ARDA III venue à expiration le 31 mars 1975 et celles consacrées à des projets prouvés en vertu de la nouvelle entente sur l'aménagement rural en vigueur depuis août 1975, ce jusqu'au 31 mars 1977.

Au cours de l'exercice financier 1975-1976, l'ARDA a financé des projets liés aux domaines de la recherche, du drainage, de la forêt, de l'agrandissement des fermes et de leur exploitation, du tourisme et de la création d'emplois dans les industries secondaires de fabrication et de transformation. On a par ailleurs réalisé, en marge des programmes de l'ARDA, des projets à l'intention des autochtones dans les secteurs du tourisme, de l'agriculture et de l'industrie.

Le budget affecté aux projets approuvés dans le cadre de l'ARDA III s'est élevé à $30 millions pour les programmes réguliers, tandis que $1 750 000 étaient consacrés aux projets intéressant les autochtones. Exception faite des projets pour les Indiens, les engagements du MEER aux termes de l'ARDA égalent ceux de la province.

Les dépenses en vertu des ententes ARDA pour 1975-1976, y compris les projets concernant les autochtones, se chiffrent à $7 765 000.

Résumé des dépenses du MEER par programme en Ontario

	ECD	LSDR	AUTRES
1975-1976	$15 148 000	$13 606 000	$ 7 765 000
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1976	$19 790 000	$39 085 000	$76 046 000

Les projets entrepris aux termes de cette entente comprennent des cours de connaissances pratiques en vue de préparer les habitants aux programmes courants de formation de la main-d'œuvre; des cours d'enseignement ménager dans des domaines comme la préparation des aliments, l'hygiène, le budget familial et autres domaines connexes; l'aménagement d'une aire de loisirs le long de la rivière English en vue de fournir une source supplémentaire de revenus à la population locale; et une étude de grande portée pour identifier les besoins en main-d'œuvre qualifiée.

Le coût estimatif de l'entente est de $427 500, et le MEER s'est engagé à fournir $83 800. Au cours de l'année 1975-1976, le MEER a dépensé $40 000.

L'entente auxiliaire sur le nord-ouest de l'Ontario

Le développement du nord de l'Ontario se trouve entravé par les distances longues qui séparent les unes des autres les agglomérations et qui les éloignent également des marchés et des sources d'approvisionnement de l'extérieur. La gamme des activités économiques est restreinte et repose essentiellement sur l'exploitation des minéraux et des ressources forestières. Dans beaucoup d'agglomérations, le pouvoir d'achat est trop faible pour attirer des industries d'appoint et les services publics sont insuffisants. Si l'on veut mettre en valeur le potentiel touristique riche qu'offre la région, il faut aménager des voies d'accès plus rapides.

Une entente auxiliaire sur le nord-ouest de l'Ontario a été signée le 23 mai 1974 et prendra fin le 31 mars 1978. Ses objectifs sont d'accroître et de diversifier les possibilités d'emplois dans le nord-ouest de la province, de renforcer les centres stratégiques de la région, d'accroître la transformation sur place des matières premières et d'améliorer les réseaux de transport et de communication.

Plusieurs ministères fédéraux dont le ministère des Transports, la Société centrale d'hypothèques et de logement et divers ministères provinciaux ont participé à l'élaboration de cette entente.

Les quatre principaux éléments de l'entente sont un programme d'infrastructures communautaires, avec des projets à Thunder Bay, au lac Saint-Joseph et à Ignace; un programme de construction de routes, comprenant des projets de construction de routes d'accès aux ressources et de réfection de la route 599; un programme d'évaluation comprenant une étude sur les infrastructures et une étude sur la culture du riz sauvage; et un programme d'infrastructures pour la promotion du tourisme dans la région de Kenora.

Le coût estimatif de ces projets est de $47 344 000, et le MEER s'est engagé à fournir $23 672 000. Les dépenses engagées par le MEER au cours de l'année budgétaire en vertu de cette entente s'élèvent à $10 012 000, ce qui porte à $12 251 000 la somme des dépenses effectuées par le MEER à ce jour.

L'entente auxiliaire sur le nord-est de l'Ontario

En raison de la prédominance dans la vie économique du nord-est de l'Ontario des industries axées sur les ressources naturelles qui emploient plus du tiers de la population active, la région est étroitement dépendante de la demande extérieure et se trouve soumise aux fluctuations des marchés internationaux. Les industries de transformation secondaires et tertiaires sont peu développées, de sorte que la plupart des localités ne vivent que d'une seule industrie.

Il faudra concentrer l'activité économique nouvelle dans des centres urbains choisis de façon à multiplier les effets utiles de la croissance. Cette concentration devrait permettre de libérer le maximum d'investissements pour l'infrastructure et les services à la population et à l'industrie, et favoriser la constitution d'une main-d'œuvre plus abondante et mieux qualifiée.

Une entente auxiliaire sur le développement du nord-est de l'Ontario a été signée le 25 mars 1976 et viendra à expiration le 30 septembre 1979.

Cette entente auxiliaire, conformément aux politiques et priorités provinciales, permet d'accorder une aide financière à des projets visant à réduire les obstacles au développement des principaux centres urbains.

Les zones de Sudbury et de Parry Sound ont été désignées pour des projets tels que l'aménagement d'un parc industriel, la construction de voies d'accès et de réseaux d'adduction d'eau et d'égout. Le coût estimatif des projets dans la zone de Sudbury est de $3 045 000 et de $1 958 000 dans celle de Parry Sound. Une allocation pour imprévus porte le total des coûts, aux termes de l'entente, à $5 754 000, le MEER devant assumer la moitié des frais ou $2 877 000 (ce dernier montant comprenant la participation possible de la SCHL, évaluée à $130 000).

L'entente auxiliaire sur Cornwall

Cette entente a été signée le 26 février 1974 et prendra fin le 31 mars 1977. Elle vise à susciter un accroissement à long terme des revenus et de l'emploi dans la zone de Cornwall et à augmenter le rythme de croissance de la région.

Elle a été signée par le ministre de l'Expansion économique régionale et le trésorier de l'Ontario et ministre provincial de l'Économie et des Affaires intergouvernementales. Plusieurs ministères fédéraux ont participé à son élaboration, en particulier les ministères des Travaux publics, de l'Industrie et du Commerce, des Transports, ainsi que des ministères provinciaux.

On prévoit les projets suivants : l'aménagement d'un parc industriel de plus de 400 acres dans la partie est; la construction d'un centre de sports, d'arts et de congrès dans le secteur du canal; l'emplacement pour une industrie dans le secteur ouest et l'aménagement d'un secteur touristique et récréatif dans la partie ouest de la ville.

Le coût estimatif de ces projets est de $16 330 000; le MEER s'est engagé à fournir la somme de $8 165 000. Au 31 mars 1976, ce dernier avait dépensé $6 175 000 en vertu de cette entente, dont $4 425 000 au cours de l'année budgétaire 1975-1976.

L'aménagement de l'infrastructure à Dryden

Les produits forestiers et les mines connaissent à l'heure actuelle un essor remarquable dans la zone de développement de Patricia-Centre du nord-ouest de l'Ontario dont Dryden constitue le foyer principal de services. Les investissements dans cette zone pourraient excéder $1.3 milliard et amener la création de 4 000 emplois. On prévoit qu'à court terme la ville de Dryden connaîtra un accroissement démographique pouvant aller jusqu'à 3 000 personnes. L'ampleur des aménagements devenus nécessaires et la brièveté du délai imparti pour le parachèvement des travaux font que les coûts dépassent les moyens financiers de la ville de Dryden.

L'entente auxiliaire sur l'aménagement de l'infrastructure à Dryden

Élaborée en collaboration avec la Société centrale d'hypothèques et de logement, d'autres ministères fédéraux et le gouvernement de la province, cette entente a été signée le 24 mars 1975; elle doit prendre fin le 31 mars 1977. L'objectif est d'améliorer les services communautaires grâ auxquels la ville pourra faire face à la croissa démographique que le développement indust permet de prévoir, tout en remplissant de façon plus efficace son rôle de centre de servi de la région de Patricia.

Les éléments de cette entente sont un programme d'améliorations du réseau d'adducti d'eau, au coût de $2 630 368, et un programme d'améliorations du réseau d'égout, au coût de $153 106. Une marge de $417 521 pour les imp vus porte le coût estimatif à $3 201 000. Le MEER s'est engagé à fournir la somme de $1 600 500.

Au cours de l'année budgétaire 1975-1976, l MEER a dépensé $671 000 en vertu de cette entente, ce qui porte à $1 322 000 la somme de dépenses effectuées par ce ministère au 31 mars 1976.

Le développement des terres septentrion

En vertu de l'ECD, le Canada et la province se proposent de conclure une entente auxiliaire long terme sur les terres septentrionales de l'Ontario, de façon à mettre en œuvre, dans c région, une stratégie de développement glo bale et coordonnée visant à accroître les poss bilités d'emplois, à stimuler le développemer local et à améliorer la qualité de la vie.

Entre temps, il faut prendre des mesures p alléger les problèmes d'une population dispe sée, désavantagée, en majorité d'ascendance autochtone, et dont le développement socio- économique est entravé par l'isolement géog phique, le faible niveau de scolarité et la pau vreté.

L'entente auxiliaire provisoire sur les terres septentrionales

Cette entente auxiliaire de développement a été signée le 7 juillet 1975 et prendra fin le 31 août 1977. Elle a pour objet de permettre a deux gouvernements d'aborder quelques-uns problèmes auxquels les habitants du nord-ou de l'Ontario ont à faire face pendant qu'on pr cède à la préparation d'une entente à long ter L'entente provisoire vient compléter le plan d développement du nord-ouest de la province.

Les ministères de la Main-d'œuvre et de l'I gration et des Affaires indiennes et du Nord, de même que certains ministères provinciaux ont participé à l'élaboration de cette entente.

d'hui centralisées à Toronto et à Ottawa pourraient être poursuivies avec autant de succès dans des centres moins importants tels Sudbury, Timmins ou Thunder Bay. Le phénomène croissant de la surpopulation urbaine, en particulier à Toronto, pourrait faciliter la réalisation de ces possibilités dans le Nord. D'autres secteurs en expansion de l'économie pourraient également être exploités ailleurs que dans les zones métropolitaines, comme en témoigne la croissance constante des équipements culturels et touristiques dans toute la province.

LES PROGRAMMES DU MEER

L'entente-cadre de développement Canada-Ontario a été signée le 26 février 1974 par le ministre de l'Expansion économique régionale et le trésorier de l'Ontario et ministre provincial de l'Economie et des Affaires intergouvernementales.

L'ECD mentionne que si l'Ontario, d'après les indicateurs économiques, figure parmi les provinces les plus prospères, ceux-ci, en revanche, ne traduisent pas les inégalités économiques qui existent entre les régions de planification. L'entente-cadre mentionne également que le Nord ne connaît pas le même rythme de développement que le reste de la province ou du Canada en général.

Les principaux objectifs de l'ECD sont :

- d'améliorer les possibilités d'emplois productifs, de faciliter l'accès à ces possibilités et de maintenir les possibilités d'emplois actuelles dans les zones et secteurs qui nécescitent l'adoption de mesures spéciales;
- de favoriser le développement socio-économique dans les zones de la province nécessitant un appui spécial pour permettre aux gens qui y habitent de contribuer au développement économique et d'en bénéficier.

Pour atteindre ces objectifs, il est prévu que les programmes seront concentrés dans la région du nord et de l'est de l'Ontario, qu'ils seront étroitement liés à la planification régionale de la province et qu'ils s'inscriront dans le cadre du plan provincial de développement.

La diversification de l'industrie à Cornwall

Cornwall a été touché par le déclin de l'industrie du textile et par l'afflux de travailleurs ayant quitté le secteur traditionnel de l'agriculture et celui basé sur les forêts de la région. Ces dernières années, les programmes de subventions des gouvernements fédéral et provincial ont permis de marquer un grand pas en avant en matière de diversification de l'assise industrielle de cette ville.

Principal centre urbain sur la voie maritime du Saint-Laurent dans l'est de l'Ontario, Cornwall a un rôle important à jouer dans le cadre du plan de développement de la province. Cependant, la ville ne possède pas les terrains viabilisés et les ressources financières voulues pour offrir les services municipaux indispensables à l'industrie.

4 LA RÉGION DE L'ONTARIO

INTRODUCTION

Les dépenses des programmes du MEER en Ontario au cours de 1975-1976 se sont chiffrées approximativement à $38 millions. Les ententes auxiliaires aux termes de l'entente-cadre de développement Canada Ontario ont compté pour environ $15 millions de ce montant, tandis que les dépenses en subventions aux termes de la Loi sur les subventions au développement régional ont été de $14 millions, le reste des dépenses ayant été consacré aux programmes de l'ARDA.

Les faits saillants de l'année comprennent la signature de deux ententes auxiliaires, l'une sur le développement du nord-est de l'Ontario, l'autre, à caractère provisoire, sur le développement des terres septentrionales de la province, outre une modification apportée à l'entente auxiliaire sur le nord-ouest de l'Ontario. Ce qui porte à cinq le nombre des ententes auxiliaires actuellement en vigueur dans la province.

Les activités de subventions à l'industrie entreprises au cours de l'année budgétaire se sont soldées par 26 offres nettes acceptées d'aide à des projets industriels dont on attend la création de 671 emplois directs dans les zones désignées. Au cours de l'année, la zone avoisinant Renfrew et Pembroke était désignée admissible au Programme de subventions au développement régional.

Le siège social du MEER pour la région de l'Ontario est situé à Toronto; il y a également un bureau à Thunder Bay.

LES PROBLÈMES ET LES POSSIBILITÉS ÉCONOMIQUE

Il suffit de comparer brièvement les principa indicateurs économiques de l'Ontario avec des autres provinces pour se rendre compte que la province, dans l'ensemble, ne peut êtr considérée comme une région « désavantagé Si on y regarde de plus près, on se rend com que ces indicateurs ne reflètent pas exactem réalité et sont largement influencés par l'éta de prospérité générale de la partie sud de la vince. De fait, il existe encore nombre de diff rences structurales et sectorielles entre le n et le sud de l'Ontario; et les circonstances et les possibilités économiques et sociales vari considérablement d'une région à l'autre. Le taux de croissance de la population a été bea coup moins élevé dans le Nord que dans le Sud : le mouvement migratoire interne s'eff surtout vers le sud, et un pourcentage très élevé des émigrants étrangers s'installent da le Sud, hautement urbanisé et industrialisé.

Dans le Nord, l'isolement et la dispersion de la population constituent deux obstacles majeurs à une croissance rapide. De plus, la plupart des villes et des petites localités du N ne sont pas dotées des infrastructures ni des services essentiels. Dans les régions les plus gnées, le manque de moyens modernes de transport et de communication entrave le de loppement. Bien qu'il ne soit pas facile de co riger ces déséquilibres, la politique de dével pement régional devrait porter en particuli sur l'application de mesures visant à amélio l'utilisation des terres et la conservation des ressources pour permettre à toutes les régio de tirer pleinement profit de leurs possibili- tés de développement.

L'amélioration et la rationalisation des sc mes de peuplement actuels des régions-resso du Nord pourraient servir de base à un nouv développement urbain des centres dotés de meilleurs services sociaux, municipaux et commerciaux. L'amélioration des condition vie urbaine résultant d'un tel programme p rait entraîner un accroissement de la main- d'œuvre dans le Nord et offrir à l'industrie n nière de la région des possibilités considéra de production.

Des villes comme Thunder Bay, Sault-Sai Marie, Sudbury, North Bay et Timmins offr l'avantage supplémentaire de pouvoir attire industries manufacturières secondaires et l industries des services. De plus, la croissanc secteur tertiaire de l'Ontario rend désormai possible la décentralisation des activités éc miques dans de nouveaux domaines import Un grand nombre des activités de services, c recherche et d'administration publique au

4 LA RÉGION DE L'ONTARIO





Le Fonds de développement économique rural (FODER)

Les activités qui se poursuivent aux termes des programmes FODER au Québec se concentrent dans la région du bas Saint-Laurent et de la Gaspésie et tendent à rationaliser l'industrie de la pêche et les industries connexes dans cette région. Le parc industriel de pêche de Rivière-au-Renard, dont les travaux ont été entrepris aux termes du FODER, sera achevé dans le cadre de l'entente auxiliaire sur les infrastructures industrielles. On prévoit que la construction d'une cale sèche à Les Méchins, financée par le FODER, créera quelque 100 emplois dans cette localité à industrie unique de la Gaspésie.

Au total, la somme de $153 195 000 a été engagée au titre des activités du FODER au Québec. Au 31 mars 1976, les dépenses globales se chiffraient à $147 896 000, dont $13 944 000 ont été déboursés pendant l'exercice financier 1975-1976.

Résumé des dépenses du MEER par programme au Québec

	ECD	LSDR	AUTRES
1975-1976	$38 060 000	$ 33 122 000	$ 38 813 000
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1976	$67 023 000	$149 624 000	$509 966 000

L'industrie qui vient en tête est celle des produits du bois avec 326 projets devant amener la création de 11 219 emplois et des investissements au titre de l'actif admissible de $167 489 835. Suivent les industries du transport avec 89 projets et 7 772 emplois et des placements de capitaux admissibles de $40 032 795. Dans les industries du vêtement, on compte 106 projets et 6 114 emplois, tandis que dans chacun des secteurs du textile, de la fabrication du métal et des produits électriques, plus de 5 000 emplois directs doivent être créés grâce à la LSDR.

En 1975-1976, le nombre net d'offres acceptées s'élevait à 252, ces dernières devant amener la création de 4 546 emplois directs, des investissements au titre de l'actif admissible de $109 980 867 et l'octroi, par le MEER, de $24 161 957 en subventions. Les chiffres pour l'exercice financier qui vient de se terminer reflètent une diminution par rapport aux années précédentes en raison de certaines conditions qui sont expliquées dans l'appendice sur la LSDR.

Les chiffres cumulatifs pour le Québec couvrent des projets dans les régions de Montréal, de Hull et les régions avoisinantes qui ont été pendant deux ans et demi des zones désignées aux fins du programme de la LSDR et qui ne le sont plus maintenant. Quatre cantons du Québec situés à l'ouest de Hull (contigus à la zone nouvellement désignée de Renfrew-Pembroke en Ontario) sont devenus zones désignées le 1er janvier 1976.

Les paiements effectués pendant l'exercice financier 1975-1976 se sont chiffrés à $33 122 000, ce qui porte le total des paiements pour la province, depuis la date d'instauration du programme jusqu'au 31 mars 1976, à $149 624 000.

*Pour des renseignements plus complets sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice B.

Autres programmes

Les zones spéciales

Les ententes sur les zones spéciales avec le Québec sont venues à expiration à la fin de l'
cice financier 1974-1975. Cependant, on conti
d'engager des fonds pour les projets en co
pour les projets approuvés qui n'ont pas été
mencés avant l'exercice financier 1975-1976.
Pour toute la durée des ententes, le MEER a
sacré la somme de $298 850 000 à l'aménagem
d'infrastructures communautaires, industri
et touristiques dans les zones spéciales de
Trois-Rivières, de Québec, du Saguenay-Lac-
Saint-Jean, de Sept-Îles-Port-Cartier et du n
aeroport international de Montréal.

L'aménagement, à Sept-Îles, d'un second parc pouvant accueillir 800 maisons mobiles l'un des derniers projets financés aux terme de cette entente.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé, au titre de l'entente sur les zones spéciales a le Québec, la somme de $280 018 000, dont $19 964 000 pendant l'exercice financier 1975-

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA)

À l'instar des ententes sur les zones spéciales l'entente ARDA III avec le Québec est venu expiration à la fin de l'exercice financier 1974 mais certains projets ne sont pas encore ach

L'entente visait à favoriser l'essor économ des régions rurales, en particulier celles du Saguenay-Lac-Saint-Jean et du Nord-Ouest q bécois. Le MEER a engagé une somme totale de $26 537 000 aux termes de cette entente.

On poursuit l'aménagement du parc Kéno lequel comprend des installations touristiqu et récréatives, et celui des centres agricoles d le Nord-Ouest, à La Sarre, à Amos et à Ville-M

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé, pour ces programmes, la somme de $30 372 0 dont $4 785 000 pendant l'exercice financier 1975-1976.

L'entente auxiliaire sur l'accès aux ressources forestières

Élaborée en consultation avec plusieurs ministères fédéraux, dont ceux des Finances et de l'Environnement, et avec des ministères de la province de Québec, cette entente a été signée le 26 mars 1975 et sera en vigueur jusqu'au 31 mars 1978. Elle a pour objectif de consolider les emplois existants et de créer de nouveaux emplois dans les industries axées sur les ressources forestières, par l'aménagement d'un réseau routier amélioré desservant les régions du nord de la province.

Cette entente prévoit l'aménagement d'un réseau de voies d'accès dans les régions du Saguenay-Lac-Saint-Jean, du Nord-Ouest québécois et de la côte Nord. On procédera, au total, à l'amélioration de 220 milles de routes, à la construction de 284 milles de nouvelles routes et à la construction de 6 ponts. On évalue à $24 200 000 le coût total de ces travaux et à $14 520 000 la quote-part du MEER.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $4 834 000 aux termes de cette entente, dont $3 075 000 au cours de l'exercice financier 1975-1976.

Le développement de l'agriculture

Le revenu agricole du Québec continue d'accuser un retard par rapport à celui des autres provinces. Pour améliorer la situation, il est devenu nécessaire d'effectuer des rajustements, de renforcer les fermes productives et d'assurer une utilisation plus rationnelle des terres impropres à l'agriculture. Les sols de la plaine de Montréal, par exemple, qui comptent pour plus du tiers des terres agricoles de la province, sont d'une qualité généralement supérieure, mais la dénivellation très faible du terrain et le niveau élevé de la nappe phréatique de cette plaine entravent quelque peu leur mise en valeur. Dans les régions où le potentiel est moins élevé, les producteurs sont plus lents à s'adapter aux innovations introduites dans l'agriculture où l'agrandissement des fermes s'accompagne d'une mécanisation croissante du travail et d'une diminution de la main-d'œuvre.

L'entente auxiliaire sur le développement agricole

Cette entente a été signée le 29 mars 1976 après consultation avec les ministères fédéral et provincial de l'Agriculture.

Elle a pour objet la réalisation d'un programme intégré d'assainissement des sols agricoles de la plaine de Montréal, la continuation du programme de réaménagement foncier dans les régions de l'Est québécois et l'extension graduelle de ce programme selon les besoins des autres régions du Québec.

Le coût estimatif de ces programmes d'assainissement des sols et de réaménagement foncier s'élève à quelque $41 600 000, dont $24 960 000 sont à la charge du MEER.

Au cours de l'exercice financier 1975-1976, le MEER avait dépensé $3 506 000 aux termes de cette entente.

Les études industrielles

Les gouvernements doivent prendre des décisions de plus en plus fréquentes dans les domaines touchant l'industrie : la recherche et le développement, l'aide financière, l'aide à l'infrastructure et d'autres éléments essentiels de la stratégie industrielle. Pour que les gouvernements puissent proposer des mesures appropriées, il importe donc qu'ils soient bien informés.

L'entente auxiliaire sur les études industrielles

Conclue le 29 mars 1976 et en vigueur jusqu'au 31 mars 1977, cette entente a pour objet de fournir les fonds nécessaires à la réalisation d'études servant à étayer des politiques, programmes ou projets touchant le secteur industriel et, lorsque cela est souhaitable, à élaborer des ententes auxiliaires.

Une somme de $2 millions sera consacrée aux études prévues dans cette entente, dont la moitié sera fournie par le MEER. Au 31 mars 1976, ce dernier avait dépensé $350 000 aux termes de cette entente.

La Loi sur les subventions au développement régional (LSDR)*

Depuis l'instauration, en 1969, de la Loi, et de sa prorogation jusqu'au 31 mars 1976, 1 999 offres de subventions ont été acceptées au Québec dans le cadre des programmes de la LSDR. Ces projets doivent amener la création de 72 438 emplois directs, un investissement global au titre de l'actif admissible de $1 176 100 000 et l'attribution, par le MEER, d'un total de $236 300 000 en subventions.

Les routes

Le territoire s'étendant sur la rive sud du Saint-Laurent, entre Boucherville et Tracy, possède un dynamisme industriel considérable axé sur les industries sidérurgiques et métallurgiques. L'industrie peut déjà compter sur d'excellentes installations portuaires et sur l'approvisionnement immédiat en électricité. Elle connaît un essor dans plusieurs autres secteurs dont la pétrochimie, l'électricité, la recherche et la fabrication métallique lourde. Le réseau routier est toutefois insuffisant et constitue une entrave au développement.

L'entente auxiliaire sur les axes routiers prioritaires

Signée le 13 septembre 1974 et modifiée le 31 mars 1976, elle sera en vigueur jusqu'au 31 mars 1979. Elle a pour objectif de favoriser le développement industriel, régional et urbain en fournissant un réseau routier rapide visant à renforcer le rôle des centres urbains clés et à permettre une meilleure circulation des produits industriels.

L'entente a été élaborée en consultation avec plusieurs ministères fédéraux, notamment ceux des Finances et des Transports, et avec divers ministères provinciaux. Parmi les projets entrepris aux termes de cette entente figurent la construction d'une autoroute de Boucherville à Tracy, la réfection de la route 138 reliant Sept-Îles à Port-Cartier et des autoroutes 10, 51 et 55.

Le coût estimatif de ces travaux s'élève à $134 175 000, le MEER s'étant engagé à payer $80 505 000 et la province $53 670 000.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $23 700 000 au titre de cette entente, dont $14 571 000 pendant l'exercice financier 1975-1976.

Les infrastructures industrielles

L'expansion du secteur manufacturier du Québec dépend de l'installation d'un réseau d'infrastructures en vue d'aider les industries établies dans les centres urbains qui ne peuvent pas toujours financer l'aménagement ou l'agrandissement de parcs industriels. Pour éviter un trop grand éparpillement des efforts de développement, l'aide financière devrait être axée sur un nombre limité de centres urbains. Ces centres, qui constituent déjà des « pôles » de croissance, ont besoin de vastes parcs indus pour attirer les entreprises dont les produit ne sont pas vendus seulement sur les march locaux.

L'entente auxiliaire sur les infrastructures industrielles

Élaborée en consultation avec les ministère fédéraux de l'Environnement et des Finance et avec le gouvernement provincial, cette en a été signée le 26 mars 1975 et restera en vigu jusqu'au 31 mars 1978. L'objectif est de pr voir un développement industriel mieux équ libré partout dans la province, par l'aménag ment d'installations et de services commun taires propres à favoriser l'implantation de nouvelles entreprises dans les diverses régi

Le programme prévoit, entre autres, des éléments d'infrastructure pour l'industrie d traitement du poisson dans les régions du bas Saint-Laurent, de la Gaspésie, des Îles-d Madeleine et de la côte Nord, des parcs industriels dans certains centres et la mise e place des éléments d'infrastructure municipale dans les localités qui ne sont pas en m re de les financer elles-mêmes.

Les dépenses prévues aux termes de cette entente sont de $60 millions, le MEER s'étan engagé à fournir $36 millions. À ce jour, le MEER a déboursé $7 416 000, dont $4 484 00 au cours de l'exercice financier 1975-1976.

Les forêts

Les régions forestières du sud du Québec so pour la plupart, exploitées à pleine capacité nord du Québec possède aussi des régions forestières, mais leur mise en valeur a subi d retards, ce qui fait que leur rendement actu n'est que la moitié à peu près de ce qu'il pou être. Cela est dû principalement au petit nor bre des voies d'accès. Un réseau adéquat de tes forestières permettrait non seulement d compenser des pénuries éventuelles de bois le Sud, mais permettrait aussi de rendre ren bles les opérations forestières actuelles dan régions nordiques, stimulerait l'expansion des industries existantes et en attirerait de nouvelles.

LES PROGRAMMES DU MEER

L'entente-cadre de développement Canada-Québec a été signée le 15 mars 1974, et ses objectifs se fondent sur une étude des problèmes et des priorités socio-économiques de la province.

Les objectifs généraux de cette entente sont les suivants : stimuler la création d'emplois productifs et consolider les emplois des secteurs traditionnels; augmenter le niveau de vie; renforcer la structure industrielle et urbaine du Québec et favoriser le développement optimal de ses différentes régions; susciter une participation accrue des Québécois à leur propre développement; et favoriser un meilleur équilibre dans le développement du Québec par rapport aux autres régions du Canada.

On a convenu, pour la poursuite de ces objectifs, d'une vaste stratégie de développement accordant la priorité aux secteurs primaire, manufacturier et tertiaire, et à l'équilibre entre les régions.

L'acier

Considérant qu'il était nécessaire, pour soutenir le développement industriel, de produire de l'acier à un coût qui soit concurrentiel, le gouvernement du Québec, au début des années 60, créait la SIDBEC (Sidérurgie du Québec). L'expansion de la SIDBEC favoriserait une plus grande utilisation du potentiel en main-d'œuvre de la province, augmenterait la participation du Québec au marché de l'acier tant canadien qu'étranger et, de façon générale, stimulerait la croissance industrielle en attirant l'industrie secondaire.

L'entente auxiliaire sur la SIDBEC

Cette entente a été signée le 15 mars 1974 en vue d'aider cette société à réaliser son important plan d'expansion et couvre la période allant jusqu'au 31 mars 1978.

Elle a été réalisée en collaboration avec plusieurs ministères fédéraux, notamment ceux des Finances et de l'Industrie et du Commerce, de même qu'avec divers ministères provinciaux. Elle a pour objet de porter la capacité de production de la SIDBEC de 900 000 à 1 600 000 tonnes par année, de moderniser une partie de son outillage et d'y ajouter un atelier de galvanisation.

La quote-part du MEER aux termes de l'entente est de $30 millions. À la fin de l'année budgétaire, le ministère avait dépensé $25 489 000, dont $10 489 000 au cours de 1975-1976.

L'exploitation minérale

Malgré son potentiel considérable, la répartition des richesses minérales exploitables du Québec apparaît très inégale, et il en est de même des effets de l'exploitation minière sur le développement économique. Le doublement de la production de fer entre 1960 et 1973 a permis à la région de la côte Nord de connaître une croissance rapide; par contre, le Nord-Ouest, dont l'économie repose essentiellement sur les minerais primaires et les métaux précieux, a connu une croissance plutôt faible. En termes de croissance réelle, la production minérale a crû à un taux annuel de 4.4 pour cent seulement au cours des treize dernières années.

L'industrie privée, au Québec, investit entre $10 et $15 millions annuellement dans l'exploitation minérale; mais il faudrait des investissements de l'ordre de $25 à $30 millions par année pour assurer un taux annuel de croissance d'environ 7.5 à 8 pour cent.

L'entente auxiliaire sur le développement minéral

Signée le 29 mars 1976, elle a pour objet de favoriser le développement minéral par le biais du financement d'un programme visant à promouvoir l'exploitation minérale et pétrolière, l'accès aux ressources, la prospection minérale et l'exploitation rationnelle des ressources.

L'entente a été élaborée en consultation avec le ministère fédéral de l'Énergie, des Mines et des Ressources et des ministères provinciaux et sera gérée par un comité composé de représentants des ministères intéressés.

Elle prévoit un programme de construction de voies d'accès aux zones géologiquement prometteuses, des études géoscientifiques, l'exploration pétrolière, et des projets de recherche et de développement industriels.

Le coût estimatif global est de $28 600 000 et la quote-part du MEER est de $17 160 000.

Pendant l'exercice financier 1975-1976, le MEER a dépensé $1 585 000 dans le cadre de cette entente.

3 LA RÉGION DU QUÉBEC

INTRODUCTION

Au cours de l'année budgétaire 1975-1976, le MEER a dépensé, dans la province de Québec, un total approximatif de $114 millions. De cette somme, quelque $38 millions ont été consacrés à des activités entreprises aux termes des ententes auxiliaires et $33 millions ont été engagés dans le cadre du Programme de subventions au développement régional.

Trois ententes auxiliaires ont été signées durant l'année, ce qui porte à sept le nombre des ententes maintenant en vigueur aux termes de l'entente-cadre de développement Canada-Québec. Les nouvelles ententes auxiliaires concernent la recherche industrielle, le développement agricole et l'exploitation minérale. Celle sur les axes routiers prioritaires a par ailleurs fait l'objet d'une modification.

Les activités de subventions à l'industrie entreprises au cours de l'année se sont traduites par 252 offres acceptées pour des projets industriels dont on attend la création de 4 546 emplois directs. Quatre cantons situés à l'ouest de Hull ont été désignés, durant l'année, comme admissibles au programme de la Loi sur les subventions au développement régional.

Le siège social du MEER pour la région de Québec se trouve à Montréal, avec un bureau provincial à Québec et un bureau auxiliaire à Rimouski.

LES PROBLÈMES ET LES POSSIBILITÉS ÉCONOMIQUE

Pour la deuxième année consécutive, en 197 arrivées de migrants au Québec ont dépass les départs, la population augmentant ainsi 54 000 habitants. Dans l'industrie du bâtime nombre d'emplois s'est accru de 9 000, et da le secteur tertiaire, de 50 000. Dans l'ensemb la province, le taux de participation de la population active a atteint 57.2 pour cent, s 1.6 pour cent seulement de moins que la moyenne nationale.

Le ralentissement économique qui a ma l'année 1975 s'est fait davantage sentir, au Q dans l'industrie manufacturière, ce qui a e un impact sur la province tout entière. Le t de chômage est passé de 7.3 pour cent en 19 8.8 pour cent en 1975, comparé à la moyenn tionale de 7.1 pour cent.

L'industrie manufacturière au Québec e fortement concentrée dans les secteurs tra nels où la demande croît lentement et dépe dans une large mesure, du marché canadien s'agit en outre souvent d'industries où prédo mine la main-d'œuvre, et les manufacturier tiennent de plus en plus difficilement la cor rence avec les pays où les coûts de producti sont peu élevés. Les industries à croissance pide, dont le taux de productivité est élevé qui fabriquent des biens durables de conce originale ou faisant appel à une technologie avancée, sont généralement peu développée Québec.

La province s'efforce tout d'abord de rer la structure industrielle par le biais de proj visant à soutenir la concurrence internatio à lui permettre de se tailler une place plus importante sur les marchés étrangers. Cett stratégie vise essentiellement des résultats terme et non pas uniquement la création im diate d'emplois. L'objectif est de créer une vitalité durable dans le secteur manufactur du Québec. Les principaux projets qui ont l'attention touchent les secteurs de l'alumi nium, de la pétrochimie, de l'acier, de l'équ ment lourd pour le transport, des produits du bois, de l'outillage, de même que les sect de l'alimentation et de l'agriculture. La réal sation de ces projets nécessitera des travau les domaines de l'infrastructure et du trans

3 LA RÉGION DU QUÉBEC





La mise en valeur accélérée des ressources minérales

En 1970, le MEER a mis en œuvre avec le Nouveau-Brunswick un programme visant à accélérer l'exploration et l'évaluation des minéraux. Ce programme a pris fin en septembre 1976. Durant l'année budgétaire, les dépenses du MEER ont été de $737 000, ce qui porte à $3 557 000 le total des dépenses engagées au 31 mars 1976.

Autres programmes

L'entente sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA) signée avec le Nouveau-Brunswick s'est terminée en 1975-1976; le programme Relance et un programme sur la région métropolitaine de Moncton ont compté, durant l'exercice financier, pour $549 000 des dépenses du MEER.

Résumé des dépenses du MEER par programme au Nouveau-Brunswick

	ECD	LSDR	AUTRES
1975-1976	$33 460 000*	$ 9 618 000	$ 16 785 000
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1976	$59 912 000	$36 343 000	$267 724 000

*Ce chiffre comprend les dépenses engagées dans le cadre de l'entente sur l'étude du canal Miramichi, non mentionnée ci-dessus, mais en vertu de laquelle il restait à remplir certains petits engagements en 1975-1976.

Les industries les plus importantes en ce qui concerne les projets de la LSDR sont celles de la forêt, de la transformation des aliments et du traitement du poisson. Pour les 139 projets entrepris dans ces trois domaines, on prévoit la création de 4 116 emplois directs et des investissements au titre de l'actif admissible de l'ordre de $91 162 617.

En 1975-1976, 36 offres, pour un total prévu de 194 emplois directs, ont été acceptées. En raison des rajustements apportés aux chiffres de 1974-1975, il y a eu réduction du nombre total d'emplois directs prévus. En 1975-1976, les investissements au titre de l'actif admissible ont été de $15 122 923 et les subventions du MEER se sont élevées à $962 257.

Le MEER a versé $9 618 000 au cours de l'exercice financier 1975-1976, ce qui porte à $36 343 000 le montant des paiements versés au Nouveau-Brunswick depuis la mise en œuvre du programme.

*Pour des renseignements plus complets sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice B.

Autres programmes

L'entente spéciale sur les routes

Cette entente, signée avec le Nouveau-Brunswick et qui devait prendre fin le 31 mars 1975, a été prolongée jusqu'en 1975-1976, afin de permettre l'achèvement des projets entrepris au cours des années précédentes.

Durant l'exercice financier, le MEER a dépensé $2 650 000, ce qui porte à $32 788 000 le total de ses dépenses dans le cadre de l'entente.

Les zones spéciales

On a décidé de prolonger jusqu'en décembre 1976 la deuxième entente sur les zones spéciales signée avec le Nouveau-Brunswick, laquelle devait normalement prendre fin le 31 mars 1975, afin d'assurer le parachèvement des projets. L'entente avait pour objet de créer des possibilités d'emplois grâce à de nouvelles entreprises dans le secteur de la fabrication et des services commerciaux dans les zones spéciales de Saint-Jean et de Moncton, et de développer les industries axées sur les ressources et les services connexes. Le MEER a fourni $66 972 000 en subventions et $54 837 000 en prêts aux termes de l'entente. Ses dépenses à la fin de l'exercice financier étaie $63 023 000 pour les subventions et de $48 49 pour les prêts. Les dépenses pour l'exercice financier se sont élevées à $1 120 000 pour les ventions et à $3 281 000 pour les prêts.

Le Fonds de développement économique rural (FODER)

Une entente sur le développement du nord-e du Nouveau-Brunswick signée aux termes d loi FODER a pris fin le 20 septembre 1976, m on continuera de financer les projets qui ne pas encore achevés. L'entente prévoyait un programme de développement économique programme de relèvement social et compor des éléments portant sur le développement industriel, la création d'emplois, les infrastructures industrielles, les installations sco laires, la formation des adultes, les infrastru tures municipales et les services de relèvem social.

Le MEER a fourni $47 611 000 dans le cad programme, la province $56 700 000, le minis de la Main-d'œuvre et de l'Immigration $37 805 000 et la Société centrale d'hypothèq et de logement (SCHL) $15 millions.

Durant l'exercice financier, les dépenses d MEER ont été de $8 004 000, ce qui porte à $42 665 000 les dépenses effectuées à ce jour.

La société Multiplex

La société Multiplex du Nouveau-Brunswick été fondée par les gouvernements fédéral et vincial pour faciliter le développement d'un plexe industriel métallurgique dans la régio Saint-Jean. Au titre de contribution aux frai le MEER a octroyé $1 822 000 à la société, la a terminé sa phase initiale de promotion au de l'exercice financier. Il a été décidé, à la fin de l'année, de transférer les activités de la so au ministère provincial de l'Expansion écon mique et de mettre fin à ses activités comme organisme distinct le 30 septembre 1976.

Durant l'exercice financier, les dépenses effectuées par le MEER dans le cadre de ce p gramme se sont élevées à $389 000, ce qui po $1 414 000 le total de ses engagements à ce jo

Bien que les travaux de restauration ne soient pas encore terminés, le village attire jusqu'à 100 000 visiteurs par année.

Des fonds sont consacrés à l'achèvement des travaux de construction, de restauration et d'aménagement du site, à la construction d'une bretelle de la Transcanadienne, à la construction de centres d'information touristique et de parcs de stationnement, et à un projet-pilote pour étudier la mise en service d'un bac entre le site et le parc provincial de Mactaquac.

Le MEER fournira $3 514 400 du montant de $4 393 000 prévu dans l'entente. Au 31 mars 1976, il avait dépensé $1 116 000, dont $682 000 au cours de l'exercice financier 1975-1976.

Le tourisme

La contribution du tourisme à l'économie du Nouveau-Brunswick est importante. Les visiteurs ont en effet dépensé, en 1973, la somme de $125 millions, ce qui représente 63 pour cent du total des frais de voyage encourus dans la province au cours de l'année. Pour promouvoir l'industrie du tourisme, il faudra cependant inciter les voyageurs à prolonger leur séjour dans la province. Car si le Nouveau-Brunswick, en raison de sa situation géographique, attire un grand nombre de touristes, ces derniers ne font que traverser la province à destination d'autres régions de l'Atlantique.

L'entente auxiliaire sur la promotion du tourisme

Cette entente, en vigueur jusqu'au 31 mars 1978, a été signée entre le Canada et le Nouveau-Brunswick le 16 décembre 1975. Un comité composé d'un nombre égal de représentants des gouvernements fédéral et provincial, désignés respectivement par leur ministre, se charge de l'administration de l'entente.

On veut aborder, aux termes de l'entente, des problèmes comme le phénomène du touriste « de passage », qui fait que les visiteurs traversent parfois sans le savoir des zones touristiques pittoresques; on pourrait adopter une approche misant sur une région de destination en indiquant clairement où sont situés les centres d'intérêt. Cette entente comprend deux programmes : en premier lieu, un programme d'infrastructures visant à accroître les recettes du tourisme grâce à la construction de centres d'orientation des visiteurs, au réaménagement de plages, à la construction de centres d'artisanat et à l'établissement d'une école d'hôtellerie; en second lieu, un programme des services essentiels visant à renforcer la planification, la promotion et la coordination des activités touristiques.

L'entente prévoit des déboursés de $11 402 300, la part du MEER étant de $9 121 800. À la fin du premier exercice financier d'application de l'entente, le MEER avait dépensé $1 850 000.

La planification

En vue d'aider la province à déterminer et à analyser les possibilités de développement, le Conseil du Trésor a approuvé, en 1973, une entente provisoire sur la planification; l'on a alors entrepris des négociations pour la conclusion d'une entente auxiliaire. Cette entente sur la planification, ratifiée le 16 décembre 1975, couvre la période du 1er avril 1975 au 31 mars 1980.

Elle a pour objet de financer des études sur les possibilités et les besoins socio-économiques et de faciliter l'élaboration d'ententes auxiliaires connexes.

Les principaux éléments en sont la recherche des possibilités, la planification du développement et la coordination des activités des ententes auxiliaires.

L'entente prévoit des déboursés de $4 875 000, et la part du MEER sera de $2 437 500. Au terme du premier exercice financier, le MEER avait dépensé $162 000 au 31 mars 1976.

La Loi sur les subventions au développement régional (LSDR)*

À la fin de l'exercice financier 1975-1976, 292 offres de subventions aux entrepreneurs avaient été acceptées au Nouveau-Brunswick dans le cadre du programme de la LSDR. Ces projets doivent amener la création de 8 482 emplois directs, des investissements au titre de l'actif admissible de l'ordre de $184 500 000. Les dépenses du MEER au titre de ces subventions sont de $56 millions.

L'entente auxiliaire de 1975-1976 a été élaborée non seulement à partir des critères de l'entente-cadre de développement, mais aussi à partir de la politique nationale en matière de routes, du programme provincial quinquennal sur les routes et des activités antérieures du MEER portant sur le réseau routier.

L'entente de 1974-1975 a engagé des fonds de l'ordre de $13 335 000, la part du MEER ayant été de $10 millions. L'entente de 1975-1976 prévoit des dépenses de $11 690 000, et la part du MEER sera de $8 767 500. La plus grande partie des dépenses sera consacrée à des projets de réfection de la route 11 entre Moncton et Campbellton, tandis que d'autres travaux se poursuivront sur la route de Plaster Rock-Renous, ainsi que sur la route 17 entre Saint-Léonard et Saint-Quentin, et que l'on reconstruira le pont qui enjambe la rivière Tabusintac sur la route 8.

Au cours de l'exercice financier, le MEER a dépensé au total, pour les deux ententes, $9 228 000, dont $8 692 000 aux termes de la dernière entente auxiliaire.

L'entente auxiliaire sur les grandes artères de Saint-Jean et de Moncton

Les gouvernements fédéral et provincial se sont engagés à construire de grandes artères urbaines dans les régions de Moncton et de Saint-Jean en vue de favoriser le développement général de ces grands centres urbains de croissance. L'aménagement du boulevard Wheeler à Moncton et de l'axe prioritaire de Saint-Jean avait débuté aux termes de l'entente Canada-Nouveau-Brunswick sur les zones spéciales.

L'entente auxiliaire sur les grandes artères de Saint-Jean et de Moncton, signée le 17 février 1975 et expirant le 31 mars 1979, permettra d'achever les travaux commencés dans le cadre de l'entente sur les zones spéciales.

Aux termes de cette entente, on terminera les travaux de construction entrepris sur l'axe prioritaire de Saint-Jean, le boulevard Wheeler et la route de Shediac. Il est prévu des dépenses totales de $44 700 000, la quote-part du MEER étant de $31 290 000.

Au cours de l'exercice financier 1975-1976, les dépenses du MEER ont été de $4 390 000, ce qui porte à $10 688 000 la somme des dépenses effectuées par ce ministère au 31 mars 1976 aux termes de l'entente.

Le développement régional du Nouveau-Brunswick dans les régions de Kent et de King's Landing

Aujourd'hui caractérisée par un taux élevé de chômage et le bas niveau des revenus, la région de Kent offre néanmoins de grandes possibilités d'expansion économique. Les administrateurs de Relance du Nouveau-Brunswick, des organisations de développement régional ainsi que des organismes fédéraux et provinciaux ont étudié le potentiel de la région et en sont venus à la conclusion qu'il était possible d'accroître la production et la transformation des produits agricoles, d'augmenter la valeur ajoutée de la production forestière et les recettes du tourisme basées sur les sites naturels et historiques et le parc national de Kouchibougouac et d'accroître les revenus de la pêche.

L'entente auxiliaire sur le projet-pilote de la région de Kent

Le 17 février 1975, on a signé une entente auxiliaire sur le développement de la région de Kent laquelle restera en vigueur jusqu'au 31 mars 1979. L'objectif est de lancer un projet-pilote pour aider les habitants de la région de Kent à élaborer et à mettre en œuvre des projets dans les domaines de la pêche, des forêts, de l'agriculture, de la fabrication axée sur les ressources du tourisme et des loisirs.

Les principaux éléments de cette entente sont le programme d'amorce de projets et d'appui technique, dont le coût estimatif est de $1 656 000, et le programme d'infrastructure (installations et services municipaux), dont le coût estimatif est de $1 150 000. La part du MEER est de $2 520 800.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $1 007 000 aux termes de l'entente, dont $862 durant l'exercice financier 1975-1976.

L'entente auxiliaire sur le village historique de King's Landing

L'aménagement de King's Landing avait d'abord été entrepris par le Canada et le Nouveau-Brunswick aux termes de l'entente FODER-Mactaquac à la suite de la construction du barrage Mactaquac. Afin de conserver les bâtiments à valeur architecturale et historique situés sur les 90 milles de terres que devaient inonder les eaux du barrage, on les a démontés et reconstruits pour constituer un village historique.

L'entente auxiliaire sur le développement industriel

Cette entente, qui doit prendre fin le 31 mars 1979, a été signée avec la province le 17 février 1975. Elle vise à étendre et à renforcer le secteur manufacturier qui doit se diversifier et s'orienter vers la fabrication de produits d'une plus grande valeur, nécessitant une technologie moderne et une main-d'œuvre qualifiée, moyennant l'utilisation des ressources naturelles de la province et l'exploitation de son site maritime.

L'entente a été élaborée en collaboration avec les ministères fédéraux des Finances et de l'Industrie et du Commerce, et avec divers ministères provinciaux. Le ministre de l'Expansion économique régionale, le premier ministre du Nouveau-Brunswick et le ministre de l'Expansion économique du Nouveau-Brunswick y ont apposé leur signature.

Une grande partie des fonds servira à déterminer et à promouvoir les possibilités de développement et à mettre en place l'infrastructure industrielle nécessaire (installations, équipement et services) pour exploiter des entreprises de fabrication à titre expérimental; à acquérir et à viabiliser des terrains industriels et à fournir des installations et des locaux aux entreprises de fabrication.

L'entente prévoit des dépenses de $30 227 800, dont le MEER fournira $24 182 200. Les dépenses du MEER pour l'exercice financier 1975-1976 ont été de $2 848 000, ce qui porte à $4 562 000 les dépenses engagées au 31 mars 1976 dans le cadre de l'entente.

L'agriculture

Plusieurs mesures doivent être adoptées au Nouveau-Brunswick pour accroître le nombre et la stabilité des emplois dans le secteur de l'agriculture, améliorer la qualité des produits et augmenter la production. Il faudrait en arriver à une meilleure utilisation des terres, de la main-d'œuvre et des capitaux, et à l'instauration de relations plus étroites entre le secteur industriel et le gouvernement en vue de déterminer des objectifs et des possibilités en matière d'agriculture.

L'entente auxiliaire sur l'agriculture

Le 17 février 1975, la province et le Canada ont signé une entente auxiliaire sur le développement agricole, laquelle doit se prolonger jusqu'au 31 mars 1977. Elle a été élaborée par un groupe de travail composé de représentants du MEER, d'Agriculture Canada, et du ministère provincial de l'Agriculture et du secrétariat du Cabinet provincial. Les ministres fédéraux de l'Agriculture et de l'Expansion économique régionale, le premier ministre de la province et le ministre provincial de l'Agriculture et du Développement rural ont apposé leur signature.

Les éléments de l'entente sont les suivants : possibilités de planification et de développement, $4 223 950; formation de chefs d'entreprises, $2 063 675; et appui à la mise en œuvre, $1 291 450.

L'entente prévoit des dépenses de $8 736 000, la quote-part du MEER étant de $6 988 800. À la fin de l'exercice financier, le MEER avait dépensé $3 629 000, dont $2 586 000 durant 1975-1976.

Les routes

Dans de vastes régions du Nouveau-Brunswick, les routes sont de qualité médiocre et sont interdites chaque année, durant plusieurs mois, aux véhicules lourds. Ceci nuit à la rentabilité et à la sécurité du transport des personnes, des matériaux et des produits finis. Lorsque les travailleurs, les expéditeurs et les producteurs, de même que les résidants en quête de services récréatifs, médicaux et commerciaux, ne disposent pas d'un bon réseau routier, le développement s'en trouve en général compromis.

Les ententes auxiliaires sur les routes

Deux ententes auxiliaires sur les routes ont été signées avec le Nouveau-Brunswick, l'une pour 1974-1975 et l'autre pour 1975-1976. Elles ont pour objet de favoriser le développement en accordant des fonds pour l'amélioration des routes, ce dont pourront bénéficier par contrecoup les industries axées sur les ressources, le secteur de la fabrication et les industries des services; elles visent également à faciliter l'accès aux marchés, aux possibilités d'emplois, aux installations et services centralisés et à stimuler le tourisme.

La première entente s'est terminée à la fin de 1974-1975, bien que des dépenses aient été faites au cours de 1975-1976 pour les projets non achevés.

LES PROGRAMMES DU MEER

Une entente-cadre de développement (ECD) entre le Canada et le Nouveau-Brunswick a été signée le 23 avril 1974 par le ministre de l'Expansion économique régionale et le premier ministre du Nouveau-Brunswick.

L'objectif premier de cette ECD est de réduire l'écart qui sépare la province et l'ensemble du Canada pour ce qui est du revenu gagné par habitant. La stratégie de développement visera à accélérer la croissance de la production provinciale en augmentant la productivité, à accroître le nombre des possibilités d'emplois et à favoriser la formation d'une population active qualifiée dans plusieurs domaines.

Plus précisément, on envisage les mesures suivantes :

- la détermination et la réalisation de possibilités de développement grâce à des programmes fédéraux et provinciaux coordonnés;
- le financement conjoint d'infrastructures visant à appuyer les possibilités de développement;
- l'accroissement des revenus dans les industries axées sur les ressources, à savoir l'agriculture, les forêts, les minéraux et la pêche, grâce à une productivité plus grande et à l'augmentation des opérations de transformation locale des produits primaires;
- la diversification du secteur manufacturier en vue de la fabrication d'articles d'une plus grande valeur, faisant appel à la technologie moderne et à une main-d'œuvre spécialisée;
- la recherche des moyens permettant de faire profiter au mieux les citoyens de la province de l'augmentation croissante du tourisme.

À la fin de l'exercice financier 1975-1976, 11 ententes auxiliaires avaient été signées par le MEER et la province dans le cadre de l'ECD, dont trois au cours de cet exercice.

Les forêts

Une étude sur les forêts a été faite en 1972 aux termes d'une autre entente fédérale-provinciale. Elle a fait ressortir que l'utilisation maximale de la capacité de production du bois nécessiterait l'amélioration de la gestion des terres boisées publiques et privées, en constituant, notamment, une réserve plus importante de bois de meilleure qualité pouvant être transformé et écoulé sur les marchés nationaux et mondiaux à des prix concurrentiels.

L'entente auxiliaire sur les forêts

Le 17 février 1975, le Canada et la province or signé une entente auxiliaire sur les forêts, la quelle restera en vigueur jusqu'au 31 mars 19 L'objectif est la mise en œuvre, à l'échelle de la province, d'un programme visant à augme la production de bois de grande qualité et à développer l'industrie de transformation du bois, ce qui améliorera les possibilités d'emp et de revenus au Nouveau-Brunswick.

Environ la moitié des fonds prévus par l'e tente seront consacrés à l'amélioration de la gestion forestière. D'autres programmes ont pour objet d'accroître l'utilisation des ressou grâce à des techniques de coupe, un système transport et des méthodes de transformation efficaces, et à une formation appropriée de la main-d'œuvre; un projet-pilote spécial a été lancé dans la région de Bathurst en vue de vé fier les nouvelles politiques et techniques d'a cation, de gestion et de coupe.

L'entente prévoit des dépenses de $58 029 dont le MEER doit fournir $46 423 200. Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $18 032 000, dont $11 215 000 au cours de l'exercice financier.

Le développement industriel

Comme les autres provinces de l'Atlantique, Nouveau-Brunswick possède une économie t tributaire de l'extraction et de l'exportation d ressources et une industrie trop peu diversifi la production d'articles de grande valeur, à la quelle sont liés des revenus, la stabilité d'emp et des débouchés à une main-d'œuvre qualifie y est insuffisamment développée. La diversifi tion et l'expansion de l'activité industrielle dépendront dans une grande mesure de l'am gement d'infrastructures, de terrains industr de locaux pour la fabrication et d'installation connexes qui permettront la croissance des industries secondaires basées sur les ressour naturelles et la situation géographique de la province.

Autres programmes

Au cours de l'exercice financier, le MEER a engagé d'autres dépenses au titre de divers projets lancés dans la province, parmi lesquels figurent les projets d'infrastructures entrepris par le Conseil de développement de l'Atlantique.

Résumé des dépenses du MEER par programme dans l'Île-du-Prince-Edouard

	PLAN DE DÉVELOPPEMENT	LSDR	AUTRES
1975-1976	$ 32 867 000	$ 829 000	$ 2 000
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1976	$127 908 000	$3 514 000	$6 688 000

Le Nouveau-Brunswick

LES PROBLÈMES ET LES POSSIBILITÉS ÉCONOMIQUES

On a évalué à $4 milliards le produit provincial brut du Nouveau-Brunswick pour 1975, ce qui représente une augmentation de 15 pour cent par rapport à 1974. Selon les chiffres disponibles, les traitements et salaires se sont élevés à $2 milliards, soit une augmentation de 18 pour cent par rapport à l'année précédente. Les nouveaux investissements se chiffrent à $1 143 millions environ, dépassant de 21 pour cent ceux de 1974. Pour 1976, on s'attend que les statistiques fassent ressortir des dépenses en capital légèrement plus élevées qu'en 1975, en raison, notamment, de déboursés plus importants de la part des institutions, des gouvernements et des services d'utilité publique.

En 1975, la population active a augmenté de 4 pour cent, en grande partie sous l'effet des mouvements migratoires, lesquels se soldent par un accroissement net de la population de 7 000 personnes, tandis que l'emploi a augmenté de 1.3 pour cent au cours de la même période. Cet accroissement relativement faible de l'emploi est dû en grande partie aux nombreuses mises à pied dans les industries de produits du bois de la province, dont celles des pâtes et papiers; dans l'ensemble, le taux de chômage a atteint 11.5 pour cent. La situation des industries axées sur les forêts semble incertaine pour 1976 et les perspectives d'accélération de la croissance économique s'en trouvent quelque peu assombries. De plus, on s'attend à une diminution des activités dans le secteur du bâtiment non résidentiel, lequel avait largement contribué à la croissance forte de 1975.

À court terme, le Nouveau-Brunswick vise en priorité à atténuer les répercussions du ralentissement économique que connaît actuellement le pays et à réduire les inégalités en matière de revenu et d'emploi qui existent entre les régions rurales et urbanisées de la province. À long terme, l'administration provinciale continuera de favoriser les secteurs d'activités dont elle dépend davantage, à savoir les forêts, la fabrication, l'énergie, les mines, l'agriculture, la pêche et le tourisme.

Les forêts

Un projet d'amélioration des lots boisés a été mis sur pied en vue d'accroître la production et les revenus des propriétaires de lots boisés de l'Île-du-Prince-Édouard.

Les pêches

L'on a mis sur pied des projets d'aquiculture en vue d'accroître la production ostréicole et celle des truites, de même que d'autres projets en vue d'améliorer la qualité et d'augmenter la quantité des débarquements de poissons.

Le développement industriel

L'établissement de parcs et d'un marché industriel permet de stimuler le développement de ce secteur. Les projets contribueront dans une grande mesure à accroître les possibilités de développement dans les secteurs de l'industrie et de la fabrication et, avec l'aide du programme de la LSDR, favoriseront la création d'emplois et auront d'autres effets favorables.

L'énergie

On a entrepris les travaux pour relier le réseau électrique de la province à ceux du continent par le moyen d'un câble passant sous le détroit de Northumberland. L'île dépendra ainsi beaucoup moins des combustibles fossiles coûteux pour son approvisionnement en énergie électrique.

Le tourisme

On vient de terminer une étude d'évaluation des répercussions économiques, écologiques et sociales liées au développement de l'industrie touristique. Les résultats de cette analyse aideront à assurer la croissance du tourisme, laquelle sera d'un très grand profit pour l'économie de la province.

Autres programmes du Plan de développement

Les programmes de perfectionnement de la main-d'œuvre et de construction d'écoles permettront aux habitants de participer de plus près à la croissance de l'économie de l'île. Les grands projets de gestion de l'environnement, d'utilisation des terres et de développement urbain seront poursuivis. On tentera d'identifier et d'exploiter les possibilités de commercialisat des produits.

Les dépenses faites à ce jour

Depuis sa mise en œuvre jusqu'au 31 mars 1976 les dépenses du MEER au titre du Plan d'ensemble de développement se sont élevées à $127 908 000, dont $32 867 000 ont été déboursés au cours de l'année budgétaire 1975-1976. Ce montant comprend la somme de $8 884 000 que le MEER a consacrée au projet du câble sous-marin.

La Loi sur les subventions au développeme régional (LSDR)*

Au 31 mars 1976, dans le cadre du programme de la LSDR à l'Île-du-Prince-Édouard, 72 offres de subventions avaient été acceptées, ayant pou objet d'aider à fonder de nouvelles entreprises ou à agrandir ou moderniser des établissements existants. Ces projets sont censés créer 1 322 emplois directs et susciter un investissement, compté comme actif admissible, de quelque $18 874 763 grâce à une aide de $6 793 0 accordée par le MEER.

Du point de vue du nombre d'emplois créés et du montant des investissements, c'est l'indu trie du traitement des produits alimentaires qu vient en tête avec 29 projets devant créer 558 emplois et susciter un investissement de $7 389 119, compté comme actif admissible. L'industrie du traitement du poisson est au second rang avec 10 projets, 223 emplois et un investissement de $2 995 471. Vient ensuite l'industrie des produits du bois avec 5 projets, 225 emplois et un investissement de $2 399 210.

Au cours de l'année budgétaire 1975-1976, 15 offres de subventions ont été acceptées qui devaient créer 254 emplois directs, susciter des investissements au titre de l'actif admissible d l'ordre de $3 419 324 et représentaient, en subventions, un total de $1 266 604.

Les versements du MEER au titre de ce programme pour l'année budgétaire s'élèvent à $829 000, ce qui porte à $3 514 000 la somme des dépenses effectuées jusqu'ici dans la province en vertu de la LSDR.

*Pour des renseignements plus complets sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice B.

cédente, compte 46 000 membres, et les taux de participation de la population active ont atteint 54.8 pour cent.

On peut affirmer que l'augmentation récente du nombre d'emplois découle directement du Plan d'ensemble de développement, qui a, en particulier, amené la création d'emplois dans le secteur du bâtiment, les dépenses engagées en vertu de la première phase du Plan représentant environ le quart de la construction totale.

D'une façon générale, le nombre d'emplois a augmenté considérablement, en particulier dans le bâtiment et dans les industries des services, ce dernier secteur ayant représenté environ 60 pour cent de l'emploi total entre les années 1969 et 1975. Les dépenses du gouvernement et des entreprises en bâtiment se sont élevées à $27 600 000 en 1974, la majeure partie de cette somme ayant été consacrée à des projets d'infrastructures entrepris en vertu du Plan d'ensemble de développement.

On observe des résultats intéressants dans d'autres secteurs de l'économie : le niveau des prix de la pomme de terre, denrée qui représente presque 70 pour cent des recettes agricoles, est resté très élevé, et les perspectives à court terme pour les producteurs de pommes de terre sont bonnes. D'autre part, la diminution du prix de certains produits agricoles, par exemple le bœuf, combinée à l'augmentation du coût des provendes, des engrais et de l'outillage agricole, ne manque pas de créer certaines inquiétudes.

L'administration provinciale tient à ce que l'on reconnaisse le rôle prépondérant de l'industrie agricole, et que les priorités pour l'affectation des ressources soient établies en conséquence.

Le gouvernement de l'Île-du-Prince-Édouard a l'intention de continuer à offrir services, conseils, aides financières et subventions aux agriculteurs qui veulent accroître leur productivité et aux personnes qui désirent se lancer dans l'exploitation agricole. Il sollicitera en outre de l'aide pour résoudre les problèmes de transport, de façon à ce que les produits puissent être acheminés rapidement sur les principaux marchés et arriver intacts à destination.

Pour renforcer le secteur de la pêche, la province a pris des mesures dans les domaines de l'ostréiculture, de la mytiliculture et de l'élevage des truites en vivier.

L'énergie, toujours plus coûteuse à l'Île-du-Prince-Édouard, et le tourisme, industrie dont le rôle est depuis toujours essentiel à l'économie de l'île, constituent deux secteurs de préoccupation, le premier à cause de l'augmentation du coût du mazout, le second parce qu'il entraîne la saturation des équipements de la province.

LES PROGRAMMES DU MEER

L'Île-du-Prince-Édouard constitue un cas unique en ce sens qu'il n'existe pas d'entente-cadre de développement pour cette province. Les programmes sont exécutés dans le cadre d'un Plan d'ensemble de développement d'une durée de quinze ans, lequel a été signé le 7 mars 1969 aux termes de la Loi sur le fonds de développement économique rural (FODER).

Le Plan vise à créer les conditions permettant à la population de la province de lancer ses propres entreprises économiques, à accroître le revenu par habitant, le capital local et à créer des emplois, tout en préservant l'environnement unique de l'île.

La première phase quinquennale du Plan, laquelle a pris fin le 31 mars 1975, prévoyait des investissements dans les routes, les établissements d'enseignement, les programmes de recyclage pour les insulaires, de même que de l'aide aux organismes de promotion sociale et de développement économique.

La deuxième phase du Plan, allant du 1er avril 1975 au 31 mars 1980, a été signée le 23 octobre 1975, mais ne prévoit que le financement des projets entrepris au cours des deux premières années. Les dépenses que le MEER engagera en vertu de cette deuxième phase pourront atteindre $70 millions. La province fournira quelque $32 650 000, y compris le prêt de $9 millions obtenu par l'entremise du ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources pour l'aménagement d'un câble électrique reliant l'île au continent.

Les projets entrepris dans le cadre de la deuxième phase du Plan d'ensemble de développement

L'agriculture

Le programme de développement agricole et le programme pour les nouveaux agriculteurs visent à stimuler l'industrie agricole de la province en augmentant la capacité de production des exploitations existantes et en attirant de nouveaux exploitants. Le programme des fermes familiales, entrepris au cours de la première phase, a pris fin, et l'on prévoit que les derniers engagements expireront à la fin de l'année budgétaire 1976-1977.

Autres programmes

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA)

Bien que la troisième entente ARDA Canada-Nouvelle-Écosse soit venue à expiration le 31 mars 1975, les programmes seront poursuivis aux termes de cet accord en attendant qu'ils soient remplacés par d'autres activités entreprises dans le cadre d'une entente auxiliaire appropriée.

Les projets entrepris aux termes de cette entente visent à améliorer les possibilités d'emplois et de revenus des ruraux et touchent les domaines suivants : l'agriculture et l'amendement des terres, les projets sur la forêt et la faune, le tourisme et le relèvement rural.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $12 788 000 en vertu de cette entente, dont $3 058 000 ont été déboursés au cours de l'année budgétaire 1975-1976.

Les zones spéciales

Les ententes Canada-Nouvelle-Écosse sur les zones spéciales et sur les autoroutes, signées en 1970, venaient à expiration le 31 décembre

Ces ententes portent sur les zones de Hali Dartmouth et le détroit de Canso. Elles prévo la construction de réseaux d'adduction d'eau d'égout, la viabilisation de terrains industrie construction d'écoles, de routes et d'autoro

Au titre des contributions à ces projets, le MEER s'est engagé à fournir $47 626 000 et $39 613 000 sous forme de prêts. À la fin de l'a née budgétaire, les dépenses du MEER s'élev à $42 465 000 au titre des contributions et à $33 146 000 au titre des prêts. Le montant des paiements effectués au cours de l'année budg taire s'élève à $4 399 000 et celui des prêts à $5 753 000.

Résumé des dépenses du MEER par programme en Nouvelle-Écosse

	ECD	LSDR	AUTRES
1975-1976	$18 423 000	$ 9 624 000	$ 13 381 0
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1976	$23 303 000	$35 433 000	$218 525 0

L'Île-du-Prince-Édouard

LES PROBLÈMES ET LES POSSIBILITÉS ÉCONOMIQUES

Depuis 1969, année de la signature du Plan d'ensemble de développement entre le Canada et la province pour une période de quinze ans, la situation économique de l'île s'est améliorée considérablement. Au cours de la première phase du Plan, le revenu par habitant a augmenté plus vite que le revenu moyen national; la population a augmenté, et des emplois ont été créés dans les secteurs de la transformation, de la fabric tion et des services. Les indicateurs économic notamment ceux qui portent sur la croissanc démographique, les migrations, l'augmentati de la main-d'œuvre et les taux de participatio de la population active, permettent de mesur les progrès réalisés en 1975 : la population a augmenté de 1.7 pour cent pour un total estim de 119 000 habitants; depuis 1971, le solde des mouvements migratoires n'a pas cessé d'être positif; la main-d'œuvre, dont l'augmentation été de 4.5 pour cent par rapport à l'année pré-

Le développement de la zone de Halifax-Dartmouth

La zone de Halifax-Dartmouth est graduellement passée de l'état de région à faible croissance à celui de pôle de croissance ayant des liens de plus en plus nombreux avec les principaux centres métropolitains du Canada et de la côte est des États-Unis. Il est indispensable que les taux de croissance et de développement soient maintenus, non seulement pour garantir une prospérité continue aux citoyens de Halifax-Dartmouth, mais aussi pour faire en sorte que le reste de la région de l'Atlantique en retire le plus grand profit.

L'entente auxiliaire sur Halifax-Dartmouth

Cette entente sur le développement de la zone métropolitaine de Halifax-Dartmouth a été signée le 31 mars 1975 et sera en vigueur jusqu'au 31 mars 1980. Elle vise à accentuer le rôle de capitale régionale que joue l'agglomération pour les provinces de l'Atlantique, en assurant le développement du centre ville, des installations portuaires et des industries.

Les ministères fédéraux des Travaux publics, des Transports, de l'Environnement, des Affaires urbaines, de la Main-d'œuvre et de l'Immigration, ainsi que le Conseil des ports nationaux, ont travaillé en collaboration étroite avec le MEER à la ratification de cette entente par les ministres fédéraux de l'Expansion économique régionale, des Travaux publics et des Affaires urbaines, et par le ministre du Développement de la Nouvelle-Ecosse.

L'entente comporte trois grandes catégories de programmes : un plan de développement métropolitain, l'aménagement des installations portuaires et la poursuite du développement industriel. Dans le plan de développement de la zone métropolitaine figure l'aménagement d'un vaste complexe sur le front de mer comprenant des bureaux administratifs, un hôtel et un centre de congrès, des magasins de détail, des terminus de ferry-boats et des logements. On a également réservé des fonds pour la construction d'un réseau régional d'alimentation en eau et pour l'amélioration de certaines rues et systèmes de contrôle de la circulation. Le plan d'aménagement du port prévoit des études de faisabilité et de conception technique en vue d'ajouter de nouvelles installations portuaires pour conteneurs aux installations actuelles, dont le succès est présentement considérable. Le plan de développement industriel comprend la viabilisation de terrains industriels et des travaux de construction afin de faciliter la circulation automobile et des études de faisabilité pour l'implantation d'industries de technologie avancée dans la région, en particulier pour le radoub des navires.

Les coûts estimatifs des projets entrepris en vertu de cette entente sont les suivants : l'aménagement du front de mer, $87 710 000; l'aménagement du port, $1 500 000; le développement industriel, $21 600 000. Sur le total de $110 810 000, le MEER s'est engagé à fournir $79 997 000 et la province $30 813 000.

À la fin de l'année budgétaire 1975-1976, soit une année après la signature de l'entente, le MEER avait dépensé $16 258 000.

La Loi sur les subventions au développement régional (LSDR)*

À la fin de l'exercice financier, dans le cadre du programme de la LSDR en Nouvelle-Écosse, 235 offres de subventions à l'industrie avaient été acceptées. Ces projets devraient amener la création de 7 801 emplois directs et susciter des investissements au titre de l'actif admissible de $250 400 000. Le total des subventions accordées s'élève à $57 200 000.

L'industrie du traitement des produits alimentaires est celle qui compte le plus grand nombre d'offres acceptées, soit 37 projets devant créer 503 emplois. En termes de création d'emplois, c'est cependant l'industrie du caoutchouc qui domine, les 10 projets acceptés devant créer 1 432 emplois. Parmi les autres secteurs importants, on compte le traitement du poisson (28 projets et 1 060 emplois), les produits du bois (34 projets et 982 emplois) et les produits électriques (9 projets et 820 emplois).

Au cours de l'année budgétaire 1975-1976, 29 offres nettes acceptées devaient créer 798 emplois directs. En raison des rajustements de 1974-1975, on s'attend à une réduction du total des emplois directs. Les investissements au titre de l'actif admissible étaient de $21 602 894 en 1975-1976 et le total des subventions se chiffrait à $5 097 012.

Les versements effectués par le MEER au cours de l'année 1975-1976 pour des projets aux termes de la LSDR s'élèvent à $9 624 000, ce qui porte à $35 433 000 le montant des paiements versés jusqu'ici dans la province.

*Pour des renseignements plus complets sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice B.

constitueront la source majeure de revenus et d'emplois.

Pour la réalisation de ces objectifs, trois ententes auxiliaires ont été conclues en vertu de l'ECD peu avant le début de l'année budgétaire 1975-1976.

L'exploitation minérale

L'industrie minière de la Nouvelle-Écosse n'a pas contribué autant qu'elle aurait pu à combler le retard économique de la région. Il faut exploiter de nouveaux gisements de minéraux afin d'élargir le champ de cette industrie et lui donner un impact économique plus important. Une analyse a déjà reconnu d'importantes possibilités d'exploitation du plomb, du zinc, du charbon, du baryum, de la fluorine, du gypse et du sel. De récentes découvertes de minéraux indiquent que la prospection pourrait se révéler relativement fructueuse.

L'entente auxiliaire sur l'exploitation minérale

Cette entente, élaborée après consultation avec le ministère fédéral de l'Énergie, des Mines et des Ressources, et avec le gouvernement de la province, a été signée le 17 février 1975 et viendra à expiration le 31 mars 1980. Elle a pour objectif d'accroître les possibilités d'emplois et d'investissements dans le secteur minier par l'accélération de la prospection minérale, la réalisation de programmes géologiques et l'évaluation des ressources minérales.

Les coûts estimatifs des principaux éléments de l'entente sont les suivants : la planification de l'exploitation des ressources, $715 000; l'inventaire des ressources minérales, $120 000; une étude d'évaluation des minéraux, $1 920 000; une étude géologique et géochimique, $2 505 000; les services de laboratoire, $325 000; l'administration et la gestion des programmes, $753 000.

Le coût estimatif de l'ensemble des projets entrepris en vertu de cette entente est de $6 338 000; la participation du MEER s'élève à $5 070 400 et celle de la province à $1 267 600.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé la somme de $1 846 000, dont $897 000 au cours de l'année 1975-1976.

Le développement de la zone du détroit de Canso

Le détroit de Canso abrite l'un des plus
ports en eau profonde de l'hémisphère
atteignant des profondeurs de 120 pied
ques centaines de mètres du rivage, et
facilement accessible par la route, le ra
mer. Le port lui-même confère à la zon
détroit un avantage important sur la pl
autres ports de la côte de l'Atlantique.
l'avènement des pétroliers geants et de
cargos, les entreprises industrielles pr
s'installer près de ces ports en eau prof
détroit présente aussi l'avantage de se
à proximité des grands réseaux d'expéd
l'Atlantique et d'être situé près de cent
urbains où existent des services de sou
bonne réserve de main-d'œuvre. On a a
possibilité de tirer profit de la configur
lieux en incitant les grandes industries
s'installer dans la région du détroit.

L'entente auxiliaire sur le détroit d

Cette entente a été élaborée en collabo
avec d'autres ministères fédéraux, not
ceux de l'Industrie et du Commerce et
Main-d'œuvre et de l'Immigration, et a
autorités provinciales. Elle a été signé
31 mars 1975 et sera en vigueur jusqu'a
31 mars 1977. L'objectif est de stimule
centration d'entreprises importantes
région afin d'assurer aux habitants de
Nouvelle-Écosse de meilleures possibi
revenus et d'emplois.

En vertu de cette entente, la somme
$21 531 000 sera consacrée à des projet
structures communautaires et indust
outre $3 940 000 à la création du burea
loppement du détroit de Canso et à de
de planification régionale intégrée.

Le coût estimatif de l'entente est de
$25 471 000; la part du MEER s'élève à
et celle de la province à $6 206 000.

Au 31 mars 1976, le montant des dé
engagées par le MEER en vertu de cet
s'élevait à $4 926 000, dont $1 268 000 o
déboursés au cours de l'année budgét

La Nouvelle-Écosse

LES PROBLÈMES ET LES POSSIBILITÉS ÉCONOMIQUES

De tous les indicateurs économiques, celui qui a trait au mouvement migratoire enregistre le revirement le plus spectaculaire. Alors que depuis 1945, la Nouvelle-Écosse a connu un phénomène à peu près constant d'émigration, on assiste, entre 1973 et 1975, à un renversement complet de la tendance, laquelle fait place à un phénomène d'immigration important. Ce revirement s'accompagne d'une augmentation considérable du nombre d'emplois, en particulier entre 1971 et 1974, où le taux de croissance annuel moyen a été de 4.6 pour cent. Au cours de la même période, le taux de chômage est descendu de 7.7 pour cent à 6.7 pour cent, tendance à laquelle tous les secteurs économiques ont contribué.

De façon générale, les années 1970 se caractérisent par une amélioration sensible des conditions du marché international, le transport et la technologie ayant exercé un impact favorable sur l'économie de la Nouvelle-Écosse et de l'ensemble de l'Atlantique. Avec la vigueur des marchés internationaux des matières premières et des produits semi-finis, la croissance économique de la région a permis de seconder la fabrication locale d'une plus grande variété de biens et de services que l'on devait importer auparavant des autres régions du Canada.

La crise économique mondiale de 1975 a laissé des traces partout au Canada, et la Nouvelle-Écosse n'y a pas échappé. Le taux de chômage a cessé d'être à la baisse pour accuser une augmentation de 1.2 pour cent par rapport à l'année précédente, et le taux de participation de la population active a quelque peu baissé.

En revanche, des gains économiques récents, accompagnés d'une augmentation importante du nombre d'emplois, ont été observés dans la zone de Halifax-Dartmouth et dans celle de Bridgewater jusqu'à Amherst et New Glasgow. La zone de Halifax-Dartmouth demeure la partie la plus prospère de l'Atlantique, quoique les statistiques sur le chômage indiquent qu'elle a été également touchée par le ralentissement économique.

L'économie de la rive sud et de l'île du Cap-Breton, par contre, continue d'être faible, les deux régions ayant été gravement touchées par les difficultés observées dans le secteur des pêches, et le chômage a augmenté sur l'île du Cap-Breton. L'industrie, en outre, s'est très peu développée, ces dernières années, dans la région du détroit de Canso.

LES PROGRAMMES DU MEER

L'entente-cadre de développement Canada-Nouvelle-Écosse a été signée le 12 septembre 1974. Les principaux objectifs sont de favoriser l'augmentation des possibilités d'emplois à long terme, d'offrir de meilleures conditions de vie, d'accroître le revenu personnel des habitants et d'aider au développement d'une économie provinciale stable.

Pour l'atteinte de ces objectifs, des activités fédérales-provinciales seront entreprises afin de :

- créer ou accroître des possibilités d'emplois partout dans la province, par l'identification et l'exploitation de possibilités de développement appropriées;
- concevoir et appliquer des mesures de développement socio-économique rural et urbain;
- mettre en valeur les industries axées sur les ressources, telles la pêche, l'agriculture, les forêts et les mines;
- développer la zone métropolitaine de Halifax-Dartmouth en fonction de son évolution comme principal centre d'affaires et de services;
- poursuivre le développement de la transformation primaire et secondaire dans la zone du détroit de Canso;
- exploiter les possibilités dans les secteurs du tourisme et des loisirs et dans les secteurs connexes;
- dispenser l'aide provisoire nécessaire pour surmonter les obstacles à la conservation et au maintien d'industries viables;
- promouvoir des industries liées à l'exploration et à l'extraction du pétrole et du gaz au large des côtes;
- développer la technologie océanographique et les industries maritimes, y compris la construction navale et le radoub des navires;
- mettre en valeur les ressources énergétiques et aménager des réseaux de distribution, afin d'assurer à la province un approvisionnement suffisant.

Du point de vue du développement, on peut diviser la province en trois grandes régions. La partie nord présente des possibilités intéressantes, en particulier dans le secteur de l'industrie lourde, comme la sidérurgie au Cap-Breton et la pétrochimie dans la zone continentale du détroit de Canso. Dans la partie centrale, on pourrait mettre l'accent sur l'industrie légère dans des centres comme Amherst, Truro et New Glasgow-Pictou, de même que sur les industries des services et les activités liées à l'exploitation du port dans la région de Halifax-Dartmouth. Dans le reste de la province, on prévoit que les secteurs de la pêche, de l'agriculture et des forêts

Le programme de réinstallation de Terre-Neuve

En 1970, le MEER signait une entente avec la province pour offrir de l'aide aux individus ou familles habitant des agglomérations isolées et désirant s'installer dans des centres offrant de plus grandes possibilités d'emplois et de meilleurs services. Cette entente, modifiée par la suite, doit prendre fin le 31 mars 1977. Au 31 mars 1976, le MEER avait fourni $2 942 000 à titre de participation au coût du programme. Au cours de l'exercice financier 1975-1976, $168 000 avaient été dépensés en vertu du programme.

La Société de développement de Terre-Neuve et du Labrador

La société a été instituée en 1972 pour servir de complément au programme de la LSDR et aider les petites et moyennes entreprises de la province en leur fournissant des services consultatifs et en leur accordant des prêts ou en participant au capital-actions. Au 31 mars 1976, elle avait fourni $983 000 à titre de contributions et $12 millions à titre de prêts. Les dépenses du MEER pour l'année budgétaire s'élèvent à $397 000.

L'arpentage et la cartographie

Dans sa phase actuelle, ce programme, lancé en vertu d'une entente avec l'Office d'expansion économique de la région de l'Atlantique, comprend la constitution d'un cadastre et d'une banque de données et la conversion du présent système provincial d'enregistrement des biens-fonds en un système de titres de biens-fonds. Les premières étapes de ce programme comprenaient des travaux d'arpentage et de cartographie des terres à l'échelle de la province, levés aériens compris, visant à permettre une utilisation p efficace des ressources naturelles.

En vertu de cette entente, le MEER s'est engagé à fournir la somme de $4 465 000. Au 31 mars 1976, il avait dépensé $3 137 000, dont $442 000 au cours de l'année budgétaire 1975-

L'exploration et l'évaluation minérales

Le MEER et le ministère fédéral de l'Énergie des Mines et des Ressources ratifiaient avec l gouvernement de Terre-Neuve, le 3 septembr 1971, une entente d'une durée de quatre ans a pour objet de stimuler l'exploration et l'évalu tion des ressources minérales. Cette entente, devait expirer le 31 mars 1975, a été prorogée jusqu'au 31 mars 1976, prorogation qui perm tait d'affecter le solde des fonds prévus dans l'entente à l'achèvement des projets en cours

Les dépenses du gouvernement fédéral à la date d'expiration de l'entente s'élevaient à $2 298 000, sommes déboursées à parts égales le MEER et le ministère de l'Énergie, des Min et des Ressources. Les dépenses du MEER au termes de l'entente se sont chiffrées à $185 00 cours de l'exercice financier 1975-1976.

Projets divers

Au cours de l'année budgétaire, le MEER a consacré $691 000 à d'autres activités au sein la province (le projet de communications sociales de l'université Memorial et celui de l conservation des eaux à Rose-Blanche y comp

Résumé des dépenses du MEER par programme à Terre-Neuve

	ECD	LSDR	AUTRES
1975-1976	$46 332 000	$3 167 000	$ 15 592 00
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1976	$81 977 000	$9 053 000	$262 424 00

revenus par la mise en valeur du potentiel du parc de Gros Morne, de manière que les habitants de la région puissent en bénéficier.

Voici les projets retenus en vertu de cette entente et de leur coût estimatif : études de planification et programmes de développement, $470 000; infrastructure communautaire, $8 668 000; construction routière, $5 841 000; supervision technique et dépenses connexes, $130 000; évaluation et études des répercussions, $30 000.

Le coût estimatif de ces projets est de $15 139 000. Le MEER s'est engagé à fournir $13 625 100, et la province $1 513 900.

Au 31 mars 1976, les dépenses du MEER effectuées en vertu de cette entente s'élevaient à $9 929 000, dont $5 584 000 ont été déboursés au cours de l'année budgétaire.

La Loi sur les subventions au développement régional (LSDR)*

À la fin de l'exercice financier 1975-1976, le programme LSDR à Terre-Neuve a enregistré 111 acceptations d'offres de subventions visant à lancer de nouveaux projets ou à augmenter les travaux en cours. L'on attend de ces projets qu'ils amèneront la création de 3 466 emplois directs dans les industries de fabrication et de transformation et susciteront des investissements au titre de l'actif admissible de quelque $51 812 089. Le montant total des subventions accordées en vertu de ces projets s'élève à $17 981 046.

Des 111 projets susmentionnés, l'industrie du traitement du poisson est celle qui en compte le plus grand nombre, soit 45 offres acceptées et une création prévue de 1 762 emplois directs. Parmi les autres secteurs importants, on note l'industrie de traitement des produits alimentaires (13 projets et 237 emplois) et l'industrie de transformation du bois (13 projets et 349 emplois).

Au cours de l'année budgétaire, 14 offres ont été acceptées, lesquelles devraient amener la création de 374 emplois directs et des investissements au titre de l'actif admissible de l'ordre de $14 583 619. Quant aux subventions, elles totalisent $5 532 007.

Les versements effectués au cours de l'année 1975-1976 par le MEER se chiffrent à $3 167 000. Vers la fin de l'année, les versements faits depuis la mise en œuvre du programme s'élevaient à $9 053 000.

*Pour des renseignements plus complets sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice B.

Autres programmes

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA)

La troisième entente ARDA Canada-Terre-Neuve a été signée en 1971 pour la période comprise entre le 28 mai 1971 et le 31 mars 1975. Bien que cette entente soit venue à expiration, on poursuit le financement de certains projets.

L'entente prévoyait la mise sur pied de programmes d'aménagement rural et de relèvement social, en mettant l'accent sur les possibilités d'emplois et sur l'accès à ces possibilités.

Les projets entrepris aux termes de cette entente prévoyaient des engagements de l'ordre de $28 353 800, la moitié des frais, soit $14 176 900, devant être assumée par le MEER. Les principaux éléments de l'entente sont le programme de développement agricole, représentant environ $7 900 000 de la quote-part du MEER, et le programme d'aménagement rural qui représente un engagement de $5 700 000.

À la fin de l'année budgétaire, le MEER avait dépensé $5 525 000 en vertu des trois ententes ARDA, dont $1 437 000 au cours de l'année 1975-1976. Les engagements pris en vertu de cette entente doivent expirer en 1978.

Les zones spéciales

La seconde entente sur les zones spéciales de Terre-Neuve devait prendre fin le 31 mars 1975, mais certains des projets n'ayant pu être terminés, elle a été prolongée jusqu'au 31 mars 1976. En vertu de cette entente, le gouvernement fédéral s'est engagé à fournir $142 999 000 pour stimuler l'emploi dans les secteurs de la fabrication et de la transformation et accroître la production des industries primaires et secondaires dans les zones désignées.

Les zones désignées en vertu de cette entente sont celles de Saint-Jean, de Corner Brook, de Burin, de Happy Valley, de Come-By-Chance, de Grand Falls-Botwood, de Gander, de Stephenville et de Hawke's Bay-Port-aux-Choix. Les projets financés en vertu de cette entente concernent les réseaux d'adduction d'eau et d'égout, la construction d'écoles, de routes et de ponts, la viabilisation de terrains industriels et autres projets connexes.

Au 31 mars 1976, la somme des dépenses effectuées par le MEER dans le cadre de ce programme était de $137 589 000, dont $12 458 000 au cours de l'année budgétaire 1975-1976. Tous les engagements doivent prendre fin au cours de l'année 1976-1977.

qui devaient auparavant recourir au transport maritime, verront leurs possibilités d'accès et de mobilité grandement accrues.

Aux termes de ces ententes, la réalisation de 13 projets portant sur la construction, la réfection ou le revêtement de plus de 275 milles de routes était effectuée au coût de $36 086 444. Les engagements du MEER s'élevaient à $32 478 000, et ceux de la province à $3 608 444.

Le développement urbain

Capitale de Terre-Neuve et l'une des villes les plus anciennes d'Amérique du Nord, Saint-Jean constitue le centre de l'administration publique et du commerce de la province, de même que le point de convergence des communications et du haut niveau d'enseignement. Depuis sa création, le MEER s'est employé à identifier et à surmonter les obstacles au développement de la zone urbaine de Saint-Jean par le moyen d'une action concertée avec le gouvernement provincial.

L'insuffisance de l'approvisionnement en eau potable a toujours entravé le développement industriel et résidentiel de la zone urbaine de Saint-Jean. Une étude subventionnée aux termes de la deuxième entente sur les zones spéciales conclue entre Terre-Neuve et le Canada recommandait que l'on supplée à l'approvisionnement actuel par la construction d'une usine et d'installations de traitement, et par l'aménagement de réseaux de canalisation.

De plus, pour améliorer la circulation sur les routes principales d'entrée dans la ville et faciliter la communication entre le centre industriel de la région et le front de mer, l'entente prévoyait l'allocation de fonds pour la construction d'une grande artère. La ratification d'une entente auxiliaire par le MEER et le gouvernement provincial a donné un élan nouveau à la réalisation de ces projets.

L'entente auxiliaire sur la région urbaine de Saint-Jean

Une entente auxiliaire pour le développement de la région urbaine de Saint-Jean a été signée le 23 juillet 1975; elle couvre la période allant du 30 septembre 1974 au 31 mars 1980 et vise à confirmer l'agglomération de Saint-Jean dans son rôle de capitale provinciale des transports, des communications et du commerce.

Le ministère d'État des Affaires urbaines, la Société centrale d'hypothèques et de logement et les autorités provinciales ont participé à l'élaboration de cette entente. De plus, les minis fédéraux du Transport, de l'Environnemen des Travaux publics, de la Main-d'œuvre et l'Immigration, des Finances, et le secrétari Conseil du Trésor ont été consultés.

Les projets entrepris aux termes de l'ent sur Saint-Jean comprennent la construction du réseau d'approvisionnement en eau de l' mération de Saint-Jean, dont le coût estima s'élève à $33 400 000, et le parachèvement de l'artère du port de Saint-Jean au coût estim $34 600 000. Le coût estimatif des projets est évalué à $68 millions, la quote-part du MEE étant de $51 millions et celle de la province d $17 millions.

Les travaux de construction relatifs aux d projets se poursuivent. Ceux liés au réseau d duction d'eau seront accélérés au cours de 1 et l'on prévoit que les travaux de constructio de l'artère seront terminés en 1980.

Au 31 mars 1976, les dépenses engagées pa MEER s'élevaient à $5 335 000, dépenses aya toutes été effectuées au cours de l'année bud taire 1975-1976.

La promotion du tourisme

Vu la beauté du paysage et les possibilités de loisirs qu'offre la région de Gros Morne dans partie ouest de l'île, on a décidé, en 1973, d'ar nager un parc national de 750 milles carrés. À la suite de négociations avec les résidants, ministre fédéral des Affaires indiennes et du Nord a déclaré que personne ne sera forcé d quitter les lieux et que le Canada entendait p tager avec la province les frais qu'elle devra acquitter pour offrir à la population de la ré des choix valables. Cette région se caractéris depuis toujours par un taux élevé de chôma de faibles revenus. Puisque la base économi fragile de la région est encore affaiblie par le contrôle exercé sur les ressources, l'unique solution consiste en une économie basée sur l'exploitation du parc lui-même et le comme touristique qui en résulte.

L'entente auxiliaire sur l'aménagement de la région du parc de Gros Morne

Elaborée en collaboration avec les ministère fédéraux de la Main-d'œuvre et de l'Immigra et des Affaires indiennes et du Nord, et le go vernement de la province, cette entente a été signée le 28 mai 1974 pour la période compri entre le 1er juin 1973 et le 31 mars 1978. L'obj est d'élargir les possibilités d'emplois et de

Le coût estimatif de cette entente est de $12 millions; le MEER s'est engagé à fournir $10 800 000 et la province $1 200 000.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $7 256 000 en vertu de ce programme, dont $3 737 000 ont été déboursés au cours de l'année budgétaire.

L'énergie

L'exploitation des ressources énergétiques est considérée comme un facteur clé de la croissance économique de la province. La partie du Labrador qui appartient à Terre-Neuve possède d'immenses ressources hydrauliques encore inexploitées. La zone au large des côtes de l'est du Canada présente des caractéristiques géologiques exceptionnelles d'accumulation de pétrole; étant donné que plus de 80 pour cent du potentiel en hydrocarbures de cette région se situe sur le plateau continental de Terre-Neuve et du Labrador, l'implantation d'une industrie pétrolière dans cette zone suscite de plus en plus d'intérêt.

L'entente auxiliaire sur la NORDCO (Société de développement et de recherche océanographiques de Terre-Neuve)

Le plateau continental au large de Terre-Neuve et du Labrador, s'étendant sur près de 1 400 milles offre de grandes possibilités d'exploitation du pétrole et du gaz. Les eaux du plateau sont envahies par les glaces presque toute l'année, et l'on ne dispose pas des connaissances ni de l'expérience suffisantes en matière d'exploration et de mise en valeur des ressources que renferment ces eaux. Le Canada et Terre-Neuve pourraient tirer grandement profit de l'exploitation des gisements sous-marins de pétrole et de gaz, exploitation qui permettrait par ailleurs la création de nombreux emplois.

Après avoir longuement consulté les ministères fédéraux de l'Industrie et du Commerce et de l'Environnement, le ministère d'État des Sciences et de la Technologie, de même que les autorités provinciales, une entente auxiliaire a été signée le 23 mai 1975 en vue de constituer la Société de développement et de recherche océanographiques de Terre-Neuve. L'entente couvre la période allant du 1er janvier 1975 au 31 mars 1979. Elle vise à promouvoir l'avancement de la technologie marine et à favoriser l'implantation d'entreprises d'exploitation du milieu marin glacial. Elle cherche également à s'assurer que les hommes d'affaires de Terre-Neuve participeront pleinement à la mise en valeur des ressources au large des côtes.

La Société, qui a participé à plusieurs projets au cours de 1975-1976, continue de chercher à trouver d'autres possibilités de développement.

Le coût estimatif de l'entente s'élève à $4 910 100. Le MEER fournira $4 419 100 et la province $491 000.

Au 31 mars 1976, le MEER avait dépensé $167 000 en vertu de cette entente.

Le transport et les communications

Si l'on veut promouvoir l'exploitation des terres, des forêts, des minéraux et de la pêche, il est essentiel d'assurer un transport efficace des ressources aux usines de traitement et de fabrication et de faciliter leur accès aux marchés intérieurs et étrangers.

Des études fédérales-provinciales ont démontré que l'on doit continuer à améliorer le réseau de transports de la province si l'on veut réaliser les objectifs et les possibilités de développement socio-économique définis dans l'entente-cadre de développement. L'amélioration du réseau routier de Terre-Neuve pourrait contribuer à réduire l'isolement de certaines communautés, à accroître la mobilité de la main-d'œuvre, à promouvoir les industries des ressources et du tourisme, à réduire les frais de transport et à faciliter l'accès aux différents services sociaux et culturels.

Les ententes auxiliaires sur les routes

Une entente auxiliaire, élaborée en consultation avec les ministères fédéraux du Transport, de l'Environnement, des Affaires indiennes et du Nord, et avec le gouvernement de la province, a été signée le 28 mai 1974 pour la période comprise entre le 1er avril 1974 et le 31 mars 1975. Une nouvelle entente était ratifiée le 28 mai 1975, pour une période allant du 1er avril 1975 au 31 mars 1976.

Cette série d'ententes a pour objet de poursuivre les efforts antérieurs d'amélioration du réseau routier de Terre-Neuve (telle l'entente spéciale sur les routes), pour ainsi assurer une meilleure circulation des biens et des services dans toute la province. Grâce à ces ententes, les citoyens des régions rurales de la province,

citernes, y compris l'installation d'un réseau radiophonique à ondes ultra-courtes, et l'on a procédé à un inventaire exhaustif des forêts.

Au 31 mars 1976, la quote-part des dépenses engagées par le MEER aux termes de l'entente s'élevait à $23 704 000, dont $8 775 000 furent déboursés au cours de 1975-1976.

La pêche

L'industrie de la pêche est essentielle à l'économie de Terre-Neuve. Les difficultés sérieuses que cette province a connues en 1974 et au début de 1975 ont été en partie surmontées vers la fin de 1975 grâce à une amélioration des possibilités de commercialisation, mais le problème le plus important demeure, à savoir la réduction considérable des réserves de poissons due à l'intensification de la pêche internationale. La baisse du rendement conjuguée à la hausse des frais d'exploitation a entraîné une augmentation du prix de revient par livre de produit pêché.

L'entente auxiliaire sur les réseaux d'adduction d'eau pour les usines de traitement du poisson

Le potentiel des ressources halieutiques de Terre-Neuve n'a pas été exploité à fond en dépit du fait que les ressources maritimes de la province constituent encore la pierre de touche de l'économie d'un nombre important de communautés. L'insuffisance des canalisations d'eau, aggravée par le coût élevé de leur installation, demeure une entrave à l'amélioration du rendement global de l'industrie de traitement du poisson.

Une entente auxiliaire sur les réseaux d'adduction d'eau pour les usines de traitement du poisson a été élaborée en collaboration avec le gouvernement de la province et le ministère fédéral de l'Environnement. Cette entente, signée le 15 octobre 1974, couvre la période allant du 1er janvier 1974 au 31 mars 1977. Elle a pour but d'améliorer l'efficacité de l'industrie provinciale de traitement du poisson en augmentant la capacité des usines existantes et en aidant à améliorer la qualité des produits du poisson manufacturés dans la province.

L'entente prévoit la construction de nouv réseaux d'adduction d'eau et l'accroissemen la capacité des réseaux jugés insuffisants. Le coût estimatif des projets de construction d réseaux dans les différentes agglomérations de $6 130 000, sur lesquels le MEER s'est eng à fournir $5 517 000 et la province $613 000.

Au 31 mars 1976, le MEER avait engagé $4 584 000 en vertu du programme, dont $4 2 ont été déboursés pendant l'année 1975-1976

L'entente auxiliaire sur les centres de services maritimes pour la pêche

Quoique la pêche côtière et la production de morue verte demeurent les principales acti économiques de la côte de Terre-Neuve, la n même du secteur de la pêche a évolué avec l' parition des usines de congélation qui offren aux pêcheurs un nouveau débouché pour le son frais. Ce changement, ajouté au problèm de la diminution des réserves, a rendu néces la mise en service de bateaux de pêche plus g pour pouvoir maintenir ou augmenter la pr tion. Grâce à des subventions, nombre de pêcheurs côtiers ont pu faire l'acquisition d bateaux de pêche hauturière d'une longueur variant entre 35 et 65 pieds. Ces navires pos- sèdent une plus grande autonomie et perme de capturer une plus grande variété de poiss leur armement en fait de moteur et de trans mission est par ailleurs plus perfectionné, c exige, contrairement aux petites embarcati des centres de services dotés d'installations levage, d'entretien et d'entreposage.

Une entente auxiliaire sur les centres de s vices maritimes pour la pêche a été signée le 15 octobre 1974 en vue d'augmenter la contri tion de l'industrie de la pêche à l'économie provinciale en favorisant une utilisation mie appropriée des bâtiments de grande pêche dans les eaux semi-pélagiques.

En vigueur le 1er janvier 1974 au 31 mars 1 cette entente permettra à la province d'établ 11 centres de services dotés de cales de halag de bassins de radoub et de ports abrités. Elle prévoit également des installations de répar pour les navires munis de moteurs puissants d'équipement électronique.

Les travaux de construction effectués sur emplacements — Durrell, Wesleyville, Harb Grace, Bonavista, Old Perlican, La Scie, l'île Southern Harbour et Englee — étaient suffis ment avancés, à l'automne 1975, pour perme à ces centres de fonctionner, y compris les mécanismes de levage des bateaux.

LES PROGRAMMES DU MEER

L'entente-cadre de développement Canada-Terre-Neuve a été signée le 1er février 1974. Ses objectifs généraux sont d'accroître le nombre et la qualité des possibilités d'emplois à long terme dans la province et de faciliter l'accès à ces possibilités en permettant aux Terre-Neuviens de bénéficier de conditions de vie améliorées dans la zone de leur choix.

Ces objectifs seront poursuivis au moyen de mesures fédérales et provinciales visant à :

- améliorer l'utilisation des richesses naturelles;
- exploiter toutes les possibilités qu'offre la situation géographique de Terre-Neuve en Atlantique-Nord;
- exploiter au maximum les avantages que tire la province des activités de production;
- offrir à la population active de Terre-Neuve la possibilité de participer pleinement aux initiatives en cours et d'en bénéficier le plus possible;
- accroître, à la fois dans les secteurs public et privé de la province, la capacité de déterminer et d'exploiter les possibilités.

Les domaines d'intervention retenus sont les forêts, la pêche, l'agriculture, le tourisme, les sciences et techniques océanographiques, les minéraux, la fabrication et les entreprises intégrées.

Au 31 mars 1976, huit ententes auxiliaires avaient été conclues en vertu de l'ECD, dont trois au cours de 1975-1976.

Les forêts

Les forêts de Terre-Neuve ne sont pas exploitées à fond. Une plus grande utilisation de ces ressources permettrait un essor considérable de l'industrie et serait d'un très grand secours pour les agglomérations sises à l'intérieur des limites forestières. La valeur annuelle de la production forestière s'élève à environ $100 millions, dont 73 pour cent pour la pâte à papier et le papier, et le reste pour le bois d'œuvre, les poteaux et les combustibles de bois.

Comme pour les autres provinces de la région de l'Atlantique, le régime foncier, la coupe et autres usages constituent les principales entraves à l'exploitation des forêts. La solution de ces problèmes, l'amélioration des moyens de transport et l'élargissement du marché des matériaux de construction pourraient permettre une augmentation considérable des revenus et des emplois.

L'entente auxiliaire sur les forêts

D'après une étude fédérale-provinciale entreprise au cours de l'année 1972-1973, il est possible, étant donné les perspectives du marché, d'augmenter la production forestière de Terre-Neuve, à condition d'améliorer les possibilités de mise en valeur des ressources et d'augmenter la production de bois commercial, ceci moyennant une gestion plus rationnelle des ressources forestières, une amélioration des techniques de coupe, de même qu'une meilleure répartition et utilisation des ressources. C'est ainsi que le gouvernement provincial, de concert avec les ministères fédéraux de l'Agriculture et de l'Environnement, a procédé à l'élaboration d'une entente sur les forêts, laquelle fut ratifiée le 26 avril 1974 et couvre la période comprise entre le 1er juin 1973 et le 31 mars 1978.

L'entente vise à élever le niveau de l'emploi et à accroître les revenus dans le domaine de l'industrie forestière de Terre-Neuve en améliorant la gestion des ressources et en augmentant la production de bois, de même que l'utilisation commerciale des terres forestières de l'État. Cette entente a été modifiée le 27 janvier 1975 en vue d'accroître la portée et l'ampleur des activités de gestion forestière et d'améliorer les travaux d'abattage de la Labrador Linerboard Limited, société située à Stephenville et appartenant à la province, en rendant plus économique son approvisionnement en bois.

On a déterminé, aux termes de l'entente, les projets suivants : l'achat de terres forestières, au coût de $2 245 000; la gestion forestière, au coût de $371 900; la coupe, l'utilisation, la recherche et l'exploitation, au montant de $15 065 300; la construction de routes d'accès, $20 247 400; l'inventaire des ressources forestières, $2 837 000; la protection des ressources forestières, $1 620 400; l'amélioration des forêts, $5 827 400; l'administration des ressources forestières, $5 868 900.

Le coût estimatif des projets recensés s'élève à $54 083 300. Le MEER s'est engagé à fournir $47 778 500 et la province $6 304 800.

Au 31 mars 1976, l'entente s'était traduite par des travaux d'exploitation, l'achat d'équipement d'abattage et de terres forestières tenues en franc-alleu et insuffisamment exploitées, la construction de 450 milles environ de routes d'accès, la préparation d'un plan de gestion et l'établissement, dans toute la province, de districts à capacité administrative. On a effectué, en outre, la remise à neuf de la flotte d'avions-

2 LA RÉGION DE L'ATLANTIQUE

INTRODUCTION

Au cours de l'exercice financier 1975-1976, le MEER a dépensé environ $204 millions pour la réalisation de programmes dans la région de l'Atlantique. Les activités aux termes des ententes auxiliaires ont compté pour plus de $98 millions, et celles du Plan d'ensemble de développement de l'Île-du-Prince-Édouard pour environ $33 millions. Quant aux subventions à l'industrie, elles ont totalisé $23 millions.

Les principales réalisations dans le domaine du développement comprennent la signature de six ententes auxiliaires, ce qui porte à 22 le nombre des ententes actuellement en vigueur dans la région de l'Atlantique et marque le début de la deuxième phase du Plan d'ensemble de développement de l'Île-du-Prince-Édouard.

Les nouvelles ententes auxiliaires portent sur les routes, la recherche et le développement océanographiques, de même que le développement de la zone urbaine de Saint-Jean à Terre-Neuve. Au Nouveau-Brunswick, elles concernent les routes, la planification et le tourisme.

Les activités aux termes du Programme de subventions au développement régional ont résulté en des offres de subventions pour 94 projets industriels dans la région, projets dont on attend la création de 1 620 emplois directs.

Les détails de ces programmes sont donnés un peu plus loin dans les sections par province.

Le ministère continue aussi d'accorder des fonds, par le biais du Conseil de développement de l'Atlantique (CDA), au Centre d'éducation de la main-d'œuvre de la région de l'Atlantique et à l'Institut de gestion de l'Atlantique. Par le biais du Conseil des premiers ministres des Maritimes, le MEER appuie les activités de deux autres groupes, le Service d'information et de cadastre et le Service de gestion des ressources des Maritimes. Le ministère appuie également la répartition des biens matériels dans la région en vertu d'une entente conclue avec les provinces.

Le siège social du MEER pour la région de l'Atlantique est situé à Moncton. Les bureaux provinciaux se trouvent dans les capitales de Saint-Jean (T.-N.), de Halifax, de Fredericton et de Charlottetown. Il existe également un bureau auxiliaire à Bathurst, au Nouveau-Brunswick.

Terre-Neuve

LES PROBLÈMES ET LES POSSIBILITÉS ÉCONOMIQUES

L'économie de Terre-Neuve a connu une croissance rapide au cours des quinze dernières années. L'emploi a augmenté de 74 pour cent et l'accroissement de la population a été plus important que dans toutes les autres provinces de l'Atlantique, en dépit d'une forte émigration. Cependant, en 1972 et 1973, années de très forte croissance démographique, l'émigration a ralenti jusqu'à devenir à peu près nulle; finalement, les inégalités socio-économiques entre Terre-Neuve et le reste du Canada ont commencé à s'atténuer.

Si on peut parler d'une amélioration globale pour ces quinze dernières années, les statistiques indiquent que Terre-Neuve n'en demeure pas moins la province la plus défavorisée du Canada. Le revenu par habitant y est d'environ 35 pour cent inférieur au revenu national moyen; le taux de chômage équivaut, dans l'ensemble, à plus du double du taux national, et celui de participation de la population active est presque de 10 pour cent inférieur au niveau national, malgré les améliorations nettes de ces dernières années. Certains événements de 1974 et 1975 démontrent clairement que l'économie de Terre-Neuve demeure vulnérable aux fluctuations du marché dans quelques secteurs clés, en particulier celui de la pêche et des forêts; la province continue de dépendre fortement des ressources naturelles qui, avec les industries primaires et minières, constituent son assise économique.

2 LA RÉGION DE L'ATLANTIQUE





diminuera à mesure que les problèmes auxquels ils se rapportent entreront davantage dans le cadre des ECD. D'autre part, les dépenses aux termes des ententes auxiliaires continueront d'augmenter à mesure qu'elles deviendront l'élément principal de la stratégie de développement du MEER.

Comme nous le verrons au cours des prochains chapitres, tous les paliers du gouvernement canadien devront déployer un effort soutenu durant une période assez longue, si l'on veut extirper les causes profondes des inégalités. Sans qu'il soit question de minimiser les problèmes à venir, compte tenu de la contribution du gouvernement fédéral au développement régional, de même que de la bonne volonté et des efforts concertés des provinces, il y a de bonnes raisons d'être optimiste.

AUTRES PROGRAMMES

Les ECD et le programme de la LSDR ont compté, en 1975-1976, pour plus de la moitié des dépenses totales du MEER. Il n'en demeure toutefois pas moins que les programmes comme le Fonds de développement économique rural (FODER), la Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA) et l'Administration du rétablissement agricole des Prairies (ARAP) font toujours partie intégrante de la politique fédérale en matière de développement régional. Le MEER a engagé, en 1975-1976, environ $144 millions, c'est-à-dire près de 30 pour cent de ses dépenses totales, pour ces programmes et pour certains autres. La Loi sur le fonds de développement économique rural est encore en vigueur au Nouveau-Brunswick, au Québec et au Manitoba, et c'est en vertu de cette dernière qu'a été signé le Plan d'ensemble de développement de l'Île-du-Prince-Édouard, lequel est entré dans sa deuxième phase au début de l'exercice financier. Au cours de la première phase, qui couvrait les cinq premières années du Plan dont la durée est de quinze ans, le revenu par habitant, dans l'Île-du-Prince-Édouard, a augmenté plus rapidement que le revenu national moyen; il s'est produit, de même, un accroissement démographique, et des emplois ont été créés dans les industries de transformation, de fabrication et des services. On entend, au cours de la deuxième phase, poursuivre le travail déjà commencé, en mettant en œuvre des programmes de développement dans les secteurs de l'agriculture, de la forêt, de la pêche, du tourisme, de l'industrie et autres. Les quelque $33 millions dépensés en 1975-1976 au titre du Plan d'ensemble de développement portent à $128 millions environ les dépenses totales faites à ce jour par le MEER dans le cadre de ce programme.

On a, au cours de l'exercice financier, renouvelé ou prolongé les ententes ARDA conclues avec l'Ontario, le Manitoba, la Saskatchewan, l'Alberta et la Colombie-Britannique, en vertu desquelles le MEER et les provinces assument chacun la moitié des frais imputables aux projets. Ceux entrepris aux termes des ententes ARDA ont pour objet d'améliorer les possibilités dans les régions rurales et prévoient des mesures pour le remembrement des fermes et la diversification des cultures, la réaffectation des terres, la conservation du sol et des eaux, le relèvement social et la création de possibilités d'emplois substituts.

Les ententes avec Terre-Neuve, la Nouvelle-Écosse, le Nouveau-Brunswick et le Québec ont pris fin, mais l'exécution et le financement des travaux entrepris aux termes des ententes et non encore achevés se poursuivent. Les dépenses au titre des programmes ARDA se sont élevées, en 1975-1976, à environ $26 600 000.

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole a servi dans plusieurs provinces au lancement de programmes qui, comme les ententes auxiliaires sur les terres septentrionales de l'Ouest, visent à améliorer les conditions de vie des autochtones. L'entente spéciale ARDA prévoit, au fur et à mesure de la mise en œuvre de ces ententes, diverses formes d'aide pour les régions à forte concentration d'autochtones. Des programmes spéciaux ARDA sont actuellement en vigueur au Manitoba, en Saskatchewan et en Colombie-Britannique. Leur part des dépenses en 1975-1976 s'est élevée à près de $5 millions.

L'Administration du rétablissement agricole des Prairies demeure l'un des instruments de développement régional les mieux connus et les plus appréciés dans l'ouest du Canada. Les programmes des centres de services agricoles et des pâturages communautaires ne sont que deux des activités de l'ARAP, institution présente dans l'Ouest canadien depuis les années 30. Au cours de l'exercice financier, les dépenses de l'ARAP se sont élevées à près de $31 millions, dont un peu plus de $4 millions ont été consentis sous forme de prêts. L'ARAP publie par ailleurs son propre rapport annuel, disponible sur demande.

Les dépenses

Les dépenses totales du ministère se sont chiffrées, en 1975-1976, à un peu plus de $483 millions. Pour illustrer la nouvelle orientation de l'ECD, les tableaux de l'appendice C indiquent les dépenses faites par le MEER au titre d'activités diverses. Les dépenses dont il est question dans ce rapport sont mentionnées à l'état brut plutôt que net, conformément à la méthode utilisée dans les comptes publics du Canada. Les dépenses en subventions ont tendance à se situer à moins de $100 millions par année et comptent en général pour moins de 20 pour cent des dépenses du ministère. Les dépenses faites aux termes des « autres programmes » (zones spéciales, FODER, ARDA, ARAP, etc.), lesquelles concernent principalement les projets d'infrastructure et d'aménagement rural, ont toujours excédé celles des subventions à l'industrie. Il est prévu que le financement de ces programmes

Les dépenses au titre des ententes auxiliaires se sont élevées à plus de $180 millions en 1975-1976, ce qui représente environ 37 pour cent des dépenses totales du MEER. Et l'on s'attend que ce pourcentage augmentera au fur et à mesure que le MEER intégrera ses activités aux ECD.

La diversité des activités entreprises dans le cadre des ententes auxiliaires reflète bien celle des conditions et des possibilités économiques observées au Canada. Ce qui illustre le caractère souple des ECD. Parmi les ententes auxiliaires en vigueur, certaines visent le développement de tout un secteur, comme celle sur les forêts du Nouveau-Brunswick, tandis que d'autres concernent une région géographique donnée, comme celles sur les terres septentrionales de l'Ouest et de l'Ontario; d'autres, encore, portent sur une initiative industrielle spécifique, comme les ententes sur l'industrie sidérurgique signées avec le Québec et la Saskatchewan.

Tandis que la création directe d'emplois dans les régions où le taux de chômage est élevé constitue et doit demeurer l'un des premiers objectifs du MEER, on constatera que les ententes auxiliaires cherchent à aller plus loin. Les ententes visent, d'une part, à supprimer les obstacles à une croissance économique autonome, et à exploiter, d'autre part, les possibilités économiques jusqu'ici négligées.

Les subventions à l'industrie

Le MEER continue, entre temps, de renforcer les programmes qui, sans relever des ECD, constituent des instruments utiles et efficaces pour rétablir l'équilibre économique régional. L'un des faits saillants de l'exercice financier a été la prorogation par le Parlement, pour une période de cinq ans, soit jusqu'en 1981, de la Loi sur les subventions au développement régional (LSDR)*. La reconnaissance par le Parlement de la pertinence de ce programme en vertu duquel des stimulants financiers sont accordés aux entreprises désireuses de s'implanter ou d'agrandir leurs installations dans les régions à faible croissance incite les entrepreneurs du secteur privé et le gouvernement fédéral à redoubler d'efforts en vue d'entreprendre des projets qui sauront profiter à l'économie du Canada, des provinces et des localités, par la création de possibilités d'emplois.

Le ralentissement économique général des dernières années, combiné à une certaine incertitude concernant le renouvellement de la Loi, a contribué à une baisse des activités dans le cadre de la LSDR en 1975-1976. Néanmoins, les montants versés aux termes de la LSDR au cours de l'exercice financier représentent plus de $86 millions des dépenses du MEER, soit un peu plus de 18 pour cent.

Ont été entrepris au total, au cours de l'année, quelque 551 nouveaux projets, lesquels doivent contribuer à la création de 12 763 emplois directs dans les régions désignées et représentent un investissement, compté comme actif admissible, de l'ordre de $267 millions de la part du secteur privé.

Depuis la mise en application du programme, la LSDR a contribué au financement de 3 577 projets, ce qui doit amener la création de près de 125 000 emplois directs et représente un investissement global, compté comme actif admissible, de plus de $2.5 milliards. Ces chiffres ne sont, bien sûr, que des prévisions, car il s'écoule un certain nombre d'années entre le lancement d'un projet financé aux termes de la LSDR (sa construction, le début de son exploitation commerciale et la période de contrôle de deux ou trois ans) et le versement final de la subvention du MEER.

L'apport de la LSDR aux services communautaires et à l'activité commerciale qui accompagne tout développement industriel est sans contredit considérable et augmente la valeur du programme en tant que source d'emplois et d'investissements et comme facteur de croissance à court et à long terme.

*On trouvera une description exhaustive du programme de la LSDR, avec les statistiques appropriées, à l'appendice B du présent rapport.

1 INTRODUCTION

La stratégie de développement

Le principe suivant lequel l'on utilise la force économique de l'ensemble d'un pays en faveur des régions économiquement plus faibles a toujours constitué l'une des pierres de touche du fédéralisme canadien. Le gouvernement fédéral, au cours des années écoulées, s'est inspiré de ce postulat, et il l'a mis en pratique de diverses façons. Créé en 1969, le ministère de l'Expansion économique régionale apparaît comme l'un des instruments les plus récents et les plus efficaces dont se sert le gouvernement fédéral pour favoriser un meilleur équilibre entre les forces socio-économiques des diverses régions de notre pays.

Les divers programmes lancés par les années passées attestent l'intérêt que porte le Canada au développement régional. Certains, telle la Loi sur les subventions au développement régional (LSDR), adoptée lors de la création du MEER, sont administrés unilatéralement par le gouvernement fédéral. D'autres, telle la Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA), sont réalisés aux termes d'accords bilatéraux conclus avec les provinces. Ce n'est que tout récemment, cependant, que les gouvernements fédéral et provinciaux se sont mis d'accord pour dégager une stratégie nationale précise de développement régional.

Cette stratégie s'est articulée en des ententes-cadres de développement (ECD), signées en 1974 avec toutes les provinces à l'exception de l'Île-du-Prince-Édouard, où un Plan d'ensemble de développement est en vigueur depuis 1969.

Les ECD, reposant sûr des énoncés de grande portée faits conjointement par les gouvernements fédéral et provinciaux, sont le fruit de la révision des politiques ministérielles effectuée en 1972-1973. Depuis cette révision, la stratégie de développement régional a évolué suivant une orientation qui correspond à une double prise de conscience. Pour résoudre les problèmes économiques graves que connaissent les régions sous-développées de notre pays, il est d'abord indispensable de conjuguer les efforts fédéraux et provinciaux. Deuxièmement, les programmes de plusieurs ministères fédéraux ayant des répercussions importantes sur les économies régionales, il importe de mettre en place le mécanisme permettant aux autres ministères fédéraux de tenir compte des stratégies de développement régional dans l'élaboration de leurs programmes.

Les gouvernements fédéral et provinciaux ont conçu comme un effort conjoint l'approche de l'ECD, vers laquelle convergent les politiques fédérales de développement régional.

La coordination et la liaison

Les ECD sont devenues en peu de temps l'instrument principal de programmation du MEER en matière de développement régional. Plusieurs furent signées au cours de 1974-1975, de sorte que 1975-1976 fut la première année budgétaire complète d'activités entreprises dans les neuf provinces aux termes de la nouvelle approche. L'adoption de la formule de l'ECD a permis au MEER d'agrandir la sphère de ses activités, lesquelles ne consistent plus seulement à financer des projets déjà existants, mais aussi à planifier et à coordonner les efforts de développement régional.

Le MEER mettant de plus en plus l'accent sur son rôle de liaison et de coordination, la plupart de ses activités de recherche, d'analyse et de planification sont entreprises moins en fonction d'une entente auxiliaire spécifique que dans le but de fournir l'arrière-fond des données informatives à la lumière desquelles les autres ministères et le gouvernement dans son ensemble pourront discuter et élaborer des programmes qui permettront de réaliser le développement régional aussi bien que les objectifs particuliers des autres ministères.

L'importance attachée à la coordination se reconnaît également au fait que les autres ministères et organismes fédéraux prennent une part plus active à la préparation des ententes auxiliaires aux termes des ECD, et qu'ils sont de plus en plus souvent cosignataires de ces ententes avec le MEER et les provinces. Maintes ententes auxiliaires décrites dans les chapitres suivants témoignent non seulement d'un effort fédéral-provincial concerté, mais attestent également une action planifiée et mise en œuvre en consultation et en collaboration étroites avec les différents ministères et organismes fédéraux.

Les activités aux termes des ententes auxiliaires

Les 18 ententes auxiliaires ratifiées aux termes des ECD en 1975-1976 portent à 49 le nombre des ententes auxiliaires en vigueur à la fin de l'année présentement à l'étude. Celles-ci représentent un engagement de plus de $1.2 milliard de deniers publics, dont plus de $800 millions ont été fournis par le gouvernement fédéral et environ $400 millions par les gouvernements provinciaux.

Ottawa

Son Excellence
le très honorable Jules Léger, C.P., C.R.,
gouverneur général du Canada

Monsieur le gouverneur général,

J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence le rapport du ministère de l'Expansion économique régionale sur les activités de l'exercice financier terminé le 31 mars 1976.

Votre Excellence trouvera dans ce rapport l'analyse succincte des travaux exécutés par nos divers services.

Veuillez agréer, monsieur le gouverneur général, l'expression de mon profond respect.

Marcel Lessard

Le Ministre de l'Expansion
économique régionale,
Marcel Lessard



© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1977
N° de cat.: RE1-1976

MEER

rapport annuel 1975-1976

Expansion

.A55

DREE

annual report

1976-1977

Gover... of Can...
Regional Economic Expansion

DREE

annual report

1976-1977



His Excellency
The Right Honourable Jules Léger,
Governor General of Canada

May it please Your Excellency:

I have the honour to submit to Your Excellency the annual report for the Department of Regional Economic Expansion covering the period April 1, 1976 to March 31, 1977.

Your Excellency, you will find in this report, under appropriate headings, a summary of the accomplishments of the department.

Respectfully submitted

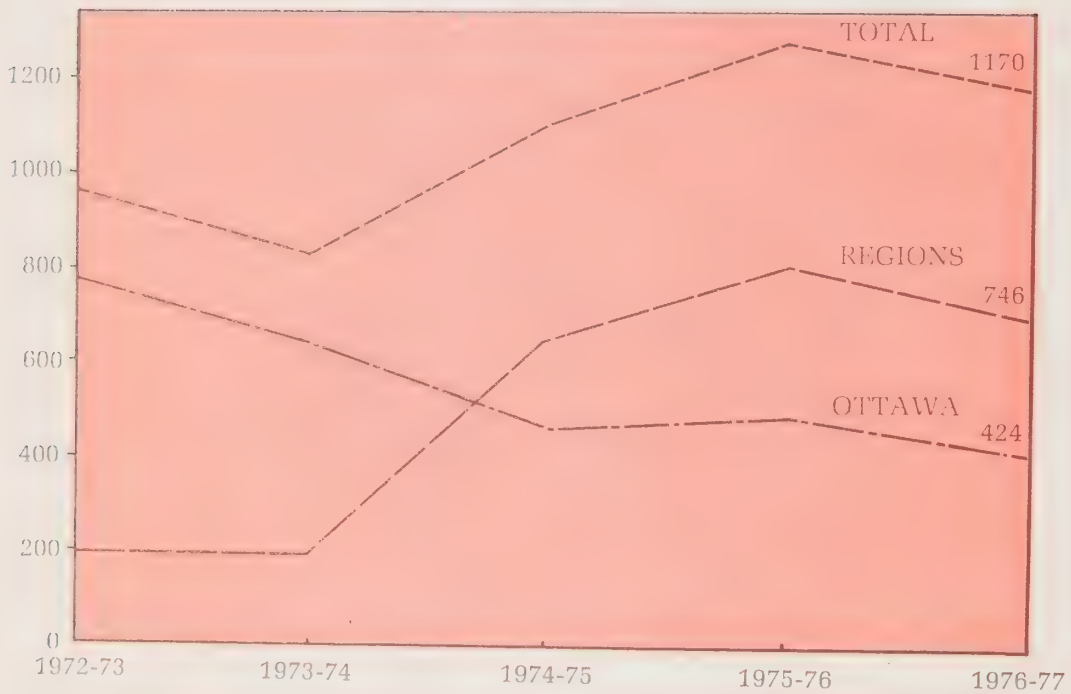
Marcel Lessard

Marcel Lessard
Minister of Regional
Economic Expansion

THE DEPARTMENT OF REGIONAL ECONOMIC EXPANSION

MINISTER	The Honourable Marcel Lessard, P.C., M.P.
DEPUTY MINISTER	J. D. Love
ASSISTANT DEPUTY MINISTERS	
Finance and Administration	J. MacNaught
Planning and Coordination	M. R. Daniels
Atlantic Region	R. H. McGee
Quebec Region	R. C. Montreuil
Ontario Region	R. R. McIntyre
Western Region	J. D. Collinson

DREE PERSONNEL *



*EXCLUDING PFRA. SEE THE CURRENT PFRA ANNUAL REPORT FOR PERSONNEL STATISTICAL DATA

(MARCH 31, 1977)

STATISTICAL HIGHLIGHTS

- Total departmental expenditures for 1976-77 were just under $470 000 000.
- Twenty-three subsidiary agreements and major amendments to existing subsidiary agreements were signed during the fiscal year. This brings to 68 the total number signed by March 31, 1977 since the first subsidiary agreement was signed in 1974.
- The total of the original commitments under all subsidiary agreements signed to March 31, 1977 is $1.915 billion, of which DREE's share is $1.094 billion.
- DREE expenditures under all subsidiary agreements during 1976-77 were some $196 000 000, or 41.8 per cent of total DREE expenditures.
- New RDIA projects undertaken during the year totalled 539. These are expected to create 9 970 direct new jobs, and involve some $231 000 000 in eligible capital investments by private industry.
- RDIA activity in the past fiscal year accounted for more than $81 000 000, or 17.4 per cent of DREE's total expenditures.
- Since inception of the department in 1969, RDIA has helped to create an estimated 123 618 direct new jobs and an expected capital investment of more than $2.769 billion.
- Other DREE program expenditures such as ARDA, Special ARDA, PFRA, and FRED accounted for some $153 000 000 or 32.5 per cent of total DREE expenditures during the year.
- Other expenditures, including salaries and administrative expenditures, totalled some $39 000 000, accounting for 8.3 per cent of DREE expenditures in 1976-77.

1976-77 DREE PROGRAM EXPENDITURES

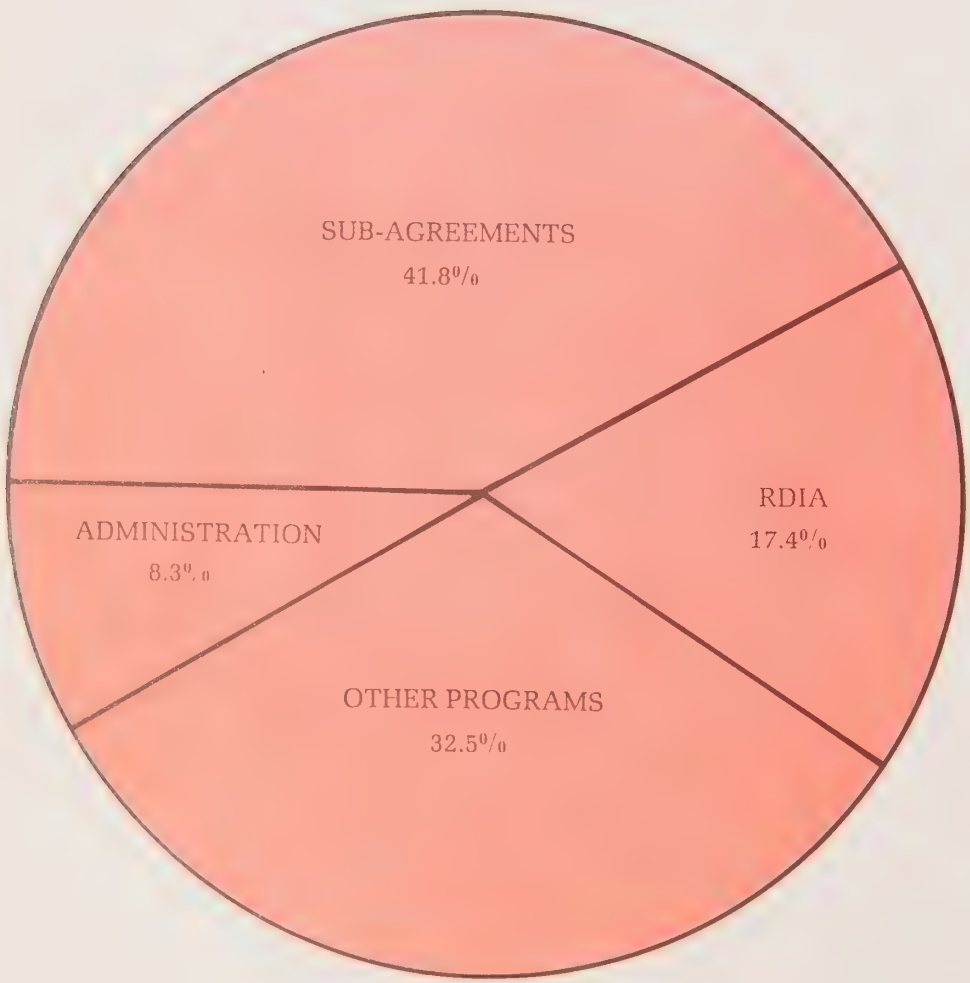


TABLE OF CONTENTS

INTRODUCTION
Statutes 4
Other Agencies 5
DREE Program Approach 5
1. Development Opportunity Initiatives 5
2. Industrial Incentives 7
3. Other Programs 7

ATLANTIC REGION

Introduction 15

NEWFOUNDLAND
Economic Circumstances 18
DREE Program Response 19

NOVA SCOTIA
Economic Circumstances 30
DREE Program Response 31

PRINCE EDWARD ISLAND
Economic Circumstances 38
DREE Program Response 39

NEW BRUNSWICK
Economic Circumstances 44
DREE Program Response 45

QUEBEC REGION

Introduction 55

Economic Circumstances 57
DREE Program Response 59

ONTARIO REGION

Introduction 71

Economic Circumstances 72
DREE Program Response 73

WESTERN REGION

Introduction 81

MANITOBA
Economic Circumstances 83
DREE Program Response 84

SASKATCHEWAN
Economic Circumstances 89
DREE Program Response 90

ALBERTA
Economic Circumstances 97
DREE Program Response 99

BRITISH COLUMBIA
Economic Circumstances 104
DREE Program Response 105

APPENDICES

Appendix A - Summary of Expenditures 113
Appendix B - Summary of Subsidiary Agreements 119
Appendix C - Regional Development Incentives Program: Summary Profile 125

INTRODUCTION

INTRODUCTION

One of the basic goals of a unified nation is to develop a country in which people can live together in harmony and work towards common objectives. Equality of opportunity for all Canadians, no matter where they live in Canada, is the precept upon which the Department of Regional Economic Expansion (DREE) was established in 1969.

The department has the authority to prepare and implement, in cooperation with provincial governments and other federal agencies, development plans and programs designed to meet the special needs of areas in which the growth of employment and income lags behind that of other parts of Canada. In order to accomplish such plans and programs, the department has the mandate to:

- combat regional disparities by encouraging slow-growth regions to realize their potential for contributing to the economic and social development of Canada;
- promote development through joint agreements (e.g. General Development Agreements and related subsidiary agreements) with the provinces, and by providing grants or loan guarantees to companies to establish, expand or modernize;
- improve opportunities for employment by creating more jobs; and
- assist in social adjustment by ensuring that everyone has access to these new opportunities, a sense of participation in the future, and an improved quality of life.

The department has six major divisions, each under the direction of an assistant deputy minister (ADM): Planning and Coordination, Finance and Administration, and the Atlantic, Quebec, Ontario, and Western regional divisions. The first two are located in the department's head office in Ottawa, while the four regional offices have their respective headquarters in Moncton, Montreal, Toronto and Saskatoon. Each regional

ADM has wide-ranging discretionary powers to plan, organize and implement programs.

In addition, provincial offices are located in each provincial capital and branch offices are located in Bathurst, New Brunswick; Rimouski, Quebec; Thunder Bay, Ontario; and Thompson, Manitoba. During the year plans were announced for opening additional branch offices in Sudbury, Ontario; and Happy Valley/ Goose Bay, Labrador.

Departmental expenditures from 1969-70 to 1975-76 are summarized in Appendix A.

STATUTES

The Department of Regional Economic Expansion was created in 1969 by the *Government Organization Act,* 1969 (SC 1969 c.28, now the *Department of Regional Economic Expansion Act,* RSC 1970 c.R-4).

In addition, the Minister of Regional Economic Expansion is responsible for the following statutes:

- *Agricultural and Rural Development Act* (ARDA) (RSC 1970 c.A-4);
- *Atlantic Provinces Power Development Act* (APPDA) (RSC 1970, c.A-17);
- *Cape Breton Development Corporation Act* (RSC 1970 c.A-13) as amended;
- *Fund for Rural Economic Development Act* (FRED) (SC 1966-67 cc.41, 80) as amended;
- *Maritime Marshland Rehabilitation Act* (MMRA) (RSC 1970, c.M-4);
- *Prairie Farm Rehabilitation Act* (PFRA) (RSC 1970, c.P-17); and
- *Regional Development Incentives Act* (RDIA) (RSC 1970, c.R-3).

OTHER AGENCIES

The Minister is also responsible for the following:

- Cape Breton Development Corporation (DEVCO);
- Atlantic Development Council (ADC);
- Canadian Council on Rural Development (CCRD); and
- Regional Development Incentives Board.

DREE PROGRAM APPROACH

The department's program approach can be broadly divided into three categories: development opportunity initiatives, industrial incentives, and other programs.

1. DEVELOPMENT OPPORTUNITY INITIATIVES

The General Development Agreement has become the central element of the department's regional development policy. Ten-year agreements were signed in 1974 with each province except Prince Edward Island, which signed a 15-year Comprehensive Development Plan in 1969.

The GDAs outline a basic strategy for regional development in each province. They declare a period of coordinated partnership between DREE and a province to analyze and review economic and social circumstances, to identify development opportunities, and the extent of activity and type of cooperation and support required.

GDAs do not provide for a commitment of resources. This is done by means of specific subsidiary agreements which contain the relevant details of individual programs. Each subsidiary

agreement is for a specific period of time. In addition, each subsidiary agreement has a financial limitation and a fixed cost-sharing arrangement, with provisions for monitoring the implementation of programs and projects under the agreement. It also includes appropriate provisions for the evaluation of its operations, to ensure consistency with the objectives and strategies of the GDA.

Under the *Department of Regional Economic Expansion Act*, the department is authorized to share in the cost of a subsidiary agreement with a province to a maximum of 90 per cent for Newfoundland, 80 per cent for Nova Scotia and New Brunswick, 60 per cent for Quebec, Manitoba, and Saskatchewan, and 50 per cent for Ontario, Alberta, and British Columbia.

In the fiscal year under review, 23 subsidiary agreements and major amendments to existing agreements were signed. A total of 50 subsidiary agreements were in effect on March 31, 1977. Another 18 had expired by the end of the fiscal year. The total of the original commitments under these agreements is $1.915 billion, of which the federal share is $1.180 billion.

DREE expenditures under all subsidiary agreements during 1976-77 were $196 000 000, or approximately 41.8 per cent of DREE's total expenditures during the fiscal year under review. (For a summary of subsidiary agreements, see Appendix B.)

2. INDUSTRIAL INCENTIVES

The *Regional Development Incentives Act* (RDIA), a major DREE activity outside the GDA framework, has proved to be effective in improving the regional economic balance.

The incentives program is designed to attract investment to slow-growth areas and thus create opportunities for productive employment. The program has three basic elements: program administration for industrial development, the provision of incentive grants and loan guarantees to manufacturing and processing industries to establish, expand or modernize in designated regions, and the provision of loan guarantees to certain commercial projects. The program is in effect until December 31, 1981. (Further information on the program is included in Appendix C.)

RDIA activity in the past fiscal year accounted for more than $81 000 000 in expenditures, or slightly more than 17.4 per cent of DREE's total expenditure during 1976-77.

New RDIA projects undertaken during the year totalled 539. These are expected to create 9 970 direct new jobs, and to involve some $231 000 000 in eligible capital investments by private industry.

From 1969 to March 31, 1977, under RDIA:

- 4 029 projects were assisted;
- approximately 123 618 direct new jobs were created; and
- the projects assisted planned capital investments of more than $2.769 billion.

These figures are necessarily forecasts, since a number of years can lapse between the launching of an RDIA-assisted project (its construction, commencement of business, and a 24- to 36-month control period) and the final DREE incentive payment.

3. OTHER PROGRAMS

AGRICULTURAL AND RURAL DEVELOPMENT ACT (ARDA)

This program is administered by a joint federal-provincial ARDA committee for each participating province.

The act authorizes the federal government to enter into cost-sharing agreements with individual provinces. Such agreements cover programs designed to increase opportunities and employment for people in rural areas. Programs include the more efficient use and greater development of rural land, conservation of water supplies, improvement of soil, and diversification of economic activity.

The first federal-provincial ARDA agreements were signed with each of the 10 provinces in 1962. Subsequent activity continued under a series of agreements, including those signed with Ontario and each of the four western provinces for 1975-77. Although these latter five agreements terminated March 31, 1977, proposals were under way to initiate further agreements in the 1977-78 fiscal year. Current expenditures for ARDA activity in Quebec and the four Atlantic provinces are for projects begun prior to

the March 31, 1975 termination of agreements in those provinces. In many instances these provinces are continuing ARDA-type activities under other federal-provincial agreements, such as subsidiary agreements under the GDAs.

Total DREE expenditures in the participating provinces under ARDA agreements (excluding Special ARDA, below) during 1976-77 were: Newfoundland $1 545 000, Nova Scotia $1 051 000, Quebec $1 856 000, Ontario $7 009 000, Manitoba $2 752 000, Saskatchewan $5 902 000, Alberta $3 353 000, and British Columbia $3 550 000.

SPECIAL ARDA AGREEMENTS

These agreements, entered into under the authority of the *Agricultural and Rural Development Act*, are administered through a project review committee. This committee comprises representatives from the federal government and participating provincial government, as well as representatives from among residents of Indian ancestry living in the particular province.

The agreements provide for special action to ensure that rural residents, particularly those of Indian ancestry, are able to benefit from rural development programs. The objectives of the agreements with respect to these people are to facilitate their access to existing or foreseeable job opportunities, to improve the marginal or sub-marginal incomes of those engaged in primary producing activities, and to create new employment opportunities.

Agreements with each of the participating provinces of British Columbia, Saskatchewan and Manitoba, provided programming which began in 1971 and ended March 31, 1977. Future programming will be undertaken in new five-year agreements. One such agreement was signed March 9, 1977 with the Province of Manitoba. Other agreements will be signed early in the 1977-78 fiscal year. Negotiations have also been undertaken with representatives of the Northwest Territories in an effort to extend programming to residents living north of the 60° parallel.

Total expenditures for the 1976-77 fiscal year were: Manitoba $1 816 000, Saskatchewan $1 419 000, and British Columbia $795 000.

FUND FOR RURAL ECONOMIC DEVELOPMENT (FRED)

Federal-provincial agreements under the Fund for Rural Economic Development are administered by a joint federal-provincial committee in each of the participating provinces.

Offering a wider scope of activities than ARDA, FRED was used to promote social and economic development in special rural development areas; to increase income and employment opportunities, and to raise living standards in those areas.

During the 1976-77 fiscal year, FRED agreements were still in effect in four provinces: Prince Edward Island, where the agreement will continue until March 31, 1984; Manitoba, where the agreement covered the Interlake region; northeast New Brunswick; and the lower St. Lawrence/Gaspé area of Quebec. The agreements in Quebec and New Brunswick ended in 1976, and the agreement in Manitoba ended in 1977.

Total expenditures under the FRED agreements during 1976-77 were: Prince Edward Island $34 153 000; New Brunswick $5 023 000; Quebec $6 301 000; and Manitoba $1 863 000.

PRAIRIE FARM REHABILITATION ACT (PFRA)

This program is administered by the Prairie Farm Rehabilitation Administration with headquarters in Regina, Saskatchewan. PFRA was incorporated as an agency of DREE when the department was established in 1969.

PFRA provides for ongoing projects to combat drought and soil drifting in Manitoba, Saskatchewan and Alberta. These projects are designed to develop and promote, within the drought and soil drifting areas, improved systems of farm practice, tree culture, water supply and land utilization that will result in greater economic stability for the agricultural community of the prairie provinces.

PFRA is a significant segment of DREE programming in the prairie provinces and issues its own annual report which is available on request.

In 1976-77, PFRA operating and administrative costs were approximately $16 100 000. Capital expenditures during the period, including expenditures under the Agricultural Service Centres Agreements, were approximately $10 000 000, with some additional $4 000 000 expended on loans. Total capital and loan expenditures were distributed among the three participating provinces as follows: Manitoba, $4 663 000; Saskatchewan, $7 007 000, and Alberta, $2 310 000.

AGRICULTURAL SERVICE CENTRES AGREEMENTS

These agreements are administered by joint federal-provincial implementation committees and PFRA.

The Agricultural Service Centres program was introduced to develop water supply and sewage disposal systems in selected prairie communities, which function as major service centres for the surrounding agricultural areas.

Agreements, as amended in 1975, are in effect in Manitoba until August 1, 1981; in Saskatchewan until July 31, 1981; and in Alberta until September 14, 1978.

Under these agreements DREE, through PFRA, constructs water and sewer facilities in the selected centres. The department contributes up to 50 per cent of the cost and provides financing for the remainder by way of loan funds. Over the life of the agreements, as now amended, DREE may contribute and lend up to $20 000 000 for Manitoba; $28 000 000 for Saskatchewan; and $6 000 000 for Alberta.

Total expenditures, including loans, for the fiscal year were: Manitoba $3 034 000; Saskatchewan $3 858 000; and Alberta $1 030 000.

METROPOLITAN AREA GROWTH INVESTMENTS LIMITED (MAGI)

MAGI is administered by a board of directors and officers nominated by the federal and provincial governments.

The corporation has authorized equity share capital of $20 000 000, divided into 20 000 shares of $1 000 each. All shares are held by the two governments: 14 999 by Nova Scotia, and 5 001 by the federal government.

MAGI is authorized to invest in business operations expected to stimulate employment and the economic development of the Halifax/Dartmouth Special Area.

LAND SURVEYING AND MAPPING AGREEMENTS

Two agreements have been signed, one with the Province of Newfoundland and one with the Council of Maritime Premiers covering the provinces of Nova Scotia, New Brunswick, and Prince Edward Island. Each agreement is administered by a joint federal-provincial management committee.

Under the agreements, a land-titles registration information system was prepared.

Both agreements will continue until March 31, 1978. Total expenditures during the 1976-77 fiscal year were: Newfoundland, $1 807 000; Council of Maritime Premiers for activity in the three maritime provinces, $5 622 000.

NEWFOUNDLAND AND LABRADOR DEVELOPMENT CORPORATION LIMITED (NLDC)

The corporation is administered by a board of directors, the chairman of which is appointed jointly by the federal and Newfoundland governments.

The corporation was established to improve the viability of small- and medium-sized businesses in Newfoundland and Labrador.

Established for an initial period of five years from July 17, 1972 to July 17, 1977, its activities include industrial and product advice; management advisory services; loan financing for the establishment, expansion or modernization of the operations of clients; project information; and equity financing.

The federal government, through DREE, provides up to $20 000 000 in loan funds to the corporation to support its financing of clients in the region. In addition, Canada and the province each contribute half of the operating costs of the corporation.

DREE expenditures during 1976-77 were $338 000 in operating costs, and $1 500 000 in loan funds.

NEWFOUNDLAND RESETTLEMENT PROGRAM

The program, administered by a joint federal-provincial resettlement committee, operated under the direction of a joint federal-provincial planning committee.

The program provided financial assistance to families moving within the province from small, declining centres to centres where employment opportunities exist, and where a fuller range of education and other public services is available.

The agreement, as amended, expired March 31, 1977.

Expenditures for the 1976-77 fiscal year were $171 000.

SPECIAL AREAS AGREEMENTS

Under this program, 23 special areas in various parts of Canada were designated by DREE in cooperation with the provinces concerned for special action to promote economic expansion.

These agreements were designed to provide infrastructure and social development programs in specified slow-growth areas.

The Special Areas agreements were to expire in all participating provinces on March 31, 1975. However, the agreements with Newfoundland and Manitoba were extended to March 31, 1976, and those with Nova Scotia and New Brunswick until December 31, 1976, in order to allow projects to be completed.

Total expenditures for the fiscal year in participating provinces were: $10 706 000 in contributions and $21 067 000 in loans.

ATLANTIC REGION

INTRODUCTION

The department continued to be very active in the Atlantic Region during 1976-77 fiscal year. A total of 14 subsidiary agreements or major amendments were signed with the provincial governments of Newfoundland, Nova Scotia and New Brunswick. In addition, DREE and Prince Edward Island committed new funding for activity under the ongoing Comprehensive Development Plan. These four provinces constitute DREE's Atlantic Region.

From its inception in 1969 to the end of the 1976-77 fiscal year, the department spent more than $1.369 billion for economic expansion in the region. This figure represents some 44 per cent of DREE's total expenditures over the past eight years.

Close to 69 per cent of DREE's expenditures in the Atlantic Region during 1976-77 were funded through subsidiary agreements with Newfoundland, Nova Scotia, and New Brunswick, and through the Comprehensive Development Plan with Prince Edward Island. These joint federal-provincial development agreements provide the framework for a comprehensive and coordinated effort to meet the needs of each province in the region.

During 1976-77, economic circumstances in the Atlantic Region continued to be affected by the sluggish performance of the economy of Canada as a whole. There was little growth in employment in the region throughout the year and investment remained at roughly the 1975 level. However, in spite of the poor performance of the Canadian economy, the Atlantic Region was still able to achieve significant advances in output in the primary industries, particularly in mining, fishing and agricultural production. In addition, the rate of population growth kept pace with the national average and the reversal in the traditional patterns of out-migration continued.

With a resource-based economy dependent on fishing, forestry and agriculture, with high transportation costs and relatively

little secondary manufacturing, the Atlantic Region remains one of DREE's prime concerns.

Current, short-term problems have obscured the positive aspects of growth in the region in recent years. It is not generally realized that in the urbanized areas of the Atlantic provinces unemployment, participation rates, and personal per capita income now compare favourably with national averages.

Other indicators of the improvement in the economy of the region include the following.

- The increase in population rate for the region now exceeds the Canadian rate. (Six years ago it was less than half the Canadian rate.)
- The migration trend from the region has been reversed.
- The growth of employment has risen to within two per cent of the national average.
- The labour force participation rate has increased 3.1 per cent in the past five years, as compared to the national 2.7 per cent increase for the same period.

DREE has contributed to this change in the economy by placing emphasis on development strategies which not only provide more permanent employment, but aim to preserve the unique quality of life which exists throughout the region.

DREE programming in the Atlantic Region is based on a recognition of the region's problems and a realistic appraisal of its potential. Development opportunities are identified, pursued and realized as a result of agreements negotiated between the provinces and DREE.

The DREE Atlantic Region headquarters in New Brunswick also funds a number of other bodies on a regional basis:

- $5 622 000 in support of the Land Registration and Information Service;
- $273 000 to the Maritimes Resource Management Service;
- $100 000 to regional distribution advisory services;
- $330 000 to the Atlantic Management Institute; and
- $223 000 to the Atlantic Region Labour Education Centre.

In total, DREE expenditures for the Atlantic Region exceed $200 000 000 annually. These expenditures are expected to continue to have a positive impact on the climate for development within the region.

NEWFOUNDLAND

ECONOMIC CIRCUMSTANCES

The Newfoundland economy showed modest signs of recovery during the 1976-77 fiscal year. This is in contrast to the two previous fiscal years when a lessening of demand for Newfoundland's commodities caused a decline in the province's economic performance.

In spite of this recent period of slow-growth, Newfoundland's economy has grown rapidly over the past 16 years. For most of the key indicators, the provincial increase since 1961 has been well above the national rate. During that period, Newfoundland's employment increased by 74 per cent, compared to 54 per cent nationally; and its population grew more than that of any other Atlantic province, although migration from the province remained high in most years.

Performance in the fishing and mining industries were among the bright spots in the provincial economy during the fiscal year. Both the size and value of fish landings rose by more than 40 per cent from the previous year, and mineral production increased 37 per cent.

However, changes in the pattern and growth of the labour force have given rise to a rapid, and at times unpredictable, increase in the number of people in the job market. Thus, despite substantial increases in employment over the same period, unemployment remains high.

The labour force increased by 3.4 per cent in 1976 while employment grew by four per cent. As a result, the unemployment rate edged downward to 13.6 per cent from 14.2 per cent in 1975. At the end of the 1976-77 fiscal year, the labour force participation rate was 2.9 per cent below the Atlantic average, and 10.3 per cent

below the Canadian average. In the first quarter of 1977, the labour force increased by 4.5 per cent over the same period for the previous year, while employment increased by only 1.9 per cent.

Newfoundland continues to be heavily dependent on its natural resources, with fishing, forestry, mining, and primary manufacturing constituting the economic base; the per capita income is still about 30 per cent below the national average; the unemployment rate is more than double the national rate; and the labour force participation rate is almost 10 per cent below the national level.

Much progress has been made since 1961, and much more remains to be done to provide Newfoundlanders with the wide range of employment options available to most Canadians, but overall, the relatively steady expansion of the Newfoundland economy in recent years has brought the province much closer to the mainstream of Canadian economic life. The Newfoundland economy is now more diversified, its service sector considerably broader, and its primary sectors more highly developed.

19

DREE PROGRAM RESPONSE

A. DEVELOPMENT OPPORTUNITIES

The Canada/Newfoundland General Development Agreement (GDA) was signed February 1, 1974. The broad objectives of the GDA are to increase the number and quality of long-term employment opportunities in Newfoundland, and to improve access to those opportunities.

In more specific terms, the department's objectives in the province are to:

- generate further growth based on the indigenous resources of the province's fisheries and other ocean resources, forests, minerals, and hydro-electric energy;
- develop opportunities arising from the province's strategic geographic position in the North Atlantic;

- maximize the value of production retained in the province;
- ensure that the Newfoundland labour force benefits from and contributes fully to the initiatives to be undertaken; and
- increase the opportunities for both public and private sectors in the province to identify and realize opportunities.

In the GDA for Newfoundland, assistance in the form of roads, serviced land for residential and industrial use, new sources of power, water supply and sewage systems, and transportation and docking facilities required to support development opportunities, is identified as an important priority.

Areas identified for subsidiary agreement action include: fisheries and other ocean resources, transportation and communications, forestry, urban development, tourism, minerals, planning, and the development of the Labrador region.

As of March 31, 1977, 13 subsidiary agreements had been signed under the GDA, five of them during the 1976-77 fiscal year. These five agreements were for: planning, mineral development, inshore fisheries development, highways, and Labrador development.

FISHERIES

The importance of fisheries to the Atlantic Region is evident from the number of persons employed in the industry. Approximately eight per cent of the employed labour force of the region is engaged in fishing and fish processing. Of the approximately 50 000 people so employed, almost half are located in Newfoundland.

Since 1961, there has been a dramatic shift in the relative importance of inshore and offshore fishing in Newfoundland. In 1961, inshore fishing accounted for about 85 per cent of the total value of fish landings, but this dropped to less than 50 per cent by 1975. The growth of the offshore fishing industry, together with deteriorating resource conditions, has caused declines in inshore fishing stocks.

However, the institution of a 200-mile economic zone by the federal government on January 1, 1977, has given new impetus to the development of the fishing industry in Newfoundland. Over a period of time, this action is expected to lead to the recovery of overfished areas, and to enhance the economic viability of major investments in the harvesting, processing and marketing aspects of the industry.

Three subsidiary agreements relating to fisheries have been signed with Newfoundland. These joint programs are designed to improve the overall efficiency and benefits of the province's inshore fisheries. Each of these sub-agreements was developed in conjunction with the federal Department of the Environment and the provincial government.

Subsidiary Agreement on Fisheries Marine Service Centres — Signed October 15, 1974 to improve the impact of the fishing industry on the provincial economy by promoting more effective use of longliners in mid-water fishing, the agreement, as amended, covers the period January 1, 1974, to March 31, 1978.

The amendment, signed March 29, 1977, permits the construction of two new service centres at St. Mary's Bay and Hermitage/Fortune Bay West. By the end of the fiscal year, nine of the planned 15 service centres were operational, and work was started or progressing well on the remaining six.

The estimated cost of the agreement is $12 000 000, of which DREE has committed $10 800 000. During the 1976-77 fiscal year, DREE spent $2 791 192 on this program.

Subsidiary Agreement on Fish-Plant Water Systems — Signed October 15, 1974, to cover the period January 1, 1974 to March 31, 1978, this agreement is aimed at improving the efficiency of the province's fish-processing industry by increasing the capacity of existing plants and improving the quality of fish products manufactured in the province. The projects under the agreement were designed to deal with specific constraints to the successful conduct of the industry at various locations around the province. Included was the construction of new water lines and reservoir dams, as well as the drilling of artesian wells. All of the projects under this agreement were operational by the end of the fiscal year.

The estimated cost of the agreement is $6 130 000, of which DREE is committed to providing $5 517 000. During the 1976-77 fiscal year, DREE spent $918 177 on this program.

Subsidiary Agreement on Inshore Fisheries Development — Signed in 1976 to cover the period June 22, 1976 to March 31, 1981, the objective of this agreement is to increase the per capita income of inshore fishermen in Newfoundland, and to increase employment and productivity in the processing sector of the fishing industry.

This agreement provides for multi-purpose facilities for use directly by private fishermen. Improvements to these facilities will benefit the various phases of the industry, through the

catching operations, processing stages, and subsequently to the market. Specific projects include the upgrading and construction of various community stages (of publicly-owned landing and processing facilities), the construction of water supply systems for two communities, and program evaluation.

By March 31, 1977, upgrading of the community stages was 75 per cent completed, the construction of the new community stages was approximately 40 per cent completed, and a substantial start had been made on the construction of a cool-storage building at Brig Bay on the northwest coast of the island's Great Northern Peninsula.

The estimated cost of the agreement is $3 891 000, of which DREE is committed to providing $3 501 900. During the 1976-77 fiscal year, DREE spent $760 677 on this program.

OTHER OCEAN RESOURCES

The development of the energy resource in Newfoundland is regarded by both the federal and provincial governments as a key factor in the province's economic growth. The development potential of Newfoundland's offshore petroleum deposits, and further expansion in hydro-electric generating capacities, are considered the most promising energy resources for future development of the province. Surveys show that the offshore region of eastern Canada has exceptionally favourable geological characteristics for petroleum production. It is also believed that 80 per cent of the potential hydrocarbon reserves of this region are situated on the 1 400-mile length of the continental shelf off Newfoundland and more particularly in the northern region of the Labrador Sea.

One sub-agreement on ocean research has been signed in conjunction with the federal departments of the Environment, and Industry, Trade and Commerce, the Ministry of State for Science and Technology, and the provincial government.

Subsidiary Agreement on the Newfoundland Ocean Research and Development Corporation (NORDCO) — Effective from January 1, 1975 to March 31, 1979, this sub-agreement is aimed at stimulating the development of marine technology in Newfoundland and establishing industries specializing in resource development in cold oceans and northern ice conditions. NORDCO, a provincial Crown corporation, was established to carry out this venture.

An intensive staff recruitment program during the fiscal year doubled NORDCO's operating force from 20 to 40. The corporation conducted research on the Labrador pack-ice with a highly

successful trip to the ice fields aboard the Motor Vessel Arctic Explorer.

During the year, the corporation also completed a study on the potential of deep-water ports which could be used to develop facilities to construct off-shore petroleum drilling platforms.

Estimated cost of the agreement is $4 910 080, of which DREE is committed to providing $4 419 072. During 1976-77, DREE spent $1 129 122 on this agreement.

TRANSPORTATION AND COMMUNICATIONS

The federal and provincial governments have agreed that continued upgrading of the province's transportation system is essential in the pursuit of the socio-economic development objectives and opportunities identified in the GDA. Improvements to the road network will support advances in agriculture, forestry, minerals development and fisheries, through more efficient transportation of resources to processing and manufacturing plants, and to markets.

Subsidiary Agreement for Highways — Effective from April 1, 1976 to March 31, 1978, the highways sub-agreement will help reduce isolation, increase labour mobility, promote tourism, improve living standards, and reduce transportation costs.

This sub-agreement was developed in conjunction with the federal Department of the Environment, the Ministry of Transport, and the provincial government. It replaces two previous one-year highway sub-agreements which expired March 31, 1975, and March 31, 1976, respectively.

The estimated cost of this agreement is $38 000 000, of which DREE's commitment is $34 200 000. During the fiscal year, DREE spent $12 973 936 under the agreement.

FORESTRY

Forest-based industries are an important source of employment in Newfoundland. During the 1976-77 fiscal year, pulp and paper production accounted for 25 per cent of the total value of manufacturing shipments for the province.

At present, the province's forests are not being used to capacity. Greater use of this resource would generate significant developments in the industry and provide strong support to the communities within the forest areas. The annual value of forest

production is about $100 000 000, of which pulp and paper account for 75 per cent.

Subsidiary Agreement on Forestry — Covering the period April 26, 1974 to March 31, 1978, this agreement is aimed at increasing employment and income in the province's forestry sector by improving resource management and forest utilization, and diversifying forest industries. There have been two amendments to this agreement. The first had the specific objective of attempting to better protect existing jobs at the provincially-owned Labrador Linerboard Company at Stephenville by assuring the plant of an economical wood supply. The second amendment increased funding for the acquisition of forest land and protection of the forest resources, but reduced funding for access road construction.

During the fiscal year, the planned acquisition of 525 875 acres of forest land was completed; after a series of tests, plans for crane-logging experiments were formulated; a number of access roads were constructed; contracts were awarded for refurbishing the last of the water-bomber fleet; and plans were made to acquire another two water-bombers.

This sub-agreement was developed in conjunction with the federal departments of Agriculture and of the Environment and the Newfoundland provincial government. The estimated cost of the agreement is $54 083 300, of which DREE is committed to providing $47 778 500. During 1976-77, DREE spent $8 256 585 on this project.

URBAN DEVELOPMENT

St. John's, the capital of Newfoundland, is the province's commercial, administration and communications centre. Since 1969, the Department of Regional Economic Expansion has been involved in identifying and helping to alleviate constraints to development in the St. John's urban region.

Lack of an adequate water supply has impeded both industrial and residential development. A study funded under the Canada/Newfoundland Special Areas agreement recommended the addition of a new water source, together with the necessary treatment facilities and transmission lines.

To alleviate traffic congestion along the primary routes entering the city, and to provide more efficient movement between the region's industrial core and the harbour front, the Special Areas agreement provided funding for the start of construction on a major new arterial route between the Trans-Canada highway and downtown St. John's.

Subsidiary Agreement for St. John's Urban Region — Under this sub-agreement, effective September 30, 1974 through March 31, 1980, it was proposed that the necessary water supply works and the remaining section of the harbour arterial be constructed.

The sub-agreement was developed in consultation with the federal Ministry of State for Urban Affairs; the Central Mortgage and Housing Corporation; the Ministry of Transport; the departments of the Environment, Public Works, and Manpower and Immigration; and the provincial government.

The estimated total cost of the agreement is $68 000 000, of which DREE is committed to providing $51 000 000. During 1976-77, DREE spent $13 498 266 on this agreement.

TOURISM

In recent years, DREE has helped to develop the strong tourism potential of the Gros Morne area in the province's Great Northern Peninsula. Designated as a national park in 1973, Gros Morne became the focus of intensive efforts by Parks Canada to develop the park itself, and by DREE, with the provincial government, to upgrade services and facilities of nearby communities.

Subsidiary Agreement on Gros Morne Park Area Development — Effective from June 1, 1973 to March 31, 1978, the agreement provides for planning studies and development programs for tourist services, developing the inshore sports fishery, community infrastructure, and road and bridge construction.

The estimated cost of the agreement is $15 139 000, of which DREE is committed to providing $13 625 100. During the 1976-77 fiscal year, DREE spent $2 586 249 on this program.

MINERALS

The mineral industry in Newfoundland represents 22 per cent of the Gross Provincial Product, but its full potential is far from realized. The industry is largely extractive, with little processing undertaken in the province. Considerable opportunity exists for expanding both mining and processing activities to improve both economic and social returns. About 6 500 persons — or four per cent of the labour force — are employed in the mineral industry.

A four-year mineral exploration and evaluation agreement, which expired March 31, 1976, provided the initial response to these opportunities in the mining sector. The agreement enabled a preliminary mapping of the province's mineral deposits

and helped to establish a more efficient system for storage and retrieval of mineral data.

Subsidiary Agreement on Mineral Development — This four-year agreement was signed December 17, 1976 and will run to December 31, 1981. Its objective is to develop Newfoundland's mineral resources by upgrading geo-scientific data in high potential areas, and by developing policies for mineral resource management to encourage exploration and development by the private sector while providing maximum socio-economic benefits to Newfoundland and Labrador.

Total estimated cost of the agreement is $12 458 000, of which the federal commitment is $11 212 200. The federal funding will be shared equally by DREE and the Department of Energy, Mines and Resources.

PLANNING

A recurrent theme voiced in relation to economic development efforts in Newfoundland has been the need for a long-term strategy for developing the province's primary resources.

Detailed analyses and studies of Newfoundland's economic and socio-economic circumstances, as well as studies of sectors and opportunities in which Newfoundland has a significant advantage, are required to achieve the objectives of the GDA and the development potential of the province.

Subsidiary Agreement on Planning — Effective from April 1, 1976 to March 31, 1981, this agreement is designed to provide for the identification and analysis of socio-economic development opportunities in Newfoundland, and to develop and implement programs and subsidiary agreements pursuant to those opportunities.

The agreement provides for the acquisition of staff and services, and the cost of the provincial staff. Total expenditures for the agreement are expected to be $6 385 000, of which DREE's commitment is $4 000 000. During the 1976-77 fiscal year, DREE spent $2 217 on this program.

LABRADOR

The reduction of United States Air Force operations at Goose Bay underlined the need to assist the Happy Valley/Goose Bay community to maintain its socio-economic base. At the request of the province, the scope of the proposed agreement was widened to include a project in the town of Wabush. Subsequently,

the Interim Subsidiary Agreement on Labrador Development was developed as a mechanism for the immediate and long-term development of Labrador.

Interim Subsidiary Agreement on Labrador Development — Signed December 3, 1976, the agreement will be in effect until March 31, 1980. Recognized as the first phase of a major development thrust, the Labrador interim agreement is aimed principally at bolstering the economy of the Happy Valley/Goose Bay area. The town is eastern Labrador's chief transportation and communications centre.

Major projects under the agreement include the Wabush Industrial Park, the Northwest River Bridge, construction of a student dormitory at Happy Valley Vocational School, and creation of an Economic Development Corporation for the area.

Estimated cost of the sub-agreement is $11 160 000, of which DREE's commitment is $9 819 000.

B. REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES ACT (RDIA)*

By the end of 1976-77, RDIA activity in Newfoundland had resulted in 123 net accepted offers to establish new projects, or expand or modernize existing operations. These projects involved the expected creation of 3 688 direct jobs and the generation of $52 844 347 in eligible capital investment. Total grants committed to these projects amount to $18 335 369.

Of the 123 projects, the fish-processing sector accounts for the largest number with 46 offers accepted and 1 901 expected direct jobs. Two other notable industries are food-processing with 15 projects and 250 jobs, and wood-processing with 14 projects and 383 jobs.

Fiscal year activity resulted in 12 net accepted offers involving 222 direct jobs, $1 032 258 in eligible capital investment, and $354 323 in grants committed.

Payments by DREE in 1976-77 totalled $1 440 000. This brings payments in the province to the end of the fiscal year to $10 493 000.

*For more information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix C.

C. OTHER PROGRAMS

AGRICULTURAL AND RURAL DEVELOPMENT ACT (ARDA)

Newfoundland's third ARDA agreement ran from May 28, 1971 to March 31, 1975. Although the agreement has expired, activities and expenditures continue on uncompleted projects. All commitments are expected to end by 1978.

By March 31, 1977, the department had spent $7 169 000 under ARDA in Newfoundland, $1 545 000 of it during 1976-77.

SPECIAL AREAS

The second Special Areas agreement in Newfoundland was to expire March 31, 1975 but, due to uncompleted commitments, was extended until March 31, 1976, with an additional 12-month period to permit outstanding claims to be paid.

As of March 31, 1977, a total of $141 112 000 had been spent by DREE under the program; $1 482 000 in contributions and $1 657 000 in loans during 1976-77.

NEWFOUNDLAND AND LABRADOR DEVELOPMENT CORPORATION LIMITED (NLDC)

This development corporation was established in 1972 to complement the RDIA program. As of March 31, 1977 the corporation had accounted for $1 339 000 of expenditures in contributions and $13 500 000 in loans. During 1976-77, the department's expenditures were $338 000 in operating costs and $1 500 000 in loan funds.

NEWFOUNDLAND RESETTLEMENT PROGRAM

In effect from 1970 to March 31, 1977, the program was designed to assist people to move from isolated communities to centres with better employment opportunities and services. To March 31, 1977, DREE provided $3 113 000 of the program costs. During the 1976-77 fiscal year, DREE spent $171 000 under the program.

LAND SURVEYING AND MAPPING

Designed to prepare a land registration and data bank, this agreement as amended expires March 31, 1978. As of March 31, 1977, a total of $4 944 000 was spent by DREE under this agreement, $1 807 000 of it during 1976-77.

MISCELLANEOUS

Other DREE activities in the province (including assistance to a community communications project by Memorial University and a hydro-site evaluation grant) accounted for $678 000 in DREE expenditures during the fiscal year.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — NEWFOUNDLAND

	GDA	RDIA	OTHER
1976-77	44 471 000	1 440 000	9 192 000
April 1, 1969 to March 31, 1977	126 447 000	10 493 000	272 493 000

NOVA SCOTIA

ECONOMIC CIRCUMSTANCES

Primary industries, for the most part, fared reasonably well in Nova Scotia in 1976. However, weaknesses in manufacturing, tourism and non-residential construction contributed to a marked rise in provincial unemployment.

Unemployment for the fiscal year averaged 10.4 per cent, up by 2.4 percentage points over fiscal year 1975-76 and by 3.0 percentage points above the Canadian rate. In the Cape Breton and northern Nova Scotia regions the rate averaged close to 14 per cent.

The value of manufacturing shipments increased during the fiscal year by 12.1 per cent compared to 10.8 per cent for Canada as a whole; most of the performance was accounted for by the food and beverage, and coal and petroleum sectors. Early 1977 saw a marked improvement in shipments in the pulp and paper industry with settlement of the paper mill strike and slight recovery of export markets. A major thrust in the expansion of the manufacturing sector was the signing, in 1976, of a $16 300 000 DREE/Nova Scotia subsidiary agreement for industrial development.

Agriculture performed well compared to Canada as a whole. Farm cash receipts increased by 2.5 per cent while nationally they declined by 5.0 per cent. With a slowing in the rate of increase for the cost of materials, and joint federal-provincial efforts to promote increased provincial self-sufficiency under the $48 200 000 agriculture subsidiary agreement, there should be higher real income gains for farmers.

Mining, buoyed by a 25 per cent increase in coal production, had an excellent year with prospects for further coal expansion in

the year ahead. Fisheries, too, performed well despite warnings of severe shortages. Strikes and low export demand hampered the performance of the forestry sector.

In other sectors, housing had a boom year, but by early 1977 new starts had slackened markedly. Tourism suffered from competition from the U.S. bicentennial celebrations and the Montreal Olympics, and manufacturing capital investment dropped 31 per cent in 1976.

DREE PROGRAM RESPONSE

A. DEVELOPMENT OPPORTUNITIES

The Canada/Nova Scotia General Development Agreement (GDA) was signed September 12, 1974, with the following objectives:

- encourage the expansion or maintenance of viable long-term employment opportunities and enhance the quality of life;
- increase the earned incomes of residents; and
- assist in the development of a dynamic and creative provincial economy which will encourage the growth and stability of economic activity.

For development purposes, the province is divided into three areas:

- the northern area, including Cape Breton, which is characterized by heavy industry such as steel making and petrochemicals;
- the central area describing a corridor extending from Halifax to Amherst which features light manufacturing in strategically located industrial parks; and
- rural Nova Scotia where fishing, agriculture and forestry account for most income and employment opportunities.

As of March 31, 1977, seven subsidiary agreements had been signed under the GDA. The four agreements signed during the fiscal year were for planning, agriculture, industrial development, and roads to coal mines in Cape Breton.

MINERALS

Nova Scotia's coal deposits have been a traditional source of energy for both industrial and domestic use. In recent years, the outlook for this resource has brightened considerably and a comprehensive survey of all mineral resources has been undertaken.

Subsidiary Agreement on Mineral Development — Designed to increase employment and investment in the province's mining sector by accelerating mineral exploration and resource assessment, the agreement was signed February 17, 1975. It will be in effect until March 31, 1980. The agreement was developed in cooperation with the federal Department of Energy, Mines and Resources, and the provincial government.

Estimated total cost of the agreement is $6 338 000, of which DREE is committed to providing $5 070 400. During 1976-77, DREE spent $1 347 682 on this agreement.

HALIFAX-DARTMOUTH AREA DEVELOPMENT

The Halifax-Dartmouth metro area is the most prosperous part of the Atlantic Region, with per capita and family incomes about 10 per cent above the national average. It is the commercial and institutional centre of Atlantic Canada.

Subsidiary Agreement on Metropolitan Halifax-Dartmouth Area Development — This five-year agreement was signed March 31, 1975. It calls for programs in three broad development categories: metropolitan, port-related and industrial.

This agreement includes programs for development of the Halifax and Dartmouth waterfront areas, new passenger ferries, a new water supply system, and construction of buildings by both the public and private sectors. It also recognizes the need to encourage the development of technology and ocean-related industries in the area.

The Ministry of Transport, and the federal departments of Public Works, Environment, Urban Affairs, Manpower and Immigration, and the National Harbours Board, as well as the provincial government, worked with DREE on the agreement.

Estimated total cost of the agreement is $110 810 000, of which DREE is committed to providing $79 997 000. During 1976-77, DREE spent $22 689 719 on this agreement.

STRAIT OF CANSO AREA DEVELOPMENT

The Strait of Canso has one of the finest deep-water harbours on the eastern seaboard of North America.

Construction of a causeway in 1955, linking Cape Breton Island with mainland Nova Scotia, created a sheltered, ice-free port with depths of 120 feet. Since the advent of very large crude carriers (VLCC), raw materials industries have indicated a preference for locating in the area. The Strait also has the advantage of being situated close to major shipping routes.

Subsidiary Agreement for Strait of Canso Area Development — A three-year subsidiary agreement was signed March 31, 1975, designed to equip the area for an expected increase in the number of processing industries locating there.

The agreement was developed in cooperation with the federal departments of Industry, Trade and Commerce; and Manpower and Immigration, as well as the provincial government.

Of the $25 471 000 estimated cost of the agreement, DREE is committed to providing $19 265 000. During 1976-77, DREE spent $4 026 024 on this agreement.

PLANNING

Studies to investigate development opportunities in Nova Scotia were made in 1973 under a Canada-Nova Scotia interim planning agreement. The four-year planning subsidiary agreement signed in June 1976 continues, and broadens the thrust begun under the interim planning agreement. It defines three areas for planning and development initiatives: physical and resource planning, research and studies to investigate development opportunities, and general development planning.

Subsidiary Agreement on Planning — Under the planning subsidiary agreement, DREE and the province are developing an overall development strategy for the province, and undertaking the necessary planning and studies to implement the strategy. Background studies for a tourism subsidiary agreement for Nova Scotia, and studies relating to the Sydney Steel Corporation (SYSCO), are being funded under this agreement.

Estimated total cost of the agreement is $5 000 000, of which DREE is committed to providing $2 500 000. During the 1976-77 fiscal year, the department spent $228 225 on this agreement.

AGRICULTURE

Since World War II, technological and economic forces have dramatically changed the role of agriculture in the provincial economy. This is reflected in a decline in the number of farms from 23 500 in 1951 to approximately 6 000 at present. As this trend continues, a sound base of good farmers on good land is being established. The further development and success of those farmers depends on their ability to adapt to a continually changing technological and commercial environment.

Subsidiary Agreement on Agriculture Development — Signed June 22, 1976, this agreement will be in effect until March 31, 1981. Through it, the department, in conjunction with the province, is endeavouring to improve the viability and stability of the agriculture industry and enhance its ability to sustain growth; maintain existing and create new employment opportunities; and expand the output and productivity of under-exploited components of the agriculture industry.

Apart from purely economic considerations, agriculture plays an important role in maintaining the quality of the rural countryside of Nova Scotia. Tourists and residents alike value the aesthetic aspects of the rural scene, and a prosperous agriculture industry is a prime force in maintaining this attractiveness.

There are three elements to the sub-agreement: expansion of the agricultural land base, livestock development, and horticulture. Total expenditures for the agreement are expected to be $48 217 000, to which DREE has committed $29 980 000. During 1976-77, the department spent $3 153 713 on this program.

INDUSTRIAL DEVELOPMENT

During the '60s, manufacturing output in Nova Scotia showed fairly substantial gains, but manufacturing employment grew at a very low rate. Since 1970, however, employment gains have overtaken and passed the national average.

Subsidiary Agreement on Industrial Development — Effective from June 22, 1976 to March 31, 1981, this sub-agreement is designed to support the development of new employment opportunities in Nova Scotia in the secondary and tertiary sectors of the economy; encourage the development, expansion

and efficiency of indigenous enterprises in Nova Scotia; and increase the variety of employment opportunities available, with emphasis on higher-skill and higher-wage employment, particularly in certain intermediate-sized communities.

Expected total cost of the sub-agreement is $16 289 000, of which DREE is committed to providing $13 031 200. During 1976-77, DREE spent $350 801 on this agreement.

CAPE BRETON DEVELOPMENT

Industrial Cape Breton has suffered economic difficulties for the past two decades. The area includes the city of Sydney and the six incorporated towns in Cape Breton County: Glace Bay, Dominion, New Waterford, Sydney Mines, North Sydney, and Louisbourg.

The regional economy is based on two key industries, coal and steel. These industries helped establish the urban centres, and their difficulties and decline have contributed to the overall economic stagnation of the past quarter-century.

The original intention of the federal Cape Breton Development Corporation (DEVCO) was to gradually phase out the coal industry and provide alternative employment, by promoting and developing other economic activity. In light of improved conditions in international coal markets, this objective has gradually been changed to one of stabilizing the coal industry. Current market and technological changes indicate the strong possibility of an economically viable coal industry by the end of this decade.

DEVCO recently began operating the new $12 000 000 Prince Mine at Point Aconi, near Sydney Mines, with an anticipated annual output of 800 000 tons.

Interim Subsidiary Agreement for Cape Breton County Development — Signed January 7, 1977, this interim agreement will be in effect until March 31, 1978. Its objectives are to support the development of a viable coal industry at Point Aconi, and foster any other growth that can be achieved in the resource sector, tourism, and secondary manufacturing. Immediate projects are the construction of a new road linking the mine to the Trans-Canada highway, and reconstruction of the road linking the mine to the town of Sydney Mines.

Total expenditure for the interim agreement is expected to be $4 300 000, of which DREE is committed to providing $3 010 000.

B. REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES ACT (RDIA)*

By the end of the 1976-77 fiscal year, RDIA activity in Nova Scotia had resulted in 287 net accepted offers to establish new projects, or expand or modernize existing operations. These projects involved the expected creation of 9 193 direct jobs, and generation of $301 723 554 in eligible capital investment. Total grants committed amount to $68 549 043.

Of the 287 projects, the food-processing industry accounts for the largest number, where 45 accepted offers were expected to create 624 jobs. In terms of job creation, however, rubber industries lead, where 13 projects involve 1 655 expected jobs. Also notable are fish processing with 33 projects and 1 196 jobs; wood products with 39 projects and 1 076 jobs; and electrical products with 10 projects and 831 jobs.

Fiscal year activity resulted in 52 net accepted offers involving 1 392 direct jobs, $51 371 658 in eligible capital investment, and $11 320 720 in grants committed.

Payments by DREE in 1976-77 totalled $9 372 000. This brings payments in the province at the end of the fiscal year to $44 805 000.

C. OTHER PROGRAMS

AGRICULTURAL AND RURAL DEVELOPMENT ACT (ARDA)

Nova Scotia's third ARDA agreement was in effect from 1971 to March 31, 1975. Although the agreement has expired, activities and expenditures continue on uncompleted projects.

To date, DREE has provided $18 497 000 under all ARDA agreements, $1 051 000 during 1976-77.

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix C.

METROPOLITAN AREA GROWTH INVESTMENTS LIMITED (MAGI)

DREE has a minority equity interest in the provincial Crown agency, Metropolitan Area Growth Investments. This organization was established to provide venture capital for promising new businesses.

SPECIAL AREAS

The special areas and highways agreements, as amended, expired December 31, 1976. Areas covered by the agreements were Halifax/Dartmouth and the Strait of Canso. Provision was made for construction of water and sewer systems, industrial land servicing, school construction, and highway and road construction.

DREE has spent $44 688 000 in contributions on these projects, as well as $35 878 000 in loans. During 1976-77, the department spent $2 223 000 in contributions, and $2 732 000 in loans under this agreement.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — NOVA SCOTIA

	GDA	RDIA	OTHER
1976-77	31 796 000	9 372 000	6 230 000
April 1, 1969 to March 31, 1977	54 825 000	44 805 000	227 225 000

PRINCE EDWARD ISLAND

ECONOMIC CIRCUMSTANCES

From 1961 to 1971, the economic structure of Prince Edward Island remained virtually unaltered, with the province continuing to be heavily dependent on agriculture and fishing. The period was marked by little population growth, heavy out-migration, and high unemployment rates.

Since 1969, when DREE signed a 15-year Comprehensive Development Plan with Prince Edward Island, important advances have been made in the economy. As a result of the plan, per capita income has grown faster than the national average, the population has increased, and jobs have been created in the manufacturing, processing and service industries. During the first five years of the plan, the construction sector benefited the most, as capital expenditures in housing and infrastructure increased sharply.

During the 1976-77 fiscal year, the Prince Edward Island economy experienced a period of slower growth and a slightly higher rate of unemployment compared to the previous fiscal year. This unemployment reflected not only a lack of growth in employment opportunities (due mainly to a reduction of construction activity), but also a rapid growth in the labour force during the past few years.

Labour force participation rates have now stabilized, and growth in the labour force during the next few years is expected to slow, as indicated by a two per cent decrease in the last quarter of the 1976-77 fiscal year. In addition, increased construction activity initiated during March 1977 will show an increased employment rate for the next fiscal year.

The agricultural sector displayed a significant improvement during 1976-77. As is well-known, the main crop in Prince Edward Island is potatoes. Prices are externally determined, and farm incomes fluctuate widely. In 1976-77, the net income for farmers improved over the previous year, due to good export markets resulting from the drought in Europe. However, there is a possibility of substantial over-production of potatoes on the North American continent; hence the level of agricultural returns may be considerably reduced in 1977-78.

Tourism is a traditional industry in Prince Edward Island. Under Phase II of the Prince Edward Island Comprehensive Development Plan, $2.2 million (federal share) was spent on tourism development between April 1, 1975 and March 31, 1977. A major study was undertaken to assess the social, environmental and economic impact of tourism. The magnitude of future investments in tourism will undergo further examination in light of the study and other factors. This process will contribute to a framework for future development of the Island's tourist industry.

Although tourism experienced a moderate decline during 1976, due mainly to the American bicentenary and the Olympic Games, it is expected to regain lost ground during 1977.

DREE PROGRAM RESPONSE

A. DEVELOPMENT OPPORTUNITIES

In 1969 Prince Edward Island signed a 15-year Comprehensive Development Plan with DREE under the Fund for Rural Economic Development (FRED) legislation. In many ways the plan would be regarded as the forerunner of the General Development Agreements signed five years later with all other provinces.

The plan is designed to create conditions in which the people of Prince Edward Island can develop their own economic enterprises, raise per capita income and local equity and create jobs, while maintaining the unique island environment.

Phase I of the plan covered the first six years and ended March 31, 1975. Phase II was signed October 23, 1975, covering the five-year period April 1, 1975 to March 31, 1980. At that point, funding was committed for the first two years only.

On March 14, 1977, an amending agreement was signed providing financial arrangements for the remaining three years of Phase II. The amendment calls for contributions by DREE of $30 000 000 for the fiscal year 1977-78, of $29 700 000 in 1978-79, and of $29 300 000 in 1979-80.

AGRICULTURE

The provincial government of Prince Edward Island is determined that the important position of the agricultural industry should be clearly recognized and reflected in the priorities established for the allocation of resources. Both industry and government have expressed concern over the need to implement mechanisms to dampen the effects of the boom-bust nature of the agricultural sector. With this in mind, the Potato Marketing Board was restructured in 1975 to make it more responsive to the needs of producers.

The objective of the agricultural program under the Comprehensive Development Plan is to establish and maintain as many profitable farms as possible. The major programs consist of capital incentives, extension services, and the construction of grain elevators and veterinary clinics.

FORESTRY

The objective of the forestry program is to carry out reforestation of both Crown and private lands, while providing seedlings, forestry management, and extension services to existing woodlot owners.

FISHERIES

The fisheries program is aimed at expanding the resource base, and improving methods of harvesting, handling and processing fish. The intent of the program is to increase the returns to the fishermen. One major project is the aquaculture program aimed at increasing oyster production; experiments with trout rearing are also being carried out. Another important program has recently been introduced — the Lobster Vessel Certificate Retirement Program. This program is aimed at reducing the number of lobster fishermen, thus raising incomes of those fishermen remaining.

INDUSTRIAL DEVELOPMENT

This sector is aimed at generating employment, through emphasis on year-round jobs, and assistance to businessmen to diversify the Island's economic base. Some of the major programs include construction of industrial parks and malls, and financial assistance to small businesses and the service sector.

COMMUNITY RESOURCES

This program assists community organizations to develop their capabilities and improve public access to policy formulation. It provides financial and managerial assistance to community development groups to allow them to take advantage of economic opportunities, and provides technical assistance for public involvement in planning.

TOURISM AND CONSERVATION

Tourism programs are intended to attract tourists to all parts of the Island, and to extend the spring/fall shoulder seasons. Major programs include the development of parks and recreation complexes, such as Brudenell in the eastern end of the province and Mill River in the western end. In addition, marketing and industry development projects are being carried out.

LAND ADJUSTMENT

The basic function of this program is to continue agricultural land consolidation. Projects include the acquisition of land for forestry, wildlife, and tourism, as well as the development of community pastures.

MARKET AND PRODUCT DEVELOPMENT

This program finances the Market Development Centre which provides producers, processors, and manufacturers with access to the marketing services necessary to compete successfully in the marketplace. In addition, it develops new products and sales methods, and assists in improving the utilization of raw products.

TRANSPORTATION

Various initiatives have been undertaken on the Island. Various methods in the movement of potatoes were tested as a pilot project during the year. Also under this program is the construction and upgrading of three types of highways resources roads, collector highways, and the expanded collector system.

POWER TRANSMISSION

This program funds the Prince Edward Island/mainland submarine power cable and provides assistance for three-phase transmission services to areas which require this power for industry. The total cost of this project is now estimated at $36 000 000, of which DREE will provide up to $18 000 000. The federal Department of Energy, Mines and Resources will provide an additional $9 000 000 in loan funds.

EXPENDITURES TO DATE

From its inception to March 31, 1977, DREE expenditure under the Comprehensive Development Plan has amounted to $162 060 000. Of this amount, $34 153 000 was spent during the 1976-77 fiscal year.

B. REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES ACT (RDIA)*

By the end of the 1976-77 fiscal year, RDIA activity in Prince Edward Island had resulted in 95 net accepted offers to establish new projects, or expand or modernize existing operations. These projects involved the expected creation of 1 696 direct jobs, and generation of $22 834 053 in eligible capital investment. Total amounts committed to these projects amount to $8 302 815.

In terms of both jobs created and capital investment, food-processing leads other industries with 37 projects involving 658 jobs and $9 084 182 in eligible capital investment. Fish-processing accounted for 13 projects, 264 jobs and $4 760 819 in capital investment; and wood products accounted for six projects, 246 jobs and $2 575 210 in capital investment.

The 1976-77 activity accounted for 23 net accepted offers involving 374 expected direct jobs, $3 959 290 in eligible capital investment and $1 509 757 in incentives committed.

DREE payments under the program in this fiscal year amounted to $1 944 000, bringing total RDIA expenditures in the province to date to $5 459 000.

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix C.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — PRINCE EDWARD ISLAND

	DEVELOPMENT PLAN	RDIA	OTHER
1976-77	34 153 000	1 944 000	2 000
April 1, 1969 to March 31, 1977	162 060 000	5 459 000	6 697 000

NEW BRUNSWICK

ECONOMIC CIRCUMSTANCES

In New Brunswick the disparities in income and labour force utilization between urban and rural regions of the province are a major issue. These disparities, which widened during the 1975-76 fiscal year, are due to the slower growth in employment opportunities in rural areas as compared with urban centres.

While New Brunswick's short-term priorities include measures to correct these disparities, its long-term focus continues to be on activities of strategic importance to the province — forestry, manufacturing, energy, mining, agriculture, fishing and tourism.

During the 1976-77 fiscal year, the New Brunswick labour force increased 1.9 per cent, while employment remained unchanged. At the same time, the Real Domestic Product (RDP) increased 3.4 per cent. The major sources of growth were increases in the value of residential and commercial production, the continuation of previously-started utility projects, a strong performance in the service sector, and healthy performances in the agriculture and forestry sectors.

All the primary sectors performed relatively well in 1976, resulting mainly from improved foreign markets. Agricultural output increased substantially. Forestry's good performance resulted from an increase in lumber production and pulp exports. Mining, on the other hand, showed a four per cent decrease in real output during the fiscal year under review. As a result of an 11.7 per cent increase in retail sales, the service sector was a major contributor to the provincial economy.

DREE PROGRAM RESPONSE

A. DEVELOPMENT OPPORTUNITIES

The Canada New Brunswick General Development Agreement (GDA) was signed April 23, 1974.

The department's objectives in New Brunswick include:

- reducing the gap in earned income per capita between New Brunswick and the national average;
- raising per capita incomes while minimizing net migration from the province;
- identifying and realizing development opportunities through coordinated federal and provincial programs;
- joint funding of infrastructure to support development opportunities;
- raising incomes through greater productivity and increased output of primary products;
- encouraging processing of local natural resources within the province, particularly agriculture, forestry, minerals, and fish;
- further diversifying the manufacturing base into items of higher value requiring modern technology and skilled labour; and
- developing the most effective means by which residents of the province can benefit from increasing tourism.

Under the Canada/New Brunswick GDA, areas identified for subsidiary agreement action include: agriculture, forestry, industrial development, regional development, highways, tourism planning, and minerals and fuels.

As of March 31, 1977, 14 subsidiary agreements had been signed under the GDA. During the fiscal year, two highway subsidiary agreements and one for minerals and fuels were signed. Amendments to the agricultural development and Kent Region subsidiary agreements were concluded.

AGRICULTURE

To increase employment, raise incomes and improve job stability for people working in agriculture and related industries, a number of measures have been undertaken in New Brunswick.

Subsidiary Agreement on Agricultural Development — Effective from February 17, 1975, this agreement is designed to improve the agriculture industry in New Brunswick. The agreement was developed in conjunction with the provincial government and the federal Department of Agriculture. An amendment signed February 11, 1977, extended the termination date of the agreement to March 31, 1978, to permit completion of an agricultural resources study.

Estimated total cost of the agreement is $11 840 975, of which DREE is committed to providing $9 472 780. During 1976-77, the department spent $2 341 103 on this agreement.

FORESTRY

In 1971, the provincial government, with assistance from DREE, initiated a comprehensive study of its forest resources in search of improved methods of exploiting their economic potential. As a result, steps have been taken to develop new techniques of production, harvesting and processing.

Subsidiary Agreement on Forestry — Effective from February 17, 1975 to March 31, 1979, the agreement aims at mounting a comprehensive province-wide forestry development program, to increase timber production, and expand the wood-processing industry.

Priority has been placed on the development of an increased wood supply of improved quality, which can be produced and sold on the domestic and world markets at competitive prices. The agreement provides for major development efforts on a pilot basis in the Bathurst region, to test new policies for wood allocation and new techniques in forest management and harvesting.

Approximately one-half of the funds provided under the agreement are devoted to intensified forest management. This includes the development of better forest management information, expansion of forest nursery activities, increased tree planting and stand improvement, and development of an integrated network of forest roads.

Estimated total cost of the agreement is $58 029 000, to which DREE has committed $46 423 200. During 1976-77, the department spent $8 398 803 on this agreement.

INDUSTRIAL DEVELOPMENT

New Brunswick's economy is dependent on resource extraction and export. Diversification and expansion of industrial activity in the province depend on infrastructure, industrial land, factory space and related facilities to allow the growth of secondary industries based on the province's natural resources and geographic location.

Subsidiary Agreement on Industrial Development — Signed February 17, 1975 to expire March 31, 1979, the sub-agreement was developed in conjunction with the federal departments of Finance, and Industry, Trade and Commerce, as well as the provincial government.

Its purpose is to expand, diversify and strengthen manufacturing and processing activities in the province. It seeks to diversify manufacturing into higher value-added products requiring modern technology and skilled labour, and encourages the establishment of industries based on the province's natural resources or its strategic maritime location.

Estimated total cost of the agreement is $30 227 750, of which DREE has committed $24 182 200. During 1976-77, the department spent $3 856 204 on this agreement.

REGIONAL DEVELOPMENT — KENT REGION

Although the Kent region is at present characterized by high unemployment and low income, it has potential for substantial economic expansion. A variety of organizations, including New Brunswick NewStart, regional development groups, and federal and provincial agencies have studied development possibilities in the region. Among development opportunities identified to date are: increasing production and processing of agricultural products, raising returns from regional forests through improved management, and expanding tourist facilities.

Subsidiary Agreement on the Kent Region Pilot Project — Signed February 17, 1975, the agreement will be in effect until March 31, 1980. Its purpose is to undertake a pilot project to assist residents of the Kent region in developing and implementing projects in fisheries, forestry, agriculture, resource-based manufacturing, tourism and recreation, in order to improve income and employment opportunities in the region.

Estimated total cost of the agreement is $7 751 000 of which DREE's share is $6 200 800. During 1976-77, the department spent $987 283 on this agreement.

REGIONAL DEVELOPMENT — KING'S LANDING

The development of King's Landing near Fredericton was undertaken originally by Canada and New Brunswick under the FRED-Mactaquac agreement following the decision to build the Mactaquac power dam on the Saint John River. The 90-mile area flooded by the dam contained a number of buildings of architectural and historical significance. They were dismantled and reconstructed at the settlement situated on the headpond, 23 miles west of Fredericton.

The historical settlement recreates the lifestyles of Saint John River Valley residents during the 19th century, and has proved to be a remarkably successful tourist attraction and a major educational asset for the province.

Subsidiary Agreement for the King's Landing Historical Settlement — Signed February 17, 1975, this agreement was in effect until March 31, 1977. The agreement provided $4 393 000 over three fiscal years for the completion of the village to a fully operational level. Among activities undertaken were completion of all complexes in the settlement such as: additional historical houses; a wharf and ferry landing; construction of a modern highway interchange system; visitor's reception centre, parking lot and access road; and a study of a potential water-transport system on the Mactaquac headpond.

Estimated total cost of the agreement was $4 393 000, of which DREE's share was $3 514 400. During 1976-77, the department spent $1 364 799 on this agreement.

HIGHWAYS

Many of New Brunswick's highways are of low standard and are subject to severe weight restrictions for several months each year. Interrupted service impedes the economic and safe transportation of people, materials and finished products. Inadequate road transport for workers, shippers and producers, as well as residents seeking recreation, medical and commercial services restricts development.

Subsidiary Agreement on Saint John/Moncton Arterial Highways — Signed February 17, 1975, this agreement will be in effect until March 31, 1979 to complete work begun on arterial roads within Moncton and Saint John. This subsidiary agreement

upholds a joint commitment by both governments to continue construction of Wheeler Boulevard in Moncton, and the Shediac Highway and Saint John Throughway.

Construction was initiated under the Canada/New Brunswick Special Areas agreement, under which DREE contributed $5 500 000 toward the cost of constructing Wheeler Boulevard, and $19 800 000 toward construction costs and $6 700 000 in loans for land acquisition for the Saint John Throughway.

Estimated total cost of the agreement is $44 700 000, of which DREE is committed to providing $31 290 000. During 1976-77, the department spent $5 826 439 under this agreement.

Subsidiary Agreement on Highways — Three subsidiary agreements on highways have been signed with New Brunswick: one covering 1974-75, another for 1975-76, and the third for 1976-77. Their purpose is to encourage broader community and area development through financial assistance for highway construction, and to simultaneously encourage development in resource-based industries, secondary manufacturing and service industries.

Expected total cost of the 1976-77 highways sub-agreement was $12 000 000, of which DREE's commitment was $9 000 000. During 1976-77, DREE spent $8 709 482 on this agreement.

A three-year highways agreement, signed February 11, 1977, will come into effect April 1 of the 1977-78 fiscal year. Expected total cost of the new agreement is $56 000 000, of which DREE's commitment is expected to be up to $42 000 000.

TOURISM

Tourism activities currently make an important contribution to employment and incomes in New Brunswick. Over 50 per cent of all travel expenditures in the province were attributable to non-resident tourists in 1976.

Based on expected continued growth in the demand for the type of attractions that New Brunswick offers, there is considerable potential for the expansion of the province's tourism sector. By undertaking measures to promote and develop existing and potential attractions, and measures to encourage increased private sector participation in tourism-related ventures, it is expected that the extent to which the growing tourism demand is captured in the province can be significantly increased.

Subsidiary Agreement on Tourism Development — Effective from November 3, 1975 to March 31, 1978, this agreement is directed at encouraging tourism in New Brunswick. The agreement aims at increasing the number of visitors, lengthening the average visit, and expanding tourist activities in the shoulder and winter months.

Estimated total cost of this agreement is $11 402 250. DREE's commitment is $9 121 800. During 1976-77, the department spent $1 296 609 on this agreement.

PLANNING

In recognition of the need to reinforce and supplement the provincial government's planning capability to identify and analyze socio-economic development opportunities in New Brunswick, a planning subsidiary agreement was signed in December 1975 and made retroactive to April 1, 1975.

Subsidiary Agreement on Planning — This five-year agreement will be in effect until March 31, 1980, and is designed to finance studies of social and economic needs and opportunities. The four elements of the agreement are research opportunities, physical development, planning, coordinated subsidiary-agreement activities, and general development planning.

The sub-agreement is to be cost-shared on a 50:50 basis by DREE and the provincial government for an expected total of $4 875 000. During 1976-77, the department spent $326 632 on this agreement.

MINERALS AND FUELS

On the basis of existing information, New Brunswick's energy and mineral resources have potential for development. The exploration and evaluation of known mineral occurrences led to the signing of a five-year subsidiary agreement on June 24, 1976.

Subsidiary Agreement for Minerals and Fuels — To be in effect until March 31, 1981, this agreement will exploit the province's mineral resources to promote private investment in both exploration and mine development, encourage processing of indigenous minerals, and aim for self-sufficiency in fuel supplies.

Estimated total cost of the agreement is $11 313 125, of which DREE is committed to providing $9 050 500. During 1976-77, the department spent $1 037 642 on this agreement.

B. REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES ACT (RDIA)*

By the end of the 1976-77 fiscal year, RDIA activity in New Brunswick had resulted in 315 net accepted offers to establish new projects, or expand or modernize existing operations. These projects involved the expected creation of 8 106 direct jobs and generation of $204 785 226 in eligible capital investment. Total grants committed to these projects amount to $59 971 389.

Leading industries in terms of RDIA projects are food- and fish-processing. In these two industries the projects involve 922 expected direct jobs and $13 845 000 in eligible capital investment.

The 1976-77 activity accounted for 30 accepted offers, resulting in 634 expected new jobs. For 1976-77, eligible capital investment was $22 335 873; and DREE grants committed amounted to $5 769 537.

DREE payments during 1976-77 amounted to $11 326 000, bringing the total in New Brunswick to $47 669 000.

C. OTHER PROGRAMS

FUND FOR RURAL ECONOMIC DEVELOPMENT (FRED)

A northeastern New Brunswick development agreement, as amended, expired September 20, 1976. Commitments remain for projects not yet completed. The agreement provided economic and social adjustment programs in the area.

DREE's share was $47 611 000 under the agreement, of which $5 023 000 was spent during 1976-77. Other commitments included $56 700 000 from the province, up to $37 805 000 from the federal department of Manpower and Immigration, and up to $15 000 000 from the Central Mortgage and Housing Corporation.

MINERAL RECONNAISSANCE

From 1970 to September 1976, DREE was involved in an extensive geological mineral exploration and evaluation program with

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix C.

New Brunswick. Total DREE expenditure under the program was $3 846 000, of which $245 000 was provided during 1976-77.

MULTIPLEX CORPORATION

Established by the department and the provincial government in 1971 to develop a metal-working complex in the Saint John area, DREE's involvement ceased on September 30, 1976. Activities of the corporation have been transferred to the provincial Department of Economic Growth.

During 1976-77, DREE expenditures under the Multiplex agreement were $158 000, bringing the total to date to $1 527 000.

SPECIAL AREAS

The second New Brunswick Special Areas agreement, as amended, was in effect from 1971 to December 31, 1976. Provision was made under the agreement for infrastructure and schools in Saint John and Moncton.

A total of $65 477 000 in contributions, and $53 592 000 in loans was spent by DREE under the agreement. During 1976-77, expenditures were $2 410 000 in contributions and $5 098 000 in loans.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — NEW BRUNSWICK

	GDA	RDIA	OTHER
1976-77	34 259 000	11 326 000	12 977 000
April 1, 1969 to March 31, 1977	94 169 000	47 669 000	280 942 000

QUEBEC REGION

INTRODUCTION

Since its inception in 1969 to March 31, 1977, the Department of Regional Economic Expansion has spent more than $841 000 000 (including some $115 000 000 in the form of loans) for economic development in Quebec. DREE expenditures during the 1976-77 fiscal year were $105 076 000, of which $42 733 000 was for activities under subsidiary agreements, $33 332 000 for industrial incentives, and $29 011 000 for other program elements and administration.

Subsidiary agreements for the establishment of a bleached kraft pulp mill at Saint-Félicien, and development of an industrial and commercial park at Mirabel airport, were signed during the fiscal year. DREE's commitment is $30 000 000 and $7 975 200 respectively for the two subsidiary agreements.

Another aspect of DREE's involvement in Quebec is its direct assistance to industry under the Regional Development Incentives Act. By the end of the 1976-77 fiscal year, 2 234 projects had been offered financial aid by the department. Completion of these projects is expected to generate investment in the order of $1.245 billion, together with the creation of 70 451 jobs. DREE's total contribution, as of March 31, 1977, was $248 519 800.

DREE programming in Quebec is designed to provide assistance to the province's various regions according to their needs and potential. During the past fiscal year, the department stressed positive action in the areas of industrial development, infrastructure and resource development. These areas are viewed as being essential to the well-being of the province.

The department is currently identifying and implementing major development efforts in high-unemployment industrial and commercial sectors. Plans include acting as a catalyst in the implementation of major projects. This role is exemplified by the department's participation in the Saint-Félicien subsidiary agreement.

Infrastructure development in the Quebec Region is another key concern of the department. Discussions between the Government of Quebec and the department on future projects were initiated early in 1977. Such projects would be related to access to forest and mining resources, the construction of key highway networks, and the development or expansion of industrial parks.

ECONOMIC CIRCUMSTANCES

In comparison with other provinces, Quebec has attained a comparatively high level of development. It is second only to Ontario in industrialization (25 per cent of total employment in 1976 was in the manufacturing sector compared with 26 per cent in Ontario) and its population is highly urbanized.

On the other hand, certain aspects of Quebec's economy reflect major structural deficiencies. The unemployment rate increased during the year, and at 8.7 per cent remains higher than the national average despite a lower participation rate in the adult work force. In addition, the personal income per capita in Quebec has continued to be lower than the national average. In 1976, it was nine per cent lower than that of Canada as a whole, and nearly 17 per cent lower than that of Ontario.

Since the mid 1960s, Quebec has lagged behind other Canadian regions in terms of population growth. Since 1971, for example, the rate of population growth in Quebec has been less than half that experienced in the Atlantic Region. As a result of this relatively slow growth, Quebec's share of the national total has declined.

Perhaps the single, most important determinant of Quebec's future economic climate is its industrial structure. In fact, any economic difficulty experienced by Quebec can be explained to a large extent by weaknesses in the province's manufacturing industry. Since this industry occupies a relatively important place in Quebec, developments in this sector cannot help but have a considerable impact on the whole economy.

However, Quebec's manufacturing industry is highly concentrated in traditional activities where increases in demand have not

always been outstanding. The manufacturing sector in Quebec tends to concentrate more heavily on the production of non-durables (such as clothing, textiles, paper and allied products) than does that in Ontario. On the other hand, the rapid growth of durable-goods industries accounted for only 33 per cent of Quebec's manufacturing shipments in 1976 compared to 55 per cent in Ontario. The value of manufacturing shipments increased 7.9 per cent in 1976, compared to the previous year.

In recent years, the Montreal region has recorded a high level of activity. This upswing stemmed primarily from the work created by major public projects such as the Olympic Games, Mirabel International Airport, the extension of the highway system and the Montreal Metro, the construction of water-filtration and waste-water-disposal plants, and projects linked to continuing expansion in residential, industrial and commercial construction. This investment has an appreciable impact on the construction sector, as well as on a number of manufacturing industries.

The completion of several of these projects in 1976, coupled with the postponement of several others and the stagnation observed in non-residential construction, contributed to the slowdown in economic activity in the Montreal region since the beginning of the third quarter of 1976. As a result, the rate of unemployment in the metropolitan region increased substantially and more rapidly than in the rest of the province.

To offset the deficiencies inherent in Quebec's manufacturing industry and the preponderant role this industry plays in its economy, the province has placed emphasis on strengthening the industrial structure. This emphasis is being directed through projects designed to meet international competition and make advances into foreign markets. The principal projects which have attracted attention affect the aluminum, petrochemical, steel, heavy transport equipment, lumber products, machinery, and agri-food sectors, with their accompanying infrastructure and transportation requirements. In addition, the province is placing more emphasis on processing its own natural resources.

Another important feature of the Quebec economy is investment behaviour. This indicator is of critical importance because it serves as a barometer of confidence in the regional economy, as well as a measurement of future activity. Investment expenditures per capita vary considerably across the regions of Canada, tending to be above average in Ontario and the west, and below average in the Atlantic and Quebec regions. The sluggishness in business investment, particularly in the manufacturing sector, has been one of the main weaknesses of the provincial economy in 1976. In the manufacturing industry, capital expenditures declined by 19.5 per cent.

DREE PROGRAM RESPONSE

A. DEVELOPMENT OPPORTUNITIES

The Canada/Quebec General Development Agreement (GDA) was signed March 15, 1974, with objectives based on a study of the social and economic issues and priorities of the province.

The department's objectives in Quebec are as follows:

- improve opportunities for productive employment and consolidate employment in the traditional sectors;
- improve the standard of living;
- reinforce the industrial and urban structure and promote the optimal development of the various regions;
- promote increased participation of Quebecois in their own development; and
- promote balanced development in Quebec in relation to the various regions of Canada.

Achievement of these objectives will receive an additional impetus through the implementation of proposals promoting development, with priorities in the primary, manufacturing, and tertiary sectors, and regional balance.

Under the Canada/Quebec GDA, areas identified for subsidiary agreement action include: steel, highways, industrial infrastructure, forestry, agriculture, industrial research, mineral development, and industrial development at Mirabel.

As of March 31, 1977, nine subsidiary agreements had been signed under the GDA, two of them during the 1976-77 fiscal year. These agreements were for the bleached kraft pulp mill at Saint-Félicien, and the Mirabel airport industrial and commercial park.

STEEL

Sidérurgie du Québec, or SIDBEC, was established by the Quebec government in the early '60s, in recognition of the need for

competitively-priced steel to act as a backbone for industrial development and economic growth in the province. Despite this active public role in the provincial steel industry, Quebec, in 1972, produced only six per cent of the national output of basic steel while consuming 18 per cent of the finished steel used in Canada. By carrying out a major expansion, SIDBEC will be able to capitalize on growing Canadian and Quebec markets for steel and this, in turn, will create more jobs, increase SIDBEC's participation in the domestic and export steel products market, and attract secondary industry.

Subsidiary Agreement on SIDBEC — Signed March 15, 1974 for a four-year period ending March 31, 1978, this sub-agreement was developed in consultation with the federal departments of Finance; Industry, Trade and Commerce; and the provincial government.

The aim of the agreement is to assist SIDBEC to carry out a major expansion, enabling the corporation to capitalize on growing Canadian and export markets for steel. Among the anticipated benefits are more complete utilization of the province's labour potential, increased participation by SIDBEC in the domestic and export markets for steel products, and the general enhancement of industrial growth through the attraction of secondary industry for further processing of steel.

The SIDBEC plan 1974-1978 calls for the expansion of its steel-making and fabricating capacity from 900 000 to 1 600 000 tons per year, as well as the modernization of part of its existing operations and the added capability of manufacturing galvanized steel.

Estimated total cost of fixed assets under the agreement is $215 207 000, of which DREE's commitment is $30 000 000. During 1976-77 the department spent $5 000 000 on this agreement.

HIGHWAYS

The south shore of the St. Lawrence between Boucherville and Tracy is showing signs of dynamic industrial growth based primarily on the metallurgical, iron and steel industries. The area already has access to excellent harbour facilities, including a vast shipyard and reserves of electrical power. Moreover, it is gaining considerable ground in several other sectors, such as the petrochemical and electrical industries, research, and heavy metal industry.

The present highway network is inadequate and may impede future development if corrective action is not taken. Planned

improvements should ease the situation, maintain the current growth rate, and maximize industrial expansion in areas with great economic development potential.

Subsidiary Agreement for Key Highway Networks — This five-year agreement was signed September 13, 1974 and expires March 31, 1979. Its purpose is to encourage industrial, regional and urban development, by providing a rapid means of communication between various urban centres, and to promote a greater movement of industrial products among various regions of Quebec.

Projects include development of the Tracy/Boucherville corridor, improving autoroutes 10, 51, and 55, and reconstructing autoroute 138 between Sept-Îles and Port-Cartier. These projects were developed in consultation with the federal Ministry of Transport and Department of Finance, as well as various provincial departments.

Estimated total cost of the agreement is $134 175 000, of which DREE is committed to providing $80 505 000. During 1976-77, the department spent $8 167 176 on this agreement.

INDUSTRIAL INFRASTRUCTURE

The manufacturing sector in Quebec is dependent on an infrastructure network to encourage industry in various urban centres that are not necessarily in a position to finance the growth or establishment of new industrial parks. To avoid too wide a diffusion of the thrust towards development in Quebec, and taking careful note of current trends in the province, DREE is concentrating its efforts on a limited number of urban service centres. Those urban centres in Quebec which are already recognizable as growth poles must have large industrial parks so that, by their natural power of attraction, they will be able to draw enterprises which will reach beyond the purely local market. In this way, the role of these centres will be strengthened, so that they can reach a level of development at which they can independently consolidate and accelerate economic development.

Subsidiary Agreement on Industrial Infrastructure — Developed in conjunction with the federal departments of Finance and the Environment, as well as the provincial government, this agreement will be in effect from April 1, 1974, to March 31, 1978.

There are three main elements to the agreement: creating or expanding industrial parks in 10 specific urban centres; establishing and developing fishery industrial parks in the Gaspé and Magdalen Islands areas and fishery infrastructure on the

North Shore, and providing essential infrastructure in municipalities incapable of meeting the industrial requirements of specific industries.

Estimated total cost of the agreement is $60 000 000, of which DREE has committed $36 000 000. During 1976-77, the department spent $6 447 707 on this agreement.

FORESTRY — ACCESS ROADS

The forest regions of southern Quebec were the first to be developed, and are being exploited to the limit. In the next several decades, existing supplies will be unable to satisfy the demand for wood-using industries in the province. Additional forest resources exist in the northern regions of Quebec, but development has lagged to the extent that only one-half of the productive capacity is being realized. One of the chief reasons for this is the lack of access to the commercial timber stands.

Subsidiary Agreement on Forest Resources Access Roads — Effective from April 1, 1974 to March 31, 1979, this agreement was developed through the cooperation of the federal departments of Finance and the Environment, and the provincial government.

Intended to develop an improved network of access roads to forests in northern Quebec, the agreement calls for 220 miles of improvements to existing roads, 284 miles of new road construction, and the construction of six bridges. Construction is being concentrated in the regions of Saguenay/Lac Saint-Jean/ Chibougamau, northwestern Quebec, and the North Shore.

Estimated total cost of the agreement is $24 200 000, of which DREE is committed to providing $14 520 000. During 1976-77, the department spent $3 270 695 on this agreement.

FORESTRY — PULP MILLS

The pulp and paper industry is one of the oldest and most important in the economic structure of Canada and Quebec. In Quebec, the industry provides employment for some 79 000 people in the mills and forests, or about 11 per cent of total employment in the primary and secondary sectors. A competitive, modern and dynamic pulp and paper industry is essential for the economic health of Quebec as a whole and of all the remote regions in particular.

However, since 1968, there has been a general downturn in the industry and such a low rate of return that new investments

have not been justified despite the predicted growth of world demand. Quebec suffers more from this situation than do the other producing provinces.

For the last 15 years, the Government of Quebec has been coordinating all the factors which, in the otherwise disadvantaged region of Roberval/Chibougamau/Saint-Félicien, could allow the best use of the Crown forest — one of the last great reserves of wood capable of supporting an integrated forestry complex of optimum size.

Subsidiary Agreement to Establish a Bleached Kraft Pulp Mill at Saint Félicien — This four-year agreement, signed April 21, 1976, will be in effect until March 31, 1980. By contributing to the financing of the bleached kraft pulp mill and sawmills at Saint-Félicien, the agreement meets the specific objectives of the forestry sector identified in the GDA.

The total cost of building the complex is expected to be about $298 000 000. Financing will be provided by private industry, the subsidiary agreement, and provincial agencies. The subsidiary agreement calls for a commitment of $50 000 000, of which $30 000 000 will be provided by DREE. During 1976-77, the department spent $8 000 000 on this agreement.

AGRICULTURE

Gross agricultural income in Quebec increased by only 5.4 per cent between 1963 and 1973, compared to 16.4 per cent in Ontario and 16.7 per cent in Canada as a whole. A priority of the agriculture industry in Quebec is to increase agricultural revenues through greater productivity, while developing land resources to maximize the benefits for the manufacturing sector.

The Montreal Plain, accounting for more than one-third of the 6 000 000 acres of agricultural land in the province, is generally high in soil quality and lies in that area of Quebec where the climate is most favourable to agriculture. It is the major consumer area of Quebec, which should favour industrialization in the agricultural sector. However, the slight slope of the land and the high water table are major constraints which have reduced the quality and quantity of harvests.

Subsidiary Agreement on Agricultural Development — The purpose of this agreement is to carry out an integrated land reclamation program in the Montreal Plain and continue the land-use adjustment program in the eastern regions of Quebec, Saguenay-Lac Saint-Jean/Chibougamau and Abitibi/

Témiscamingue. The three-year agreement will be effective from March 29, 1976 to March 31, 1979.

Estimated total cost of the agreement is $41 600 000, of which DREE is committed to providing $24 960 000. During 1976-77, the department spent $8 664 923 on this agreement.

INDUSTRIAL RESEARCH

The implementation of programs for capital assistance, regrouping or merging businesses, expansion of internal or external markets, and increasing productivity, relies on a better understanding of the problems and opportunities for development in various industrial sectors.

Subsidiary Agreement on Industrial Research — This one-year agreement, signed March 29, 1976, expired March 31, 1977. Its purpose was to provide the funds required for additional personnel and services, to carry out the studies leading to the preparation or implementation of policies, programs and projects affecting the industrial sector in Quebec.

Estimated total cost of the agreement is $2 000 000, of which DREE's share is $1 000 000. During 1976-77, the department spent $73 251 on this agreement.

MINERAL DEVELOPMENT

Despite the considerable potential of Quebec's sub-soil, the distribution of exploitable mineral resources is uneven from one region to another, with the level of production affecting the economic development of the various regions. In the North Shore, the doubling of iron production between 1960 and 1973 made rapid growth possible. In contrast, Quebec's northwest has experienced slower growth. Declining production and the closing of mines have had an adverse effect on this region. To a lesser degree, the economy of the Gaspé also is based in large part on the mining industry.

Subsidiary Agreement for Mineral Development — Signed March 29, 1976, this agreement will remain in effect until March 31, 1979. Its purpose is to encourage the exploitation and use of Quebec's natural resources by financing an integrated program to promote mineral and petroleum exploitation, access to resources and mineral research.

Estimated cost of this agreement is $28 600 000, of which DREE's share is $17 160 000. During 1976-77, the department spent $1 646 149 on this agreement.

INDUSTRIAL DEVELOPMENT OF MIRABEL

The construction of a new international airport at Mirabel is part of a plan to modify the entire infrastructure of the region north of Montreal. If the area is to derive maximum benefit from the industrial potential of the location of the airport and the related infrastructure, it must be equipped with additional infrastructure capable of attracting high-growth, high-productivity activities to Mirabel.

Subsidiary Agreement for the Mirabel Airport Industrial and Commercial Park (PICA) — This agreement is aimed at increasing industrial development through establishing an industrial airport complex, and integrating the whole range of activities of a modern airport and the various means of transportation converging on it. The complex will encourage not only the creation of new jobs but the establishment of high-growth industries.

Effective from June 16, 1976 to March 31, 1979, the estimated total cost of the agreement is $13 292 000, of which DREE has committed $7 975 200. During 1976-77, the department spent $1 462 748 on this agreement.

B. REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES ACT (RDIA)*

By the end of the 1976-77 fiscal year, RDIA activity in Quebec had resulted in 2 234 net accepted offers to establish new projects, or expand or modernize existing operations. These projects involved the expected creation of 70 451 direct new jobs, and generation of $1.245 billion in eligible capital investment. Total grants committed to these projects amount to $248 519 800.

The leading industry is wood products, where 370 projects involve 10 897 expected jobs and $175 373 970 in eligible capital investment. In transportation industries, 95 projects have involved 7 603 jobs and $41 278 808 in eligible capital investment. Clothing industries are responsible for 118 projects and 6 107 jobs, and textiles, metal fabricating, and electrical products have each involved activities with more than 4 000 expected direct jobs.

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix C.

During 1976-77, there were 268 accepted offers, involving 5 113 direct jobs. For 1976-77, eligible capital investment was $92 540 066 and DREE grants committed amounted to $22 867 074.

Payments made in 1976-77 amounted to $33 332 000. This brings total payments in the province to the end of the fiscal year to $182 956 000.

C. OTHER PROGRAMS

AGRICULTURAL AND RURAL DEVELOPMENT ACT (ARDA)

The DREE/Quebec ARDA III agreement ended March 31, 1975. Although the agreement has expired, activities and expenditures continue on uncompleted projects.

Projects included developing the economies of rural areas such as the Saguenay/Lac Saint-Jean region, Kenogami Park, and the La Sarre/Amos/Ville-Marie region. By March 31, 1977, DREE had spent $34 042 000 under ARDA legislation in Quebec; $1 887 000 of it during 1976-77.

FUND FOR RURAL ECONOMIC DEVELOPMENT (FRED)

Activities under the FRED program in Quebec have been concentrated in the Lower St. Lawrence/Gaspé area in an effort to rationalize the fisheries and related industries. New activities under the FRED agreement ended in 1976.

In all, $153 195 000 has been committed by DREE to FRED activities in the province. By March 31, 1977, DREE's net expenditures totalled $148 145 000, of which $6 301 000 was spent during 1976-77.

SPECIAL AREAS

Special Areas agreements with Quebec terminated at the end of the 1974-75 fiscal year, but expenditures are still being incurred for projects begun before expiration. Over the life of the agreements, $298 850 000 was committed by DREE to community, industrial and tourist infrastructure in the special areas of Trois-Rivières, Quebec, Saguenay/Lac Saint-Jean, Sept-Îles/ Port-Cartier, and the new Montreal International Airport.

To March 31, 1977, a total of $296 290 000 had been spent by DREE in Quebec under this agreement; $4 741 000 in contributions and $11 533 000 in loans during 1976-77.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — QUEBEC

	GDA	RDIA	OTHER
1976-77	42 733 000	33 332 000	24 462 000
April 1, 1969 to March 31, 1977	109 613 000	182 956 000	534 560 000

ONTARIO REGION

INTRODUCTION

Highlights of DREE activity in the Ontario region during the 1976-77 fiscal year included the signing of the subsidiary agreement on single-industry resource communities in the Kimberly-Clark impact area, and the signing of the Timmins amendment to the subsidiary agreement for northeastern Ontario.

Since 1974, the department has signed six subsidiary agreements under the Canada/Ontario General Development Agreement (GDA). DREE's total expenditures under these agreements to March 31, 1977 were $29 761 000, of which $9 971 000 was spent during the 1976-77 fiscal year.

In addition to activities under the GDA, DREE Ontario has been involved in programs under the Regional Development Incentives Act (RDIA) and the Agricultural and Rural Development Act (ARDA).

To March 31, 1977, the RDIA program in Ontario resulted in 277 net accepted offers of industrial incentives, involving 10 602 expected new jobs. DREE's total financial commitment under RDIA to March 31, 1977, was $66 562 108. Capital investment is expected to be $377 771 944.

The ARDA IV agreement covered the period August 7, 1975 to March 31, 1977. However, previously approved activities are authorized to continue to December 31, 1978. During the fiscal year, DREE spent $7 607 000 under ARDA legislation. Consideration was being given at the end of the fiscal year to a two-year extension to the program.

In total, DREE program expenditures in Ontario since 1969 have been $160 316 000, approximately $25 395 000 of this during the 1976-77 fiscal year.

ONTARIO

ECONOMIC CIRCUMSTANCES

Ontario accounts for about one-third of Canada's population and Gross National Product. Although regarded as a "have" province, there are marked sub-regional disparities, particularly in northern and eastern Ontario, which are of concern to DREE and the provincial government.

The economic health of the province is centred in the urbanized and industrialized south. By contrast, northern and, to a lesser extent, eastern Ontario are characterized by widely-dispersed settlements, sparse population, high out-migration, fewer social and cultural services, and unstable employment which is heavily concentrated in resource-based industries.

Northern and eastern Ontario have continued to under-perform relative to the rest of Ontario — particularly with respect to employment and population growth. Between 1971 and 1976 the population growth in northeastern Ontario was a marginal 0.2 per cent, while that of the northwest reached four per cent. Both rates are well below the provincial average of 7.3 per cent. This reflects the fact that most of the internal migration in Ontario is in a southerly direction and that a high proportion of migrants to the province settle in the south.

Another dimension of regional disparity is the narrow economic base of the north and the concentration of industrial activity in primary resource exploitation and processing. One aspect of this problem is the very large number of communities dependent on forestry and mining-related activities. Essentially, they are single-industry communities.

The economic performance of northern Ontario was generally poor during 1976 because of such factors as the industry-wide

pulp and paper strike, low metal prices, a slowdown in construction activity, poor demand for steel, and a decline in the tourist trade. However, major uranium and base-metal developments at Elliot Lake and Timmins permitted some economic security for these communities.

Following a period of economic deterioration in 1975, most industries in eastern Ontario have experienced a slow but steady recovery. Although the agriculture, forestry, and textile industries faced problems in 1976, manufacturing industries such as metal-fabrication and machinery fared well. The service sector in eastern Ontario also showed positive gains.

Traditionally the Ontario economy has grown more rapidly than the national economy. However, the province's five per cent rate of growth in 1976 only equalled the national average. Ontario's unemployment rate averaged 6.2 per cent in 1976 compared to a national rate of 7.1 per cent.

Although the province is committed to the principle of decentralizing growth, the large urban areas of the south continue to grow at the expense of the rural and northern areas. As a result of sharpening world and national competition, the emphasis of the Ontario government is to attract more industry to the province.

DREE PROGRAM RESPONSE

A. DEVELOPMENT OPPORTUNITIES

The Canada/Ontario General Development Agreement (GDA) was signed February 20, 1974. The GDA is a 10-year period of partnership during which both governments will work together to help alleviate existing disparities in Ontario's planning regions, with the following objectives:

- improve opportunities for productive employment and access to those opportunities and to sustain existing productive employment opportunities in those areas which are in need of special measures to realize their development potential; and

- encourage socio-economic development in those areas of the province requiring assistance to permit local residents to participate in, and benefit from, economic development.

Programs in pursuit of these objectives are concentrated in northern and eastern Ontario, within the general framework of the Ontario Design for Development Program, and are closely coordinated with the province's wider regional planning efforts. Under the Canada/Ontario GDA, areas identified for subsidiary agreement action include the Cornwall area, northlands development, single-industry communities and infrastructure.

As of March 31, 1977, six subsidiary agreements had been signed with Ontario. One of them, the single-industry resource community agreement, was signed during the 1976-77 fiscal year.

THE CORNWALL AREA

Although Ontario ranks among the most prosperous of the 10 provinces, unemployment rates and per capita incomes in parts of eastern Ontario compare unfavourably with provincial and national averages.

Cornwall's unemployment problems result from the decline of its textile industries and the in-migration of workers from rural agriculture and forest areas.

With the assistance of both federal and provincial industrial incentives programs, an important start has been made to diversify the city's industrial base by providing the serviced land required to induce further manufacturing investment.

Subsidiary Agreement for the Cornwall Area — Designed to create jobs in the Cornwall area and thus improve its rate of growth relative to other regions of Ontario, the agreement, which was signed February 26, 1974, expired March 31, 1977. The agreement had four major elements: completion and servicing of an industrial park; construction of athletic, cultural and convention facilities; a west-end single-industry site, and development of a tourist and recreation area.

Estimated total cost of the agreement is $16 330 000, of which DREE is committed to providing $8 165 000. During 1976-77, the department spent $1 961 904 on this agreement.

NORTHLANDS DEVELOPMENT

Social and economic development in northern Ontario is impaired by the long distances which separate communities from each

other and from outside markets and sources of supply. The range of economic activities in the north is comparatively narrow, consisting mainly of the development and export of mineral and forest resources.

Within the overall economy of the northwest, Thunder Bay performs a major role in servicing the region's primary industries, processing its products, acting as a transshipment/ distribution point and providing a wide range of employment opportunities. To accelerate economic growth in the northwest, it is necessary to reinforce the intended role of Thunder Bay as the region's primary centre by eliminating the constraints to further development posed by inadequate infrastructure. In addition, the development of the northwest requires improvement to the region's transportation network and improved urban services in some key communities.

The present urban system in northeastern Ontario needs to be strengthened by concentrating new economic activity in selected centres to maximize the benefits of growth. This focussing of growth is expected to provide advantages such as investment in infrastructure and a larger, more skilled labour force.

DREE and Ontario have signed three subsidiary agreements relating to development in the northlands.

Subsidiary Agreement for Northwestern Ontario — Signed May 23, 1974, this agreement will be in effect until March 31, 1978. Programs undertaken pursuant to the agreement include community infrastructure for Thunder Bay and Ignace, road construction, and a study program. An amendment, signed August 25, 1975, provided for improvements to the Kenora airport and the Kenora-Minaki road, in an effort to increase the tourism potential of the area.

Estimated total cost of this agreement is $47 344 000, of which $23 672 000 is committed by DREE. The department spent $6 563 127 on this agreement during 1976-77.

Interim Subsidiary Agreement on Northlands — Signed July 7, 1975, and terminating August 31, 1977, this agreement was originally developed as a provisional measure to alleviate certain problems of northlands inhabitants, pending consideration of a longer-term agreement.

Projects included life skill courses to prepare residents to participate in available manpower training programs; homemaker courses covering nutrition, hygiene and family budgeting; the development of a recreation area along the English River, and

a major study to identify manpower adjustment needs. These projects have been completed, with the exception of the manpower study which is expected to be completed in February 1978.

This sub-agreement was developed in consultation with the federal departments of Manpower and Immigration, and Indian and Northern Affairs, as well as the provincial government. Its estimated total cost is $427 500, of which the federal government is committed to providing $213 750. The federal contribution to the agreement is shared between DREE ($83 750), and Manpower and Immigration ($130 000). During 1976-77, the department spent $18 363 on this agreement.

Subsidiary Agreement for Northeastern Ontario — Signed March 25, 1976, and in effect until December 31, 1979, the agreement is designed to alleviate certain constraints to development in selected key population centres. The agreement provides for specific projects in Sudbury and Parry Sound, including industrial park development in both areas and an assessment of industrial development activity in Parry Sound.

On July 28, 1976, an amendment was signed, extending the termination date of the agreement from September 30, 1979, to December 31, 1979. The amendment provides for infrastructure in the Timmins area as well as an industrial park location study and a by-pass road needs study.

Estimated total cost of this agreement is $17 128 650, of which DREE is committed to providing $8 564 325. During 1976-77, the department spent $1 308 538 on the agreement.

SINGLE-INDUSTRY COMMUNITIES

Subsidiary Agreement on Single-Industry Resource Communities — Phase I: Kimberly-Clark Impact Area — Phase I of this agreement was signed October 18, 1976, and will terminate March 31, 1980. The main elements include infrastructure development projects for Nakina, Longlac and Geraldton, and transportation development projects involving an airport adjacent to Geraldton and improved access to the airport from the town.

Kimberly-Clark is now well underway with a major capital expansion program which will triple the capacity of its pulp mill at Terrace Bay and generate an increase of more than 400 jobs in its woodlands operations. Through its assistance to Nakina, Longlac and Geraldton, DREE is helping to stabilize the socio-economic base of these communities and to increase

their attractiveness and potential for growth. It is thus addressing a problem which is common throughout northern Ontario.

Estimated total cost of this agreement is $15 754 000, of which the federal commitment is $7 877 000. In addition to DREE, the federal Ministry of Transport and Central Mortgage and Housing Corporation are expected to share in the federal expenditures.

INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT

Dryden is a strategic centre for the Central Patricia development area in the province's northwest. The town will be increasingly required to play the role of service centre for the area's primary industries and people.

Subsidiary Agreement on Infrastructure Development in Dryden — This agreement, signed March 24, 1975, expired March 31, 1977. It was designed to improve community services and thereby assist the town to support the population growth from anticipated industrial development and, generally, to serve more effectively as service centre for the Patricia region.

Estimated total cost of the agreement is $3 200 995, of which DREE is committed to providing $1 600 498. During 1976-77, the department spent $119 213 under this agreement.

B. REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES ACT (RDIA)*

By the end of the 1976-77 fiscal year, RDIA activity in Ontario had resulted in 277 net accepted offers to establish new projects, or expand or modernize existing operations. These projects involved the expected creation of 10 602 direct jobs, and generation of $377 771 944 in eligible capital investment. Total grants committed to these projects amount to $66 562 108.

In terms of jobs created, the leading industries are wood products (83 projects involving 3 077 expected jobs), primary metals (27 projects and 1 505 jobs), clothing (7 projects and 1 235 jobs), and chemical products (21 projects and 802 jobs).

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix C.

Fiscal year activity resulted in 40 accepted offers involving 639 expected direct jobs. For 1976-77, eligible capital investment was $20 243 692 and DREE grants committed amounted to $5 122 998.

Payments made by DREE during 1976-77 totalled $7 817 000, bringing total RDIA payments in Ontario to the end of the fiscal year to $46 902 000.

C. OTHER PROGRAMS

AGRICULTURAL AND RURAL DEVELOPMENT ACT (ARDA)

The ARDA program has been in effect in Ontario since 1962. The most recent agreement (ARDA 1975-77), covered the period April 1, 1975 to March 31, 1977. However, activity under approved programs and projects may continue until December 31, 1978. Toward the end of the fiscal year, consideration was being given to extending the program for two years.

During 1976-77, ARDA-funded projects included research, land-use and farm adjustment, drainage, forest-stand improvement, tourism and the creation of employment in secondary manufacturing and processing industries which utilize renewable resources. In addition to regular ARDA programming, several Native projects were approved.

DREE spent $7 607 000 under ARDA during the fiscal year, including $598 000 for projects involving Native people. Federal expenditures since the inception of the ARDA program in Ontario to March 31, 1977 totalled $54 631 000.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — ONTARIO

	GDA	RDIA	OTHER
1976-77	9 971 000	7 817 000	7 607 000
April 1, 1969 to March 31, 1977	29 761 000	46 902 000	83 515 000

WESTERN REGION

INTRODUCTION

DREE expenditures in the Western Region increased slightly during the 1976-77 fiscal year to $108 600 000 from $101 500 000 in the previous fiscal year. Four provinces (Manitoba, Saskatchewan, Alberta, and British Columbia) constitute the department's Western Region. Some $33 000 000 was spent on subsidiary agreements under the GDAs, over $16 500 000 on industrial incentives (RDIA), and the remainder on other programs, such as activity under the Agricultural and Rural Development Act (ARDA) and the Prairie Farm Rehabilitation Act (PFRA).

Five subsidiary agreements and major amendments were signed during the fiscal year, bringing to 19 the total for the Western Region. New subsidiary agreements cover coal and transportation development in British Columbia, northlands programming in Manitoba, Saskatchewan and Alberta, and transportation in northern Alberta and British Columbia.

Departmental activities encompass three broad program areas in the Western Region: the northlands, rural areas, and industrial development.

DREE's concern for the future of Native people in the western provinces and northern territories is evident in two programs — Special ARDA and western northlands — which are designed to help Status and non-Status Indians.

From its inception in 1971 to March 31, 1977, Special ARDA assistance to commercial ventures is expected to result in 1 404 new jobs, while grants have helped another 3 910 persons improve their incomes by exploiting economic development opportunities in fields such as trapping, fishing and agriculture. DREE's commitment for these purposes totals $18 100 000. New five-year agreements with the provinces will provide for continued Special ARDA programming to 1982.

The western northlands program permits northerners to participate in the development of the areas in which they live.

Implemented through four subsidiary agreements under the GDAs of the prairie provinces, total federal commitment under these agreements is $169 000 000.

Stemming migration from rural areas to larger urban centres, through a balanced and diversified regional economy, is the objective of the department's rural programming. This programming provides greater income opportunities for rural people by strengthening the economic base of rural communities. For example, the Canada/Alberta Subsidiary Agreement on Nutritive Processing Assistance provides incentives for processing nutritive products in communities other than those facing rapid growth.

An important element of rural programming is PFRA. Its projects range from small, individual, on-farm and community water-supply works to large-scale irrigation schemes, and such huge undertakings as the Gardiner dam in Saskatchewan for hydro-electric, irrigation, flood control, and recreational purposes.

82

ARDA assistance in the four western provinces represented a commitment of $135 316 000 between 1969 and March 31, 1977. Approximately 27 400 new jobs are expected to result from the 811 offers made during the period, generating more than $617 000 000 of investment. Development incentives are currently available throughout Manitoba and Saskatchewan, and parts of Alberta and British Columbia were formerly eligible for this type of assistance.

Other activities currently underway in the Western Region are aimed at diversification of the western economy. These include the Subsidiary Agreement on Iron, Steel and Other Related Metal Industries signed between DREE and Saskatchewan, and an agreement with British Columbia for infrastructure at Fort Nelson.

The department is at present involved in an evaluation of the potential of coal deposits in northeastern British Columbia, and is playing a coordinating role on behalf of federal agencies in discussions with the Government of British Columbia.

ECONOMIC CIRCUMSTANCES

After an exceptionally strong economic performance in 1974, the Manitoba economy slowed somewhat in 1975 due to a declining demand for mineral and forest products, and a low level of provincial housing starts. In 1976 the average unemployment rate was 4.7 per cent compared with 4.5 per cent in 1975. The estimated value of agricultural production decreased four per cent to $1.060 billion in 1976. Gross farm cash receipts declined five per cent to $888 530 000.

Public sector involvement in economic development in Manitoba is already substantial. Efforts to diversify the southern, agriculture-based economy are expected to continue. In the north, the developmental thrust is toward further processing and refining of minerals and other natural resources. This is coupled with an emphasis on social and infrastructure programs, and efforts to increase Native participation.

Opportunities for development are currently being investigated in the fields of mining, tourism and recreation, fishing, trapping, and forestry. In the north, the pursuit of development opportunities has resulted in major activities based on hydro-electric energy, transportation, and service-industry initiatives compatible with the economic development of small communities. Efforts are being made to identify viable base-metal deposits in the northeastern sector of the province. New deposits may, in turn, provide the incremental production necessary to expand copper-smelting capacity in Manitoba. Recreational opportunities in northern areas still remain to be explored.

DREE PROGRAM RESPONSE

A. DEVELOPMENT OPPORTUNITIES

The Canada/Manitoba General Development Agreement (GDA) was signed June 5, 1974. The GDA recognized that the population tended to urbanize as well as migrate out of the province, that significant disparities existed between various income groups, and that sharp north-south contrasts existed in terms of population, standards of living, sources of income, and job opportunities.

As a result, the department's objectives are aimed at:

- increasing incomes and employment opportunities throughout the province to allow Manitobans to live in the area of their choice with improved standards of living; and
- encouraging socio-economic development in the northern portion of Manitoba to provide the people of the area with real options and opportunities to contribute to, and participate in economic development, to continue their own way of life with enhanced pride and purpose, and to participate in the orderly utilization of natural resources.

Under the Canada/Manitoba GDA, areas identified for subsidiary agreement action include planning, mineral exploration and development, and the northlands.

As of March 31, 1977, four subsidiary agreements had been signed under the GDA; one of which, the long-term Manitoba northlands subsidiary agreement, was signed during the fiscal year.

PLANNING

Detailed analyses and studies of Manitoba's economic and socio-economic circumstances, and studies of particular sectors, are required to meet the increasing tempo of negotiating subsidiary agreements under the GDA.

Subsidiary Agreement on Planning — Signed February 11, 1975, this agreement expired March 31, 1977. The agreement's purpose was to undertake studies to identify and analyze economic

and socio-economic development opportunities in Manitoba. Three such studies were dairy development and processing, transportation equipment, and forestry.

Estimated total cost of the agreement is $2 600 000, of which DREE committed $1 300 000.

MINERALS

Second only to agriculture in the primary-resource sector, the mineral industry's importance to northern Manitoba, especially its existing service and commercial activity, is critical. The increasingly important role that minerals are playing in the Manitoba economy accentuates the importance of their effective management.

Subsidiary Agreement on Mineral Exploration and Development — Signed March 31, 1976, the agreement will be in effect for the four-year period from April 1, 1975 to March 31, 1979.

Projects undertaken include base-metal exploration, uranium reconnaissance, regional surveys, industrial minerals evaluation, pegmatite mineral exploration, and mineral development analysis.

Estimated total cost of the agreement is $8 500 000, of which DREE is committed to providing $1 725 000. The federal Department of Energy, Mines and Resources will provide another $2 525 000. During 1976-77, DREE spent $749 705 on this agreement.

NORTHLANDS

A two-year interim agreement (1974-1976) allowed for a series of planning and development projects dealing with the western northlands. Projects were undertaken to encourage increased participation of Native people in community and regional development, and increase the individual's available employment options. A transportation and communications sector under the interim agreement provided for a major transportation study, approximately 100 miles of northern road construction, and upgrading of community airstrips.

Subsidiary Agreement on Northlands — This longer-term northlands agreement is designed to continue the emphasis on remote communities and their development. Signed September 15, 1976, the agreement will be in effect until March 31, 1981.

The three basic elements of this agreement include: resources and community economic development, human development and community services, and transportation and communications.

Estimated total cost of the agreement is $138 749 000, of which DREE's commitment is $68 000 000. Other federal departments contributing to the agreement are Manpower and Immigration ($5 516 000), Transport ($7 500 000), Indian and Northern Affairs ($14 993 000) — bringing the total federal commitment to $96 009 000. During 1976-77, the department spent $11 918 375 under this agreement.

B. REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES ACT (RDIA)*

By the end of the 1976-77 fiscal year, RDIA activity in Manitoba had resulted in 413 net accepted offers to establish new projects, or expand or modernize existing operations. These projects involved the expected creation of 11 078 direct jobs, and generation of $257 110 530 in eligible capital investment. Total grants committed to these projects amount to $54 858 822.

In terms of jobs created, transportation industries lead with 35 projects expected to create 2 066 jobs. Second is machinery projects, with 33 projects expected to create 2 033 jobs. Also notable are clothing industries with 18 projects involving 1 019 jobs, and wood products with 35 projects involving 1 180 jobs.

RDIA activity in 1976-77 is reflected by a total of 72 accepted offers involving 1 010 expected direct jobs. For 1976-77, eligible capital investment was $26 740 163 and DREE grants committed amounted to $6 241 879.

DREE payments during the 1976-77 fiscal year were $9 481 000, bringing the total to date to $39 611 000.

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix C.

C. OTHER PROGRAMS

AGRICULTURAL AND RURAL DEVELOPMENT ACT (ARDA)

The ARDA 1975-77 agreement expired March 31, 1977, making way for a new agreement in the ensuing fiscal year. ARDA 1975-77 was the province's fourth ARDA agreement, and provided for the continued cost-sharing of projects until December 31, 1978, provided that the project was approved prior to March 31, 1977.

Total DREE expenditures under ARDA agreements (excluding Special ARDA) to March 31, 1977 were $15 182 000. During 1976-77, the department spent $2 752 000 under ARDA legislation.

SPECIAL ARDA

A new, five-year Special ARDA agreement was signed between Manitoba and the federal government on March 9, 1977. Projects approved prior to March 31, 1977 under the previous agreement have until December 31, 1978 for completion.

Special ARDA expenditures by DREE in Manitoba total $6 424 000, of which $1 816 000 was spent during 1976-77.

PRAIRIE FARM REHABILITATION ADMINISTRATION (PFRA)

PFRA constitutes a significant segment of DREE programming in the prairie provinces, and issues its own annual report which is available on request. During 1976-77, PFRA accounted for $6 401 000 in expenditures in Manitoba, of which $1 517 000 was in the form of loans.

FUND FOR RURAL ECONOMIC DEVELOPMENT (FRED)

The FRED agreement for the Interlake area of Manitoba, which is located between Lakes Manitoba and Winnipeg, was signed in 1967 and ends April 1, 1977. Designed to improve standards for residents of the Interlake area, the agreement included areas of activity such as manpower, education, development and structural adjustment, and administration.

As of March 31, 1977, DREE had spent $25 022 000 under the FRED agreement, $1 863 000 during 1976-77.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — MANITOBA

	GDA	RDIA	OTHER
1976-77	13 025 000	9 481 000	12 985 000
April 1, 1969 to March 31, 1977	33 146 000	39 611 000	109 300 000

ECONOMIC CIRCUMSTANCES

Since 1961, there have been marked swings in Saskatchewan's fortunes relative to the national average. In 1963, 1966, and again in the 1974-76 period, Saskatchewan's personal income per capita approximately matched the average for Canada. However, during most of the 16-year period, personal income per capita was considerably below the national average.

The Saskatchewan population has tended to migrate to urban areas outside the province. Out-migration has kept population growth in Saskatchewan below the natural rate of increase since about 1911. In the late 1960s, an economic slowdown, brought on by depressed international grain markets and the end of the potash boom, sufficiently stimulated the traditional flow of out-migration to cause a net population loss. From a peak population of 960 000 in 1968, Saskatchewan's population declined steadily to 907 000 in 1974. In 1974, the buoyant economic climate reduced the level of out-migration, and the population had risen to 921 323 by December, 1976.

Fifty-five per cent of Saskatchewan's residents now live in urban communities, compared with 43 per cent in 1961; this is well below the Canadian average of more than 70 per cent. More than 15 per cent of Canada's Status Indians and approximately four per cent of the total national population live in Saskatchewan. Status and non-Status Indians, as well as Métis, characteristically suffer from a high degree of social and economic disadvantage. Currently accounting for eight to 10 per cent of the province's population, these Native groups form a growing proportion of the population.

The agriculture industry generates approximately 25 per cent of the value of goods and services produced in the province, and employs close to 25 per cent of the labour force.

Total farm cash receipts during 1974 surpassed $2 billion for the first time in Saskatchewan's history, registering a 40 per cent increase over 1973. Receipts from grain sales were the major component of the increase, reflecting high grain prices in the international market. For 1976, total farm cash receipts are estimated at $2.262 billion.

The mining industry is the province's second largest revenue generator in the goods-producing sector. Because of the capital-intensive nature of mining, it employs only two to three per cent of the province's labour force. During 1975, the value of mineral production in the province grew significantly, and further moderate expansion occurred during 1976-77.

Saskatchewan continues to face significant constraints to the development of its economy. Inherent barriers include a heavy dependence upon capital-intensive resource activities, lack of access to a large consumer market, and wide variations in economic activity which provide an unfavourable investment climate. Institutional barriers, such as freight-rate structures and the limited and variable nature of the province's fiscal base, provide additional constraints.

DREE PROGRAM RESPONSE

A. DEVELOPMENT OPPORTUNITIES

The Canada/Saskatchewan General Development Agreement (GDA) was signed February 11, 1974. The objectives of the GDA are to accelerate economic development and job creation, and to provide opportunities for people throughout Saskatchewan to contribute to, and participate in the benefits from economic development.

As a result, the department's objectives in the province are aimed at:

- increasing the aggregate economic growth of the provincial economy, increasing employment opportunities, and decreasing the imbalance between rural and urban centres;
- preserving and enhancing the value of the province's natural resources, and optimizing the value added from processing and manufacturing of these resources;
- diversifying the province's economic base to reduce its dependence on primary production, and thereby helping to stabilize the provincial economy;
- increasing the number, range, and type of employment opportunities within the province, in order to utilize more effectively the human resources of Saskatchewan; and
- increasing opportunities for people in northern Saskatchewan to participate more fully in the social, cultural and economic life of the province.

Under the Canada/Saskatchewan GDA, areas identified for subsidiary agreement action include minerals, iron and steel, the northlands, planning, and the Qu'Appelle Valley.

As of March 31, 1977, five subsidiary agreements had been signed under the GDA; one of which, the interim northlands agreement, was amended during the 1976-77 fiscal year.

MINERALS

In northern Saskatchewan, the mineral industry is the most important economic activity. Mining activity has been concentrated in three areas within this region: Flin Flon/Hanson Lake, La Ronge, and Lake Athabasca. The important minerals have been uranium, copper, gold, silver and zinc. However, new mines will be needed to raise levels of output and employment; basic information relating to the extent of the mineral resources of the area is also necessary.

Subsidiary Agreement on Mineral Exploration and Development in Northern Saskatchewan — Signed June 21, 1974 and in effect until March 31, 1978, the objectives of this agreement are to accelerate Saskatchewan's economic development, create new job opportunities, and increase investment opportunities by encouraging increased utilization of the province's mineral resources.

The agreement comprises six elements: regional mineral resource planning, base-metal exploration, iron ore exploration,

uranium exploration, industrial-minerals exploration, and reconnaissance surveys. Estimated total cost of the agreement is $4 350 000, of which the federal commitment is $2 175 000, shared equally by DREE and the federal Department of Energy, Mines and Resources. During 1976-77, DREE spent $275 965 under this agreement.

IRON AND STEEL

Based on projected trends and likely economic development possibilities, Saskatchewan's growth could fall behind that of the other three western provinces if its economic base is not diversified.

One possibility of overcoming this lack of growth is steel. Indications are that, for the next decade or so, the demand for steel will exceed supplies.

Statistics indicate that in the '70s and '80s there will be a large market throughout the west for a variety of steel-based products. An examination of this future demand for steel in the west, and the present production base, indicates that it is practical to increase steel capacity in the west to meet expanding market demands.

Subsidiary Agreement for Iron, Steel and Other Related Metal Industries — This five-year agreement, signed July 4, 1974, will be in effect until March 31, 1979. Its objective is to enhance the viability of the existing iron and steel industry, and to expand and diversify iron and steel production in Saskatchewan. Such production is expected to provide a substantial increase in the number and range of employment opportunities in iron, steel and related industries.

The five major elements of this agreement are: iron-ore exploration, infrastructure, foundries and related metal industries, establishment of an ore-reduction plant, and studies and administration. Estimated total cost is $182 800 000, of which DREE has committed $35 000 000. The provincial government will provide up to $10 000 000. The remaining $137 800 000 will be supplied by the private sector. During 1976-77, DREE spent $90 743 under this agreement. In addition, $672 913 was paid out under the RDIA portion of the agreement.

NORTHLANDS

Northern Saskatchewan is an area of sharp contrast to the southern part of the province in terms of population levels and distribution, standards of living, income levels, and public

participation in the social and economic life of the province. Beyond the agricultural fringe, the basic industries of the area are forestry and mining, with the benefits of these industries concentrated in a few urbanized centres.

Throughout the rest of the area the people, who are almost all of Native ancestry, live in small, remote communities. Their traditional occupations of fishing, hunting and trapping provide limited and unreliable incomes, while cultural differences, limited education and geographic isolation have been constraints on their participation in economic development opportunities in the north.

Interim Subsidiary Agreement for Northlands— Signed August 18, 1975, but retroactive to March 27, 1975 and amended March 30, 1977, this agreement will expire March 31, 1978. Its objectives are to provide options and opportunities for northerners to participate in social and economic development, and to encourage the development of the natural resources of the area.

The major elements of this sub-agreement relate to: human development and community services, transportation and communications, and community economic development. Estimated total cost of the agreement is $63 300 000, of which the federal commitment is $39 980 000. The federal Ministry of Transport will provide up to $10 000 000; and the Department of Indian and Northern Affairs $2 000 000; and DREE $27 980 000. During 1976-77, DREE spent $11 232 012 under this agreement.

PLANNING

Detailed analyses and studies of Saskatchewan's economic and socio-economic situation, as well as specific studies of sectors in which Saskatchewan has a significant advantage, are required to meet the objectives contained in the DREE Saskatchewan GDA.

Subsidiary Agreement for Planning — Retroactive to April 1, 1974, this agreement will be in effect until March 31, 1978. Its prime objective is to undertake studies for the identification and analysis of economic and socio-economic development opportunities in Saskatchewan, and such planning as is required to develop strategies, programs and subsidiary agreements pursuant to those opportunities.

Estimated total cost of this agreement is $2 600 000, of which DREE is committed to providing $1 300 000. During 1976-77, DREE spent $170 025 under this agreement.

QU'APPELLE VALLEY DEVELOPMENT

The Qu'Appelle Valley is a major tourist attraction for Saskatchewan residents and, potentially, for Trans-Canada Highway traffic. However, the water quality in the lakes must be improved and recreation developments planned in order to establish a major tourist industry. The lack of well-established and upgraded cultural and historic sites along the routes, and at major destinations, deters through-traffic from staying longer in the province.

Recreational and tourist development of the valley has been piecemeal and uncoordinated. The result has been an imbalance in attractions, facilities and services; great seasonality of use (alternatively overloading and under-utilizing accommodation), and deterioration of the resource.

Subsidiary Agreement on the Qu'Appelle Valley — This agreement, signed October 6, 1975, will remain in effect until March 31, 1984. The agreement has three main objectives: to ensure the long-term productivity of the Qu'Appelle Valley's recreation and tourism resource base; to increase the benefits from utilization of this resource base; and to improve the management of the land and water resources of the Qu'Appelle Valley to meet existing and future uses of these resources.

Many federal and provincial government departments are involved in this agreement. Federal departments include DREE; Environment; Industry, Trade and Commerce; and Indian and Northern Affairs.

Estimated total cost of this agreement is $44 100 000, of which the federal commitment is $17 960 000. The federal departments contributing under the agreement are: Environment $9 000 000; Indian and Northern Affairs $1 200 000; Industry, Trade and Commerce $900 000; and DREE $6 860 000. During 1976-77, the department spent $340 750 on this agreement.

B. REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES ACT (RDIA)*

By the end of the 1976-77 fiscal year, RDIA activity in Saskatchewan had resulted in 170 net accepted offers to

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix C.

establish new projects, or expand or modernize existing operations. These projects involved the expected creation of 5 032 direct new jobs, and generation of $98 110 519 in eligible capital investment. Total grants committed to these projects amount to $22 245 207.

Leading industries in terms of jobs created are food processing (969 jobs and 34 projects), primary metal (587 jobs and 5 projects), metal fabricating (714 jobs and 25 projects), clothing (553 jobs and 8 projects), and machinery (548 jobs and 19 projects).

Fiscal year activity resulted in 26 net accepted offers involving 144 expected jobs, $7 892 687 in eligible capital investment, and $1 977 880 in DREE assistance committed.

Payments under the program for the fiscal year were $2 232 000, including $673 000 under the RDIA portion of the subsidiary agreement for iron, steel and other metal industries. Total payments to date amount to $13 670 000.

C. OTHER PROGRAMS

AGRICULTURAL AND RURAL DEVELOPMENT ACT (ARDA)

Although the ARDA 1975-77 agreement expired March 31, 1977, projects begun prior to that date will have until December 31, 1978 for completion. Discussions concerning a new ARDA agreement were being held between federal and provincial officials during the fourth quarter of the year under review.

As of March 31, 1977, DREE expenditures under ARDA legislation in Saskatchewan (excluding Special ARDA) totalled $24 515 000, of which $5 902 000 was during 1976-77.

SPECIAL ARDA

At the end of 1976-77, a third Special ARDA agreement was being negotiated to replace the previous two-year agreement which expired March 31, 1977. Two Special ARDA projects of significant interest are the Stony Rapids motel in the far north of the province, and an alcohol and drug abuse centre at Île-à-la-Crosse. Both projects were opened in 1976.

Total DREE expenditure under the Special ARDA agreements was $3 046 000 as of March 31, 1977. Of this, $1 419 000 was during 1976-77.

PRAIRIE FARM REHABILITATION ADMINISTRATION (PFRA)

PFRA constitutes a significant segment of DREE programming in the prairie provinces, and issues its own annual report which is available on request. During 1976-77, PFRA accounted for $20 575 000 in expenditures in Saskatchewan, of which $1 929 000 was in the form of loans.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — SASKATCHEWAN

	GDA	RDIA	OTHER
1976-77	12 110 000	2 232 000	27 896 000
April 1, 1969 to March 31, 1977	22 162 000	13 670 000	151 181 000

ECONOMIC CIRCUMSTANCES

With respect to economic performance, most indicators placed Alberta on the desirable side of the Canadian average during the 1976-77 fiscal year. Personal income increased by 12 per cent and the labour force grew by 4.5 per cent, while unemployment recorded a slight increase, 4.3 per cent, but remained the lowest in Canada.

The Alberta government has expressed concern over the ability of the provincial economy to continue absorbing new out-of-province entrants into the labour force, especially unskilled workers. During the past fiscal year, out-of-province entrants, mainly construction workers, averaged 3 000 per month.

The province's economy is largely sustained by the energy, construction, agriculture and manufacturing sectors. By the end of the fiscal year crude oil production had declined slightly, but natural gas and coal output increased. Major capital investment showed some softening due to high capital and labour costs; at the same time reductions in livestock production and uncertainty about wheat and grain production reduced agricultural output. Manufacturing continued to register an increase but due to its relatively small size (10 per cent of the provincial economy) this growth has a limited effect on the economy as a whole. The volatility of agriculture and, to a lesser extent construction, adds some instability to Alberta's economy which cannot be compensated for by manufacturing.

Alberta's growth continues to favour Edmonton and Calgary and, to a lesser extent, Red Deer, Medicine Hat, and Lethbridge. This growing concentration of economic activity threatens the viability of the remaining rural communities, primarily those

not directly associated with a major resource development. The major centres possess the quality and variety of services most attractive to prospective businesses. Small communities generally lack the fiscal capacity to compete on this basis. Combined with other inherent disadvantages, this appeal of rural communities to industrial or commercial investment is largely overshadowed by the larger centres.

Northern Alberta is a region of conflicting goals, preferences and aspirations. Most Canadians look upon the area as a resources area — primarily energy — to be developed for the Canadian common good. However, the inhabitants perceive the north and its resources as their heritage, to be developed first for the benefit of northerners and then for the larger Canadian community. Seventy-five per cent of the approximately 190 000 people currently living in the north are migrants from the south who have moved north because of the region's resources.

The province believes its future prosperity is dependent on increased resource upgrading and geographic dispersion of economic activity. Alberta feels that it must diversify before its conventional oil reserves are depleted. The province desires to maintain control over its resources and resource revenues, and intends to resolve the technological difficulties associated with recovery of oil in the tar sands to provide an additional source of energy and petrochemical feedstocks. Recent steps toward diversification have highlighted a skilled-labour shortage and have brought about renewed interest in transportation and environmental problems.

Agriculture is currently the mainstay of rural Alberta and provides raw materials for the agricultural-processing industry concentrated in Edmonton and Calgary. Opportunities exist for developing major agricultural processing industries in smaller centres, in line with the development priorities of in-province resource processing and geographic dispersion of economic activity. Increased agricultural production may also be realized by expanding and diversifying farming in southern Alberta and by increasing production on the alkaline soils in the province's east-central area.

More than three-quarters of Alberta is covered by forests, primarily in the north and the foothills. Only a small portion (approximately 15 per cent) of the annual allowable cut is harvested. The forest industry generates about 10 per cent of manufacturing value-added, and 14 per cent of manufacturing employment.

Alberta's coal industry is the province's third-largest extractive industry. Thermal and metallurgical coals share equally the total tonnage produced.

Industrial prospects are good for petroleum refining, coal and nutritive processing activities. But the realization of these development opportunities depends on enlargement of the province's skilled labour pool, and the enhancement of physical and social amenities in rural communities.

DREE PROGRAM RESPONSE

A. DEVELOPMENT OPPORTUNITIES

The Canada/Alberta General Development Agreement (GDA) was signed March 6, 1974. The GDA recognizes that the Alberta economy, while relatively strong in terms of general economic indicators, is characterized by a tendency to concentrate development both sectorally and geographically within the province. The province desires to produce balanced economic development, both in terms of better rural/urban balance of job opportunities, and of diversification of the primary resource sectors.

Economic and socio-economic standards in the major urban centres are generally high. However, many small rural communities are unable to provide the productive employment opportunities, or levels of social amenities necessary to permit their citizens to participate in and benefit from the development of Alberta. Many of these communities, although possessing the human and natural resource potential necessary for a viable community, are faced with the prospect of stagnation or decline, unless means are devised to improve opportunities for productive employment and provide a better social environment.

The province wishes to diversify geographically its industrial growth outside the major urban centres. In addition, it wishes this geographical dispersion to incorporate a diversification of the economic base, in order to avoid possible future adverse consequences which may result from a heavy reliance on the oil and gas industry.

Achievement of these objectives could lead to a greater range of social and economic opportunities for a large number of rural Albertans. Social options in the form of varied career opportunities in the new processing industries, and growth of the related service industry, could be a direct result.

DREE's programs and activities are directed at promoting balanced development in the province by:

- encouraging the participation of Native and other disadvantaged people in northern Alberta, in the development and further processing of provincial natural resources, particularly in the forestry and energy sectors. Primary emphasis will be given to programs which will assist them to gain access to development opportunities; and

- encouraging rural economic growth to improve job opportunities and income levels, and to improve the viability of rural communities.

Under the Canada/Alberta GDA, areas identified for subsidiary agreement action include the north, transportation, and nutritive processing.

As of March 31, 1977, five subsidiary agreements had been signed under the GDA, one of them during the 1976-77 fiscal year. This agreement was the 1976-79 northern Alberta transportation agreement.

NUTRITIVE PROCESSING

The agricultural processing industry contributes approximately 25 per cent of the value-added in all manufacturing activity. Most agricultural processing involves dairy and meat products, while much of the grain and other crops is exported unprocessed from the province. Geographically, 85 per cent of all food and beverage processing in the province takes place in the Calgary, Edmonton, and Lethbridge areas.

Subsidiary Agreement for Nutritive Processing Assistance — The objectives of this agreement are to strengthen the economic viability of small rural communities, and further process in Alberta those nutritive products which may achieve a competitive position in national or export markets.

These objectives are expected to increase the quality of life options and net incomes of rural families, and slow the migratory movement from the rural community to the major metropolitan centres.

Estimated total cost of the agreement is $17 000 000, of which DREE is committed to providing $8 500 000. During 1976-77, 21 facilities received offers of assistance totalling $1 944 148. They are expected to create 242 jobs. Since inception of the program, 28 offers totalling $3 136 672 have been accepted by companies in rural Alberta. They are expected to create a total of 346 jobs. Another 31 applications were being evaluated at the end of the fiscal year. Projects which accepted assistance included: abattoirs; cheese, milk and food processors; alfalfa plants and feedmills; extruded snack-food processors, and pet and livestock food-supplement processors. During 1976-77 DREE spent $279 086 under this agreement.

NORTHERN DEVELOPMENT

The northern section of Alberta is part of a larger area referred to as the western northlands, characterized by its unique human, social and economic factors.

A number of initiatives related to the western northlands were developed for the Western Economic Opportunities Conference by DREE, in cooperation with such other federal agencies as Energy, Mines and Resources; Transport; and Indian and Northern Affairs. These initiatives proposed increased development in the western northlands and more involvement by northern residents in the economic and social development of their region. It was intended that these initiatives would be undertaken through a series of subsidiary agreements with each of the provinces concerned.

Subsidiary Agreement on Alberta North — Initially it was intended that this interim agreement, signed March 11, 1975, would be superseded by a longer-term agreement by March 31, 1976. However, to provide the additional time required to complete negotiations towards development of the long-term agreement, and to allow for continuation of programs, the interim agreement was amended and now extends to March 31, 1978.

The interim agreement is aimed at improving the incomes and employment opportunities, living standards and community facilities in northern Alberta, thus enabling residents to participate more actively in northern development. Projects under this agreement fall into three sectors: life improvement and community services, economic development, and planning and management.

Total cost of the agreement will be $14 423 728, of which DREE will provide $7 211 864. In 1976-77, the department spent $1 625 697 under this agreement.

TRANSPORTATION

A further commitment resulting from the Western Economic Opportunities Conference of 1973 was to assist with improvements to the transportation system in support of industrial and socio-economic development in the northern portions of the western provinces.

Subsidiary Agreement for Northern Alberta Transportation — A three-year agreement, effective April 1, 1976, will expire March 31, 1979. This agreement continues the thrust of the two previous one-year agreements. The objectives reflect both the federal Ministry of Transport's and DREE's goals for northern Alberta transportation.

By agreement, expenditures are cost-shared on a 50:50 basis by Canada and the province. The maximum expenditure by Canada under the third agreement is limited to $15 000 000, funded equally by the Ministry of Transport and DREE. In 1976-77, the department spent $2 500 000 under this agreement.

B. REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES ACT (RDIA)*

Although the regional development incentives program terminated in Alberta in 1975, activities continue on projects approved while the program was active. By the end of the 1976-77 fiscal year, RDIA activity in Alberta had resulted in 75 net accepted offers. These projects involved the expected creation of 2 559 direct jobs, and generation of $177 717 089 in eligible capital investment. Total grants committed to these projects amount to $31 490 871 in DREE assistance.

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix C.

C. OTHER PROGRAMS

AGRICULTURAL AND RURAL DEVELOPMENT ACT (ARDA)

Rural projects undertaken under the ARDA 1975-77 agreement include grazing-land development, forage-crop improvement, livestock water supply, veterinary clinics, land assembly, and forest improvement on public lands. Projects are being applied in the more disadvantaged rural areas of Alberta. For example, construction of a veterinary clinic at Fort Vermilion means that farmers in the area will no longer have to transport their animals 150 miles for veterinary services.

Although the ARDA 1975-77 agreement expired March 31, 1977, projects approved prior to that date have until December 31, 1978 for completion. Discussions concerning a new ARDA agreement were being held at the end of the fiscal year between DREE officials and the Alberta government.

Total DREE expenditure under ARDA legislation was $17 371 000 as of March 31, 1977. Of this, $3 353 000 was spent during 1976-77.

PRAIRIE FARM REHABILITATION ADMINISTRATION (PFRA)

PFRA constitutes a significant segment of DREE programming in the prairie provinces, and issues its own annual report which is available on request. Expenditures in Alberta during 1976-77 by PFRA totalled $3 162 000, of which $515 000 was in the form of loans.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — ALBERTA

	GDA	RDIA	OTHER
1976-77	4 405 000	4 695 000	6 515 000
April 1, 1969 to March 31, 1977	11 993 000	28 135 000	88 417 000

BRITISH COLUMBIA

ECONOMIC CIRCUMSTANCES

British Columbia is the third largest and one of the most rapidly growing provinces of Canada. Its economy improved during the 1976-77 fiscal year, with the province's Real Domestic Product (RDP) rising 5.5 per cent. This is in sharp contrast to the performance of the provincial economy during the previous fiscal year, when the RDP declined one per cent from that of 1974. Expansion in the economy was insufficient to reduce unemployment rates which averaged 8.6 per cent during both 1975 and 1976 — the highest west of the province of Quebec. Rates of both labour force growth and employment creation declined, while capital investment increased during the 1976-77 fiscal year by 10.3 per cent.

Historically, the province has had a resource-based, export-oriented economy. Athough the manufacturing sector has developed somewhat in recent years, much of the growth has been related to the resource-based industries.

Much of the expansion in 1976 was spent in regaining levels of real output achieved in 1973 or 1974. This was particularly true of the lumber and pulp and paper sectors. Currently, forestry contributes 44 per cent of the total value-added by all primary and manufacturing industries in the province, and mining and primary-metal processing account for another 11 per cent. These two sectors dominate the economic activity of the province and, since more than 75 per cent of the output is exported, they are vulnerable to fluctuations in world markets.

The fishing industry improved substantially in 1976, while farm cash receipts showed a marginal improvement. Population statistics collected during the fiscal year indicate that changes

are occurring in long-term trends. The province's rate of population growth has slowed considerably over the past five years. This trend has been most pronounced in the Vancouver and Victoria metropolitan areas.

A variety of transportation developments have had important implications for northern development, commodity movement through the Rockies, and provincial competition with the United States west-coast carriers and ports. Other concerns in British Columbia include unsettled Native land claims, environmental concerns, and labour-force stability in resource-producing areas.

The province is concerned that its industrial base is too dependent upon resource extraction, with too little value-added before export. In addition, there is a need to stimulate economic activity outside Vancouver and Victoria, as a partial remedy for population pressures in the lower mainland.

DREE PROGRAM RESPONSE

A. DEVELOPMENT OPPORTUNITIES

The Canada/British Columbia General Development Agreement (GDA) was signed March 28, 1974. The GDA recognizes that the economy of British Columbia is one in which the resource and resource-processing industries have been the primary generators of growth, and that the province's economy has undergone erratic swings in the level and type of employment, and in the amount and duration of new investment activity.

As a result, the department's objectives in the province include:

- promoting balanced development throughout the province;
- encouraging an equitable distribution of the benefits of such developments; and
- providing measures to improve opportunities to realize development potential.

Immediate priorities identified under the GDA are the development of under-utilized or uncommitted resources in the northwest, northeast, and Kootenay areas.

Under the Canada/British Columbia GDA, areas identified for subsidiary agreement action include transportation, infrastructure and coal.

As of March 31, 1977, five subsidiary agreements had been signed under the GDA, two of them during the 1976-77 fiscal year. The new agreements were for highways and coal development.

TRANSPORTATION

In July 1973, the Western Economic Opportunities Conference discussed and explored potential for economic and social development in western Canada. As a result, Canada and British Columbia agreed to participate in a western northlands program to assist with improvements to the transportation system in support of industrial and socio-economic development in northern British Columbia. Since then, the federal government has provided up to $5 000 000 annually (shared equally by the Ministry of Transport and DREE) toward the cost of improving transportation facilities in northern British Columbia.

Subsidiary Agreement for Northern Highways — The current three-year agreement (April 1, 1976 to March 31, 1979) is the third transportation agreement. The first two covered the 1974-75 and 1975-76 fiscal years. The objectives of these agreements have been to encourage the orderly development of British Columbia by providing improved road or highway access to areas with resource development potential.

By agreement, expenditures are cost-shared on a 50:50 basis by Canada and the province. The maximum expenditure by Canada under this third agreement is limited to $15 000 000, funded equally by the Ministry of Transport and DREE. During 1976-77 DREE spent $1 401 000 under this agreement.

INFRASTRUCTURE

Fort Nelson has experienced serious problems in the provision of adequate water and sewer services. The systems were originally constructed in 1961 to service a very small, primary-resource-based community. However, rapid industrial expansion and increased population in recent years have outstripped capacity.

Subsidiary Agreement for Fort Nelson — In effect from September 23, 1975 until March 31, 1978, this agreement is aimed at providing assistance to alleviate Fort Nelson's economic and social problems which resulted from the inadequacies of the community's infrastructure.

The estimated total cost of the agreement is $7 000 000, of which Canada is committed to providing $3 000 000. During 1976-77, the department spent $727 882 under this agreement.

COAL

Northeastern British Columbia has experienced above-average unemployment rates and, more recently, labour shortages in the skilled and professional occupations. In addition, local economic activity is seasonal and tends to be unstable.

Studies made under the DREE/British Columbia interim planning subsidiary agreement indicate that development of the area is dependent on exploiting local coal and forestry resources. The undeveloped coal fields of northeastern British Columbia constitute a major resource, the capacity of which has been estimated at billions of tons. Already there are indications that coal production from the three major mining companies involved could be in the order of 10 000 000 tons a year by the mid-1980s.

Subsidiary Agreement for Northeast Coal and Related Developments — An interim sub-agreement, signed January 28, 1977, expired March 31, 1977, but a second is planned for early in the new fiscal year. The primary objectives of these agreements are to identify and evaluate the resource, study transportation options, study the implications of supporting communities, and analyze the developments that could be triggered in other sectors by the proposed industry.

The total cost of the interim agreement was $3 000 000, of which DREE committed $1 500 000. During 1976-77, departmental expenditures under this sub-agreement were $1 355 072.

B. REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES ACT (RDIA)*

Although the regional development incentives program ended in British Columbia in 1975, activities continue on projects approved while the program was active. By the end of the 1976-77 fiscal year, RDIA activity in British Columbia had resulted in 40 net accepted offers to establish new projects, or expand or modernize existing operations. These projects involved the expected creation of 1 213 direct jobs, and generation of $30 979 239 in eligible capital investment. Total grants committed to these projects amount to $6 703 793.

C. OTHER PROGRAMS

AGRICULTURAL AND RURAL DEVELOPMENT ACT (ARDA)

The fourth DREE/British Columbia ARDA agreement (1975-77) expired March 31, 1977. However, projects approved prior to this date have until December 31, 1978 to be completed. Discussions concerning a new ARDA agreement were being held between federal and provincial officials at the end of the year under review.

DREE expenditures under ARDA agreements (excluding Special ARDA) in British Columbia reached $13 882 000 as of March 31, 1977. Of this, $3 550 000 was spent during 1976-77.

SPECIAL ARDA

Since 1972, two Special ARDA agreements have been signed with British Columbia. The second agreement expired March 31, 1977. Negotiations for a third agreement were being held between DREE officials and the provincial government at the end of 1976-77.

DREE expenditures under Special ARDA agreements in British Columbia were $4 448 000 as of March 31, 1977. Of this, $795 000 was spent during 1976-77.

*For overall information on RDIA and for definitions of its terminology, see Appendix C.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — BRITISH COLUMBIA

	GDA	RDIA	OTHER
1976-77	3 483 000	115 000	4 345 000
April 1, 1969 to March 31, 1977	8 762 000	4 277 000	38 954 000

APPENDICES

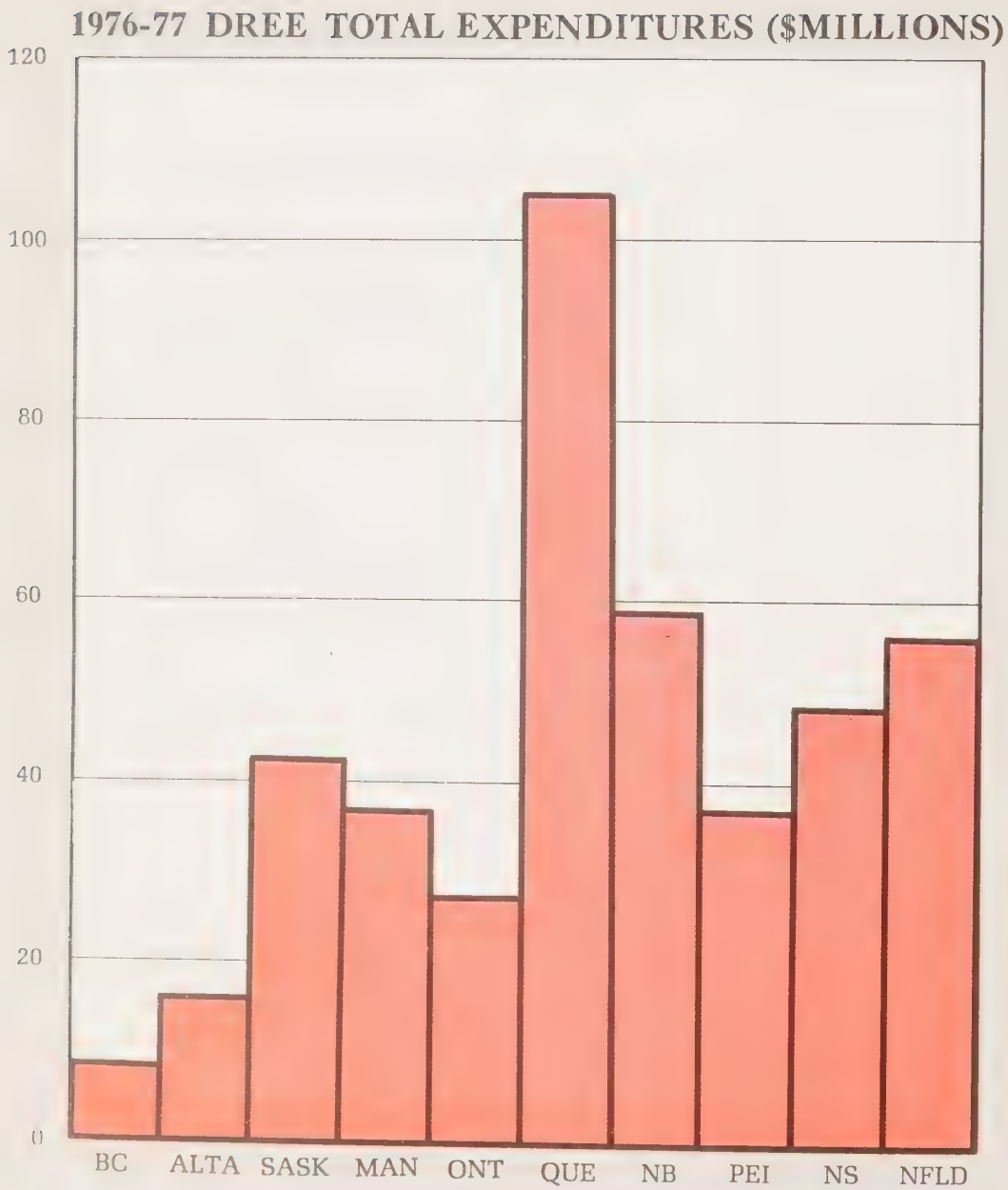
APPENDIX A

SUMMARY OF EXPENDITURES

Total departmental expenditures for 1976-77 were just under $470 000 000. The following tables show expenditures under the various activities administered by DREE. Expenditures throughout this report are gross except where otherwise noted, in accordance with the method used in the Public Accounts of Canada.

In addition to those listed under the various programs for each province in the foregoing chapters, the department incurs expenditures which are not attributable to a given province or program. Included in this category are operating expenses for the regional and provincial offices and departmental head office, for planning and administration, special studies, liaison, and coordination.

The following tables show all DREE expenditures from April 1, 1969 to March 31, 1977, by province and by fiscal year.

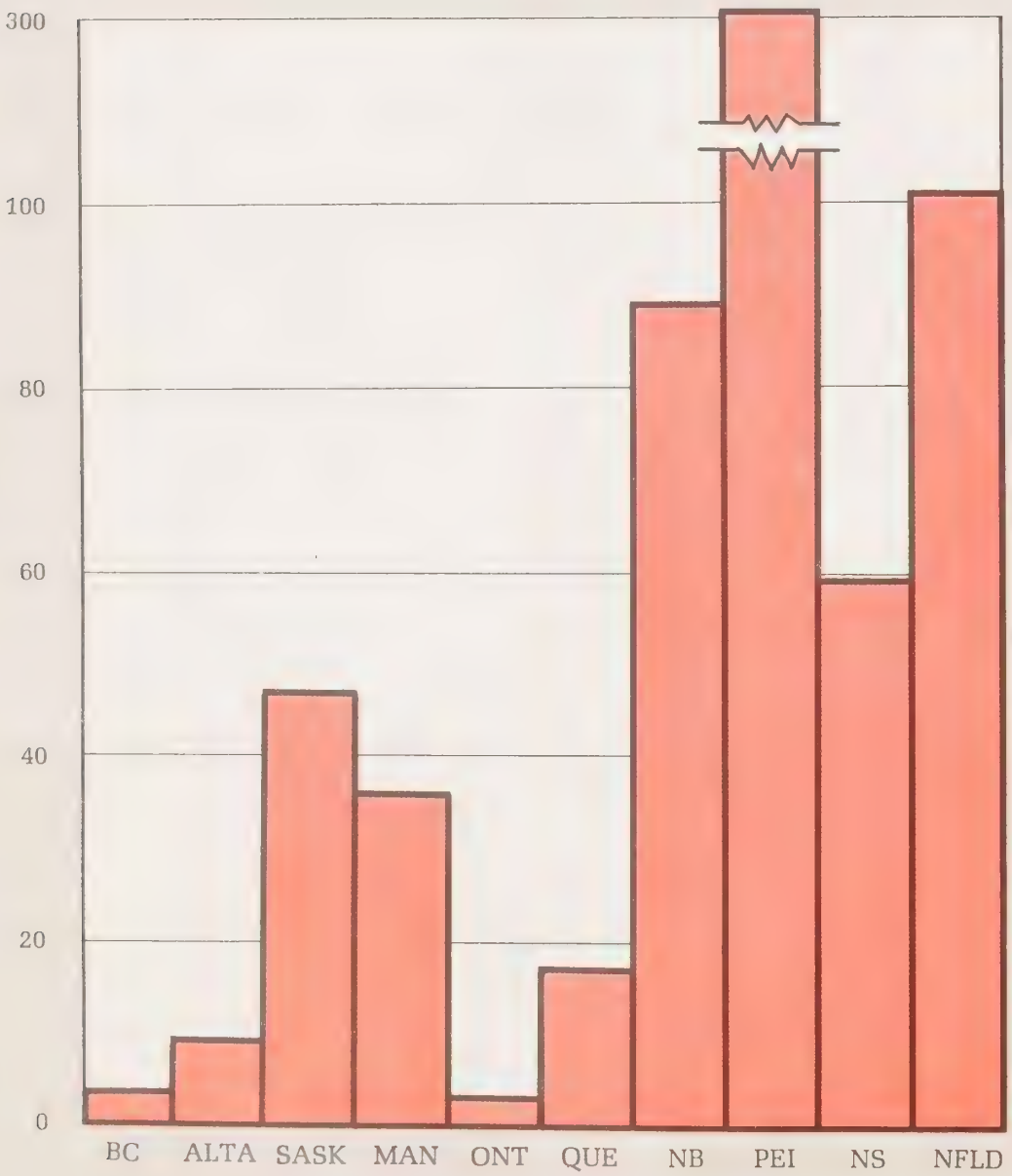

1976-77 DREE TOTAL EXPENDITURES ($MILLIONS)
120
100
80
60
40
20
0
BC
ALTA
SASK
MAN
ONT
QUE
NB
PEI
NS
NFLD

1976-77 EXPENDITURES ($000s)

	Planning and Administration	Subsidiary Agreements	Industrial Incentives	Other Programs		Total
				Budgetary	Non-Budgetary	
Ottawa Head Office	17 809			1		17 810
Newfoundland	1 136	44 471	1 440	6 023	3 157	56 227
Nova Scotia	1 210	31 796	9 372	3 498	2 732	48 608
Prince Edward Island	491		1 944	34 155		36 590
New Brunswick	1 199	34 259	11 326	7 879	5 098	59 761
Atlantic Regional Office	2 831			6 548		9 379
Atlantic Development Council	366			12		378
Quebec	4 549	42 733	33 332	12 929	11 533	105 076
Ontario	1 789	9 971	7 817	7 607		27 184
Manitoba	1 347	13 025	9 481	11 421	1 564	36 838
Saskatchewan	1 315	12 110	2 232	25 967	1 929	43 553
Alberta	710	4 405	4 695	6 000	515	16 325
British Columbia	840	3 483	115	4 345		8 783
Western Regional Office	3 166					3 166
Total	**38 758**	**196 253**	**81 754**	**126 385**	**26 528**	**469 678**

DREE PER CAPITA EXPENDITURES 1976-77

(IN DOLLARS)



DREE EXPENDITURES BY PROVINCE ($000s)
FISCAL YEARS 1969-70 THROUGH 1976-77

Province	1969-70 to 1975-76	1976-77	Total	1976-77 per capita ($)
Newfoundland	355 735	56 227	411 962	**100.82**
Nova Scotia	282 524	48 608	331 132	**58.67**
Prince Edward Island	139 119	36 590	175 709	**309.48**
New Brunswick	366 674	59 761	426 435	**88.24**
Quebec	736 376	105 076	841 452	**16.85**
Ontario	138 189	27 184	165 373	**3.29**
Manitoba	149 184	36 838	186 022	**36.06**
Saskatchewan	147 331	43 553	190 884	**47.27**
Alberta	114 449	16 325	130 774	**8.88**
British Columbia	45 792	8 783	54 575	**3.56**
Other*	131 053	30 733	161 786	—
Total	2 606 426	469 678	3 076 104	
All Canada				**20.43**

*Includes expenditures for the Atlantic Development Council, head office and Atlantic and Western regional offices .

APPENDIX B

SUMMARY OF SUBSIDIARY AGREEMENTS

The following subsidiary agreements (including amendments) were in effect on March 31, 1977. The dates shown below are the effective and termination dates. Some agreements are retroactive, which explains the different dates which may appear in the text.

Agreement	Duration	Estimated Total Cost	Federal Share
Newfoundland			
Forestry	26/04/74 to 31/03/78	54 083 300	47 778 500
Gros Morne Park Area	01/06/73 to 31/03/78	15 139 000	13 625 100
Fisheries Marine Service Centre Program	01/01/74 to 31/03/78	12 000 000	10 800 000
Special Fish Plant Water System	01/01/74 to 31/03/78	6 130 000	5 517 000
Newfoundland Ocean Research and Development Corporation (NORDCO)	01/01/75 to 31/03/79	4 910 080	4 419 072
St. John's Urban Region	30/09/74 to 31/03/80	68 000 000	51 000 000
Planning	01/04/76 to 31/03/81	6 385 000	4 000 000
Inshore Fisheries	22/06/76 to 31/03/81	3 891 000	3 501 900
Labrador Interim	03/12/76 to 31/03/80	11 160 000	9 819 000
Mineral Development	17/12/76 to 31/12/81	12 458 000	11 212 200[1]
Highways 1976-78	01/04/76 to 31/03/78	38 000 000	34 200 000
Nova Scotia			
Mineral Development	17/02/75 to 31/03/80	6 338 000	5 070 400
Metropolitan Halifax/Dartmouth Area Development	31/03/75 to 31/03/80	110 810 000	79 997 000
Strait of Canso Area Development	31/03/75 to 31/03/77	25 471 000	19 265 000
Planning	22/06/76 to 31/03/80	5 000 000	2 500 000

Agreement	Duration	Estimated Total Cost	Federal Share
Agriculture	22/06/76 to 31/03/81	48 217 000	29 980 000
Industrial Development	22/06/76 to 31/03/81	16 289 000	13 031 200
Cape Breton County Development	07/01/77 to 31/03/78	4 300 000	3 010 000
New Brunswick			
Agricultural Development	17/02/75 to 31/03/78	11 840 975	9 472 780
Forestry	17/02/75 to 31/03/79	58 029 000	46 423 200
Industrial Development	17/02/75 to 31/03/79	30 227 750	24 182 200
Kent Region Pilot Project	17/02/75 to 31/03/80	7 751 000	6 200 800
King's Landing Historical Settlement	17/02/75 to 31/03/77	4 393 000	3 514 400
Saint John and Moncton Arterial Highways	17/02/75 to 31/03/79	44 700 000	31 290 000
Tourism	03/11/75 to 31/03/78	11 402 250	9 121 800
Planning	01/04/75 to 31/03/80	4 875 000	2 437 500
Minerals and Fuels	24/06/76 to 31/03/81	11 313 125	9 050 500
Highways 1976-77	01/04/76 to 31/03/77	12 000 000	9 000 000
Quebec			
SIDBEC 1974-78 Expansion Plan	15/03/74 to 31/03/78	215 207 000[2]	30 000 000
Key Highway Networks	13/09/74 to 31/03/79	134 175 000	80 505 000

Agreement	Duration	Estimated Total Cost	Federal Share
Industrial Infrastructure	01/04/74 to 31/03/78	60 000 000	36 000 000
Forest Resources Access Roads	01/04/74 to 31/03/79	24 200 000	14 520 000
Agricultural Development	29/03/76 to 31/03/79	41 600 000	24 960 000
Industrial Research	29/03/76 to 31/03/77	2 000 000	1 000 000
Mineral Development	29/03/76 to 31/03/79	28 600 000	17 160 000
Establishment of a Bleached Kraft Pulp Mill at Saint-Félicien	21/04/76 to 31/03/80	50 000 000[3]	30 000 000
Mirabel Airport Industrial and Commercial Park (PICA)	16/06/76 to 31/03/79	13 292 000	7 975 200
Ontario			
Cornwall Area	26/02/74 to 31/03/77	16 330 000	8 165 000
Northwestern Ontario	23/05/74 to 31/03/78	47 344 000	23 672 000
Dryden Development Infrastructure	24/03/75 to 31/03/77	3 200 995	1 600 498
Interim Northlands	07/07/75 to 31/08/77	427 500	213 750[4]
Northeastern Ontario	25/03/76 to 31/12/79	17 128 650	8 564 325
Single-Industry Resource Communities: Phase I Kimberly-Clark Impact Area	18/10/76 to 31/03/80	15 754 000	7 877 000

Agreement	Duration	Estimated Total Cost	Federal Share
Manitoba			
Planning	11/02/75 to 31/03/77	2 600 000	1 300 000
Mineral Exploration and Development	01/04/75 to 31/03/79	8 500 000	4 250 000[5]
Northlands	15/09/76 to 31/03/81	138 749 000	96 009 000[6]
Saskatchewan			
Mineral Exploration and Development	21/06/74 to 31/03/78	4 350 000	2 175 000[1]
Iron, Steel and Other Related Metal Industries	04/07/74 to 31/03/79	182 800 000	35 000 000
Interim Northlands	27/03/75 to 31/03/78	63 300 000	39 980 000[7]
Planning	01/04/74 to 31/03/78	2 600 000	1 300 000
Qu'Appelle Valley	01/04/74 to 31/03/84	44 100 000	17 960 000[8]
Alberta			
Interim North	11/03/75 to 31/03/78	14 423 728	7 211 864
Nutritive Processing	11/03/75 to 31/03/80	17 000 000	8 500 000
1976-79 Northern Transportation	01/04/76 to 31/03/79	30 000 000	15 000 000[9]

Agreement	Duration	Estimated Total Cost	Federal Share
British Columbia			
Fort Nelson	23/09/75 to 31/03/78	7 000 000	3 000 000[10]
Northeast Coal	01/04/76 to 31/03/77	3 000 000	1 500 000
Northland Highways 1976-79	01/04/76 to 31/03/79	30 000 000	15 000 000[9]

1 Shared equally by DREE and the Department of Energy, Mines and Resources.

2 This amount reflects the estimated cost of the fixed assets as per Schedule B of the subsidiary agreement.

3 The total cost of building the complex will be $298 000 000, to be covered by financing from industry, the agreement fund, and provincial agencies.

4 The Department of Manpower and Immigration may contribute up to $130 000 to the cost of a study in this agreement.

5 The Department of Energy, Mines and Resources will provide $2 525 000 of the federal share, and DREE $1 725 000.

6 Federal departments contributing to the agreement are: Manpower and Immigration $5 516 000; Ministry of Transport $7 500 000; Indian and Northern Affairs $14 993 000; and DREE $68 000 000.

7 The Ministry of Transport will provide up to $10 000 000 of the federal share; Indian and Northern Affairs $2 000 000; and DREE $27 980 000.

8 The federal departments contributing to the agreement are: the Environment $9 000 000; Indian and Northern Affairs $1 200 000; Industry, Trade and Commerce $900 000; and DREE $6 860 000.

9 Federal costs are shared equally by DREE and the Ministry of Transport.

10 Part of the proposed projects under this agreement are eligible for loans under the National Housing Act through Central Mortgage and Housing Corporation.

APPENDIX C

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

SUMMARY PROFILE

Two principal types of incentives — incentive grants and loan guarantees — are provided under the program. Both incentives and loan guarantees are available for expansion and modernization of existing manufacturing and processing industries, as well as for new facilities. Loan guarantees are also available for new facilities in certain service industries.

Activity under the program in 1976-77 continued at a rate lower than in previous years, mainly because of adverse economic conditions. Applications received amounted to 1 174, about 15 per cent below the historical average. Expected new jobs numbered 9 970, about 33 per cent below the historical average. Capital investment, an expected $230 000 000 in capital costs, was 40 per cent below the historical average. At the same time, expected incentive offers in the amount of $56 700 000 were down approximately 25 per cent.

Explanation of Terms — Applications are received for incentive assistance to launch manufacturing or processing projects, or to expand or modernize existing operations. These applications are assessed, and those which are eligible under the act and regulations may result in an incentive offer.

The amount of incentive offered for a new facility is based on the number of direct manufacturing and processing jobs the project can be expected to create, and the amount of eligible (under the act and regulations) capital investment the project involves. If the offer by DREE is accepted by the entrepreneur, the project becomes, as described in this report, an "accepted offer".

Since a number of accepted offers will subsequently be withdrawn by the entrepreneur, and others will fail or default, the figure "net accepted offers" is adjusted to allow for these occurrences. Thus the net accepted offers in any fiscal year and the accumulated total of net accepted offers are always less than the total number of projects for which offers were originally accepted.

Figures for "expected direct jobs" are also subject to revision as adjustments to accepted offers take place. Thus, totals to date reflect the net (after adjustments), and totals for the fiscal year reflect the net change in totals from the previous year.

DREE monitors an accepted offer for two or three years after commercial production has begun. Therefore, figures for net accepted offers, expected direct jobs created, and eligible capital investment are projections. Accordingly, "expected direct jobs" consists of actual jobs created by projects which have completed the control period plus estimated jobs for those projects which are either still within their control period, are under construction, or have only recently been accepted.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Provincial Breakdown of Net Accepted Offers, April 1, 1969 to March 31, 1977

Province	Net Accepted Offers	Expected Eligible Investment $	Expected Direct New Jobs	Estimated Amount of Incentives $
Newfoundland	123	52 844 347	3 688	18 335 369
Nova Scotia	287	301 723 554	9 193	68 549 043
Prince Edward Island	95	22 834 053	1 696	8 302 815
New Brunswick	315	204 785 226	8 106	59 971 389
Quebec	2 234	1 245 869 113	70 451	248 519 800
Ontario	277	377 771 944	10 602	66 562 108
Manitoba	413	257 110 530	11 078	54 858 822
Saskatchewan	170	98 110 519	5 032	22 245 207
Alberta	75	177 717 089	2 559	31 490 871
British Columbia	40	30 979 239	1 213	6 703 793
Total	**4 029**	**2 769 745 614**	**123 618**	**585 539 217**

Provincial Breakdown of Offers Accepted During 1976-77 Fiscal Year

Province	Accepted Offers	Expected New Jobs	Expected Eligible Investment $	Estimated Amount of Incentives $
Newfoundland	12	222	1 032 258	354 323
Nova Scotia	52	392	51 371 658	11 320 720
Prince Edward Island	23	374	3 959 290	1 509 757
New Brunswick	30	634	22 335 873	5 769 537
Quebec	268	5 113	92 540 066	22 867 074
Ontario	40	639	20 243 692	5 122 998
Manitoba	72	1 010	26 740 163	6 241 879
Saskatchewan	26	144	7 892 687	1 977 880
Alberta	—	—	—	—
British Columbia	—	—	—	—

Répartition provinciale des offres acceptées en 1976-1977

Province	Offres acceptées	Nouveaux emplois prévus	Investissements admissibles prévus (en $)	Montant estimatif des subventions (en $)
Terre-Neuve	12	222	1 032 258	354 323
Nouvelle-Écosse	52	392	51 371 658	11 320 720
Île-du-Prince-Édouard	23	374	3 959 290	1 509 757
Nouveau-Brunswick	30	634	22 335 873	5 769 537
Québec	268	5 113	92 540 066	22 867 074
Ontario	40	639	20 243 692	5 122 998
Manitoba	72	1 010	26 740 163	6 241 879
Saskatchewan	26	144	7 892 687	1 977 880
Alberta	—	—	—	—
Colombie-Britannique	—	—	—	—

PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Répartition provinciale du nombre net d'offres acceptées, depuis le 1er avril 1969 jusqu'au 31 mars 1977

Province	Nombre net d'offres acceptées	Investissements admissibles prévus (en $)	Emplois directs prévus	Montant approximatif des subventions (en $)
Terre-Neuve	123	52 844 347	3 688	18 335 369
Nouvelle-Écosse	287	301 723 554	9 193	68 549 043
Île-du-Prince-Édouard	95	22 834 053	1 696	8 302 815
Nouveau-Brunswick	315	204 785 226	8 106	59 971 389
Québec	2 234	1 245 869 113	70 451	248 519 800
Ontario	277	377 771 944	10 602	66 562 108
Manitoba	413	257 110 530	11 078	54 858 822
Saskatchewan	170	98 110 519	5 032	22 245 207
Alberta	75	177 717 089	2 559	31 490 871
Colombie-Britannique	40	30 979 239	1 213	6 703 793
Total	**4 029**	**2 769 745 614**	**123 618**	**585 539 217**

et de la transformation et sur le montant du coût d'immobilisation admissible (selon la loi et les règlements). Si l'offre du MEER est acceptée par l'entreprise, le projet devient, selon la description du présent rapport, une « offre acceptée ».

Le « nombre net d'offres acceptées » tient compte du fait qu'un certain nombre d'offres acceptées peuvent, par la suite, être retirées ou encore rejetées par le requérant. C'est ainsi que le nombre net d'offres acceptées pour un exercice financier donné et le nombre cumulatif de ces mêmes offres sont toujours moins élevés que le nombre total de projets pour lesquels des offres avaient été à l'origine acceptées.

Les chiffres pour les « emplois directs prévus » sont également sujets à révision à mesure que l'on procède au rajustement des offres acceptées. Par conséquent, la différence entre le total à ce jour (après rajustement) et le total pour l'exercice financier traduit le changement intervenu dans les totaux depuis l'année précédente.

Le MEER continue de vérifier une offre acceptée deux ou trois ans après la mise en exploitation commerciale. Par conséquent, les chiffres du nombre net d'offres acceptées, des emplois directs prévus et du coût d'immobilisation admissible sont nécessairement des prévisions. Ainsi, les « emplois directs prévus » comprennent les emplois réels créés par des projets dont la période de contrôle est terminée et aussi les emplois prévus dans le cas des projets qui sont encore en période de contrôle, en voie de réalisation ou qui n'ont été acceptés que récemment.

APPENDICE C

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

RÉSUMÉ

Le programme offre deux types principaux de stimulants : les subventions au développement et les garanties de prêts. L'un et l'autre visent à favoriser l'implantation, l'agrandissement et la modernisation d'entreprises de fabrication et de transformation. Les garanties de prêts peuvent également être consenties pour implanter des établissements dans certaines industries des services.

En 1976-1977, l'activité a, comme l'an dernier, continué d'être moins intense que par le passé en raison de la conjoncture économique défavorable. Le nombre des demandes reçues s'est chiffré à 1 174, soit environ 15 pour cent de moins que la moyenne enregistrée depuis la mise en œuvre du programme. Le nombre d'emplois créés auxquels on s'attend est de 9 970, soit un tiers de moins environ que la moyenne observée pour les années précédentes. Les investissements, avec un coût d'immobilisation prévu de $230 000 000, ont été de 40 pour cent inférieurs à cette même moyenne. Enfin, le montant prévu de $56 700 000 au titre des subventions accusait une baisse d'environ 25 pour cent.

Définition des termes utilisés — Le ministère reçoit des demandes de subventions pour aider à lancer de nouvelles entreprises de fabrication et de transformation, ou agrandir ou moderniser des établissements existants. Ces demandes sont évaluées et celles qui sont admissibles en vertu de la loi et des règlements peuvent donner lieu à une offre de subvention.

Le montant de la subvention accordée à un nouvel établissement est fondé sur le nombre d'emplois devant être directement créés par la réalisation du projet dans le secteur de la fabrication

Ententes	Durée	Coût estimatif total	Quote-part fédérale
Colombie-Britannique			
Fort Nelson	23/09/1975 au 31/03/1978	7 000 000	3 000 000 [10]
Ressources houillères du Nord-Est	01/04/1976 au 31/03/1977	3 000 000	1 500 000
Transports, 1976-1979	01/04/1976 au 31/03/1979	30 000 000	15 000 000 [9]

1. Quote-part assumée, à parts égales, par le MEER et le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources.
2. Cette somme représente le coût estimatif de l'actif immobilisé,conformément à l'annexe B de l'entente auxiliaire.
3. Le coût total de la construction du complexe s'élèvera à $298 000 000. L'industrie, le MEER, par le biais des fonds de l'entente, et les organismes provinciaux en assureront le financement.
4. Le ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration pourrait absorber jusqu'à $130 000 du coût d'une étude [illegible] par cette entente.
5. La quote-part fédérale sera partagée entre le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources ($2 525 000) et le MEER ($1 725 000).
6. Les ministères fédéraux de la Main-d'œuvre et de l'Immigration ($5 516 000), des Transports ($7 500 000) et des Affaires indiennes et du Nord canadien ($14 993 000) et le MEER ($68 000 000) participent financièrement à l'entente.
7. La quote-part fédérale sera partagée entre le ministère des Transports (jusqu'à $10 000 000), le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien ($2 000 000) et le MEER ($27 980 000).
8. Les ministères fédéraux de l'Environnement ($9 000 000), des Affaires indiennes et du Nord canadien ($1 200 000) et de l'Industrie et du Commerce ($900 000) et le MEER ($6 860 000) participent financièrement à cette entente.
9. Les dépenses fédérales sont assumées à parts égales par le ministère des Transports et le MEER.
10. Une partie des projets envisagés dans cette entente est admissible à des prêts en vertu de la *Loi nationale sur l'habitation* par le biais de la Société centrale d'hypothèques et de logement.

Ententes	Durée	Coût estimatif total	Quote-part fédérale
Manitoba			
Planification	11/02/1975 au 31/03/1977	2 600 000	1 300 000
Exploration et exploitation minérales	01/04/1975 au 31/03/1979	8 500 000	4 250 000 [5]
Terres septentrionales	15/09/1976 au 31/03/1981	138 749 000	96 009 000 [6]
Saskatchewan			
Exploration et exploitation minérales	21/06/1974 au 31/03/1978	4 350 000	2 175 000 [1]
Industrie sidérurgique	04/07/1974 au 31/03/1979	182 800 000	35 000 000
Terres septentrionales (entente provisoire)	27/03/1975 au 31/03/1978	63 300 000	39 980 000 [7]
Planification	01/04/1974 au 31/03/1978	2 600 000	1 300 000
Vallée de la Qu'Appelle	01/04/1974 au 31/03/1984	44 100 000	17 960 000 [8]
Alberta			
Développement du Nord (entente provisoire)	11/03/1975 au 31/03/1978	14 423 728	7 211 864
Traitement des produits alimentaires	11/03/1975 au 31/03/1980	17 000 000	8 500 000
Transports dans le Nord, 1976-1979	01/04/1976 au 31/03/1979	30 000 000	15 000 000 [9]

Ententes	Durée	Coût estimatif total	Quote-part fédérale
Infrastructures industrielles	01/04/1974 au 31/03/1978	60 000 000	36 000 000
Routes d'accès aux ressources forestières	01/04/1974 au 31/03/1979	24 200 000	14 520 000
Développement agricole	29/03/1976 au 31/03/1979	41 600 000	24 960 000
Études industrielles	29/03/1976 au 31/03/1977	2 000 000	1 000 000
Développement minéral	29/03/1976 au 31/03/1979	28 600 000	17 160 000
Implantation d'une usine de pâte kraft blanchie à Saint-Félicien	21/04/1976 au 31/03/1980	50 000 000[3]	30 000 000
Parc industriel et commercial aéroportuaire de Mirabel (PICA)	16/06/1976 au 31/03/1979	13 292 000	7 975 200
Ontario			
Zone de Cornwall	26/02/1974 au 31/03/1977	16 330 000	8 165 000
Nord-ouest de l'Ontario	23/05/1974 au 31/03/1978	47 344 000	23 672 000
Aménagement de l'infrastructure à Dryden	24/03/1975 au 31/03/1977	3 200 995	1 600 498
Terres septentrionales (entente provisoire)	07/07/1975 au 31/08/1977	427 500	213 750[4]
Nord-est de l'Ontario	25/03/1976 au 31/12/1979	17 128 650	8 564 325
Localités à industrie unique — phase I : la zone d'intervention de la Kimberly-Clark	18/10/1976 au 31/03/1980	15 754 000	7 877 000

Ententes	Durée	Coût estimatif total	Quote-part fédérale
Agriculture	22/06/1976 au 31/03/1981	48 217 000	29 980 000
Développement industriel	22/06/1976 au 31/03/1981	16 289 000	13 031 200
Développement du comté de Cap-Breton	07/01/1977 au 31/03/1978	4 300 000	3 010 000
Nouveau-Brunswick			
Développement agricole	17/02/1975 au 31/03/1978	11 840 975	9 472 780
Forêts	17/02/1975 au 31/03/1979	58 029 000	46 423 200
Développement industriel	17/02/1975 au 31/03/1979	30 227 750	24 182 200
Projet pilote de la région de Kent	17/02/1975 au 31/03/1980	7 751 000	6 200 800
Village historique de King's Landing	17/02/1975 au 31/03/1977	4 393 000	3 514 400
Grandes artères de Saint-Jean et de Moncton	17/02/1975 au 31/03/1979	44 700 000	31 290 000
Tourisme	03/11/1975 au 31/03/1978	11 402 250	9 121 800
Planification	01/04/1975 au 31/03/1980	4 875 000	2 437 500
Minéraux et combustibles	24/06/1976 au 31/03/1981	11 313 125	9 050 500
Routes, 1976-1977	01/04/1976 au 31/03/1977	12 000 000	9 000 000
Québec			
SIDBEC, Plan d'expansion 1974-1978	15/03/1974 au 31/03/1978	215 207 000[2]	30 000 000
Axes routiers prioritaires	13/09/1974 au 31/03/1979	134 175 000	80 505 000

Ententes	Durée	Coût estimatif total	Quote-part fédérale
Terre-Neuve			
Forêts	26/04/1974 au 31/03/1978	54 083 300	47 778 500
Parc de Gros Morne	01/06/1973 au 31/03/1978	15 139 000	13 625 100
Centres de services maritimes pour la pêche	01/01/1974 au 31/03/1978	12 000 000	10 800 000
Réseaux spéciaux d'adduction d'eau pour des usines de traitement du poisson	01/01/1974 au 31/03/1978	6 130 000	5 517 000
Recherche et développement océanographiques (NORDCO)	01/01/1975 au 31/03/1979	4 910 080	4 419 072
Région urbaine de Saint-Jean	30/09/1974 au 31/03/1980	68 000 000	51 000 000
Planification	01/04/1976 au 31/03/1981	6 385 000	4 000 000
Pêche côtière	22/06/1976 au 31/03/1981	3 891 000	3 501 900
Labrador (entente provisoire)	03/12/1976 au 31/03/1980	11 160 000	9 819 000
Exploitation minérale	17/12/1976 au 31/12/1981	12 458 000	11 212 200 [1]
Routes, 1976-1978	01/04/1976 au 31/03/1978	38 000 000	34 200 000
Nouvelle-Écosse			
Exploitation minérale	17/02/1975 au 31/03/1980	6 338 000	5 070 400
Développement de la zone métropolitaine de Halifax-Dartmouth	31/03/1975 au 31/03/1980	110 810 000	79 997 000
Développement de la zone du détroit de Canso	31/03/1975 au 31/03/1977	25 471 000	19 265 000
Planification	22/06/1976 au 31/03/1980	5 000 000	2 500 000

APPENDICE B

RÉSUMÉ DES ENTENTES AUXILIAIRES

Voici la liste des ententes auxiliaires (y compris les modifications) en vigueur le 31 mars 1977. Elle indique les dates d'entrée en vigueur et d'expiration. Certaines ententes sont rétroactives, ce qui explique les différences de dates qui apparaissent dans le texte.

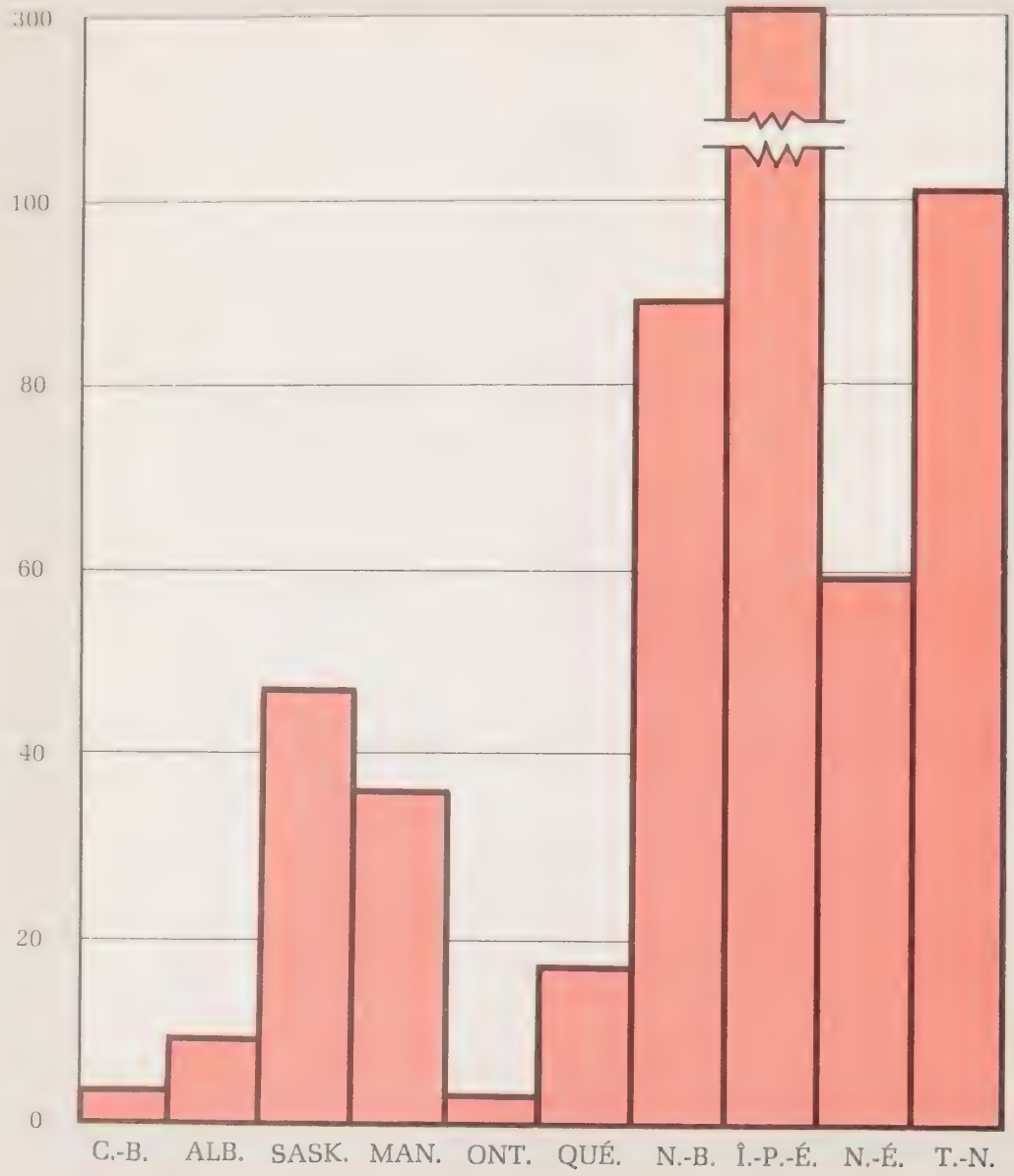
DÉPENSES DU MEER PAR PROVINCE (en milliers de dollars) EXERCICES FINANCIERS 1969-1970 À 1976-1977

Province	De 1969-1970 à 1975-1976	1976-1977	Total	1976-1977 par habitant (en $)
Terre-Neuve	355 735	56 227	411 962	**100.82**
Nouvelle-Écosse	282 524	48 608	331 132	**58.67**
Île-du-Prince-Édouard	139 119	36 590	175 709	**309.48**
Nouveau-Brunswick	366 674	59 761	426 435	**88.24**
Québec	736 376	105 076	841 452	**16.85**
Ontario	138 189	27 184	165 373	**3.29**
Manitoba	149 184	36 838	186 022	**36.06**
Saskatchewan	147 331	43 553	190 884	**47.27**
Alberta	114 449	16 325	130 774	**8.88**
Colombie-Britannique	45 792	8 783	54 575	**3.56**
Autres *	131 053	30 733	161 786	—
Total	2 606 426	469 678	3 076 104	
Canada				**20.43**

* Comprend les dépenses pour le Conseil de développement de l'Atlantique et les dépenses du bureau central et des bureaux régionaux de l'Atlantique et de l'Ouest.

DÉPENSES DU MEER PAR HABITANT EN 1976-1977

(EN DOLLARS)

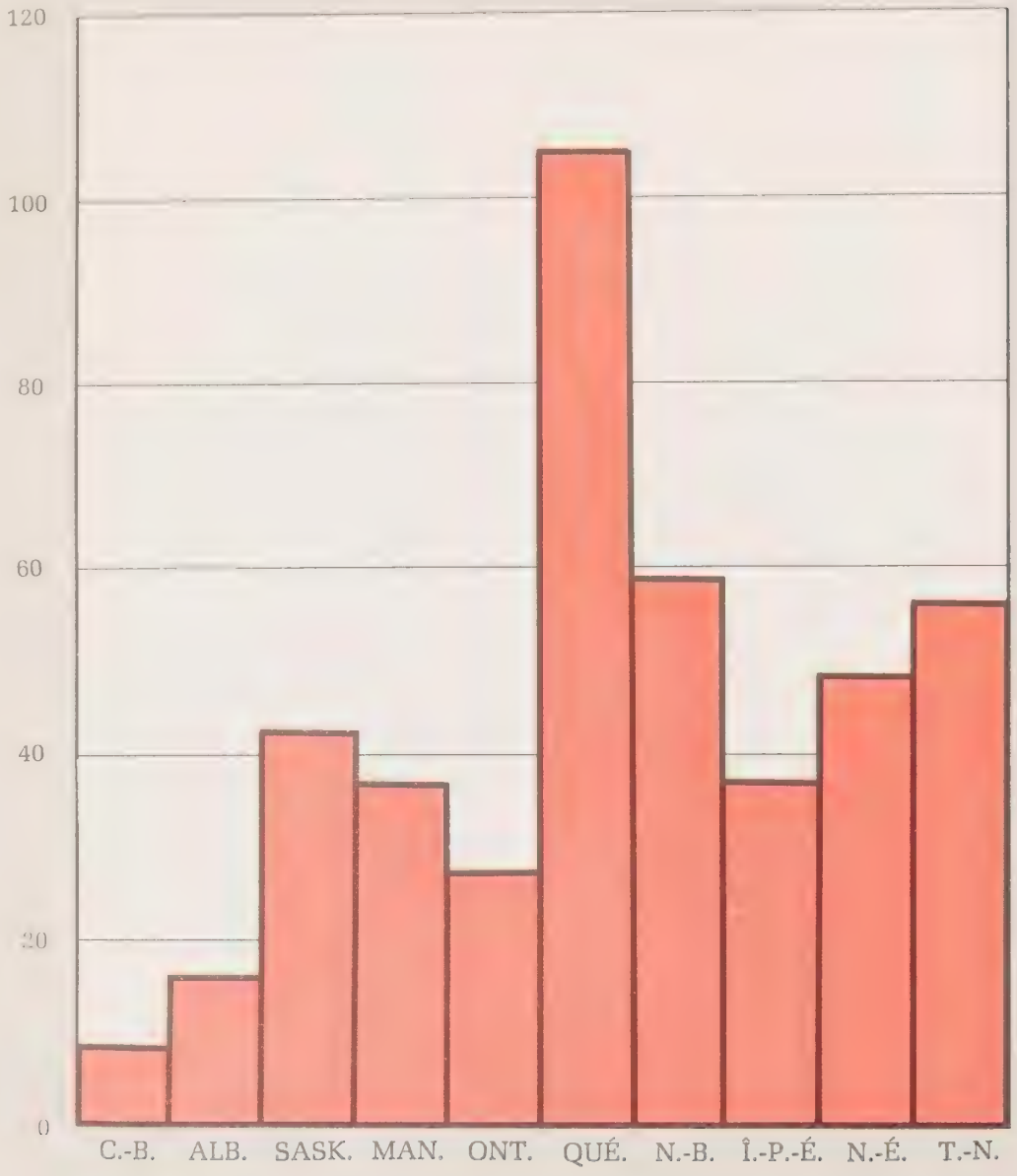


DÉPENSES DE 1976-1977 (en milliers de dollars)

	Planification et administration	Ententes auxiliaires	Subventions à l'industrie	Autres programmes		Total
				Dépenses budgétaires	Dépenses non budgétaires	
Bureau central d'Ottawa	17 809			1		17 810
Terre-Neuve	1 136	44 471	1 440	6 023	3 157	56 227
Nouvelle-Écosse	1 210	31 796	9 372	3 498	2 732	48 608
Île-du-Prince-Édouard	491		1 944	34 155		36 590
Nouveau-Brunswick	1 199	34 259	11 326	7 879	5 098	59 761
Bureau régional de l'Atlantique	2 831			6 548		9 379
Conseil de développement de l'Atlantique	366			12		378
Québec	4 549	42 733	33 332	12 929	11 533	105 076
Ontario	1 789	9 971	7 817	7 607		27 184
Manitoba	1 347	13 025	9 481	11 421	1 564	36 838
Saskatchewan	1 315	12 110	2 232	25 967	1 929	43 553
Alberta	710	4 405	4 695	6 000	515	16 325
Colombie-Britannique	840	3 483	115	4 345		8 783
Bureau régional de l'Ouest	3 166					3 166
Total	**38 758**	**196 253**	**81 754**	**126 385**	**26 528**	**469 678**

DÉPENSES TOTALES DU MEER EN 1976-1977

(EN MILLIONS DE DOLLARS)



APPENDICE A

TABLEAUX RÉCAPITULATIFS DES DÉPENSES

En 1976-1977, les dépenses globales du ministère ont presque atteint $470 000 000. Les tableaux suivants font état des dépenses engagées au titre des diverses activités du MEER. Dans ce rapport, les dépenses sont brutes, sauf lorsqu'on précise le contraire. Il s'agit de la méthode employée dans les comptes publics du Canada.

Outre les dépenses énumérées sous les divers programmes de chacune des provinces dans les chapitres précédents, le ministère engage des dépenses qu'on ne peut imputer à une province ou à un programme donné. Entrent dans cette catégorie les dépenses de fonctionnement des bureaux régionaux et provinciaux et du bureau central du ministère, ainsi que les dépenses de planification, d'administration, d'études spéciales, de liaison et de coordination.

Les tableaux suivants présentent toutes les dépenses du MEER, du 1er avril 1969 au 31 mars 1977, ventilées par province et par exercice financier.

APPENDICES

C. AUTRES PROGRAMMES

LA LOI SUR L'AMÉNAGEMENT RURAL ET LE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE (ARDA)

La quatrième entente ARDA conclue entre le MEER et la Colombie-Britannique (1975-1977) est venue à expiration le 31 mars 1977. Cependant, les projets approuvés avant cette date peuvent se poursuivre jusqu'au 31 décembre 1978. À la fin de l'exercice financier, les hauts fonctionnaires fédéraux et provinciaux discutaient de la possibilité de conclure une nouvelle entente ARDA.

Au 31 mars 1977, les dépenses effectuées par le MEER aux termes de toutes les ententes ARDA avec la Colombie-Britannique (à l'exclusion du programme spécial ARDA) s'élevaient à $13 882 000; au cours de l'exercice financier 1976-1977, $3 550 000 ont été déboursés.

L'ENTENTE SPÉCIALE ARDA

Depuis 1972, deux ententes spéciales ARDA ont été conclues avec la Colombie-Britannique. La deuxième est venue à expiration le 31 mars 1977. Les négociations d'une troisième entente se poursuivaient entre les hauts fonctionnaires du MEER et du gouvernement provincial à la fin de l'exercice 1976-1977.

Au 31 mars 1977, le MEER avait dépensé $4 448 000 aux termes de l'entente spéciale ARDA en Colombie-Britannique, dont $795 000 en 1976-1977.

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME EN COLOMBIE-BRITANNIQUE

	ECD	LSDR	AUTRES
1976-1977	$3 483 000	$ 115 000	$ 4 345 000
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1977	$8 762 000	$4 277 000	$38 954 000

L'entente auxiliaire sur l'évaluation des possibilités de mise en valeur des ressources houillères du Nord-Est — Une entente auxiliaire provisoire, signée le 28 janvier 1977, est venue à expiration le 31 mars de la même année. On projette cependant de conclure un deuxième accord au début du nouvel exercice financier. Ces ententes ont pour principaux objectifs de recenser et d'évaluer les ressources, d'étudier les solutions possibles en matière de transport et les répercussions de ce programme éventuel pour les communautés en cause et, enfin, d'analyser les développements auxquels l'industrie envisagée pourrait donner lieu dans d'autres secteurs.

Le coût total de cette entente provisoire s'élevait à $3 000 000; le MEER s'était engagé à fournir $1 500 000. Au cours de l'exercice financier 1976-1977, les dépenses du ministère, au titre de cette entente auxiliaire, se sont chiffrées à $1 355 072.

B. LA LOI SUR LES SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL (LSDR)*

Même si le programme des subventions au développement régional a pris fin en Colombie-Britannique en 1975, les projets qui avaient été approuvés alors qu'il était encore en vigueur se poursuivent. À la fin de l'exercice financier 1976-1977, le nombre net d'offres qui avaient été acceptées pour l'implantation de nouvelles entreprises ou l'agrandissement ou la modernisation d'établissements existants atteignait 40. Ces projets devaient amener la création de 1 213 emplois directs et susciter des investissements de l'ordre de $30 979 239 au titre de l'actif admissible. Le montant total engagé en subventions s'élève à $6 703 793.

*Pour de plus amples renseignements sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

Il est convenu que les dépenses seront partagées également entre le Canada et la province. En vertu de cette troisième entente, la quote-part du Canada ne devra pas dépasser la somme de $15 000 000 et elle sera assumée à parts égales par le ministère des Transports et le MEER. Au cours de l'exercice financier 1976-1977, le MEER a dépensé $1 401 000 en vertu de cette entente.

L'INFRASTRUCTURE

Depuis quelques années, Fort Nelson éprouve de graves difficultés à fournir des services d'adduction d'eau et d'égout convenables. Les travaux de canalisation avaient été réalisés en 1961 pour desservir une très petite agglomération axée sur l'exploitation des ressources. Cependant, l'expansion industrielle rapide de Fort Nelson et la croissance démographique enregistrée ces dernières années ont rendu ces installations nettement insuffisantes.

L'entente auxiliaire sur Fort Nelson — En vigueur du 23 septembre 1975 au 31 mars 1978, cette entente a pour objectif d'aider à résoudre les graves problèmes sociaux et économiques de la communauté de Fort Nelson provoqués par l'insuffisance de l'infrastructure.

Le coût estimatif total de cette entente est de $7 000 000; le Canada s'est engagé à fournir $3 000 000. Au cours de l'exercice financier 1976-1977, le ministère a dépensé $727 882 en vertu de cette entente.

LA HOUILLE

Alors que le nord-est de la Colombie-Britannique connaissait auparavant un taux de chômage supérieur à la moyenne, plus récemment, une pénurie de main-d'œuvre spécialisée et professionnelle s'y est fait sentir. En outre, l'activité économique locale est saisonnière et partant instable.

Les études entreprises dans le cadre de l'entente auxiliaire provisoire sur la planification conclue entre le MEER et la Colombie-Britannique révèlent que si l'on veut développer cette région, il est essentiel de procéder à l'exploitation des richesses houillères et forestières locales. Les bassins houillers non exploités du nord-est de la province recèlent d'abondantes ressources que l'on estime à des milliards de tonnes. Tout semble déjà indiquer que la production houillère des trois grandes entreprises minières actuelles pourrait atteindre 10 000 000 de tonnes annuellement vers le milieu des années 80.

Voilà pourquoi les objectifs du ministère dans cette province sont, entre autres :

- de promouvoir un développement équilibré dans toute la province;
- de favoriser une répartition équitable des avantages qui en découlent;
- d'adopter des mesures pour réaliser le potentiel de développement.

Les principaux secteurs auxquels on a accordé la priorité dans l'ECD sont la mise en valeur des ressources sous-exploitées ou non exploitées dans les régions du Nord-Ouest, du Nord-Est et des Kootenays.

Au nombre des domaines d'intervention retenus aux fins d'ententes auxiliaires dans l'ECD Canada–Colombie-Britannique, mentionnons les transports, l'infrastructure et la houille.

Au 31 mars 1977, cinq ententes auxiliaires avaient été signées avec la Colombie-Britannique en vertu de l'ECD, dont deux en 1976-1977 : les routes et l'exploitation de la houille.

LES TRANSPORTS

À la Conférence sur les perspectives économiques de l'Ouest, en juillet 1973, on a discuté des possibilités de développement économique et social dans l'ouest du pays et exploré cette question. C'est ainsi que le Canada et la Colombie-Britannique ont convenu de participer à un programme d'amélioration du réseau de transport en vue d'appuyer le développement industriel et socio-économique de la partie septentrionale de la province. Le gouvernement fédéral a déjà fourni jusqu'à $5 000 000 annuellement (montant assumé à parts égales par le ministère des Transports et le MEER) au titre de contributions aux frais d'amélioration des services de transport du nord de la Colombie-Britannique.

L'entente auxiliaire sur les transports — L'entente actuelle de trois ans (en vigueur du 1er avril 1976 au 31 mars 1979) est la troisième du genre. Les deux premières avaient été conclues pour les exercices financiers 1974-1975 et 1975-1976. Leur objectif était de favoriser le développement ordonné du nord de la Colombie-Britannique en améliorant l'accès par la route aux régions qui offrent des possibilités de mise en valeur des ressources.

L'industrie de la pêche s'est améliorée considérablement en 1976, mais les recettes agricoles ont à peine augmenté. Il ressort des statistiques sur la population recueillies pendant l'année que les tendances à long terme commencent à changer. Le taux de croissance démographique de la province a sensiblement ralenti au cours des cinq dernières années. C'est surtout dans les régions métropolitaines de Vancouver et de Victoria que cette tendance est la plus marquée.

De nombreux développements dans le domaine du transport ont eu des répercussions considérables sur le développement du Nord, sur les mouvements des marchandises dans les Rocheuses et sur la concurrence provinciale avec les transporteurs et les ports de la côte ouest des États-Unis. Parmi les autres sources de préoccupation de la Colombie-Britannique figurent les revendications territoriales non réglées des autochtones, les problèmes écologiques et la stabilité de la population active dans les régions où la production repose sur les richesses naturelles.

La province est consciente du fait que son industrie dépend trop largement de l'extraction des ressources et que la valeur ajoutée avant l'exportation demeure trop faible. Il est indispensable, en outre, de susciter des activités économiques en dehors de Vancouver et de Victoria, de manière à remédier partiellement au surpeuplement dans le sud de la province.

L'INTERVENTION DU MEER

A. LES POSSIBILITÉS DE DÉVELOPPEMENT

L'entente-cadre de développement Canada–Colombie-Britannique (ECD) a été signée le 28 mars 1974. Elle reconnaît que les industries d'exploitation et de transformation des ressources sont celles qui ont davantage contribué à sa croissance et que l'économie provinciale a été sujette à des oscillations erratiques dans le niveau et la structure de l'emploi, ainsi que dans la taille et la durée des nouveaux investissements.

LA COLOMBIE-BRITANNIQUE

LA SITUATION ÉCONOMIQUE

Troisième province du Canada du point de vue de la superficie, la Colombie-Britannique est l'une de celles dont la croissance est la plus rapide. Son économie s'est améliorée au cours de l'année financière 1976-1977, le produit national réel (PNR) de cette province ayant enregistré une augmentation de 5.5 pour cent. Il s'agit là d'un contraste frappant avec l'exercice budgétaire précédent, alors que le PNR accusait une baisse de 1 pour cent par rapport à 1974. L'essor économique n'a pas été assez important pour réduire les taux de chômage qui atteignaient, en moyenne, 8.6 pour cent en 1975 et en 1976 — le taux le plus élevé de toutes les provinces situées à l'ouest du Québec. Les taux de croissance de la main-d'œuvre et de la création d'emplois ont fléchi, tandis que les investissements enregistraient une hausse de 10.3 pour cent, toujours au cours du même exercice financier.

Depuis toujours, l'économie de la Colombie-Britannique repose sur l'exploitation de ses ressources naturelles et sur l'exportation de ses produits. Malgré l'essor récent du secteur de la fabrication, la croissance repose surtout sur les industries des ressources.

L'expansion de 1976 a permis, à toutes fins utiles, de revenir au taux réel de production des années 1973 et 1974. Cela vaut pour les secteurs du bois et des pâtes et papiers en particulier. À l'heure actuelle, l'industrie forestière intervient pour 44 pour cent dans la valeur ajoutée totale de l'ensemble des industries primaires et secondaires de la province, tandis que le secteur minier et celui de la transformation des métaux primaires y sont pour 11 pour cent. Ces deux secteurs dominants de l'activité économique sont cependant exposés aux fluctuations du marché international, puisque plus de 75 pour cent de la production est destinée à l'exportation.

Bien que l'entente ARDA 1975-1977 ait pris fin le 31 mars 1977, les projets approuvés avant cette date peuvent se poursuivre jusqu'au 31 décembre 1978. Des représentants du MEER et du gouvernement albertain discutaient, à la fin de l'exercice financier, de la possibilité de conclure une nouvelle entente ARDA.

Au 31 mars 1977, le MEER avait dépensé $17 371 000 aux termes de la loi ARDA, dont $3 353 000 au cours de 1976-1977.

LA LOI SUR LE RÉTABLISSEMENT AGRICOLE DES PRAIRIES (ARAP)

L'ARAP constitue un programme fondamental du MEER dans les provinces des Prairies. Cet organisme publie son propre rapport annuel qu'on peut se procurer sur demande.

Les dépenses effectuées en Alberta au cours de 1976-1977 par l'ARAP se sont élevées à $3 162 000, dont $515 000 sous forme de prêts.

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME EN ALBERTA

	ECD	LSDR	AUTRES
1976-1977	$ 4 405 000	$ 4 695 000	$ 6 515 000
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1977	$11 993 000	$28 135 000	$88 417 000

termes de la troisième entente se limitera à $15 000 000 que se partageront à parts égales le ministère des Transports et le MEER. En 1976-1977, le ministère a dépensé $2 500 000 aux termes de cette entente.

B. LA LOI SUR LES SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL (LSDR)*

Bien que le programme de subventions au développement régional ait pris fin en Alberta en 1975, les activités entreprises aux termes de projets approuvés alors que le programme était en vigueur se poursuivent. À la fin de l'exercice financier 1976-1977, le nombre net d'offres acceptées aux termes de la LSDR en Alberta se chiffrait à 75. Ces projets devaient amener la création de 2 559 emplois directs et susciter des investissements au titre de l'actif admissible de $177 717 089. Le montant total des subventions accordées par le MEER en vertu de ces projets s'élèverait à $31 490 871.

C. AUTRES PROGRAMMES

LA LOI SUR L'AMÉNAGEMENT RURAL ET LE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE (ARDA)

Les travaux entrepris dans les régions rurales aux termes de l'entente ARDA 1975-1977 portent sur l'aménagement de pâturages, l'amélioration des cultures fourragères, l'approvisionnement en eau du bétail, les cliniques vétérinaires, le remembrement des terres et l'amélioration des forêts dans les terres publiques. Ces travaux sont réalisés dans les régions rurales les plus défavorisées de l'Alberta. Par exemple, la construction d'une clinique vétérinaire à Fort Vermilion signifie que les agriculteurs de cette région n'auront plus désormais à franchir une distance de 150 milles avec leurs animaux pour bénéficier de services vétérinaires.

*Pour de plus amples renseignements sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

et du Nord canadien, élaboré divers projets relativement aux terres septentrionales de l'Ouest pour la Conférence sur les perspectives économiques de l'Ouest. Ces projets prévoyaient le développement des terres septentrionales de l'Ouest et une plus grande participation des habitants du Nord au développement économique et social de leur région. Ils devaient être entrepris dans le cadre d'une série d'ententes auxiliaires avec chacune des provinces intéressées.

L'entente auxiliaire provisoire sur le développement du Nord — Cette entente provisoire signée le 11 mars 1975 devait à l'origine être remplacée par une entente à plus long terme avant le 31 mars 1976. Cependant, comme il fallait davantage de temps pour mener à bonne fin les négociations nécessaires à l'élaboration d'une entente à long terme et poursuivre les programmes en cours, on a décidé de modifier l'entente provisoire et de la prolonger jusqu'au 31 mars 1978.

Cette entente provisoire a pour objet d'améliorer les revenus et les possibilités d'emploi, ainsi que les conditions de vie et les installations communautaires dans le nord de l'Alberta pour permettre aux habitants de la région de participer plus activement au développement du Nord. Des projets ont été entrepris dans les trois secteurs suivants : amélioration de la qualité de la vie et des services communautaires, développement économique et planification et gestion.

Le coût total de cette entente sera de $14 423 728, la contribution du MEER devant s'élever à $7 211 864. En 1976-1977, le ministère a dépensé $1 625 697 dans le cadre de cette entente.

LES TRANSPORTS

Le gouvernement fédéral s'est engagé, lors de la Conférence sur les perspectives économiques de l'Ouest en 1973, à participer à l'amélioration du réseau des transports pour ainsi appuyer le développement industriel et socio-économique dans les régions septentrionales des provinces de l'Ouest.

L'entente auxiliaire sur les transports dans le nord de l'Alberta — Cette entente de trois ans, avec effet rétroactif au 1er avril 1976, est en vigueur jusqu'au 31 mars 1979. Elle vise à poursuivre les efforts entrepris aux termes des deux ententes précédentes d'une durée de un an. Ses objectifs sont à la fois ceux du ministère des Transports et du MEER pour le développement des transports dans le nord de l'Alberta.

En vertu de l'entente, le Canada et la province doivent se partager les frais à parts égales. La contribution maximale du Canada aux

LA TRANSFORMATION DES PRODUITS ALIMENTAIRES

L'apport de l'industrie de la transformation des produits agricoles à la valeur ajoutée du secteur manufacturier est d'environ 25 pour cent. La transformation touche en grande partie les produits laitiers et de boucherie car, dans l'ensemble, la province exporte à l'état brut le grain et les autres récoltes. Géographiquement, 85 pour cent de la transformation des aliments et boissons se fait dans les régions de Calgary, d'Edmonton et de Lethbridge.

L'entente auxiliaire sur l'aide au traitement des produits alimentaires — Les objectifs de l'entente sont de renforcer la viabilité économique des petites agglomérations rurales et d'accroître le traitement des produits alimentaires qui pourraient occuper une place concurrentielle sur les marchés intérieur ou d'exportation.

On s'attend que ces objectifs permettront d'améliorer la qualité des différents modes de vie et les revenus nets des ruraux et de freiner l'exode de la population des agglomérations rurales vers les grands centres métropolitains.

On évalue à $17 000 000 le coût total de l'entente, la contribution du MEER devant s'élever à $8 500 000. En 1976-1977, 21 entreprises ont reçu des offres d'aide, lesquelles atteignent au total $1 944 148 et devraient créer 242 emplois. Depuis la mise en œuvre du programme, 28 offres ont été acceptées par des entreprises des régions rurales de l'Alberta, ce qui représente des déboursés de $3 136 672 qui devraient amener la création de 346 emplois. On procédait, à la fin de l'année, à l'évaluation de 31 autres demandes d'aide. Mentionnons au nombre des entreprises qui ont été subventionnées, des abattoirs, des fromageries, des laiteries, des usines de traitement de la luzerne, des moulins de provendes, des fabriques d'amuse-gueule, ainsi que des usines de nourriture agglomérée et de suppléments alimentaires pour animaux. En 1976-1977, le MEER a dépensé $279 086 aux termes de cette entente.

LE DÉVELOPPEMENT DU NORD

Le nord de l'Alberta fait partie d'une région plus vaste désignée sous le nom de terres septentrionales de l'Ouest et caractérisée par des facteurs humains, sociaux et économiques d'un genre unique.

Le MEER a, en collaboration avec d'autres organismes fédéraux comme le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources, le ministère des Transports et le ministère des Affaires indiennes

Les normes économiques et socio-économiques sont généralement élevées dans les principaux centres urbains. Il existe toutefois de nombreuses petites agglomérations rurales qui ne sont pas à même d'offrir les possibilités d'emploi productif ou les équipements sociaux nécessaires pour permettre à tous les citoyens de participer au développement de l'Alberta et d'en bénéficier. Nombre de ces agglomérations possèdent les ressources humaines et les richesses naturelles propres à assurer leur viabilité, mais font face à des perspectives de stagnation ou de déclin, à moins qu'on ne trouve des moyens d'accroître les possibilités d'emploi productif et d'améliorer le milieu social.

Le gouvernement provincial souhaite diversifier géographiquement la croissance industrielle à l'extérieur des principaux centres urbains. De plus, il faudrait que cette répartition géographique s'accompagnât d'une diversification de l'assise économique, de façon à éviter les répercussions défavorables qui pourraient résulter d'une économie largement dépendante de l'industrie du pétrole et du gaz.

La réalisation de ces objectifs pourrait déboucher sur un plus large éventail de possibilités sociales et économiques pour un grand nombre d'Albertains des régions rurales, ce qui aurait pour résultat direct, sur le plan social, d'ouvrir des perspectives de carrière variées dans les nouvelles industries de la transformation et de favoriser la croissance de l'industrie des services.

Les programmes ou activités du MEER ont pour objet de promouvoir un développement équilibré dans la province :

- en encourageant les autochtones et les autres personnes désavantagées du nord de l'Alberta à participer à la mise en valeur et à la transformation des ressources naturelles de la province, notamment dans le secteur des forêts et de l'énergie; à cette fin, on considérera surtout les programmes qui leur permettront d'avoir accès aux possibilités de développement;

- en favorisant la croissance économique rurale de façon à améliorer les possibilités d'emploi et de revenu et à assurer la viabilité des collectivités rurales.

Les secteurs devant faire l'objet d'ententes auxiliaires aux termes de l'ECD Canada-Alberta sont les régions septentrionales, les transports et le traitement des produits alimentaires.

Au 31 mars 1977, cinq ententes auxiliaires avaient été signées en vertu de l'ECD, dont une durant l'exercice financier 1976-1977. Il s'agit de l'entente sur les transports dans le nord de l'Alberta, 1976-1979.

également accroître la production agricole par l'expansion et la diversification de la culture dans le sud de l'Alberta, de même que par une production accrue des sols alcalins dans la partie centrale occidentale de la province.

Les forêts recouvrent plus des trois quarts de l'Alberta et se retrouvent principalement dans le Nord et dans les contreforts. Seule une faible partie de ces ressources est exploitée (environ 15 pour cent de la coupe annuelle permise). L'industrie forestière représente approximativement 10 pour cent de la valeur ajoutée du secteur manufacturier et fournit 14 pour cent des emplois dans ce même secteur.

L'industrie houillère est la troisième en importance des industries extractives de l'Alberta. Elle produit, en quantités égales, du charbon thermique et métallurgique.

Les perspectives industrielles sont encourageantes en ce qui a trait au raffinage du pétrole, au charbon et au traitement des produits alimentaires. Mais si elle veut réaliser ces possibilités de développement, la province doit recruter une main-d'œuvre plus spécialisée et améliorer les équipements physiques et sociaux dans les agglomérations rurales.

L'INTERVENTION DU MEER

A. LES POSSIBILITÉS DE DÉVELOPPEMENT

L'entente-cadre de développement Canada-Alberta (ECD) a été signée le 6 mars 1974. L'ECD reconnaît que l'économie de l'Alberta, bien qu'elle soit relativement forte d'après les indicateurs économiques généraux, est caractérisée par une tendance à la concentration du développement, tant sur le plan sectoriel que géographique, au sein de la province. Cette dernière désire en arriver à un développement économique équilibré par une plus juste répartition des possibilités d'emploi entre les régions rurales et urbaines et par la diversification du secteur des ressources primaires.

La croissance en Alberta continue de favoriser Edmonton et Calgary et, dans une mesure moindre, Red Deer, Medicine Hat et Lethbridge. Cette concentration grandissante de l'activité économique menace cependant la viabilité des autres collectivités rurales, notamment celles qui ne peuvent directement compter sur une grande entreprise de mise en valeur des ressources. Car ce sont les grands centres, où l'on trouve la qualité et la diversité des services, qui présentent le plus d'intérêt aux yeux des investisseurs éventuels. Les petites agglomérations n'ont généralement pas la capacité financière de les concurrencer sur ce terrain. Ces désavantages et bien d'autres font que les entreprises industrielles et commerciales sont plus attirées par les grands centres que par les agglomérations rurales.

Le nord de l'Alberta est terre de divergence quant aux objectifs, préférences et aspirations. La plupart des Canadiens envisagent cette région comme une réserve de ressources — énergétiques surtout — qui doivent être exploitées au profit de tout le pays. Cependant, les autochtones considèrent le Nord et ses ressources comme leur patrimoine qui, à ce titre, doit être mis en valeur au profit des gens du Nord en premier lieu, et de la communauté canadienne ensuite. Soixante-quinze pour cent des quelque 190 000 habitants du Nord sont des migrants du Sud qui y ont élu domicile en raison des ressources de la région.

La province croit que sa prospérité future dépend d'une exploitation plus poussée de ses ressources et d'une meilleure répartition géographique de ses activités économiques. Le gouvernement albertain estime qu'il doit diversifier son économie avant que ne soient épuisées ses réserves classiques de pétrole. Il entend conserver la gestion de ses ressources et des revenus qui en découlent et surmonter les difficultés technologiques inhérentes à l'extraction du pétrole des sables bitumineux, ce qui lui permettrait de pouvoir compter sur une source nouvelle d'énergie et d'aliments pétrochimiques pour le bétail. Des mesures de diversification prises récemment ont mis en évidence la pénurie de main-d'œuvre spécialisée et suscité un regain d'intérêt pour les problèmes liés au transport et à l'environnement.

L'agriculture, fer de lance de l'économie rurale de l'Alberta, fournit les matières premières à l'industrie de transformation des produits agricoles, que l'on retrouve principalement à Edmonton et à Calgary. Il existe, dans les petits centres, des possibilités de développement pour des activités plus importantes de traitement des produits agricoles, lesquelles sont compatibles avec les priorités de la province quant à une plus grande transformation des ressources sur son territoire et à une meilleure répartition géographique des activités économiques. On pourrait

LA SITUATION ÉCONOMIQUE

Selon la plupart des indicateurs économiques, l'Alberta a surpassé l'ensemble du Canada en 1976-1977. Le revenu personnel a fait un bond de 12 pour cent et la population active a augmenté de 4.5 pour cent. Si le taux de chômage a accusé une légère hausse, il n'en est toutefois pas moins demeuré le plus faible au Canada (4.3 pour cent).

Le gouvernement albertain doute que l'économie provinciale puisse continuer à absorber la main-d'œuvre provenant de l'extérieur de la province et, plus particulièrement, les travailleurs non spécialisés. Au cours du dernier exercice financier, la moyenne des entrants, en grande partie des travailleurs du bâtiment, a été de 3 000 par mois.

L'économie de la province repose largement sur les secteurs de l'énergie, du bâtiment, de l'agriculture et de la fabrication. La production du pétrole brut avait légèrement diminué à la fin de l'exercice financier, mais celle du gaz naturel et du charbon avait augmenté. La courbe des investissements d'importance s'est légèrement infléchie en raison des coûts élevés des capitaux et de la main-d'œuvre. Par ailleurs, le rendement agricole a diminué, étant donné une baisse dans la production de bétail et l'incertitude face à la production de blé et de céréales. Le secteur manufacturier a continué de marquer des progrès, mais étant donné l'importance relativement faible qu'il peut avoir pour l'économie provinciale (10 pour cent), les répercussions de sa croissance sur l'ensemble de l'économie sont limitées. La versatilité du secteur agricole et, jusqu'à un certain point, du secteur du bâtiment, donne à l'économie de l'Alberta une certaine instabilité que le secteur manufacturier ne peut arriver à compenser.

LA LOI SUR L'AMÉNAGEMENT RURAL ET LE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE (ARDA)

L'ARAP constitue une cheville importante des programmes du MEER dans les Prairies; elle publie son propre rapport annuel qu'on peut obtenir sur demande.

Durant l'exercice financier 1976-1977, les dépenses au titre de l'ARAP en Saskatchewan se sont élevées à $20 575 000, dont $1 929 000 sous forme de prêts.

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME EN SASKATCHEWAN

	ECD	LSDR	AUTRES
1976-1977	$12 110 000	$ 2 232 000	$ 27 896 000
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1977	$22 162 000	$13 670 000	$151 181 000

primaire (5 projets et 587 emplois), la métallurgie (25 projets et 714 emplois), le vêtement (8 projets et 553 emplois) et la fabrication d'outillage (19 projets et 548 emplois).

En 1976-1977, le nombre net d'offres acceptées a été de 26, ce qui devrait amener la création de 144 emplois, susciter des investissements de $7 892 687 au titre de l'actif admissible et l'octroi, par le MEER, d'une aide de $1 977 880.

Au cours de l'exercice, $2 232 000 ont été versés, dont $673 000 en vertu de l'entente auxiliaire sur l'industrie sidérurgique au titre de ce même programme. Le total des versements faits à ce jour s'élève à $13 670 000.

C. AUTRES PROGRAMMES

LA LOI SUR L'AMÉNAGEMENT RURAL ET LE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE (ARDA)

L'entente ARDA 1975-1977 a pris fin le 31 mars 1977, mais le délai pour le parachèvement des travaux entrepris avant cette date a été fixé au 31 décembre 1978. Des représentants fédéraux et provinciaux ont discuté, au cours du dernier trimestre de l'année à l'étude, de la possibilité de signer une nouvelle entente ARDA.

Au 31 mars 1977, le MEER avait dépensé en Saskatchewan, dans le cadre de l'ARDA (exception faite du programme spécial ARDA), la somme de $24 515 000, dont $5 902 000 en 1976-1977.

L'ENTENTE SPÉCIALE ARDA

À la fin de l'exercice financier, les négociations se poursuivaient en vue de la ratification d'une entente spéciale ARDA destinée à remplacer l'accord de deux ans qui a pris fin le 31 mars 1977. Mentionnons au nombre des réalisations ARDA d'un intérêt particulier, le motel de Stony Rapids dans le Grand Nord et le centre pour toxicomanes et alcooliques de l'Île-à-la-Crosse. Ces deux établissements ont ouvert leurs portes en 1976.

Au 31 mars 1977, le MEER avait dépensé $3 046 000 dans le cadre des ententes spéciales ARDA, dont $1 419 000 en 1976-1977.

le caractère saisonnier très accentué de leur utilisation fait que ces installations sont alternativement surchargées et sous-utilisées et que les ressources se détériorent.

L'entente auxiliaire sur la vallée de la Qu'Appelle — Cette entente, signée le 6 octobre 1975, demeurera en vigueur jusqu'au 31 mars 1984. Elle a trois principaux objectifs : assurer la productivité à long terme des ressources du tourisme et des loisirs de la vallée de la Qu'Appelle; accroître les avantages dérivés de l'utilisation de ces ressources; améliorer la gestion des ressources de la terre et des eaux de la vallée de la Qu'appelle pour répondre aux utilisations présentes et futures de ces ressources.

Maints ministères fédéraux et provinciaux participent à l'entente; mentionnons les ministères de l'Expansion économique régionale, de l'Environnement, de l'Industrie et du Commerce et des Affaires indiennes et du Nord canadien.

On estime à $44 100 000 le coût total de cette entente, la contribution fédérale s'élevant à $17 960 000. La quote-part des ministères fédéraux est la suivante : Environnement, $9 000 000, Affaires indiennes et du Nord canadien, $1 200 000, Industrie et Commerce, $900 000; MEER, $6 860 000. En 1976-1977, le ministère a dépensé $340 750 dans le cadre de cette entente.

B. LA LOI SUR LES SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL (LSDR)*

À la fin de l'exercice financier 1976-1977, le nombre net d'offres de subventions qui avaient été acceptées dans le cadre des activités de la LSDR en Saskatchewan pour l'implantation, l'agrandissement ou la modernisation d'entreprises s'établissait à 170. Ces projets devaient amener la création de 5 032 emplois directs et susciter des investissements au titre de l'actif admissible de $98 110 519. Le montant que le gouvernement s'est engagé à payer en subventions s'élève à $22 245 207.

En matière de création d'emplois, viennent en tête de liste les industries alimentaires (34 projets et 969 emplois), la métallurgie

*Pour de plus amples renseignements sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

Les éléments majeurs de cette entente auxiliaire ont trait à l'épanouissement humain et aux services communautaires, aux transports et aux communications et au développement économique communautaire.

Le coût estimatif total de l'entente est de $63 300 000; la contribution fédérale devrait être de $39 980 000. Le ministère fédéral des Transports fournira jusqu'à $10 000 000, le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien, $2 000 000 et le MEER, $27 980 000. En 1976-1977, le MEER a dépensé $11 232 012 dans le cadre de cette entente.

LA PLANIFICATION

Il faut effectuer des études approfondies de la situation économique et socio-économique de la Saskatchewan et s'intéresser de plus près aux secteurs prometteurs de la province si l'on veut atteindre les objectifs énoncés dans l'ECD Canada-Saskatchewan.

L'entente auxiliaire sur la planification — Cette entente, rétroactive au 1er avril 1974, doit demeurer en vigueur jusqu'au 31 mars 1978. Elle a pour objectif premier d'entreprendre des études d'identification et d'analyse des possibilités de développement économique et socio-économique en Saskatchewan et, au besoin, des travaux de planification pour élaborer des stratégies, des programmes et des ententes auxiliaires en fonction de ces possibilités.

Le coût estimatif total de cette entente est de $2 600 000, et la part du MEER, de $1 300 000. En 1976-1977, le MEER a dépensé $170 025 dans le cadre de cette entente.

LE DÉVELOPPEMENT DE LA VALLÉE DE LA QU'APPELLE

La vallée de la Qu'Appelle constitue l'un des principaux endroits touristiques pour les habitants de la Saskatchewan et, éventuellement, des voyageurs empruntant la Transcanadienne. Il est toutefois nécessaire d'améliorer la qualité de l'eau des lacs et de planifier les aménagements récréatifs nécessaires pour établir une industrie touristique de premier plan. Le manque de sites culturels et historiques bien aménagés et entretenus le long des routes et aux points principaux de destination n'encourage pas les gens de passage à prolonger leur séjour dans la province.

Le développement du tourisme et des loisirs dans la vallée s'est fait au jour le jour et sans coordination. Il en est résulté un déséquilibre entre les attractions, les installations et les services;

L'entente auxiliaire sur l'industrie sidérurgique — Cette entente quinquennale, signée le 4 juillet 1974, demeurera en vigueur jusqu'au 31 mars 1979. Elle a pour objet de renforcer la viabilité de l'industrie sidérurgique actuelle et d'étendre et de diversifier la production du fer et de l'acier en Saskatchewan. Une telle production accroîtra sensiblement le nombre et élargira l'éventail des possibilités d'emploi dans l'industrie sidérurgique et métallurgique.

Les cinq principaux éléments de cette entente sont les suivants : exploration du minerai de fer, infrastructure, fonderies et entreprises métallurgiques connexes, construction d'une usine de réduction directe des minerais et études et administration.

On estime à $182 800 000 le coût total de cette entente à laquelle le MEER s'est engagé à consacrer $35 000 000. Le gouvernement provincial fournira jusqu'à $10 000 000 et le secteur privé consacrera pour sa part $137 800 000. En 1976-1977, le MEER a dépensé $90 743 aux termes de cette entente. En outre, $672 913 ont été versés en application du programme de la LSDR intégré dans l'entente.

LES TERRES SEPTENTRIONALES

Le nord de la Saskatchewan est une région qui contraste fortement avec la partie méridionale de la province en ce qui a trait à la densité et à la répartition démographiques, aux niveaux de vie et de revenus et à la participation de la population à la vie sociale et économique de la province. Au-delà des limites des terres agricoles, les industries de base de la région consistent en l'exploitation forestière et minière, dont les retombées se font surtout sentir dans quelques centres urbanisés.

Partout ailleurs sur le territoire, les habitants sont presque tous des descendants d'autochtones qui vivent dans de petites agglomérations isolées. De leurs occupations traditionnelles — pêche, chasse et piégeage — ils tirent des revenus limités et instables. Leurs différences culturelles, leur faible taux de scolarisation et leur isolement géographique ont par ailleurs restreint leur participation à l'exploitation de nouvelles possibilités de développement économique dans le Nord.

L'entente auxiliaire provisoire sur les terres septentrionales — Cette entente signée le 18 août 1975, avec effet rétroactif au 27 mars 1975 et modifiée le 30 mars 1977, restera en vigueur jusqu'au 31 mars 1978. Elle a pour objet d'assurer aux gens du Nord des choix et des possibilités de contribution au développement social et économique et de favoriser la mise en valeur des ressources naturelles de la région.

LES MINÉRAUX

L'industrie minérale représente l'activité économique la plus importante du nord de la Saskatchewan. Elle est concentrée dans les régions de Flin Flon–Hanson Lake, de La Ronge et du lac Athabasca. Les principaux minéraux sont l'uranium, le cuivre, l'or, l'argent et le zinc. Il faudra toutefois ouvrir de nouvelles mines pour accroître la production et le nombre d'emplois; il est également essentiel d'obtenir des renseignements de base sur l'étendue des ressources minérales de la région.

L'entente auxiliaire sur l'exploration et l'exploitation minérales dans le nord de la Saskatchewan — Cette entente, qui a été signée le 21 juin 1974, doit rester en vigueur jusqu'au 31 mars 1978. Elle a pour objet d'accroître le développement économique, de créer de nouvelles possibilités d'emploi et d'augmenter les possibilités d'investissement en favorisant une utilisation plus grande des ressources minérales de la province.

L'entente comprend six éléments : planification des ressources minérales de la région, exploration des métaux communs, exploration du minerai de fer, exploration de l'uranium, exploration des minéraux industriels et levés de reconnaissance.

On estime à $4 350 000 le coût total de l'entente, la quote-part fédérale étant de $2 175 000 que se partageront à part égales le MEER et le ministère fédéral de l'Énergie, des Mines et des Ressources. En 1976-1977, le MEER a dépensé $275 965 aux termes de cette entente.

LE FER ET L'ACIER

Si l'on se fie aux tendances projetées et aux perspectives de développement économique qui ont le plus de chance de se concrétiser, la croissance de la Saskatchewan pourrait être bien inférieure à celle des trois autres provinces de l'Ouest si elle ne procède pas à la diversification de son assise économique.

L'acier représente une possibilité de remédier à cette situation. Tout indique qu'au cours des dix ou quinze prochaines années, la demande d'acier dépassera l'offre. Les statistiques montrent que dans les années 70 et 80, l'Ouest constituera un important marché pour toute une variété de produits à base d'acier. Si l'on considère l'accroissement de la demande d'acier qui est prévu dans l'Ouest et la production actuelle, il faut donc songer à augmenter la capacité de production pour répondre à la demande croissante des marchés.

L'INTERVENTION DU MEER

A. LES POSSIBILITÉS DE DÉVELOPPEMENT

L'entente-cadre de développement Canada-Saskatchewan (ECD) a été signée le 11 février 1974. Elle a pour objectif d'accélérer le développement économique et la création d'emplois et de permettre aux habitants de la Saskatchewan de contribuer au développement économique et d'en profiter.

En conséquence, les objectifs du ministère dans la province sont :

- de favoriser la croissance générale de l'économie provinciale, d'augmenter les possibilités d'emploi et de réduire le déséquilibre entre les centres ruraux et urbains;
- de préserver et de promouvoir les richesses naturelles de la province et d'augmenter la valeur ajoutée découlant des activités de transformation et de fabrication liées à ces richesses;
- de diversifier l'assise économique de la province de manière à atténuer sa dépendance à l'égard de la production primaire et de parvenir ainsi à stabiliser l'économie provinciale;
- d'accroître et de diversifier les possibilités d'emploi au sein de la province, de façon à favoriser une utilisation plus rationnelle des ressources humaines de la Saskatchewan;
- d'offrir aux habitants du Nord la possibilité de participer davantage à la vie sociale, culturelle et économique de la province.

Voici les secteurs ou domaines d'intervention retenus dans l'ECD Canada-Saskatchewan : les minéraux, le fer et l'acier, les terres septentrionales, la planification et la vallée de la Qu'Appelle.

Au 31 mars 1977, cinq ententes auxiliaires avaient été signées en vertu de l'ECD, dont l'entente provisoire sur les terres septentrionales qui a été modifiée au cours de l'exercice financier 1976-1977.

4 pour cent de la population totale du pays vivent en Saskatchewan. Les Indiens inscrits et non inscrits et les Métis sont, en règle générale, nettement défavorisés sur les plans social et économique. La proportion de ces groupes d'autochtones, qui représentent actuellement de 8 à 10 pour cent de la population de la province, ne cesse de croître.

L'industrie agricole génère environ 25 pour cent de la valeur de tous les biens et services produits dans la province et emploie près de 25 pour cent de la population active.

En 1974, les recettes agricoles totales se sont élevées pour la première fois dans l'histoire de la Saskatchewan à plus de $2 milliards, ce qui représente une augmentation de 40 pour cent par rapport à 1973. Cette augmentation était en grande partie attribuable aux ventes de céréales dont le prix était excellent sur le marché international. On estime à $2.262 milliards les recettes agricoles totales pour 1976.

L'industrie minière constitue la deuxième source de revenus de la province dans le secteur de la production des biens. En raison de l'ampleur des investissements qu'elle nécessite, elle n'emploie toutefois que de 2 à 3 pour cent de la population active de la province. En 1975, la valeur de la production minérale a augmenté de façon substantielle pour connaître une hausse plus modérée en 1976-1977.

La croissance économique de la Saskatchewan se heurte encore à de grands obstacles. Parmi les principaux, mentionnons la prédominance des industries des ressources qui nécessitent de grands capitaux, l'exiguïté du marché et les fortes variations de l'activité économique qui créent un climat peu propice aux investissements. Il faut également signaler des entraves institutionnelles, comme la structure du tarif de transport des marchandises et la nature limitée et variable de l'assiette fiscale de la province.

LA SASKATCHEWAN

LA SITUATION ÉCONOMIQUE

Depuis 1961, la courbe économique de la Saskatchewan n'a pas toujours épousé fidèlement celle de la moyenne nationale. Si en 1963, en 1966, puis de nouveau en 1974-1976, le revenu personnel par habitant s'est à peu près confondu avec celui du reste du pays, il n'en demeure pas moins que, durant la plus grande partie de cette période de seize ans, cet indicateur s'est carrément maintenu en deçà de la moyenne nationale.

La population de la Saskatchewan a eu tendance à émigrer vers les centres urbains situés à l'extérieur de la province. En raison de cette migration externe, l'accroissement démographique en Saskatchewan se situe, depuis 1911 environ, en dessous du taux naturel d'accroissement. Vers la fin des années 60, le ralentissement économique, entraîné par l'effondrement des marchés internationaux des céréales et la fin du « boom » sur la potasse, a accentué la migration externe au point de causer une perte nette de population. Après avoir atteint le chiffre record de 960 000 habitants en 1968, la population de la Saskatchewan n'a pas cessé de décroître pour se situer à 907 000 habitants en 1974. Cette année-là, le climat économique stable a contribué à freiner l'émigration et, en décembre 1976, le nombre d'habitants était remonté à 921 323.

Cinquante-cinq pour cent des habitants de la Saskatchewan vivent maintenant dans des centres urbains, comparativement à 43 pour cent en 1961, ce chiffre étant toutefois bien inférieur à la moyenne nationale qui se situe à plus de 70 pour cent. Plus de 15 pour cent des Indiens inscrits du Canada et environ

LA LOI SUR LE RÉTABLISSEMENT AGRICOLE DES PRAIRIES (ARAP)

L'ARAP représente une part importante des programmes réalisés par le MEER dans les provinces des Prairies. Elle publie son propre rapport annuel qu'on peut obtenir sur demande.

En 1976-1977, cet organisme a effectué des dépenses de l'ordre de $6 401 000 au Manitoba, dont $1 517 000 sous forme de prêts.

LE FONDS DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE RURAL (FODER)

Signée en 1967, l'entente en vertu de la loi FODER sur la région d'Interlake, située entre les lacs Manitoba et Winnipeg, a pris fin le 1er avril 1977. Cette entente, qui visait à améliorer le niveau de vie des habitants de la région, comprenait certains travaux dans les secteurs de la main-d'œuvre, de l'éducation, du développement, de l'ajustement structurel et de l'administration.

Au 31 mars 1977, le MEER avait dépensé $25 022 000 dans le cadre de l'entente FODER, dont $1 863 000 en 1976-1977.

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME AU MANITOBA

	ECD	LSDR	AUTRES
1976-1977	$13 025 000	$ 9 481 000	$ 12 985 000
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1977	$33 146 000	$39 611 000	$109 300 000

note l'industrie du vêtement, avec 18 projets et 1 019 emplois prévus, et celle des produits du bois, avec 35 projets et 1 180 emplois.

En 1976-1977, 72 offres de subventions ont été acceptées dans le cadre du programme de la LSDR, ce qui devrait amener la création de 1 010 emplois directs. En 1976-1977, les investissements au titre de l'actif admissible ont été de $26 740 163 et le montant des subventions octroyées par le MEER de $6 241 879.

Les versements faits par le MEER au cours de l'exercice financier 1976-1977 s'élèvent à $9 481 000, ce qui porte le total des dépenses engagées jusqu'ici à $39 611 000.

C. AUTRES PROGRAMMES

LA LOI SUR L'AMÉNAGEMENT RURAL ET LE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE (ARDA)

L'entente ARDA 1975-1977 s'est terminée le 31 mars 1977, ce qui a permis de signer une nouvelle entente au cours du nouvel exercice financier. L'ARDA 1975-1977 était la quatrième entente du genre signée avec la province et prévoyait la continuation des projets à frais partagés jusqu'au 31 décembre 1978, à condition que ces derniers aient été approuvés avant le 31 mars 1977.

Le total des déboursés du MEER aux termes des ententes ARDA (à l'exception du programme spécial ARDA) était de $15 182 000 au 31 décembre 1977. En 1976-1977, le ministère a dépensé $2 752 000 dans le cadre de l'ARDA.

L'ENTENTE SPÉCIALE ARDA

Une nouvelle entente spéciale ARDA, d'une durée de cinq ans, a été signée entre le Manitoba et le gouvernement fédéral le 9 mars 1977. Les projets approuvés avant le 31 mars 1977 aux termes de l'entente précédente doivent être terminés avant le 31 décembre 1978.

Les dépenses du MEER au Manitoba aux termes du programme spécial ARDA se chiffrent à $6 424 000, dont $1 816 000 en 1976-1977.

développement communautaire et régional et à élargir l'éventail des possibilités d'emploi qui leur sont offertes. L'élément « transports et communications » de l'entente provisoire prévoyait une étude des transports, la construction d'environ 100 milles de routes dans le Nord et l'amélioration des pistes d'atterrissage.

L'entente auxiliaire sur les terres septentrionales — Cette entente à long terme sur les terres septentrionales continue de mettre l'accent sur les collectivités isolées et sur leur développement. Signée le 15 septembre 1976, elle est en vigueur jusqu'au 31 mars 1981.

Les trois éléments de base de cette entente sont les suivants : exploitation des ressources et développement économique communautaire, épanouissement humain et services communautaires, transports et communications.

Le coût estimatif total de l'entente est de $138 749 000 et la contribution du MEER de $68 000 000. Participent également à l'entente, les ministères de la Main-d'œuvre et de l'Immigration ($5 516 000), des Transports ($7 500 000) et des Affaires indiennes et du Nord canadien ($14 993 000), ce qui porte à $96 009 000 la quote-part fédérale. Le ministère a dépensé $11 918 375 au cours de 1976-1977 dans le cadre de cette entente.

B. LA LOI SUR LES SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL (LSDR)*

À la fin de 1976-1977, le nombre net d'offres acceptées dans le cadre du programme de la LSDR pour l'implantation, l'agrandissement ou la modernisation d'entreprises s'élevait à 413. Ces projets devaient amener la création de 11 078 emplois directs et susciter des investissements au titre de l'actif admissible de $257 110 530. Le montant total des subventions engagées en vertu de ces projets s'élève à $54 858 822.

Sur le plan de l'emploi, c'est l'industrie des transports qui vient en tête avec 35 projets devant créer 2 066 emplois, suivie de l'industrie de la fabrication d'outillage, avec 33 projets devant créer 2 033 emplois. Parmi les autres secteurs importants, on

*Pour de plus amples renseignements sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

LA PLANIFICATION

Des analyses et des études en profondeur du contexte économique et socio-économique du Manitoba, ainsi que des études de secteurs particuliers s'imposent si on veut suivre le rythme toujours plus rapide des négociations d'ententes auxiliaires aux termes de l'ECD.

L'entente auxiliaire sur la planification — Cette entente, signée le 11 février 1975, a pris fin le 31 mars 1977. On se proposait, dans le cadre de l'entente, d'entreprendre des études devant permettre d'identifier et d'analyser les possibilités de développement économique et socio-économique au Manitoba. Trois de ces études portaient sur la mise en valeur et la transformation des produits laitiers, le matériel de transport et les forêts.

Le coût estimatif total de l'entente est de $2 600 000; la contribution du MEER est fixée à $1 300 000.

LES MINÉRAUX

L'industrie minérale, qui vient tout de suite après l'agriculture dans le secteur des ressources primaires, est d'une importance vitale pour le nord du Manitoba, notamment en ce qui a trait aux services et au commerce. La place de plus en plus grande qu'occupent les minéraux dans l'économie manitobaine vient accentuer encore davantage l'importance d'une gestion efficace de ces ressources.

L'entente auxiliaire sur l'exploration et l'exploitation minérales — Signée le 31 mars 1976, cette entente rétroactive au 1er avril 1975 sera en vigueur jusqu'au 31 mars 1979.

Les travaux entrepris englobent l'exploration des métaux communs, la prospection d'uranium, les levés régionaux, l'évaluation des minéraux industriels, l'exploration des minéraux de pegmatite et les analyses relatives à l'exploitation des minéraux.

On estime à $8 500 000 le coût total de l'entente, la part du MEER s'élevant à $1 725 000. Le ministère fédéral de l'Énergie, des Mines et des Ressources fournira pour sa part $2 525 000. En 1976-1977, le MEER a dépensé $749 705 dans le cadre de cette entente.

LES TERRES SEPTENTRIONALES

Une entente provisoire de deux ans (1974-1976) prévoyait une série de travaux de planification et de développement dans les terres septentrionales de l'Ouest. On a notamment cherché à encourager une plus grande participation des autochtones au

production nécessaire pour justifier l'expansion de l'industrie de la fonte du cuivre au Manitoba. Il reste encore à explorer les possibilités de développement en matière de loisirs.

L'INTERVENTION DU MEER

A. LES POSSIBILITÉS DE DÉVELOPPEMENT

Le document de l'entente-cadre de développement Canada-Manitoba (ECD), signée le 5 juin 1974, tient compte du fait que la population tend à s'urbaniser et à quitter la province, qu'il existe des écarts marqués entre les revenus de divers groupes et des contrastes frappants entre le Nord et le Sud en ce qui a trait à la population, aux niveaux de vie, aux sources de revenus et aux possibilités d'embauche.

En conséquence, les objectifs du ministère visent à :

- accroître les possibilités d'emploi et de revenu partout dans la province afin que les Manitobains puissent résider dans la zone de leur choix tout en bénéficiant de conditions de vie améliorées;

- favoriser le développement socio-économique de la partie septentrionale du Manitoba afin de fournir aux habitants de cette région des possibilités et des choix réels de contribuer au développement économique et d'en bénéficier, de conserver leur propre mode de vie avec plus de détermination et de fierté et, enfin, de participer à l'utilisation des richesses naturelles.

Aux termes de l'ECD Canada-Manitoba, la planification, l'exploration et l'exploitation minérales, ainsi que les terres septentrionales, devraient faire l'objet d'intervention par le biais d'accords auxiliaires.

Au 31 mars 1977, quatre ententes auxiliaires avaient été signées, dont, au cours du dernier exercice financier, l'entente auxiliaire à long terme sur les terres septentrionales du Manitoba.

LE MANITOBA

LA SITUATION ÉCONOMIQUE

L'économie du Manitoba, qui avait été particulièrement florissante en 1974, a connu un certain ralentissement en 1975 (en raison notamment de la baisse de la demande de produits miniers et forestiers et du faible niveau des travaux de construction). Le taux moyen de chômage en 1976 a été de 4.7 pour cent, comparativement à 4.5 pour cent en 1975. La valeur estimative de la production agricole a accusé une baisse de 4 pour cent et a donc été de $1.060 milliard en 1976. Les recettes agricoles brutes ont également diminué de 5 pour cent pour se chiffrer à $888 530 000.

Déjà le secteur public participe de façon non négligeable au développement économique du Manitoba. Dans le Sud, les efforts visant à diversifier l'économie axée sur l'agriculture doivent se poursuivre. Les activités de développement mises en œuvre dans le Nord ont pour objet, d'autre part, de favoriser davantage la transformation et le traitement des minerais et des autres ressources naturelles. On met également l'accent sur les programmes sociaux et d'infrastructure afin d'accroître la participation des autochtones.

Présentement, on étudie les possibilités de développement que peuvent présenter les mines, le tourisme, les loisirs, la pêche, le piégeage et les forêts. La poursuite de telles possibilités a amené la réalisation, dans le Nord, de grands travaux dans les domaines de l'énergie hydro-électrique, des transports et des industries des services, le tout étant compatible avec le développement économique des petites collectivités. Des efforts sont également déployés en vue de trouver des gisements exploitables de métaux communs dans le nord-est de la province. La découverte de nouveaux gîtes pourrait donner lieu à l'accroissement de

Le ministère a entrepris d'évaluer les possibilités de mise en valeur des ressources houillères du nord-est de la Colombie-Britannique et joue le rôle de coordonnateur pour le compte des organismes fédéraux dans les discussions qui se tiennent avec le gouvernement de la Colombie-Britannique.

à augmenter leurs revenus par l'exploitation de possibilités de développement dans des secteurs tels que le piégeage, la pêche et l'agriculture. La participation du MEER dans le cadre de ce programme s'élève à $18 100 000. De nouvelles ententes quinquennales avec les provinces permettront de prolonger le programme spécial ARDA jusqu'en 1982.

Le programme des terres septentrionales permet aux habitants du Nord de participer au développement de leurs régions. Aux termes de quatre accords auxiliaires conclus avec trois provinces des Prairies en application des ECD, le gouvernement fédéral a pris des engagements de l'ordre de $169 000 000.

L'objectif des programmes du ministère dans le secteur rural est d'endiguer l'exode des ruraux vers les grands centres urbains en favorisant l'émergence d'une économie régionale mieux équilibrée et plus diversifiée. En raffermissant l'assise économique des collectivités rurales, ces programmes assurent de meilleurs revenus aux ruraux. Citons comme exemple l'entente auxiliaire Canada-Alberta sur l'aide au traitement des produits alimentaires, laquelle prévoit l'octroi de subventions pour le traitement des produits des cultures vivrières dans les agglomérations où l'on n'observe pas un taux de croissance rapide.

L'ARAP constitue un élément important des programmes de développement rural. Les réalisations à ce chapitre comprennent des petits ouvrages pour l'approvisionnement en eau des fermes et des agglomérations aussi bien que de grands barrages comme celui de Gardiner pour la production d'énergie hydro-électrique, l'irrigation, la régularisation des crues, de même que l'organisation des loisirs.

Le montant de l'aide octroyée dans les quatre provinces de l'Ouest aux termes de la LSDR entre 1969 et le 31 mars 1977 s'élève à $135 316 000. On s'attend que les 811 offres faites au cours de cette période contribueront à créer environ 27 400 nouveaux emplois et à susciter des investissements de plus de $617 000 000. À l'heure actuelle, les subventions au développement sont offertes au Manitoba et en Saskatchewan; certaines parties de l'Alberta et de la Colombie-Britannique ont déjà pu bénéficier de ce type d'aide.

D'autres activités ayant pour objet de diversifier l'économie sont en cours dans la région de l'Ouest. Mentionnons l'entente auxiliaire sur l'industrie sidérurgique intervenue entre le MEER et la Saskatchewan et l'entente sur l'infrastructure de Fort Nelson signée avec la Colombie-Britannique.

INTRODUCTION

Les dépenses du MEER dans la région de l'Ouest ont légèrement augmenté au cours de l'exercice financier 1976-1977, passant à $108 600 000, comparativement à $101 500 000 l'an dernier. Les provinces du Manitoba, de la Saskatchewan, de l'Alberta et de la Colombie-Britannique constituent pour le ministère la région de l'Ouest. Environ $33 000 000 ont été consacrés aux ententes auxiliaires conclues aux termes des ECD, plus de $16 500 000 aux subventions à l'industrie (LSDR) et le reste à d'autres programmes, notamment aux activités entreprises aux termes de la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* (ARDA) et la *Loi sur le rétablissement agricole des Prairies* (ARAP).

Le MEER a signé au cours de l'exercice financier cinq ententes auxiliaires et des modifications importantes, ce qui porte à 19 le total pour la région de l'Ouest. Les nouvelles ententes auxiliaires ont trait à l'exploitation houillère et au développement des transports en Colombie-Britannique, au développement des terres septentrionales du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta, et aux transports dans le nord de l'Alberta et de la Colombie-Britannique.

Les activités du ministère s'étendent à trois vastes secteurs de programmes dans la région de l'Ouest, soit les terres septentrionales, les régions rurales et le développement industriel.

L'intérêt que porte le MEER à l'avenir des autochtones des provinces de l'Ouest et des territoires du Nord se manifeste clairement du fait de l'existence du programme spécial ARDA et de celui des terres septentrionales de l'Ouest, lesquels ont pour objet de venir en aide aux Indiens inscrits ou non.

Depuis sa mise en œuvre en 1971 jusqu'au 31 mars 1977, l'aide accordée aux entreprises commerciales en vertu du programme spécial ARDA devrait favoriser la création de 1 404 nouveaux emplois, tandis que d'autres subventions ont aidé 3 910 personnes

LA RÉGION DE L'OUEST

C. AUTRES PROGRAMMES

LA LOI SUR L'AMÉNAGEMENT RURAL ET LE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE (ARDA)

Le programme ARDA est en vigueur en Ontario depuis 1962. L'entente la plus récente (l'ARDA 1975-1977) intéressait la période allant du 1er avril 1975 au 31 mars 1977. Cependant, les activités entreprises en vertu des programmes et projets approuvés avant cette date pourront se poursuivre jusqu'au 31 décembre 1978. À la fin de l'exercice financier, on étudiait la possibilité de prolonger le programme de deux ans.

En 1976-1977, des projets ont été subventionnés par l'ARDA dans les domaines suivants : recherche, utilisation des terres et remembrement des fermes, drainage, amélioration des peuplements forestiers, tourisme et création d'emplois dans les industries secondaires de fabrication et de transformation qui utilisent les ressources renouvelables. Outre l'application des programmes ordinaires, l'ARDA a permis de venir en aide à divers projets des populations autochtones.

Au cours de l'exercice financier, le MEER a dépensé $7 607 000 dans le cadre du programme ARDA, y compris $598 000 pour les projets intéressant les autochtones, ce qui porte le total des dépenses fédérales, depuis la mise en œuvre du programme ARDA en Ontario jusqu'au 31 mars 1977, à $54 631 000.

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME EN ONTARIO

	ECD	LSDR	AUTRES
1976-1977	$ 9 971 000	$ 7 817 000	$ 7 607 000
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1977	$29 761 000	$46 902 000	$83 515 000

L'entente auxiliaire sur l'aménagement de l'infrastructure à Dryden — Cette entente, signée le 24 mars 1975, a pris fin le 31 mars 1977. Son objectif était d'améliorer les services communautaires et d'aider ainsi la ville à faire face à la croissance démographique devant découler du développement industriel et à devenir un centre de services plus efficace pour la région de Patricia.

Le coût estimatif total de cette entente est de $3 200 995; le MEER s'est engagé à fournir la somme de $1 600 498. Les dépenses du ministère aux termes de cette entente se sont élevées à $119 213, au cours de l'année 1976-1977.

B. LA LOI SUR LES SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL (LSDR)*

Dans le cadre de la LSDR en Ontario, le nombre net d'offres acceptées pour l'établissement de nouvelles entreprises et l'agrandissement ou la modernisation d'installations existantes s'élevait à 277 à la fin de l'exercice financier 1976-1977. Ces projets devaient amener la création de 10 602 emplois directs et susciter des investissements au titre de l'actif admissible de $377 771 944. Le montant total engagé en subventions à cette fin s'élève à $66 562 108.

Pour la création d'emplois, les industries suivantes étaient en tête de liste : produits du bois (83 projets et 3 077 emplois prévus), métaux primaires (27 projets et 1 505 emplois), vêtement (7 projets et 1 235 emplois) et produits chimiques (21 projets et 802 emplois).

Au cours de l'exercice financier, on dénombre 40 offres acceptées avec possibilités de création de 639 emplois directs. En 1976-1977, les investissements au titre de l'actif admissible se sont élevés à $20 243 692 et les subventions engagées par le MEER, à $5 122 998.

Les versements faits par le MEER au cours de 1976-1977 se chiffrent à $7 817 000, ce qui porte le total des paiements effectués en Ontario en vertu de la LSDR, jusqu'à la fin de l'exercice financier, à $46 902 000.

*Pour de plus amples renseignements sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

Une modification a été signée le 28 juillet 1976 en vue de reporter la date d'expiration de cette entente qui passe ainsi du 30 septembre 1979 au 31 décembre 1979. La modification prévoit l'aménagement d'éléments d'infrastructure dans la zone de Timmins, une étude sur le choix d'un emplacement pour un parc industriel et une évaluation du besoin d'une voie de détournement.

Le coût estimatif total de cette entente est de $17 128 650 et le MEER s'est engagé à fournir la somme de $8 564 325. Au cours de 1976-1977, le ministère a dépensé $1 308 538 en vertu de cette entente.

LES LOCALITÉS À INDUSTRIE UNIQUE

L'entente auxiliaire sur les localités à industrie unique — phase I: la zone d'intervention de la Kimberly-Clark — La première phase de cette entente a été signée le 18 octobre 1976 et prendra fin le 31 mars 1980. Ses principaux éléments englobent des travaux d'infrastructure dans les localités de Nakina, de Longlac et de Geraldton et le développement des transports, notamment l'aménagement d'un aéroport près de Geraldton et l'amélioration des voies d'accès de la ville à cet aéroport.

Le vaste programme d'expansion de la société Kimberly-Clark est en bonne voie de réalisation; il devrait lui permettre de tripler la capacité de son usine de pâte de Terrace Bay et amener la création de 400 nouveaux emplois dans les exploitations forestières. Grâce à l'aide qu'il fournit à Nakina, à Longlac et à Geraldton, le MEER contribue à stabiliser l'assise socio-économique de ces localités tout en augmentant leurs possibilités de développement. Le ministère a donc entrepris de lutter contre un problème qui est propre à tout le nord de l'Ontario.

Le coût estimatif total de cette entente est de $15 754 000; la contribution du gouvernement fédéral est de $7 877 000. Outre le MEER, le ministère fédéral des Transports et la Société centrale d'hypothèques et de logement sont censés assumer une part des dépenses fédérales.

L'AMÉNAGEMENT DE L'INFRASTRUCTURE

Dryden constitue un centre stratégique pour la zone de développement de Patricia-Centre dans le nord-ouest de la province. La ville est appelée à jouer un rôle de plus en plus important à titre de centre de services pour les industries primaires et les habitants de la région.

L'entente auxiliaire sur le nord-ouest de l'Ontario — Signée le 23 mai 1974, cette entente demeurera en vigueur jusqu'au 31 mars 1978. Au nombre des programmes entrepris aux termes de cette entente, on compte l'aménagement d'infrastructures communautaires à Thunder Bay et à Ignace, un programme de construction routière et un programme d'études. Une modification, signée le 25 août 1975, prévoit l'amélioration de l'aéroport de Kenora et de la route reliant Kenora à Minaki en vue d'accroître les possibilités touristiques de la région.

L'entente devrait coûter au total $47 344 000; la quote-part du MEER s'élève à $23 672 000. En 1976-1977, le ministère y a consacré la somme de $6 563 127.

L'entente auxiliaire provisoire sur les terres septentrionales — Signée le 7 juillet 1975 et en vigueur jusqu'au 31 août 1977, cette entente a été élaborée à titre de mesure provisoire pour permettre d'atténuer quelques-uns des problèmes auxquels les habitants des terres septentrionales ont à faire face pendant qu'on procède à l'élaboration d'une entente à long terme.

Les projets comprenaient des cours de connaissances pratiques en vue de préparer les résidents aux programmes courants de formation de la main-d'œuvre; des cours d'enseignement ménager dans des domaines comme la préparation des aliments, l'hygiène et le budget familial; l'aménagement d'une aire de loisirs le long de la rivière English et une étude de grande portée pour cerner les besoins en réadaptation de la main-d'œuvre. Ces projets ont tous été achevés, sauf l'étude sur la main-d'œuvre qui devrait être terminée pour le mois de février 1978.

Les ministères fédéraux de la Main-d'œuvre et de l'Immigration et des Affaires indiennes et du Nord canadien, ainsi que le gouvernement de la province ont collaboré à la préparation de cette entente auxiliaire. Son coût estimatif total est de $427 500, le gouvernement fédéral s'étant engagé à fournir la somme de $213 750. La contribution du gouvernement fédéral à cette entente est partagée entre le MEER ($83 750) et Main-d'œuvre et Immigration ($130 000). Au cours de l'année 1976-1977, le ministère a dépensé $18 363 aux termes de cette entente.

L'entente auxiliaire sur le nord-est de l'Ontario — Cette entente qui a été signée le 25 mars 1976 et qui viendra à expiration le 31 décembre 1979 a été conclue pour supprimer certains obstacles au développement dans des centres urbains stratégiques. Les projets prévus dans le cadre de cette entente comprennent l'aménagement d'un parc industriel dans les zones de Sudbury et de Parry Sound et une évaluation de l'activité de développement industriel dans la zone de Parry Sound.

a pris fin le 31 mars 1977. Elle comprenait les quatre éléments suivants : le parachèvement et la viabilisation d'un parc industriel; la construction d'un centre des sports, des arts et des congrès; l'aménagement d'un terrain pour une industrie dans le secteur ouest et l'aménagement d'une zone touristique et récréative.

Le coût estimatif total de cette entente est de $16 330 000; le MEER s'est engagé à fournir la somme de $8 165 000. En 1976-1977, le ministère a dépensé $1 961 904 en vertu de cette entente.

LE DÉVELOPPEMENT DES TERRES SEPTENTRIONALES

Le développement économique et social du nord de l'Ontario est entravé par les longues distances qui séparent les agglomérations les unes des autres et par leur éloignement des marchés nationaux et internationaux, ainsi que des sources d'approvisionnement. L'éventail des activités économiques dans le Nord est comparativement restreint, du fait que ces dernières portent principalement sur l'exploitation et l'exportation des minéraux et des produits forestiers.

Dans le contexte global du développement économique du Nord-Ouest, la ville de Thunder Bay joue un rôle clef en fournissant les services essentiels aux industries primaires de la région, en transformant ses produits, en servant de centre de transbordement et de distribution et en créant une foule de possibilités d'emploi. Pour accélérer la croissance économique du Nord-Ouest, il faudra renforcer le rôle prévu pour Thunder Bay à titre de principal centre de la région, en remédiant à l'insuffisance de l'infrastructure qui entrave son expansion. Pour appuyer le développement économique du Nord-Ouest, il faudra en outre apporter des améliorations au réseau routier de la région, ainsi qu'aux services urbains de certaines agglomérations importantes.

Il faudra renforcer le système urbain actuel du nord-est de l'Ontario en concentrant l'activité économique nouvelle dans des centres choisis de façon à maximiser les bénéfices de la croissance. De cette concentration découleront certains avantages comme des possibilités accrues d'investissement dans l'infrastructure et une main-d'œuvre à la fois plus abondante et plus spécialisée.

Le MEER et l'Ontario ont signé trois ententes auxiliaires qui portent sur le développement des terres septentrionales.

diverses régions de planification de l'Ontario grâce aux objectifs suivants :

- améliorer les possibilités d'emploi productif, faciliter l'accès à ces possibilités et maintenir les possibilités d'emploi productif actuelles dans les zones qui nécessitent l'adoption de mesures spéciales pour pouvoir exploiter leur potentiel de développement;

- favoriser le développement socio-économique dans les zones de la province nécessitant un appui spécial pour permettre aux gens qui y habitent de contribuer au développement économique et d'en bénéficier.

Les programmes mis en œuvre pour atteindre ces objectifs visent principalement le nord et l'est de l'Ontario, conformément au Plan provincial de développement, et ils sont étroitement coordonnés avec les grandes priorités de la province en matière de planification régionale. En vertu de l'ECD Canada-Ontario, on a délimité un certain nombre de secteurs d'intervention pouvant se prêter à des ententes auxiliaires. Ce sont, notamment, la zone de Cornwall, le développement des terres septentrionales, les localités à industrie unique et l'aménagement de l'infrastructure.

Au 31 mars 1977, six ententes auxiliaires avaient été signées avec l'Ontario, dont l'une, l'entente sur les localités à industrie unique, au cours de l'exercice financier 1976-1977.

LA ZONE DE CORNWALL

Bien que l'Ontario se range parmi les plus prospères des dix provinces, le taux de chômage et le niveau des revenus par habitant, dans certaines parties de l'est de son territoire, supportent mal la comparaison avec les moyennes provinciales et nationales correspondantes.

Les problèmes de chômage de Cornwall sont attribuables au déclin de ses industries des textiles et à l'afflux des travailleurs des régions agricoles et forestières environnantes.

Les programmes fédéraux et provinciaux de subventions à l'industrie ont permis de faire progresser notablement la diversification de l'assise industrielle de cette ville en mettant à sa disposition les terrains viabilisés nécessaires pour stimuler davantage l'investissement dans le secteur manufacturier.

L'entente auxiliaire sur la zone de Cornwall — Cette entente, qui visait à augmenter l'emploi dans la zone de Cornwall et à améliorer ainsi son taux de croissance par rapport aux autres régions de la province, avait été signée le 26 février 1974. Elle

1976 fut pour l'économie du nord de l'Ontario une année médiocre pour diverses raisons, dont la grève générale de l'industrie des pâtes et papiers, la faiblesse des cours des métaux, le ralentissement du secteur du bâtiment, la faible demande d'acier et le déclin de l'industrie du tourisme. Toutefois, les localités d'Elliot Lake et de Timmins ont bénéficié d'une certaine sécurité économique grâce à leurs grandes exploitations d'uranium et de métaux communs.

À la suite de la période de détérioration économique de 1975, la plupart des industries de l'est de l'Ontario ont connu une reprise constante, quoique lente, de leur activité. Si les secteurs de l'agriculture, des forêts et du textile ont été durement touchés en 1976, ceux de la métallurgie et de l'outillage se sont bien comportés. Le secteur des services dans l'est de l'Ontario a également progressé.

L'économie ontarienne a toujours connu un rythme plus rapide que l'économie nationale mais, en 1976, sa croissance de 5 pour cent ne faisait qu'égaler la moyenne nationale. Par ailleurs, le taux de chômage de l'Ontario a été en moyenne de 6.2 pour cent en 1976, comparativement à 7.1 pour cent pour l'ensemble du Canada.

Malgré les efforts de la province pour favoriser une croissance équilibrée, les grands centres urbains du Sud continuent à se développer au détriment des régions rurales et du Nord. Le gouvernement ontarien tente surtout d'attirer davantage d'industries dans la province en vue de pouvoir mieux soutenir une concurrence très vive à l'échelle mondiale et nationale.

L'INTERVENTION DU MEER

A. LES POSSIBILITÉS DE DÉVELOPPEMENT

L'entente-cadre de développement Canada-Ontario (ECD) a été signée le 26 février 1974. L'ECD institue une période de collaboration de dix ans entre les deux gouvernements qui travailleront ensemble à atténuer les inégalités entre les

L'ONTARIO

LA SITUATION ÉCONOMIQUE

Environ le tiers de la population et du produit national brut du Canada est attribuable à l'Ontario. Bien qu'elle soit considérée comme une province « nantie », il existe, particulièrement dans le nord et dans l'est de la province, des inégalités sous-régionales marquées qui préoccupent à la fois le MEER et le gouvernement provincial.

Le bien-être économique de la province repose sur le Sud, fortement urbanisé et industrialisé. Par contre, le nord et, dans une moindre mesure, l'est de l'Ontario se caractérisent par des agglomérations très dispersées, une population clairsemée, un taux élevé d'émigration, des services sociaux et culturels moins nombreux et des emplois instables concentrés surtout dans les industries basées sur les ressources.

Le nord et l'est de l'Ontario ont continué de tirer de l'arrière, en particulier dans les domaines de l'emploi et de la croissance démographique, comparativement à l'ensemble de la province. Entre 1971 et 1976, la population n'a augmenté que de 0.2 pour cent dans le nord-est de l'Ontario et de 4 pour cent dans le nord-ouest, taux nettement inférieurs à la moyenne provinciale qui est de 7.3 pour cent. Cette situation est étroitement liée au fait que le mouvement migratoire interne s'effectue surtout vers le sud et qu'un pourcentage très élevé des émigrants étrangers s'installent dans le Sud.

Le manque de diversité de l'économie du Nord et la concentration de l'activité industrielle dans l'exploitation et la transformation des ressources primaires est une autre dimension du phénomène des inégalités régionales. Un des aspects de ce problème est le très grand nombre de collectivités qui dépendent des activités forestières et minières pour subsister. En d'autres mots, elles sont des localités à industrie unique.

INTRODUCTION

Au nombre des faits saillants de l'activité du MEER dans la région de l'Ontario au cours de l'exercice financier 1976-1977, mentionnons la signature d'une entente auxiliaire sur les localités à industrie unique dans la zone d'intervention de la Kimberly-Clark et la signature de la modification de l'entente auxiliaire sur le nord-est de l'Ontario concernant Timmins.

Depuis 1974, le ministère a conclu six accords auxiliaires aux termes de l'entente-cadre de développement Canada-Ontario (ECD). Au 31 mars 1977, le total des dépenses du MEER aux termes de ces ententes atteignait $29 761 000; de ce montant, $9 971 000 ont été dépensés au cours de l'exercice financier 1976-1977.

Outre les activités entreprises aux termes de l'ECD, le MEER a participé à des programmes mis sur pied en vertu de la *Loi sur les subventions au développement régional* (LSDR) et de la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* (ARDA).

Au 31 mars 1977, le programme de la LSDR en Ontario s'était traduit par l'acceptation d'un nombre net de 277 offres de subventions devant amener la création de 10 602 nouveaux emplois. Au 31 mars 1977, le total des engagements du MEER aux termes de la LSDR s'établissait à $66 562 108. Les investissements de capitaux devraient, pour leur part, se chiffrer à $377 771 944.

L'entente ARDA IV a été en vigueur du 7 août 1975 au 31 mars 1977. Cependant, les travaux approuvés avant cette date peuvent se poursuivre jusqu'au 31 décembre 1978. Au cours de l'exercice financier, le MEER a déboursé $7 607 000 en vertu de l'entente ARDA, et à la fin de celui-ci, on envisageait la possibilité de prolonger le programme de deux ans.

Les dépenses aux termes des programmes du MEER en Ontario depuis 1969 se chiffrent à environ $160 316 000; en 1976-1977, elles ont été de $25 395 000.

LA RÉGION DE L'ONTARIO

MEER a consacré la somme de $298 850 000 à l'aménagement d'infrastructures communautaires, industrielles et touristiques dans les zones spéciales de Trois-Rivières, de Québec, du Saguenay–Lac-Saint-Jean, de Sept-Îles–Port-Cartier et du nouvel aéroport international de Mirabel.

Au 31 mars 1977, le MEER avait dépensé au Québec un total de $296 290 000 aux termes de cette entente, dont $4 741 000 sous forme de contributions et $11 533 000 sous forme de prêts pendant l'exercice financier 1976-1977.

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME AU QUÉBEC

	ECD	LSDR	AUTRES
1976-1977	$ 42 733 000	$ 33 332 000	$ 24 462 000
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1977	$109 613 000	$182 956 000	$534 560 000

sont élevés à $92 540 066 et les subventions octroyées par le MEER à $22 867 074.

Les versements effectués en 1976-1977 se sont chiffrés à $33 332 000, ce qui porte à $182 956 000 le total des sommes versées dans la province jusqu'à la fin de l'exercice financier.

C. AUTRES PROGRAMMES

LA LOI SUR L'AMÉNAGEMENT RURAL ET LE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE (ARDA)

Bien que l'entente ARDA III MEER–Québec soit venue à expiration le 31 mars 1975, on poursuit les activités entreprises dans le cadre des projets inachevés, ainsi que leur financement.

Les projets visaient à favoriser le développement économique de régions rurales comme celles du Saguenay–Lac-Saint-Jean, du parc Kénogami et de La Sarre–Amos–Ville-Marie. Au 31 mars 1977, le MEER avait dépensé $34 042 000 aux termes de l'entente ARDA avec le Québec, dont $1 887 000 pendant l'exercice financier 1976-1977.

LE FONDS DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE RURAL (FODER)

Les activités aux termes du programme FODER au Québec se sont concentrées dans la région du bas Saint-Laurent et de la Gaspésie et tendent à rationaliser l'industrie de la pêche et les industries connexes. Les nouvelles activités entreprises aux termes de l'entente FODER ont pris fin en 1976.

Au total, la somme de $153 195 000 a été engagée par le MEER au titre des activités du FODER au Québec. Au 31 mars 1977, les dépenses nettes du MEER se chiffraient à $148 145 000, dont $6 301 000 ont été déboursés pendant l'exercice financier 1976-1977.

LES ZONES SPÉCIALES

Les ententes sur les zones spéciales avec le Québec sont venues à expiration à la fin de l'exercice financier 1974-1975. Cependant, on continue d'engager des dépenses pour des projets commencés avant la date d'expiration. Pour toute la durée des ententes, le

L'entente auxiliaire sur le parc industriel et commercial aéroportuaire de Mirabel (PICA) — Cette entente vise à intensifier le développement industriel par l'implantation d'un complexe industriel aéroportuaire intégré à toute la gamme des activités d'un aéroport moderne, ainsi qu'aux différents modes de transport qui y convergent. Outre qu'il amènera la création d'emplois nouveaux, le complexe favorisera l'implantation d'industries à forte croissance.

Conclue le 16 juin 1976, cette entente demeurera en vigueur jusqu'au 31 mars 1979. Son coût estimatif total est de $13 292 000, et le MEER s'est engagé à fournir la somme de $7 975 200. Le ministère a déjà dépensé $1 462 748 aux termes de cette entente au cours de 1976-1977.

B. LA LOI SUR LES SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL (LSDR)*

À la fin de l'exercice financier 1976-1977, les activités de la LSDR au Québec s'étaient traduites par 2 234 offres acceptées (nombre net) pour l'établissement de nouvelles entreprises ou l'agrandissement ou la modernisation d'installations existantes. Ces projets doivent amener la création de 70 451 nouveaux emplois directs et susciter des investissements au titre de l'actif admissible de l'ordre de $1.245 milliard. En tout, le MEER s'est engagé à verser $248 519 800 sous forme de subventions.

L'industrie qui vient en tête est celle des produits du bois avec 370 projets devant amener la création de 10 897 emplois et susciter des investissements au titre de l'actif admissible de l'ordre de $175 373 970. Suivent les industries du transport avec 95 projets et 7 603 emplois et des investissements de $41 278 808 au titre de l'actif admissible. Dans les industries du vêtement, on compte 118 projets et 6 107 emplois, tandis que dans chacun des secteurs du textile, de la métallurgie et des produits électriques, on s'attend à la création de plus de 4 000 emplois directs.

En 1976-1977, le nombre net d'offres acceptées a été de 268, et 5 113 emplois directs doivent en résulter. Au cours de la même année, les investissements au titre de l'actif admissible se

*Pour de plus amples renseignements sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

L'entente auxiliaire sur les études industrielles — Cette entente d'une année a été signée le 29 mars 1976 et a pris fin le 31 mars 1977. Elle avait pour objet de fournir les fonds requis pour le personnel et les services extérieurs nécessaires à la réalisation des études fournissant les éléments pour élaborer ou mettre en œuvre des politiques, programmes ou projets touchant le secteur industriel du Québec.

On évalue à $2 000 000 le coût total de cette entente; $1 000 000 est fourni par le MEER. En 1976-1977, le ministère a dépensé la somme de $73 251 aux termes de cette entente.

LE DÉVELOPPEMENT MINÉRAL

Malgré le potentiel considérable du sous-sol québécois, la répartition des richesses minérales exploitables se révèle inégale d'une région à l'autre, le niveau de la production ayant un impact sur le développement économique de différentes régions. Le doublement de la production de fer, entre 1960 et 1973, a permis à la côte nord de connaître une croissance rapide. Par contre, le Nord-Ouest québécois a connu une croissance plus faible. La diminution de la production et la fermeture des mines ont touché durement cette région. A un degré moindre, l'économie de la Gaspésie est, elle aussi, basée en grande partie sur l'industrie minière.

L'entente auxiliaire sur le développement minéral — Signée le 29 mars 1976, cette entente demeurera en vigueur jusqu'au 31 mars 1979. Elle a pour objet de favoriser l'exploitation et l'utilisation des richesses naturelles du Québec en finançant une programmation intégrée, susceptible de promouvoir l'exploitation minière et pétrolière, l'accès aux ressources et la recherche minérale.

Le coût estimatif de cette entente est de $28 600 000, la quote-part du MEER étant de $17 160 000. Au cours de 1976-1977, le ministère a dépensé $1 646 149 aux termes de cette entente.

LE DÉVELOPPEMENT INDUSTRIEL DE MIRABEL

La construction d'un nouvel aéroport international à Mirabel s'inscrit dans le contexte d'une modification de toute l'infrastructure de la région située au nord de Montréal. Afin de profiter au maximum du potentiel industriel engendré par la présence de l'aéroport et des infrastructures connexes, il importe de doter la région d'une infrastructure additionnelle susceptible d'attirer à Mirabel des activités industrielles à forte croissance et à productivité élevée.

Le coût total de la réalisation du complexe devrait s'élever à environ $298 000 000. Son financement sera assumé par l'industrie privée, l'entente auxiliaire et des organismes de la province. Cette entente auxiliaire prévoit un engagement de $50 000 000, dont $30 000 000 sont à la charge du MEER. Au cours de l'exercice financier 1976-1977, le ministère a dépensé $8 000 000 aux termes de cette entente.

L'AGRICULTURE

Au Québec, le revenu brut agricole n'a augmenté que de 5.4 pour cent entre 1963 et 1973, contre 16.4 pour cent en Ontario et 16.7 pour cent pour l'ensemble du Canada. Une des priorités de l'industrie agricole du Québec est d'accroître les revenus agricoles par le biais d'une plus grande productivité, tout en exploitant les ressources du sol pour maximiser les effets sur le secteur manufacturier.

Les sols de la plaine de Montréal, qui compte pour plus du tiers des 6 000 000 d'acres de terre arable de la province, sont d'une qualité pédologique généralement supérieure et font partie de la zone climatique la plus favorable à l'agriculture au Québec. Elle en constitue également la zone principale de consommation; ce fait devrait normalement favoriser l'industrialisation du secteur agricole. Cependant, la faible dénivellation du terrain et le niveau élevé de la nappe phréatique de cette plaine constituent des obstacles majeurs qui provoquent une diminution qualitative et quantitative des récoltes.

L'entente auxiliaire sur le développement agricole — La présente entente a pour objet la réalisation d'un programme intégré d'assainissement des terres agricoles de la plaine de Montréal et la continuation des programmes de réaménagement foncier dans les régions de l'est du Québec, du Saguenay–Lac-Saint-Jean–Chibougamau et de l'Abitibi-Témiscamingue. Il s'agit d'une entente triennale en vigueur du 29 mars 1976 au 31 mars 1979.

Le coût estimatif total de l'entente est de $41 600 000; le MEER s'est engagé à fournir $24 960 000. Au cours de 1976-1977, le ministère a dépensé $8 664 923 au titre de cette entente.

LES ÉTUDES INDUSTRIELLES

La mise en œuvre de programmes d'aide à l'investissement, au regroupement ou à la fusion d'entreprises, à l'expansion des marchés intérieurs et extérieurs et à l'augmentation de la productivité, repose sur une connaissance plus poussée des problèmes et des possibilités de développement des divers secteurs industriels.

L'entente auxiliaire sur les routes d'accès aux ressources forestières — En vigueur du 1er avril 1974 au 31 mars 1979, cette entente a été élaborée avec la collaboration des ministères fédéraux des Finances et de l'Environnement et du gouvernement provincial.

L'entente a pour objet d'améliorer le réseau de routes d'accès aux forêts du nord de la province, et elle prévoit l'amélioration de 220 milles de routes existantes, la construction de 284 milles de nouvelles routes, ainsi que la construction de six ponts. Les travaux sont concentrés dans les régions du Saguenay–Lac-Saint-Jean–Chibougamau, du Nord-Ouest québécois et de la côte nord.

On évalue à $24 200 000 le coût total de cette entente, et le MEER s'est engagé à fournir la somme de $14 520 000. Au cours de 1976-1977, le ministère a dépensé $3 270 695 aux termes de cette entente.

LES FORÊTS — LES USINES DE PÂTE

L'industrie des pâtes et papiers est une des plus anciennes et des plus importantes dans la structure économique du Canada et du Québec. Au Québec, l'industrie donne de l'emploi en usine ou en forêt à quelque 79 000 personnes, soit environ 11 pour cent de l'emploi total des secteurs primaire et secondaire. Une industrie des pâtes et papiers concurrentielle, moderne et dynamique est essentielle à la santé économique de l'ensemble du Québec et à celle de toutes ses régions excentriques en particulier.

Or, depuis 1968, l'industrie connaît un ralentissement général et un taux de rendement tellement bas qu'on n'a pas cru bon de faire de nouveaux investissements en dépit de l'accroissement prévu de la demande mondiale. Cette situation touche le Québec encore plus que les autres provinces productrices.

Depuis une quinzaine d'années, le gouvernement québécois a cherché à réunir tous les éléments permettant de mettre en valeur, dans la région défavorisée de Roberval–Chibougamau–Saint-Félicien, la forêt domaniale — une des dernières grandes réserves de bois pouvant appuyer un complexe forestier intégré de taille optimale.

L'entente auxiliaire sur l'implantation d'une usine de pâte kraft blanchie à Saint-Félicien — Cette entente quadriennale a été signée le 21 avril 1976 et demeurera en vigueur jusqu'au 31 mars 1980. En contribuant au financement de l'usine de pâte kraft blanchie et des scieries de Saint-Félicien, l'entente satisfait aux objectifs précis définis dans l'ECD au sujet du secteur forestier.

LES INFRASTRUCTURES INDUSTRIELLES

Le secteur manufacturier au Québec doit reposer sur un réseau d'infrastructures favorisant la croissance de l'industrie dans divers centres urbains qui ne sont peut-être pas en mesure de financer l'agrandissement ou l'aménagement de nouveaux parcs industriels. Afin d'éviter l'éparpillement des efforts de développement au Québec, le MEER, tout en tenant soigneusement compte des tendances actuelles dans la province, concentre son intervention sur un nombre limité de centres de services urbains. Ces centres urbains du Québec, qui constituent déjà des pôles de croissance, doivent posséder de grands parcs industriels s'ils veulent, par leur propre pouvoir d'attraction, attirer des entreprises qui déborderont un marché purement local. De cette façon, on intensifiera le rôle de ces centres pour qu'ils puissent atteindre un niveau de développement leur permettant de consolider et d'accélérer le développement économique.

L'entente auxiliaire sur les infrastructures industrielles — Elaborée de concert avec les ministères fédéraux des Finances et de l'Environnement, ainsi qu'avec le gouvernement provincial, cette entente qui est en vigueur depuis le 1er avril 1974 prendra fin le 31 mars 1978.

L'entente comporte trois principaux éléments : l'aménagement ou l'agrandissement de parcs industriels dans 10 centres urbains déterminés; l'établissement et l'aménagement de parcs industriels de pêche en Gaspésie et aux Îles-de-la-Madeleine et la mise en place d'infrastructures de pêche sur la côte nord; la réalisation de travaux d'aménagement d'infrastructures essentielles dans des municipalités incapables de satisfaire aux exigences industrielles d'entreprises particulières.

Le coût estimatif total de cette entente est de $60 000 000, assumé à raison de $36 000 000 par le MEER. Au cours de 1976-1977, le ministère a déboursé $6 447 707 aux termes de cette entente.

LES FORÊTS — LES ROUTES D'ACCÈS

Les régions forestières du sud du Québec ont été les premières à être exploitées, et elles le sont au maximum. Au cours des prochaines décennies, les sources actuelles ne suffiront pas à satisfaire à la demande des industries du bois dans la province. D'autres ressources forestières existent dans les régions du nord du Québec, mais leur mise en valeur a été négligée au point que seulement la moitié de la capacité productive y est exploitée. Une des raisons principales de ce retard est la difficulté d'accès des peuplements de bois commercial.

secondaires qui seront intéressées par une transformation plus poussée de l'acier.

Le plan 1974-1978 de la société SIDBEC prévoit un accroissement de sa capacité de fabrication d'acier, qui passera de 900 000 à 1 600 000 tonnes par année, la modernisation d'une partie de ses installations actuelles et l'augmentation de sa capacité de fabrication d'acier galvanisé.

Le coût estimatif total de l'actif immobilisé aux termes de l'entente est de $215 207 000, la quote-part du MEER étant de $30 000 000. Au cours de l'année 1976-1977, le ministère a dépensé $5 000 000 dans le cadre de cette entente.

LES ROUTES

Le territoire de la rive sud du Saint-Laurent allant de Boucherville à Tracy fait preuve d'un dynamisme industriel vigoureux, axé principalement sur les industries métallurgiques et sidérurgiques. Cette région peut déjà compter sur d'excellentes installations portuaires, dont un vaste chantier naval, et des réserves d'énergie électrique. Elle connaît aussi un essor considérable dans plusieurs autres secteurs, dont la pétrochimie, l'électricité, la recherche et la métallurgie lourde.

Le réseau routier actuel est insuffisant et risque d'entraver le développement ultérieur si des mesures correctives ne sont pas prises. Les améliorations qui seront apportées devraient changer la situation, maintenir le taux de croissance actuelle et maximiser l'essor industriel dans les régions offrant de grandes possibilités de développement économique.

L'entente auxiliaire sur les axes routiers prioritaires — Cette entente quinquennale a été signée le 13 septembre 1974 et viendra à expiration le 31 mars 1979. Ses objectifs sont d'appuyer le développement industriel, régional et urbain en assurant des moyens de communication rapide entre divers centres urbains et de faciliter une plus grande circulation des produits industriels entre les différentes régions du Québec.

Au nombre des travaux prévus, on compte le développement du corridor Tracy-Boucherville, l'amélioration des autoroutes 10, 51 et 55 et la reconstruction de la route 138 entre Sept-Îles et Port-Cartier. Ces projets ont été mis au point en consultation avec les ministères fédéraux des Transports et des Finances, ainsi qu'avec divers ministères provinciaux.

Le coût estimatif total de cette entente est de $134 175 000; le MEER s'est engagé à fournir $80 505 000. En 1976-1977, le ministère a dépensé $8 167 176 aux termes de cette entente.

Davantage d'efforts seront consentis pour appuyer la réalisation des objectifs susmentionnés, grâce à la mise en œuvre de projets de développement qui accorderont la priorité aux secteurs primaire, manufacturier et tertiaire, et à l'équilibre entre les régions.

L'ECD Canada-Québec prévoit la signature d'ententes auxiliaires portant notamment sur les secteurs suivants : l'acier, les routes, les infrastructures industrielles, les forêts, l'agriculture, les études industrielles, le développement minéral et le développement industriel de Mirabel.

Au 31 mars 1977, on avait signé neuf ententes auxiliaires en vertu de l'ECD, dont deux au cours de l'année financière 1976-1977, l'une sur l'implantation d'une usine de pâte kraft blanchie à Saint-Félicien et l'autre sur l'établissement d'un parc industriel et commercial aéroportuaire à Mirabel.

L'ACIER

La Sidérurgie du Québec, ou SIDBEC, a été constituée par le gouvernement québécois au début des années 60 à cause de la nécessité de produire de l'acier à un prix concurrentiel pour constituer la pierre d'assise du développement industriel et de la croissance économique de la province. Malgré cette intervention publique d'envergure dans l'industrie sidérurgique, le Québec n'a fourni, en 1972, que 6 pour cent de la production nationale d'acier brut, alors qu'il a consommé 18 pour cent de l'acier usiné utilisé au Canada. La réalisation de travaux d'agrandissement importants permettra à la SIDBEC de profiter de la demande croissante d'acier sur les marchés canadiens et québécois, ce qui amènera la création d'un plus grand nombre d'emplois, donnera aux produits de la SIDBEC de meilleurs débouchés sur les marchés du pays et de l'étranger et attirera l'industrie secondaire.

L'entente auxiliaire sur la SIDBEC — Signée le 15 mars 1974 pour une période de quatre ans prenant fin le 31 mars 1978, cette entente auxiliaire a été élaborée en consultation avec les ministères fédéraux des Finances et de l'Industrie et du Commerce, ainsi qu'avec le gouvernement provincial.

L'objectif de cette entente est de permettre à la SIDBEC de réaliser un grand plan d'expansion afin qu'elle puisse répondre à la demande croissante d'acier tant sur les marchés canadiens qu'étrangers. Au nombre des avantages prévus, on compte une meilleure utilisation des réserves de main-d'œuvre de la province, une participation accrue de la SIDBEC sur les marchés du pays et de l'exportation pour les produits de l'acier et la promotion générale de la croissance industrielle, grâce aux industries

La situation de l'investissement est une autre facette importante de l'économie québécoise. Si cet indicateur revêt une telle importance, c'est qu'il permet de mesurer à la fois le degré de confiance dans l'économie régionale et le niveau de l'activité future. Les dépenses d'investissements par habitant varient considérablement d'une région à l'autre du Canada. L'Ontario et l'Ouest ont tendance à dépasser la moyenne nationale, tandis que par rapport à celles-ci, les régions de l'Atlantique et du Québec accusent du retard. En 1976, une des principales faiblesses de l'économie provinciale aura sans doute été la paresse de l'investissement commercial, principalement dans le secteur manufacturier où les dépenses d'immobilisations ont accusé une baisse de 19.5 pour cent.

L'INTERVENTION DU MEER

A. LES POSSIBILITÉS DE DÉVELOPPEMENT

L'entente-cadre de développement Canada-Québec (ECD) a été signée le 15 mars 1974, et ses objectifs se fondent sur une étude des problèmes et des priorités socio-économiques de la province.

Voici les objectifs du ministère au Québec :

- stimuler la création d'emplois productifs et stabiliser les emplois des secteurs traditionnels;
- hausser le niveau de vie;
- renforcer la structure industrielle et urbaine et favoriser le développement optimal des différentes régions;
- susciter une participation accrue des Québécois à leur propre développement;
- favoriser un meilleur équilibre dans le développement du Québec par rapport aux autres régions du Canada.

le développement de ce secteur ne peut avoir qu'un impact considérable sur l'ensemble de l'économie.

Toutefois, l'industrie manufacturière au Québec est fortement concentrée dans les activités traditionnelles où la croissance de la demande n'a pas toujours été exceptionnelle. Le secteur manufacturier au Québec est, comparativement à l'Ontario, davantage axé sur la production de biens non durables (les vêtements, les textiles, le papier et ses dérivés, etc.). En outre, malgré la croissance rapide des industries de biens durables, celles-ci n'obtiennent encore que 33 pour cent des expéditions de produits manufacturés, comparativement à 55 pour cent en Ontario. Par rapport à l'année précédente, la valeur des expéditions de produits manufacturés s'est accrue de 7.9 pour cent en 1976.

Ces dernières années, la région de Montréal a enregistré un niveau d'activité élevé. Cet essor est principalement attribuable aux emplois créés dans le cadre de grands travaux publics tels les jeux Olympiques, l'aéroport international de Mirabel, le prolongement du réseau routier et du métro, la construction d'usines de filtration d'eau et de traitement des eaux usées, ainsi que des projets liés à la construction résidentielle, industrielle et commerciale. Ces investissements ont eu un impact assez considérable sur le secteur du bâtiment, de même que sur un certain nombre d'industries manufacturières.

Le parachèvement, en 1976, de plusieurs de ces travaux, la remise à plus tard d'autres projets et la stagnation observée dans le secteur de la construction non résidentielle sont autant de facteurs qui ont contribué au ralentissement de l'activité économique dans la région de Montréal depuis le début du troisième trimestre de 1976. Voilà pourquoi le taux de chômage dans la région métropolitaine a grimpé sensiblement et plus rapidement que dans le reste de la province.

En raison du rôle prépondérant que l'industrie manufacturière québécoise joue dans l'économie et des lacunes qui la caractérisent, la province a décidé de mettre l'accent sur le renforcement de la structure industrielle par le biais de projets qui lui permettront de soutenir la concurrence internationale et de faire des percées sur les marchés étrangers. Les principaux projets qui ont retenu l'attention touchent les secteurs de l'aluminium, de la pétrochimie, de l'acier, de l'équipement lourd pour le transport, des produits du bois, de l'outillage, de même que les secteurs de l'agriculture et de l'alimentation. Tous ces projets impliquent l'aménagement d'infrastructures et la réalisation de travaux liés au transport. La province s'efforce en outre d'accentuer la transformation de ses propres ressources naturelles.

LE QUÉBEC

LA SITUATION ÉCONOMIQUE

Comparativement aux autres provinces, le Québec a atteint un niveau de développement relativement élevé. Au chapitre de l'industrialisation, la province vient tout de suite après l'Ontario (en 1976, 25 pour cent de l'emploi total était concentré dans le secteur de la fabrication, comparativement à 26 pour cent en Ontario), et sa population est fortement urbanisée.

Toutefois, certains aspects de l'économie du Québec présentent de graves lacunes structurelles. L'accroissement du taux de chômage enregistré au cours de l'année, lequel se situe à 8.7 pour cent, demeure plus élevé que la moyenne nationale bien que le taux d'activité de la population active adulte y soit plus faible. En outre, le revenu personnel par habitant au Québec est toujours inférieur à la moyenne nationale. En 1976, il a été de 9 pour cent moins élevé que celui de l'ensemble du Canada et près de 17 pour cent inférieur à celui de l'Ontario.

Depuis le milieu des années 60, le Québec accuse un retard sur les autres régions canadiennes au chapitre de la croissance démographique. Depuis 1971, par exemple, le taux de croissance démographique du Québec équivaut à moins de la moitié de celui enregistré dans la région de l'Atlantique. En raison de ce taux relativement faible, l'apport démographique du Québec à l'ensemble de la population canadienne a décliné.

Parmi les facteurs qui influent sur l'avenir économique du Québec, celui de la structure industrielle est peut-être le plus déterminant. De fait, tous les problèmes économiques que connaît la province peuvent, dans une grande mesure, être attribués aux faiblesses de son industrie manufacturière. Comme cette industrie occupe une place relativement importante au Québec,

L'aménagement de l'infrastructure dans la région du Québec constitue une autre grande préoccupation du ministère. Au début de l'année 1977, le gouvernement québécois et le ministère ont entamé des discussions sur des projets à entreprendre, notamment dans les domaines de l'accès aux ressources forestières et minières, de la construction d'axes routiers prioritaires et de l'aménagement ou de l'agrandissement de parcs industriels.

INTRODUCTION

Depuis sa création en 1969 jusqu'au 31 mars 1977, le ministère de l'Expansion économique régionale a dépensé plus de $841 000 000 (dont environ $115 000 000 sous forme de prêts) pour appuyer le développement économique du Québec. Au cours de l'année financière 1976-1977, les dépenses du MEER se sont élevées à $105 076 000. De ce montant, $42 733 000 ont été consacrés à des activités entreprises aux termes des ententes auxiliaires, $33 332 000 au programme des subventions à l'industrie et $29 011 000 à d'autres éléments de programmes et à leur administration.

Deux ententes auxiliaires ont été signées durant l'année, une pour l'implantation d'une usine de pâte kraft blanchie à Saint-Félicien et l'autre pour l'aménagement d'un parc industriel commercial à l'aéroport de Mirabel. L'engagement du MEER aux termes de ces deux ententes est de $30 000 000 et de $7 975 200 respectivement.

Un autre aspect important des activités du MEER au Québec est l'aide directe apportée à l'industrie par le biais de la *Loi sur les subventions au développement régional*. À la fin de l'exercice financier 1976-1977, le ministère avait appuyé financièrement 2 234 projets. Une fois achevés, ces projets devraient susciter des investissements de l'ordre de $1.245 milliard et créer quelque 70 451 emplois. Au 31 mars 1977, la contribution du MEER s'élevait à $248 519 800.

Les programmes du MEER au Québec ont pour objet d'accorder aux diverses régions de la province une aide à la mesure de leurs besoins et de leurs possibilités. Au cours de l'exercice financier à l'étude, le ministère a concentré son action sur le développement industriel, l'aménagement de l'infrastructure et l'exploitation des ressources, secteurs jugés essentiels au bien-être de la province.

Le ministère tente actuellement de cerner et d'exploiter des possibilités de développement dans les secteurs industriel et commercial où le taux de chômage est très élevé. Il entend jouer un rôle de catalyseur pour la mise en œuvre de grands projets, comme en témoigne sa participation à l'entente auxiliaire sur l'usine de Saint-Félicien.

LA RÉGION DU QUÉBEC

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME AU NOUVEAU-BRUNSWICK

	ECD	LSDR	AUTRES
1976-1977	$34 259 000	$11 326 000	$ 12 977 000
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1977	$94 169 000	$47 669 000	$280 942 000

certains projets à terminer. L'entente prévoyait un programme de développement économique et un programme de relèvement social pour la région.

Dans le cadre de cette entente, le MEER a déboursé $47 611 000, dont $5 023 000 en 1976-1977. La province, pour sa part, a engagé la somme de $56 700 000, le ministère fédéral de la Main-d'œuvre et de l'Immigration jusqu'à $37 805 000 et, enfin, la Société centrale d'hypothèques et de logement, $15 000 000.

L'EXPLORATION DES RESSOURCES MINÉRALES

De 1970 à septembre 1976, le MEER a mis en œuvre avec le Nouveau-Brunswick un programme exhaustif d'exploration et d'évaluation des minéraux. Le MEER a dépensé la somme totale de $3 846 000 au titre de ce programme, dont $245 000 en 1976-1977.

LA SOCIÉTÉ MULTIPLEX

Cette société a été fondée en 1971 par le ministère et le gouvernement provincial en vue de développer un complexe industriel métallurgique dans la région de Saint-Jean. L'engagement du MEER s'est toutefois terminé le 30 septembre 1976, et les activités de la société ont été confiées au ministère provincial de l'Expansion économique.

Au cours de l'exercice financier 1976-1977, les dépenses effectuées par le MEER dans le cadre de ce programme se sont élevées à $158 000, ce qui porte à $1 527 000 le total de ses déboursés jusqu'ici.

LES ZONES SPÉCIALES

La deuxième entente modifiée sur les zones spéciales signée avec le Nouveau-Brunswick a été en vigueur de 1971 jusqu'au 31 décembre 1976. Cette entente prévoyait l'aménagement d'infrastructures et la construction d'écoles à Saint-Jean et à Moncton.

Au total, le MEER a octroyé $65 477 000 en contributions et $53 592 000 en prêts sous le couvert de cette entente. En 1976-1977, il a versé $2 410 000 sous forme de contributions et $5 098 000 sous forme de prêts.

Le coût estimatif total de cette entente est de $11 313 125; le MEER s'est engagé à fournir $9 050 500. Au cours de l'exercice financier 1976-1977, ce dernier a déboursé $1 037 642.

B. LA LOI SUR LES SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL (LSDR)*

À la fin de l'exercice financier 1976-1977, 315 offres de subventions avaient été acceptées, dans le cadre du programme de la LSDR, en vue d'implanter de nouvelles entreprises ou d'agrandir ou de moderniser des établissements existants. Ces projets devaient amener la création de 8 106 emplois directs et susciter des investissements au titre de l'actif admissible de l'ordre de $204 785 226. Au titre de ces subventions, le MEER s'est engagé à verser $59 971 389.

Les industries les plus importantes en ce qui concerne les subventions LSDR sont celles de la transformation des produits alimentaires et du traitement du poisson. Pour les projets entrepris dans ces deux domaines, on prévoit la création de 922 emplois directs et des investissements au titre de l'actif admissible de l'ordre de $13 845 000.

En 1976-1977, 30 offres ont été acceptées pour un total prévu de 634 nouveaux emplois. En 1976-1977, les investissements au titre de l'actif admissible ont été de $22 335 873 et les engagements en subventions du MEER se sont élevés à $5 769 537.

Le MEER a versé $11 326 000 au cours de 1976-1977, ce qui porte à $47 669 000 la somme des versements faits au Nouveau-Brunswick depuis la mise en œuvre du programme.

C. AUTRES PROGRAMMES

LE FONDS DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE RURAL (FODER)

L'entente modifiée sur le développement du nord-est du Nouveau-Brunswick a pris fin le 20 septembre 1976, mais il reste

*Pour de plus amples renseignements sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

promouvoir le tourisme au Nouveau-Brunswick. Elle a pour objectif d'augmenter le nombre des visiteurs, de prolonger le séjour moyen des touristes et d'allonger la saison touristique au début et à la fin, et durant les mois d'hiver.

Des déboursés de $11 402 250 sont prévus dans le cadre de cette entente qui met le MEER à contribution pour $9 121 800. Au cours de 1976-1977, celui-ci a dépensé $1 296 609 au titre de cette entente.

LA PLANIFICATION

Compte tenu du besoin de renforcer et d'appuyer la capacité de planification du gouvernement provincial en vue de déterminer et d'analyser les possibilités de développement socio-économique du Nouveau-Brunswick, une entente auxiliaire sur la planification a été ratifiée en décembre 1975 avec effets rétroactifs au 1er avril 1975.

L'entente auxiliaire sur la planification — Cette entente quinquennale en vigueur jusqu'au 31 mars 1980 a pour objet de financer des études sur les possibilités et les besoins socio-économiques. Les quatre éléments de l'entente sont la recherche des possibilités, la planification du développement physique, la coordination des activités des ententes auxiliaires et la planification du développement dans ses grandes lignes.

Il s'agit d'une entente dont les frais sont partagés à parts égales par le MEER et le gouvernement provincial. Son coût total est de $4 875 000. Au cours de l'exercice financier 1976-1977, le MEER a dépensé $326 632 en vertu de cette entente.

LES MINÉRAUX ET COMBUSTIBLES

Sur la foi des renseignements dont on dispose, les ressources énergétiques et minérales du Nouveau-Brunswick offrent des possibilités de développement. L'exploration et l'évaluation des venues minérales connues ont amené la signature d'une entente auxiliaire quinquennale le 24 juin 1976.

L'entente auxiliaire sur les minéraux et combustibles — Cette entente, qui sera en vigueur jusqu'au 31 mars 1981, s'appuiera sur les ressources minérales de la province pour stimuler les investissements privés, tant dans l'exploration que dans la mise en valeur des mines, pour favoriser une transformation plus poussée des minéraux de la province et, enfin, pour accroître l'autonomie nationale en matière d'approvisionnement en combustibles.

de laquelle le MEER a assumé $5 500 000 du coût de construction du boulevard Wheeler et $19 800 000 dans le cas de l'axe prioritaire de Saint-Jean, plus un prêt de $6 700 000 pour l'acquisition de terrains.

Le coût estimatif total de cette entente est de $44 700 000; le MEER s'est engagé à fournir $31 290 000. Au cours de l'exercice financier 1976-1977, les dépenses du ministère se sont chiffrées à $5 826 439 au titre de cette entente.

L'entente auxiliaire sur les routes — Trois ententes auxiliaires sur les routes ont été signées avec le Nouveau-Brunswick, une pour 1974-1975, une autre pour 1975-1976 et la troisième pour 1976-1977. Elles ont pour objet de favoriser un développement communautaire et régional plus poussé en accordant des fonds pour la construction de routes et de contribuer en même temps à l'essor des industries axées sur les ressources, du secteur de la fabrication secondaire et des industries de services.

On a prévu que le coût total de l'entente auxiliaire sur les routes pour 1976-1977 serait de $12 000 000, dont le MEER assumerait la somme de $9 000 000. En 1976-1977, le MEER y a consacré $8 709 482.

Une entente triennale a été signée le 11 février 1977 et entrera en vigueur le 1er avril de la même année. On évalue son coût à $56 000 000; la quote-part du MEER pourrait s'élever jusqu'à concurrence de $42 000 000.

LE TOURISME

Les activités touristiques contribuent déjà largement à hausser les niveaux de l'emploi et des revenus au Nouveau-Brunswick. En 1976, plus de 50 pour cent de toutes les dépenses de voyage enregistrées dans la province avaient été faites par des touristes de passage.

Si la demande à l'égard du genre d'attractions que peut offrir le Nouveau-Brunswick continue de croître au rythme prévu, il existe d'immenses possibilités d'expansion pour le secteur touristique de la province. En prenant des mesures pour promouvoir et étendre l'exploitation des attractions actuelles et possibles, ainsi que des mesures pour inciter le secteur privé à participer davantage aux entreprises liées au tourisme, on s'attend que la province pourra s'approprier une part sensiblement accrue du marché touristique en expansion.

L'entente auxiliaire sur la promotion du tourisme — En vigueur du 3 novembre 1975 au 31 mars 1978, cette entente veut

et reconstruits dans le village situé près du réservoir d'amont, à 23 milles à l'ouest de Fredericton.

Le village historique recrée le mode de vie des habitants de la vallée de la Saint-Jean au XIXe siècle, et s'est révélé un attrait touristique de premier plan et un élément d'une grande valeur éducative pour les habitants de la province.

L'entente auxiliaire sur le village historique de King's Landing — Signée le 17 février 1975, cette entente a été en vigueur jusqu'au 31 mars 1977. Elle prévoyait des déboursés de $4 393 000 répartis sur trois années financières pour terminer l'aménagement du village de façon à le rendre entièrement opérationnel. On a procédé, entre autres, au parachèvement de tous les éléments du village, dont des maisons historiques additionnelles, à la construction d'un quai et d'un embarcadère, à celle d'un échangeur de circulation, d'un centre d'accueil des visiteurs, d'un terrain de stationnement et d'une voie d'accès, et à la réalisation d'une étude de faisabilité quant à la mise sur pied d'un service de transport sur le réservoir d'amont de Mactaquac.

Le coût estimatif total de cette entente est de $4 393 000; la quote-part du MEER s'élève à $3 514 400. Au cours de l'exercice financier 1976-1977, le ministère a dépensé $1 364 799 en vertu de cette entente.

LES ROUTES

Bon nombre des routes du Nouveau-Brunswick sont de qualité médiocre et demeurent interdites chaque année, durant plusieurs mois, aux véhicules lourds. Cela nuit à la rentabilité et à la sécurité du transport des personnes, des matériaux et des produits finis. Lorsque les travailleurs, les expéditeurs et les producteurs, de même que les résidents en quête de services récréatifs, médicaux et commerciaux, ne disposent pas d'un bon réseau routier, le développement s'en trouve en général compromis.

L'entente auxiliaire sur les grandes artères de Saint-Jean et de Moncton — Signée le 17 février 1975, cette entente sera en vigueur jusqu'au 31 mars 1979, afin qu'on puisse terminer les travaux entrepris sur les grandes artères de Moncton et de Saint-Jean. Cette entente auxiliaire fait suite à l'engagement qu'ont pris conjointement les gouvernements de poursuivre les travaux de construction du boulevard Wheeler à Moncton, de la route de Shediac et de l'axe prioritaire de Saint-Jean.

Les travaux ont été entrepris aux termes de l'entente Canada–Nouveau-Brunswick sur les zones spéciales en vertu

ressources naturelles de la province ou sa situation maritime stratégique.

Le coût estimatif total de l'entente est de $30 227 750; le MEER s'est engagé à fournir $24 182 200. Au cours de l'exercice financier, le MEER a dépensé $3 856 204 en vertu de cette entente.

LE DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL — LA RÉGION DE KENT

Quoique la région connaisse actuellement un taux de chômage élevé et de faibles revenus, elle offre quand même de grandes possibilités d'expansion économique. Diverses organisations, dont la Société de relance du Nouveau-Brunswick, des groupes de développement régional, ainsi que des organismes fédéraux et provinciaux, ont étudié les possibilités de développement de cette région. Jusqu'à maintenant, parmi les possibilités de développement qui ont été repérées, on compte : l'accroissement de la production et de la transformation des produits agricoles, l'augmentation des recettes provenant des forêts régionales grâce à une gestion améliorée et à la hausse de la valeur ajoutée locale et, enfin, l'expansion des installations touristiques.

L'entente auxiliaire sur le projet de la région de Kent — Signée le 17 février 1975, cette entente prendra fin le 31 mars 1980. Elle a pour objectif d'entreprendre un projet pilote pour aider les habitants de la région de Kent à élaborer et à mettre en œuvre des projets dans les domaines de la pêche, des forêts, de l'agriculture, de la fabrication basée sur les ressources, du tourisme et des loisirs, en vue d'améliorer les possibilités d'emploi et de revenu de la région.

Le coût estimatif total de cette entente est de $7 751 000, dont le MEER assumera $6 200 800. Au cours de l'exercice financier 1976-1977, le ministère a dépensé $987 283 aux termes de cet accord.

LE DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL — KING'S LANDING

L'aménagement de King's Landing, près de Fredericton, a été entrepris à l'origine par le Canada et le Nouveau-Brunswick aux termes de l'entente FODER-Mactaquac à la suite de la décision de construire le barrage Mactaquac sur la Saint-Jean. Dans le rayon de 90 milles que devaient inonder les eaux retenues par le barrage, se trouvaient un certain nombre de bâtiments d'une grande valeur architecturale et historique qui ont été démontés

L'entente auxiliaire sur les forêts — En vigueur du 17 février 1975 au 31 mars 1979, cette entente vise essentiellement à mettre sur pied un programme complet de développement des forêts qui, appliqué à l'échelle de la province, permettrait d'augmenter la production de bois et de donner de l'expansion à l'industrie de transformation de ce secteur.

On a accordé la priorité à la construction d'une réserve de bois de meilleure qualité pouvant être écoulé sur les marchés national et mondial à des prix compétitifs. L'entente prévoit des efforts intenses de développement dans le cadre du projet pilote de la région de Bathurst, lequel mettra à l'essai de nouvelles méthodes de répartition des ressources forestières et de nouvelles techniques de gestion des forêts et de coupe du bois.

Environ la moitié des fonds prévus par l'entente seront consacrés à l'amélioration de la gestion forestière : mise au point de renseignements plus précis sur la gestion forestière, expansion des pépinières forestières, reboisement et amélioration des peuplements et aménagement d'un réseau intégré de routes forestières.

Cette entente devrait coûter $58 029 000; le MEER s'est engagé à fournir $46 423 200. Au cours de l'exercice financier 1976-1977, le ministère a dépensé $8 398 803.

LE DÉVELOPPEMENT INDUSTRIEL

L'économie du Nouveau-Brunswick repose sur l'exploitation des ressources et l'exportation. L'infrastructure, les terrains et les locaux industriels et autres installations du même genre sont autant d'éléments essentiels à la diversification et à l'expansion des activités industrielles de cette province, puisqu'ils favorisent l'essor des industries secondaires qui comptent sur les ressources naturelles de la province et sur sa situation géographique.

L'entente auxiliaire sur le développement industriel — Cet accord a été signé le 17 février 1975 et vient à expiration le 31 mars 1979. Il a été élaboré en collaboration avec les ministères fédéraux des Finances et de l'Industrie et du Commerce, de même qu'avec le gouvernement provincial.

Ses objectifs sont les suivants : étendre, diversifier et raffermir les activités de fabrication et de transformation dans la province. On cherchera à diversifier la fabrication, en visant des produits ayant une plus grande valeur ajoutée et nécessitant une technologie moderne et une main-d'œuvre qualifiée, et à encourager l'implantation d'industries pouvant exploiter les

faisant appel à la technologie moderne et à une main-d'œuvre spécialisée;

- la recherche des moyens permettant aux citoyens de la province de tirer profit de l'augmentation croissante du tourisme.

Voici les secteurs d'intervention retenus dans l'ECD Canada–Nouveau-Brunswick en vue de la signature d'ententes auxiliaires : l'agriculture, les forêts, le développement industriel, le développement régional, les routes, le tourisme, la planification, et les minéraux et les combustibles.

Le 31 mars 1977, 14 ententes auxiliaires avaient été signées dans le cadre de l'ECD, dont deux sur les routes et une sur les minéraux et les combustibles, au cours de l'exercice financier à l'étude. Des modifications aux ententes auxiliaires sur le développement agricole et sur le projet pilote de la région de Kent ont par ailleurs été entérinées.

L'AGRICULTURE

Diverses mesures ont été prises au Nouveau-Brunswick en vue d'accroître le nombre d'emplois, de hausser les revenus et d'augmenter la stabilité d'emploi pour les personnes travaillant dans l'industrie agricole et les industries connexes.

L'entente auxiliaire sur le développement agricole — En vigueur depuis le 17 février 1975, cette entente a pour objectif d'améliorer l'industrie agricole au Nouveau-Brunswick. Le gouvernement provincial et le ministère fédéral de l'Agriculture ont participé à l'élaboration de cette entente. Une modification, signée le 11 février 1977, prorogeait l'expiration de l'entente au 31 mars 1978; une étude des ressources agricoles pourra ainsi être menée à bonne fin.

Le coût estimatif total de l'entente est de $11 840 975; le MEER s'est engagé à fournir $9 472 780. En 1976-1977, le ministère a dépensé $2 341 103 en vertu de cette entente.

LES FORÊTS

En 1971, le gouvernement provincial a entrepris, avec l'aide du MEER, une étude exhaustive de ses ressources forestières afin de trouver de meilleures méthodes d'exploitation de ce potentiel économique. C'est ainsi que des mesures ont été prises afin de mettre au point de nouvelles techniques de production, de coupe et de transformation.

exportations de pâtes ayant progressé. Au cours de l'année à l'étude, par contre, la production réelle dans le secteur des mines a baissé de 4 pour cent. Par ailleurs, les ventes au détail ayant fait un bond de 11.7 pour cent, l'apport du secteur des services à l'économie provinciale a été considérable.

L'INTERVENTION DU MEER

A. LES POSSIBILITÉS DE DÉVELOPPEMENT

L'entente-cadre de développement Canada–Nouveau-Brunswick (ECD) a été signée le 23 avril 1974.

Au nombre des objectifs que poursuit le ministère dans cette province, on peut mentionner :

- la réduction de l'écart qui sépare la province et l'ensemble du pays pour ce qui est du revenu gagné par habitant;
- l'accroissement du revenu par habitant tout en diminuant le mouvement de migration nette en dehors de la province;
- la détermination et la réalisation de possibilités de développement grâce à des programmes fédéraux et provinciaux coordonnés;
- le financement conjoint d'infrastructure visant à appuyer les possibilités de développement;
- l'accroissement des revenus grâce à une productivité plus grande et à une production accrue de biens dans le secteur primaire;
- la transformation des ressources naturelles locales à l'intérieur de la province, notamment dans les domaines de l'agriculture, des forêts, des mines et des pêches;
- la diversification plus poussée du secteur manufacturier en vue de la fabrication d'articles d'une plus grande valeur,

LE NOUVEAU-BRUNSWICK

LA SITUATION ÉCONOMIQUE

Les inégalités en matière de revenus et d'utilisation de la main-d'œuvre qui existent au Nouveau-Brunswick entre les régions urbaines et les régions rurales représentent un problème majeur. Ces inégalités, qui se sont accentuées en 1975-1976, sont attribuables à un ralentissement de l'augmentation des possibilités d'embauche dans les régions rurales en regard des centres urbains.

Même si, au nombre de ses priorités à court terme, le gouvernement du Nouveau-Brunswick compte prendre des mesures en vue d'atténuer ces disparités, il n'en continue pas moins, à long terme, à porter son attention sur les secteurs d'importance capitale pour l'économie de la province, c'est-à-dire, les forêts, la fabrication, l'énergie, les mines, l'agriculture, la pêche et le tourisme.

Au cours de l'année financière 1976-1977, la population active de la province a augmenté de 1.9 pour cent, tandis que le taux de chômage restait le même. Pendant ce temps, le produit provincial réel (PPR) grimpait de 3.4 pour cent. En voici les principales raisons : un regain d'activité dans la construction résidentielle et commerciale, la poursuite des travaux de services publics déjà commencés, une forte poussée du secteur des services et d'honnêtes performances dans les secteurs de l'agriculture et des forêts.

L'année 1976 a été relativement bonne pour tous les éléments du secteur primaire en raison surtout d'une amélioration des marchés étrangers. Dans le secteur agricole, la production a sensiblement augmenté. Le secteur des forêts, pour sa part, a connu une bonne année, la production de bois d'œuvre et les

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME DANS L'ÎLE-DU-PRINCE-ÉDOUARD

	PLAN DE DÉVELOPPEMENT	LSDR	AUTRES
1976-1977	$ 34 153 000	$1 944 000	$ 2 000
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1977	$162 060 000	$5 459 000	$6 697 000

B. LA LOI SUR LES SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL (LSDR)*

À la fin de l'exercice financier 1976-1977, dans le cadre du programme de la LSDR à l'Île-du-Prince-Édouard, 95 offres de subventions avaient été acceptées, lesquelles avaient pour objet de favoriser l'implantation de nouvelles entreprises ou d'agrandir ou de moderniser les établissements existants. Ces projets devaient amener la création de 1 696 emplois directs et susciter des investissements de $22 834 053 au titre de l'actif admissible. Le montant total des subventions accordées en vertu de ces projets s'élève à $8 302 815.

Du point de vue du nombre d'emplois créés et du montant des investissements, c'est l'industrie du traitement des produits alimentaires qui vient en tête avec 37 projets devant créer 658 emplois et susciter un investissement de $9 084 182 au titre de l'actif admissible. L'industrie du traitement du poisson est au second rang avec 13 projets, 264 emplois et un investissement de $4 760 819. Vient ensuite l'industrie du produit du bois avec 6 projets, 246 emplois et un investissement de $2 575 210.

Au cours de l'exercice financier 1976-1977, 23 offres de subventions ont été acceptées qui devaient créer 374 emplois directs et susciter des investissements au titre de l'actif admissible de l'ordre de $3 959 290. Le montant total des subventions s'élève à $1 509 757.

Les versements du MEER au titre de ce programme pour l'exercice financier s'élèvent à $1 944 000, ce qui porte à $5 459 000 la somme des dépenses faites jusqu'ici dans la province.

*Pour de plus amples renseignements sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

LA RÉAFFECTATION DES TERRES

Le principal objectif de ce programme est la poursuite du travail de remembrement des terres agricoles. On s'occupe notamment de l'acquisition de terres pour la plantation d'arbres, la protection de la faune et la promotion du tourisme, de même que pour l'aménagement de pâturages communs.

LE DÉVELOPPEMENT DES MARCHÉS ET DES PRODUITS

Ce programme prévoit le financement du Centre d'expansion des marchés grâce auquel les industries de production, de transformation et de fabrication peuvent se prévaloir des services de mise en marché dont ils ont besoin pour soutenir la concurrence. En outre, ce centre met au point de nouveaux produits et de nouvelles méthodes de vente et soutient toute initiative visant une meilleure utilisation des matières premières.

LES TRANSPORTS

Dans ce domaine, les entreprises sont nombreuses. À titre expérimental, on a fait l'essai, cette année, de diverses méthodes de transport des pommes de terre. Sont également prévues dans le cadre de ce programme, la construction et la réfection de trois types de routes : les voies d'accès aux ressources, les routes collectrices et les grandes artères (agrandissement du réseau).

LE TRANSPORT DE L'ÉNERGIE ÉLECTRIQUE

Ce programme permet de financer l'installation d'un câble sous-marin pour relier l'île au continent et d'octroyer de l'aide pour la mise en place de lignes de courant triphasé dans les régions où l'industrie a besoin de ce type de courant électrique. Le coût de ces travaux est évalué à $36 000 000, et le MEER fournira jusqu'à concurrence de $18 000 000. Le ministère fédéral de l'Energie, des Mines et des Ressources versera également un montant de $9 000 000 sous forme de prêts.

LE BILAN DES DÉPENSES

Depuis la mise en œuvre du plan jusqu'au 31 mars 1977, les dépenses du MEER se sont élevées à $162 060 000, dont $34 153 000 ont été déboursés au cours de l'exercice financier 1976-1977.

services de gestion forestière et de vulgarisation aux propriétaires actuels de terrains boisés.

LES PÊCHES

Le programme des pêches vise à étendre l'assise des ressources et à améliorer les méthodes de prise, de manutention et de traitement du poisson. Les pêcheurs devraient ainsi en tirer des revenus accrus. On a entrepris, entre autres, d'importants travaux d'aquiculture en vue d'accroître la production ostréicole; certaines expériences dans l'élevage de la truite sont également tentées. Par ailleurs, un autre grand programme vient d'être institué — le Programme de retrait des certificats d'immatriculation d'homardiers — qui vise à réduire le nombre des pêcheurs de homards, ce qui aura pour effet de hausser le revenu de ceux qui restent.

LE DÉVELOPPEMENT INDUSTRIEL

Ce programme a pour but de créer des emplois, permanents de préférence, et d'aider les hommes d'affaires à diversifier l'assise économique de l'île. Parmi les principaux travaux qui seront entrepris dans le cadre de ce programme, mentionnons la construction de parcs et ensembles industriels et l'octroi d'une aide financière aux petites entreprises et au secteur des services.

LES RESSOURCES COMMUNAUTAIRES

Ce programme aide les organismes communautaires à exploiter leurs ressources et compétences et permet aux gens de participer davantage à la formulation des politiques. Il assure un soutien financier et administratif à des groupes de développement communautaire afin de leur permettre de profiter des possibilités économiques et fournit l'aide technique nécessaire à la participation du public aux travaux de planification.

LE TOURISME ET LA CONSERVATION

Dans ce domaine, les objectifs des programmes sont d'attirer des visiteurs dans toutes les régions de l'île et de prolonger ces demi-saisons touristiques que sont le printemps et l'automne. Au nombre des principaux travaux, mentionnons l'aménagement de parcs et de complexes récréatifs, tels que celui de Brudenell dans l'est de la province et celui de Mill River dans l'ouest. Certains projets de commercialisation et de développement de l'industrie sont également en voie de réalisation.

envisager ce plan comme le précurseur des ententes-cadres de développement, conclues cinq ans plus tard avec toutes les provinces.

Le plan vise à créer les conditions devant permettre aux insulaires de lancer leurs propres entreprises économiques, d'accroître le revenu par habitant et l'investissement de capital-actions local et de créer des emplois, tout en préservant l'environnement unique de l'île.

La première phase du plan, qui englobait les six premières années, s'est terminée le 31 mars 1975. La deuxième phase qui va du 1er avril 1975 au 31 mars 1980 a été entérinée le 23 octobre 1975 mais ne prévoyait, au moment de la signature, que le financement des projets entrepris au cours des deux premières années.

Le 14 mars 1977, une modification a été apportée pour le financement des projets des trois dernières années. Le MEER versera, en vertu de cette modification, les sommes de $30 000 000 en 1977-1978, de $29 700 000 en 1978-1979 et de $29 300 000 en 1979-1980.

L'AGRICULTURE

Selon le gouvernement provincial de l'Île-du-Prince-Édouard, la place importante que l'agriculture occupe dans l'économie de cette province devrait être reconnue et prise en compte au moment d'établir les priorités pour l'affectation des fonds. Tant les chefs d'entreprises que les représentants du gouvernement sont conscients de la nécessité de mettre en place des mécanismes propres à amortir les effets de l'instabilité du secteur agricole. C'est dans cette optique qu'on a procédé, en 1975, à la restructuration de l'Office de commercialisation de la pomme de terre, de façon à pouvoir satisfaire davantage les besoins des producteurs.

L'objectif du programme agricole en vertu du Plan d'ensemble de développement est de permettre l'établissement et le maintien du plus grand nombre possible de fermes rentables. Ce programme se traduit, en particulier, par une aide en capitaux, la mise sur pied de services de vulgarisation et la construction de silos à céréales et de cliniques vétérinaires.

LES FORÊTS

L'objectif du programme est de procéder au reboisement des terres publiques et privées en fournissant des semis et des

pendant le dernier trimestre de 1976-1977. En outre, le secteur de la construction a connu une certaine reprise en mars 1977, ce qui fera monter le taux de l'emploi au cours du prochain exercice financier.

Le secteur agricole s'est nettement amélioré en 1976-1977. La pomme de terre, comme on sait, constitue la principale culture de l'Île-du-Prince-Édouard. Les prix étant déterminés par des forces de l'extérieur, les revenus agricoles subissent de grandes fluctuations. En 1976-1977, le revenu net des agriculteurs a été supérieur à celui de l'année précédente; en effet, la demande des marchés d'exportation a été plus forte à cause de la sécheresse qui sévissait en Europe. Cependant, il est bien possible que le continent nord-américain connaisse une importante surproduction de pommes de terre, ce qui pourrait avoir pour effet de réduire considérablement les revenus agricoles en 1977-1978.

Le tourisme est une industrie depuis longtemps enracinée à l'Île-du-Prince-Édouard. Or, dans le cadre de la deuxième phase du Plan d'ensemble de développement, le gouvernement fédéral a dépensé, entre le 1er avril 1975 et le 31 mars 1977, la somme de $2 200 000 pour y promouvoir le tourisme. Une étude importante a été entreprise afin d'évaluer les répercussions sociales, écologiques et économiques de l'industrie touristique. L'ampleur des investissements futurs dans ce secteur fera l'objet d'un examen plus approfondi à la lumière des conclusions de cette étude et de certains autres facteurs, de façon à planifier davantage le développement de l'industrie touristique de l'Île-du-Prince-Édouard.

Bien que cette industrie ait connu un certain déclin en 1976, à cause surtout du bicentenaire des États-Unis et des jeux Olympiques, elle devrait remonter la pente en 1977.

L'INTERVENTION DU MEER

A. LES POSSIBILITÉS DE DÉVELOPPEMENT

L'Île-du-Prince-Édouard a conclu, en 1969, un Plan d'ensemble de développement d'une durée de quinze ans aux termes de la *Loi sur le Fonds de développement économique rural* (FODER). À bien des égards, on peut

L'ÎLE-DU-PRINCE-ÉDOUARD

LA SITUATION ÉCONOMIQUE

De 1961 à 1971, la structure économique de l'Île-du-Prince-Édouard n'a à peu près pas changé, la province continuant à dépendre largement de l'agriculture et de la pêche. Cette décennie a été marquée par une croissance démographique faible, une émigration forte et des taux de chômage élevés.

Depuis 1969, cependant, année de la signature d'un Plan d'ensemble de développement d'une durée de quinze ans entre le MEER et l'Île-du-Prince-Édouard, l'économie a fait des progrès notables. Le revenu par habitant a augmenté plus rapidement que la moyenne nationale, la population s'est accrue et des emplois ont été créés dans des industries de fabrication, de transformation et de services. Au cours des cinq premières années du plan, c'est le secteur du bâtiment qui en a le plus bénéficié, puisque les immobilisations dans le logement et l'infrastructure ont affiché une courbe ascendante très prononcée.

Pendant l'exercice financier 1976-1977, l'économie de l'Île-du-Prince-Édouard a connu une période de plus faible croissance et un taux de chômage légèrement supérieur à l'année précédente. Ce taux de chômage révèle non seulement qu'il n'y a pas eu d'augmentation des possibilités d'emploi (à cause surtout d'une diminution des activités dans le secteur du bâtiment), mais aussi qu'il y a eu croissance rapide de la population active au cours des dernières années.

Le taux d'activité s'est maintenant stabilisé et l'accroissement de la population active devrait ralentir au cours des prochaines années, comme l'indique la baisse de 2 pour cent enregistrée

À ce jour, toutes les ententes ARDA ont coûté au MEER la somme de $18 497 000, dont $1 051 000 en 1976-1977.

LA METROPOLITAN AREA GROWTH INVESTMENTS LIMITED (MAGI)

Le MEER est actionnaire minoritaire de cet organisme provincial de l'État créé pour fournir les capitaux spéculatifs nécessaires à l'établissement de nouvelles entreprises prometteuses.

LES ZONES SPÉCIALES

Les ententes modifiées sur les zones spéciales (Halifax-Dartmouth et détroit de Canso) et sur les routes sont venues à expiration le 31 décembre 1976. Elles prévoyaient la construction de réseaux d'adduction d'eau et d'égout, la viabilisation de terrains industriels, la construction d'écoles et de routes.

Le MEER a dépensé $44 688 000 au titre des contributions à ces projets et $35 878 000 sous forme de prêts en vertu de cette entente. Au cours de l'exercice financier 1976-1977, le ministère a dépensé $2 223 000 en contributions et $2 732 000 en prêts.

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME EN NOUVELLE-ÉCOSSE

	ECD	LSDR	AUTRES
1976-1977	$31 796 000	$ 9 372 000	$ 6 230 000
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1977	$54 825 000	$44 805 000	$227 225 000

B. LA LOI SUR LES SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL (LSDR)*

A la fin de l'exercice 1976-1977, dans le cadre du programme de la LSDR en Nouvelle-Ecosse, 287 offres de subventions à l'industrie avaient été acceptées en vue d'implanter de nouvelles entreprises ou d'agrandir ou de moderniser des établissements existants. Ces projets devraient amener la création de 9 193 emplois directs et susciter des investissements au titre de l'actif admissible de $301 723 554. Le total des subventions accordées s'élève à $68 549 043.

C'est l'industrie du traitement des produits alimentaires qui compte le plus grand nombre d'offres acceptées, soit 45 pour 624 emplois. Sur le plan de la création d'emplois, c'est cependant l'industrie du caoutchouc qui domine, les 13 projets devant créer 1 655 emplois. Parmi les autres secteurs importants, on compte le traitement du poisson (33 projets et 1 196 emplois), les produits du bois (39 projets et 1 076 emplois) et les produits électriques (10 projets et 831 emplois).

Au cours de l'année financière, le nombre net d'offres acceptées s'est élevé à 52; le tout devrait se traduire par la création de 1 392 emplois directs, des investissements au titre de l'actif admissible de $51 371 658 et des engagements sous forme de subventions de $11 320 720.

Les versements effectués par le MEER au cours de l'année 1976-1977 s'élèvent à $9 372 000, ce qui porte à $44 805 000 les versements faits dans la province à la fin de cet exercice financier.

C. AUTRES PROGRAMMES

LA LOI SUR L'AMÉNAGEMENT RURAL ET LE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE (ARDA)

La troisième entente ARDA Canada–Nouvelle-Écosse a été en vigueur de 1971 au 31 mars 1975. Même si cette entente a pris fin, les activités se poursuivent et des fonds sont prévus pour permettre l'achèvement des travaux en cours.

*Pour de plus amples renseignements sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

On prévoit que cette entente coûtera $16 289 000; le MEER s'est engagé à fournir $13 031 200. En 1976-1977, les dépenses du MEER ont atteint $350 801.

LE DÉVELOPPEMENT DU CAP-BRETON

Le Cap-Breton industriel, qui comprend la ville de Sydney et les six municipalités du comté de Cap-Breton (Glace Bay, Dominion, New Waterford, Sydney Mines, North Sydney et Louisbourg), connaît des difficultés économiques depuis une vingtaine d'années.

L'économie régionale repose sur deux industries principales : celle du charbon et celle de l'acier. Ces industries, qui ont permis la création des centres urbains, ont également contribué, du fait de leurs difficultés et de leur déclin, à la stagnation économique générale du dernier quart de siècle.

L'intention première de la Société de développement du Cap-Breton (DEVCO) était de mettre graduellement fin à l'exploitation des charbonnages et de créer des emplois de rechange en encourageant et en développant une autre activité économique. Cependant, vu l'amélioration des conditions du marché international du charbon, cet objectif a progressivement évolué vers une stabilisation de l'industrie houillère. Il semble bien qu'en raison du marché et des progrès technologiques actuels, il sera possible de créer une industrie économiquement viable à la fin de la décennie.

La DEVCO vient de commencer à exploiter une nouvelle mine de $12 000 000, la mine Prince à Pointe-Aconi, près de Sydney Mines, dont la production annuelle prévue est de 800 000 tonnes.

L'entente auxiliaire provisoire sur le développement du comté de Cap-Breton — Signée le 7 janvier 1977, cette entente provisoire prendra fin le 31 mars 1978. Elle a pour objectif d'appuyer le développement d'une industrie houillère viable à Pointe-Aconi et de stimuler la croissance des secteurs des ressources, du tourisme et de l'industrie secondaire. Les projets suivants seront entrepris sans délai : la construction d'une nouvelle route reliant la mine Prince à la Transcanadienne et la réfection de la route reliant cette mine à la ville de Sydney Mines.

On prévoit que les dépenses qui seront engagées en vertu de cette entente provisoire atteindront la somme de $4 300 000; l'engagement du MEER s'élève à $3 010 000.

en 1951 à environ 6 000 aujourd'hui. Comme cette tendance persiste, un noyau de bons cultivateurs est présentement à se constituer sur les terres fertiles. Leur prospérité et leur réussite futures dépendent de leur capacité de s'adapter aux conditions technologiques et commerciales en évolution continuelle.

L'entente auxiliaire sur l'agriculture — Signée le 22 juin 1976, cette entente demeurera en vigueur jusqu'au 31 mars 1981. Par le biais de cet accord, le ministère, de concert avec la province, s'efforce d'améliorer la viabilité et la stabilité de l'industrie agricole et de renforcer sa capacité de croissance; de maintenir les emplois actuels et de créer de nouvelles possibilités de développement dans cette industrie et, enfin, d'accroître le rendement et la productivité de certains éléments sous-exploités de l'industrie agricole.

Mises à part ces considérations d'ordre purement économique, l'industrie agricole joue un rôle important pour la sauvegarde de la qualité du milieu rural en Nouvelle-Écosse. Touristes et résidents apprécient également le charme champêtre du milieu rural, et une industrie agricole prospère peut aider de façon considérable à préserver cet attrait.

Cette entente auxiliaire comporte trois éléments : l'expansion de l'assise agricole, l'augmentation de la production de la viande et l'horticulture. On prévoit que les dépenses totales qui seront engagées en vertu de cette entente atteindront la somme de $48 217 000 (contributions du MEER : $29 980 000). Au cours de l'exercice financier 1976-1977, le ministère a versé $3 153 713 au titre de ce programme.

LE DÉVELOPPEMENT INDUSTRIEL

Pendant les années 60, la production manufacturière en Nouvelle-Ecosse a nettement progressé, mais le nombre d'emplois dans ce secteur ne s'est accru qu'à un rythme très lent. Depuis 1970, cependant, les gains sont tels qu'ils dépassent largement la moyenne nationale.

L'entente auxiliaire sur le développement industriel — En vigueur du 22 juin 1976 au 31 mars 1981, cette entente auxiliaire a pour objectif d'appuyer la création de nouveaux débouchés d'emploi en Nouvelle-Écosse dans les secteurs secondaire et tertiaire de l'économie, de favoriser l'implantation, l'expansion et la réussite d'entreprises locales en Nouvelle-Écosse et, enfin, d'élargir l'éventail des possibilités d'emploi disponible en mettant l'accent sur les emplois à la fois plus spécialisés et plus rémunérateurs, particulièrement dans certaines localités de taille moyenne.

prévu, un plus grand nombre d'industries de transformation désireuses de s'y implanter.

Les ministères fédéraux de l'Industrie et du Commerce et de la Main-d'œuvre et de l'Immigration, de même que le gouvernement provincial, ont collaboré à l'élaboration de cette entente.

Son coût estimatif est de $25 471 000, assumé dans une proportion de $19 265 000 par le MEER. Au cours de l'exercice financier 1976-1977, le MEER a dépensé $4 026 024 en vertu de cette entente.

LA PLANIFICATION

Des études ont été faites en 1973, dans le cadre d'une entente auxiliaire provisoire sur la planification conclue entre le Canada et la Nouvelle-Ecosse, afin d'étudier les possibilités de développement dans cette province. L'entente auxiliaire sur la planification intervenue en juin 1976 s'étend sur une période de quatre ans et poursuit le travail amorcé en vertu de l'entente provisoire sur la planification et en élargit les cadres. Elle définit notamment trois domaines devant faire l'objet de travaux de planification et d'initiatives de développement : la planification de l'aménagement physique et des ressources, des recherches et des études pour examiner diverses possibilités de développement et, enfin, la planification du développement en général.

L'entente auxiliaire sur la planification — Dans le cadre de cette entente, le MEER et la province collaborent à l'élaboration d'une stratégie de développement pour la province et à la planification et aux études nécessaires à sa mise en œuvre. Cette entente prévoit le financement des études qu'exigent l'élaboration d'une entente auxiliaire sur le tourisme et la réalisation d'études touchant la Sydney Steel Corporation (SYSCO).

Le coût estimatif total de cette entente est de $5 000 000; le MEER s'est engagé à en assumer la moitié. En 1976-1977, le ministère a dépensé $228 225 dans le cadre de cette entente.

L'AGRICULTURE

Depuis la Seconde Guerre mondiale, les forces technologiques et économiques ont modifié de façon radicale le rôle de l'agriculture dans l'économie provinciale. Cela a entraîné une diminution du nombre des fermes, lequel est passé de 23 500

LE DÉVELOPPEMENT DE LA ZONE MÉTROPOLITAINE DE HALIFAX-DARTMOUTH

La zone métropolitaine de Halifax-Dartmouth est la région la plus prospère de l'Atlantique, le revenu par habitant et par famille y étant d'environ 10 pour cent supérieur à la moyenne nationale. C'est en outre le centre commercial et institutionnel de la région de l'Atlantique.

L'entente auxiliaire sur le développement de la zone métropolitaine de Halifax-Dartmouth — Cette entente quinquennale a été signée le 31 mars 1975. Elle comporte trois grandes catégories de programmes : le développement de la zone métropolitaine, l'aménagement des installations portuaires et le développement industriel.

Cette entente prévoit le développement du front de mer de Halifax-Dartmouth, de nouveaux bacs, un réseau d'alimentation en eau, et enfin la construction d'immeubles dont les coûts seront assumés tant par les secteurs public que privé. Elle reconnaît, en outre, le besoin de favoriser l'essor des industries technologiques et océanographiques dans cette région.

Les ministères fédéraux des Transports, des Travaux publics, de l'Environnement, des Affaires urbaines, de la Main-d'œuvre et de l'Immigration, le Conseil des ports nationaux, ainsi que le gouvernement provincial, ont travaillé avec le MEER à l'élaboration de cette entente auxiliaire.

On estime qu'elle entraînera des déboursés de l'ordre de $110 810 000, assumés par le MEER à raison de $79 997 000. En 1976-1977, le MEER a dépensé $22 689 719.

LE DÉVELOPPEMENT DE LA ZONE DU DÉTROIT DE CANSO

Le détroit de Canso abrite l'un des plus beaux ports en eau profonde de la côte atlantique de l'Amérique du Nord.

En 1955, la construction de la chaussée, qui relie l'île du Cap-Breton à la Nouvelle-Écosse, a donné naissance à un port complètement abrité et libre de glaces où l'eau atteint des profondeurs de 120 pieds. Depuis l'avènement des superpétroliers, les entreprises d'exploitation des matières premières ont accordé la préférence à cette région pour s'y installer. Le détroit présente également l'avantage d'être situé près des grandes voies commerciales.

L'entente auxiliaire sur le développement de la zone du détroit de Canso — Cette entente de trois ans, signée le 31 mars 1975, a pour objectif de préparer cette région à accueillir, comme

► appuyer l'instauration d'une économie provinciale dynamique et créatrice favorisant la croissance et la stabilité de l'activité économique.

Du point de vue du développement, on a divisé la province en trois régions :

► la partie nord, y compris le Cap-Breton, qui se caractérise par l'industrie lourde comme la sidérurgie et la pétrochimie;

► la partie centrale, qui comprend le corridor allant de Halifax à Amherst, où l'on retrouve surtout l'industrie légère dans les parcs industriels situés dans des endroits stratégiques;

► les régions rurales où les secteurs de la pêche, de l'agriculture et des forêts constituent la source majeure des revenus et des possibilités d'emploi.

Au 31 mars 1977, sept ententes auxiliaires avaient été conclues en vertu de l'ECD. Les quatre ententes signées au cours de l'exercice financier touchent la planification, l'agriculture, le développement industriel et la construction de routes d'accès aux houillères du Cap-Breton.

LES MINÉRAUX

Les gisements de houille de la Nouvelle-Ecosse ont de tout temps constitué une source d'énergie tant pour usage industriel que domestique. Au cours des dernières années, les perspectives de cette ressource se sont faites toujours plus encourageantes si bien que l'on a entrepris une étude exhaustive de toutes les ressources minérales.

L'entente auxiliaire sur l'exploitation minérale — Signée le 17 février 1975, cette entente a pour objectif d'accroître les emplois et l'investissement dans le secteur minier de la province en intensifiant les programmes d'exploration minérale et d'évaluation des ressources. Cette entente, qui prendra fin le 31 mars 1980, a été élaborée avec la participation du ministère fédéral de l'Énergie, des Mines et des Ressources et le gouvernement provincial.

Le coût estimatif total de cette entente est de $6 338 000; le MEER s'est engagé à fournir $5 070 400. Au cours de l'exercice financier 1976-1977, le MEER a dépensé $1 347 682 en vertu de cette entente.

au léger fléchissement du taux d'augmentation du coût des matériaux et grâce également aux efforts communs des gouvernements fédéral et provincial en vue d'orienter la province vers une plus grande autonomie, efforts qui se sont traduits par la signature d'une entente auxiliaire sur l'agriculture de $48 200 000, les fermiers devraient voir leur revenu réel [illegible].

L'industrie minière, forte d'une augmentation de 25 pour cent dans la production de la houille, a connu une année excellente, et les perspectives d'expansion de ce secteur particulier sont bonnes pour l'année qui vient. Le rendement de l'industrie de la pêche a été bon, lui aussi, bien qu'on ait redouté de graves pénuries de poisson. Quant à celui de l'industrie forestière, il s'est ressenti des grèves et de la faible demande des marchés d'exportation.

Par ailleurs, la construction domiciliaire a été vigoureuse mais, dès le début de 1977, les mises en chantier ont nettement diminué. De son côté, l'industrie touristique n'a pas été sans souffrir de la forte concurrence des célébrations du bicentenaire des États-Unis et de la tenue des jeux Olympiques à Montréal. Enfin, les investissements de capitaux dans la fabrication ont dégringolé de 31 pour cent en 1976.

L'INTERVENTION DU MEER

A. LES POSSIBILITÉS DE DÉVELOPPEMENT

L'entente-cadre de développement Canada-Nouvelle-Écosse (ECD) a été signée le 12 septembre 1974. Ses objectifs sont les suivants :

- favoriser l'augmentation ou le maintien des possibilités d'emploi viable à long terme et rehausser la qualité de la vie;
- accroître le revenu personnel des habitants;

LA NOUVELLE-ÉCOSSE

LA SITUATION ÉCONOMIQUE

L'année dernière a été assez bonne pour la plupart des industries primaires de la Nouvelle-Écosse. Cependant, les secteurs de la fabrication, du tourisme et de la construction non résidentielle ont connu un certain ralentissement, ce qui a contribué à faire grimper sensiblement le taux de chômage de la province.

Au cours de l'exercice financier, le taux moyen de chômage a atteint 10.4 pour cent, soit 2.4 pour cent de plus que l'année précédente et 3.0 pour cent de plus que la moyenne canadienne. Au Cap-Breton et dans les régions du nord de la Nouvelle-Écosse, la moyenne atteignait presque 14 pour cent.

La valeur totale des expéditions de produits manufacturés a augmenté de 12.1 pour cent au cours de l'exercice financier, comparativement à 10.8 pour cent pour l'ensemble du pays; cette hausse est due, en grande partie, aux secteurs de l'alimentation et des boissons, de la houille et du pétrole. Dès le début de 1977, l'industrie des pâtes et papiers a vu augmenter ses expéditions de façon sensible, grâce au règlement de la grève dans ses usines de papier et à une légère reprise des marchés d'exportation. En 1976, un effort tout particulier a été fait en vue de favoriser l'essor du secteur de la fabrication par le biais d'une entente auxiliaire fédérale-provinciale sur le développement industriel prévoyant des déboursés de l'ordre de $16 300 000.

Le rendement de l'industrie agricole de la Nouvelle-Ecosse a été bon si on le compare à celui du reste du pays. Les recettes agricoles se sont accrues de 2.5 pour cent pendant que, sur le plan national, elles subissaient une baisse de 5.0 pour cent. Grâce

s'élèvent à $1 838 000, soit $338 000 pour les frais de fonctionnement et $1 500 000 en prêts.

LE PROGRAMME DE RÉINSTALLATION DE TERRE-NEUVE

En vigueur de 1970 au 31 mars 1977, ce programme avait pour objectif d'aider les gens qui voulaient quitter des agglomérations isolées pour venir s'installer dans des centres offrant de plus grandes possibilités d'emploi et de meilleurs services. Au 31 mars 1977, le MEER avait fourni $3 113 000 au titre de ce programme, dont $171 000 en 1976-1977.

L'ARPENTAGE ET LA CARTOGRAPHIE

Ayant pour objet de constituer un cadastre et une banque de données, cette entente a été prorogée, dans sa forme modifiée, jusqu'au 31 mars 1978. Le 31 mars 1977, le MEER avait dépensé la somme de $4 944 000 en vertu de cette entente, dont $1 807 000 en 1976-1977.

DIVERS

Au cours de l'exercice financier, le MEER a consacré $678 000 à d'autres activités au sein de la province (notamment de l'aide à un projet de communications communautaires de l'université Memorial et une subvention pour évaluer l'emplacement d'un barrage hydro-électrique).

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME À TERRE-NEUVE

	ECD	LSDR	AUTRES
1976-1977	$ 44 471 000	$ 1 440 000	$ 9 192 000
Du 1er avril 1969 au 31 mars 1977	$126 447 000	$10 493 000	$272 493 000

Au cours de l'exercice financier, 12 offres ont été acceptées, lesquelles devraient amener la création de 222 emplois directs et susciter des investissements au titre de l'actif admissible de l'ordre de $1 032 258. Les engagements au chapitre des subventions se chiffrent à $354 323.

En 1976-1977, les déboursés du MEER ont été de $1 440 000. À la fin de l'année, les versements faits depuis la mise en œuvre du programme dans cette province s'élevaient à $10 493 000.

C. AUTRES PROGRAMMES

LA LOI SUR L'AMÉNAGEMENT RURAL ET LE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE (ARDA)

La troisième entente ARDA Canada–Terre-Neuve couvrait la période allant du 28 mai 1971 au 31 mars 1975. Bien que cette entente soit expirée, on poursuit les travaux qui ne sont pas encore terminés. Tous les engagements pris en vertu de cette entente devraient avoir été remplis à la fin de 1978.

Au 31 mars 1977, le ministère avait dépensé la somme de $7 169 000 en vertu de l'entente ARDA à Terre-Neuve, dont $1 545 000 en 1976-1977.

LES ZONES SPÉCIALES

La deuxième entente sur les zones spéciales de Terre-Neuve devait prendre fin le 31 mars 1975 mais, comme certains des projets n'avaient pu être terminés, elle a été prorogée jusqu'au 31 mars 1976, accordant ainsi un délai de douze mois pour régler les créances en suspens.

Au 31 mars 1977, le MEER avait dépensé au total $141 112 000 au titre de ce programme, dont $1 482 000 sous forme de contributions et $1 657 000 sous forme de prêts en 1976-1977.

LA SOCIÉTÉ DE DÉVELOPPEMENT DE TERRE-NEUVE ET DU LABRADOR LIMITÉE (SDTL)

Cette société a été instituée en 1972 pour servir de complément au programme de la LSDR. Au 31 mars 1977, les livres de la société montraient qu'elle avait fourni $1 339 000 en contributions et $13 500 000 en prêts. Les dépenses du MEER pour l'année

de Happy Valley–Goose Bay à maintenir son assise économique. À la demande du gouvernement provincial, on a élargi la portée de l'entente pour inclure un projet destiné à la ville de Wabush. Par conséquent, l'entente auxiliaire provisoire sur le Labrador se veut un mécanisme pour le développement à court et à long terme du Labrador.

L'entente auxiliaire provisoire sur le Labrador — Conclue le 3 décembre 1976, cette entente prendra fin le 31 mars 1980. Reconnue comme la première étape d'un important effort de développement, cette entente provisoire sur le Labrador a pour principal objectif de relever l'économie de la région de Happy Valley–Goose Bay. La ville du même nom est le principal centre des transports et des communications de l'est du Labrador.

Au nombre des grands travaux qui sont prévus, mentionnons l'aménagement du parc industriel de Wabush, la construction du pont de Northwest River, la construction d'une résidence pour étudiants à l'école des métiers de Happy Valley et la création d'une société de développement économique pour la région.

Le coût estimatif de cette entente auxiliaire est de $11 160 000; le MEER s'est engagé à fournir $9 819 000.

B. LA LOI SUR LES SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL (LSDR)*

À la fin de 1976-1977, 123 offres de subventions avaient été acceptées dans le cadre du programme LSDR à Terre-Neuve pour implanter de nouvelles entreprises ou agrandir ou moderniser des établissements existants. Ces projets devraient amener la création de 3 688 emplois directs et susciter des investissements de quelque $52 844 347 au titre de l'actif admissible. Le montant total des subventions accordées en vertu de ces projets s'élève à $18 335 369.

Des 123 projets susmentionnés, l'industrie du traitement du poisson est celle qui en compte le plus grand nombre, soit 46 offres acceptées et la création prévue de 1 901 emplois directs. Parmi les autres secteurs importants, on note l'industrie de traitement des produits alimentaires (15 projets et 250 emplois) et l'industrie de transformation du bois (14 projets et 383 emplois).

*Pour de plus amples renseignements sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

L'entente auxiliaire sur l'exploitation minérale — Cette entente quadriennale a été conclue le 17 décembre 1976 et sera en vigueur jusqu'au 31 décembre 1981. Elle a pour objet de mettre en valeur les ressources minérales de Terre-Neuve par une meilleure collecte des données géoscientifiques dans les régions offrant de grandes possibilités et par l'élaboration de politiques sur la gestion des ressources minérales, lesquelles inciteront l'entreprise privée à se livrer à l'exploration et à l'exploitation tout en assurance à Terre-Neuve et au Labrador les plus grands avantages socio-économiques.

Le coût estimatif total de cette entente est de $12 458 000. Le gouvernement fédéral s'est engagé à fournir $11 212 200; cette somme sera assumée, à parts égales, par le MEER et le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources.

LA PLANIFICATION

Un thème qui revient toujours quand on parle de développement économique à Terre-Neuve, c'est celui du besoin d'élaborer une stratégie à long terme de mise en valeur des ressources primaires de cette province.

Il faut, pour réaliser les objectifs de l'ECD et exploiter les possibilités de développement de la province, procéder à des analyses et à des études détaillées de la situation économique et socio-économique de Terre-Neuve, ainsi qu'à des études des secteurs et des possibilités qui présentent des avantages considérables pour la province.

L'entente auxiliaire sur la planification — En vigueur du 1er avril 1976 au 31 mars 1981, cette entente a pour objectif de permettre l'identification et l'analyse des possibilités de développement socio-économique de Terre-Neuve et d'élaborer et de mettre en œuvre des programmes et des ententes auxiliaires en vue d'exploiter ces possibilités.

L'entente prévoit le recrutement de personnel et l'acquisition de services de l'extérieur, de même que l'absorption des frais relatifs au personnel provincial. Les dépenses totales qui seront engagées en vertu de cette entente sont évaluées à $6 385 000; sur ce montant, $4 000 000 proviendront des coffres du MEER. Pendant l'exercice financier 1976-1977, le MEER a dépensé $2 217 au titre de ce programme.

LE LABRADOR

La diminution des activités de l'aviation américaine à l'aéroport de Goose Bay a mis en lumière le besoin d'aider la collectivité

financier 1976-1977, les dépenses du MEER se sont élevées à $13 498 266 au titre de cette entente.

LE TOURISME

Ces dernières années, le MEER a aidé la province à exploiter le remarquable potentiel touristique qu'offre la région de Gros Morne dans la grande péninsule du Nord. Désigné parc national en 1973, Gros Morne devient le centre d'attention de Parcs Canada, qui y aménage le parc lui-même, et du MEER qui, de concert avec le gouvernement provincial, prend les mesures nécessaires en vue d'améliorer les installations et les services des localités avoisinantes.

L'entente auxiliaire sur l'aménagement de la région du parc de Gros Morne — Les projets retenus en vertu de cette entente qui couvre la période allant du 1er juin 1973 au 31 mars 1978 sont les suivants : réalisation d'études de planification et de programmes de développement des services touristiques, développement de la pêche côtière sportive, aménagement d'infrastructure communautaire et construction de routes et de ponts.

Le coût estimatif de cette entente est de $15 139 000 assumé à raison de $13 625 100 par le MEER. En 1976-1977, celui-ci a dépensé $2 586 249 au titre de ce programme.

LES MINÉRAUX

L'industrie des minéraux compte pour 22 pour cent du produit provincial brut de Terre-Neuve, mais toutes les ressources sont loin d'avoir été exploitées. Cette industrie est fortement axée sur l'extraction, et il se fait peu de transformation à l'intérieur de la province. Il existe d'excellentes possibilités d'accroître les activités d'extraction et de traitement, ce qui permettrait d'améliorer la situation économique et sociale de la province. Environ 6 500 personnes (ou 4 pour cent de la population active) sont employées dans cette industrie.

Une entente auxiliaire sur l'exploration et l'évaluation des ressources minérales d'une durée de quatre ans, laquelle a pris fin le 31 mars 1976, se voulait une première forme d'intervention dans la mise en valeur des possibilités de développement du secteur minier. Cette entente a permis l'établissement de cartes préliminaires des gisements miniers de la province et de méthodes plus efficaces de mise en mémoire et de restitution des données minérales.

Au cours de l'exercice, on a mené à bonne fin l'acquisition projetée de 525 875 acres de terres forestières; après une série d'essais, on a procédé à l'élaboration de plans visant à éprouver la méthode d'exploitation par treuils; on a construit des routes d'accès et accordé des contrats pour la remise à neuf du dernier des vieux avions-citernes, et l'on a projeté d'en acheter deux autres.

Les ministères fédéraux de l'Agriculture et de l'Environnement, de même que le gouvernement provincial de Terre-Neuve, ont participé à l'élaboration de cette entente auxiliaire, dont le coût estimatif s'élève à $54 083 300. Sur ce montant, $47 778 500 proviendront des fonds du MEER. En 1976-1977, le MEER a dépensé $8 256 585 au titre de ce programme.

LE DÉVELOPPEMENT URBAIN

Capitale de Terre-Neuve, Saint-Jean constitue le centre de l'administration, du commerce et des communications de la province. Depuis sa création en 1969, le ministère de l'Expansion économique régionale a cherché à cerner et à supprimer les obstacles au développement de la zone urbaine de Saint-Jean.

L'insuffisance de l'approvisionnement en eau potable y a entravé le développement industriel et résidentiel. Une étude subventionnée aux termes de l'entente sur les zones spéciales conclue entre Terre-Neuve et le Canada recommandait que l'on supplée à l'approvisionnement actuel et que l'on construise des installations de traitement et des réseaux de canalisation.

De plus, pour décongestionner les principales voies d'accès de la ville et faciliter la circulation entre le centre industriel de la région et le front de mer, l'entente prévoyait l'allocation de fonds pour la construction d'une grande artère reliant la Transcanadienne au centre ville de Saint-Jean.

L'entente auxiliaire sur la région urbaine de Saint-Jean — Aux termes de cette entente en vigueur du 30 septembre 1974 au 31 mars 1980, il est proposé de construire des ouvrages d'adduction d'eau et le dernier tronçon de l'artère du port.

Cette entente auxiliaire a été élaborée avec le concours du ministère d'État aux Affaires urbaines, de la Société centrale d'hypothèques et de logement, des ministères des Transports, de l'Environnement, des Travaux publics, de la Main-d'œuvre et de l'Immigration, ainsi que de l'administration provinciale.

Le coût estimatif de cette entente s'élève à $68 000 000, dont $51 000 000 seront assumés par le MEER. Au cours de l'exercice

terres, des forêts, des mines et des pêches, puisqu'il facilitera le transport des ressources vers les usines de fabrication et de transformation et, finalement, vers les marchés.

L'entente auxiliaire sur les routes — En vigueur du 1er avril 1976 au 31 mars 1978, cette entente permettra de réduire l'isolement des collectivités, d'accroître la mobilité de la main-d'œuvre, de promouvoir le tourisme, de hausser le niveau de vie et de réduire les frais de transport.

Cette entente auxiliaire a été élaborée en consultation avec les ministères fédéraux de l'Environnement et des Transports, et avec le gouvernement provincial. Elle remplace les deux ententes auxiliaires précédentes, d'une durée de un an, qui se sont terminées respectivement le 31 mars 1975 et le 31 mars 1976.

On évalue le coût de cette entente à $38 000 000, dont $34 200 000 doivent être fournis par le MEER. En 1976-1977, le MEER a dépensé $12 973 936.

LES FORÊTS

Les industries forestières constituent une importante source d'emplois à Terre-Neuve. Pour l'année financière 1976-1977, la production des pâtes et papiers a compté, dans cette province, pour 25 pour cent de la valeur totale des expéditions de produits manufacturés.

A l'heure actuelle, les forêts de Terre-Neuve ne sont pas exploitées à fond. Une plus grande utilisation de ces ressources entraînerait un essor considérable de l'industrie et profiterait grandement aux agglomérations sises dans les régions boisées. La valeur annuelle de la production forestière s'élève à environ $100 000 000, dont 75 pour cent pour les pâtes et papiers.

L'entente auxiliaire sur les forêts — En vigueur du 26 avril 1974 au 31 mars 1978, cette entente vise à hausser le niveau de l'emploi et du revenu dans le secteur forestier de la province par une meilleure gestion des ressources et une plus grande utilisation des forêts et par la diversification de l'industrie forestière. Cette entente a été modifiée à deux reprises. L'objet particulier de la première modification était de tenter de préserver davantage les emplois à la Labrador Linerboard Company de Stephenville, propriété de la province, en lui garantissant un approvisionnement en bois économique. La deuxième modification portait sur l'augmentation des fonds prévus pour l'achat de terres forestières et la protection des ressources forestières, mais prévoyait également la diminution de ceux qui avaient été alloués pour la construction de routes d'accès aux forêts.

gouvernement provincial. Les gisements de pétrole au large des côtes de Terre-Neuve et les réserves hydro-électriques sont considérés comme les ressources énergétiques les plus prometteuses pour l'essor économique futur de cette province. Des études révèlent que la zone au large des côtes de l'est du Canada présente des caractéristiques géologiques exceptionnellement propices à la production pétrolière. On croit en outre que 80 pour cent du potentiel d'hydrocarbures de cette région se situe sur le plateau continental de Terre-Neuve qui s'étend sur une longueur de 1 400 milles, et plus particulièrement au nord de la mer du Labrador. Une entente auxiliaire sur la recherche et le développement océanographiques a été signée conjointement par les ministères fédéraux de l'Industrie et du Commerce, de l'Environnement, le département d'État chargé des sciences et de la technologie et le gouvernement provincial.

L'entente auxiliaire sur la recherche et le développement océanographiques (NORDCO) — Entrée en vigueur le 1er janvier 1975, cette entente auxiliaire, qui viendra à expiration le 31 mars 1979, a pour objectif de promouvoir l'avancement de la technologie marine dans la province et de favoriser l'implantation d'entreprises spécialisées dans la mise en valeur des ressources du milieu marin glacial et des régions glacées du Nord. C'est à cette fin que la NORDCO, société provinciale de la Couronne, a été instituée.

Au cours de l'exercice financier, un programme de recrutement intensif a permis à la NORDCO de doubler son effectif, qui compte maintenant 40 membres. Cette société a effectué des recherches sur la banquise du Labrador lors d'une expédition fort réussie de l'*Arctic Explorer* dans les bancs de glace.

La société a en outre mené à bonne fin une étude sur les possibilités d'utiliser les ports en eaux profondes de la province pour y aménager les installations nécessaires à la construction de plates-formes de forage du pétrole sous-marin.

Le coût estimatif de cette entente s'élève à $4 910 080; le MEER s'est engagé à fournir $4 419 072. Au cours de 1976-1977, le MEER a dépensé $1 129 122.

LES TRANSPORTS ET LES COMMUNICATIONS

Les gouvernements fédéral et provincial sont d'avis que l'on doit continuer à améliorer le réseau de transport de la province, si l'on veut réaliser les objectifs et les possibilités de développement socio-économique définis dans l'ECD. Un réseau routier amélioré permettra d'intensifier l'exploitation des

viendra à expiration le 31 mars 1978, a pour objectif d'accroître l'efficacité de l'industrie de traitement du poisson de la province en augmentant la capacité des usines existantes et en améliorant la qualité de leurs produits. Les projets retenus dans le cadre de cette entente visent à résoudre des problèmes précis qui freinent l'essor de cette industrie dans diverses régions de la province. Parmi ces projets, on compte l'aménagement de nouvelles conduites d'eau et de barrages-réservoirs, ainsi que le creusage de puits artésiens. Tous les projets entrepris en vertu de cette entente étaient opérationnels à la fin de l'exercice financier.

On évalue le coût de cette entente à $6 130 000; la part du MEER s'élève à $5 517 000. Au cours de l'année 1976-1977, le MEER a dépensé la somme de $918 177 au titre de ce programme.

L'entente auxiliaire sur le développement de la pêche côtière — Cette entente a été conclue en 1976 et s'étend sur la période allant du 22 juin 1976 au 31 mars 1981. Elle a pour objectif d'augmenter le revenu des pêcheurs côtiers de Terre-Neuve et d'accroître le nombre d'emplois et la productivité dans le secteur de la transformation de l'industrie de la pêche.

Cette entente prévoit l'aménagement d'installations polyvalentes auxquelles auront directement accès les pêcheurs privés. Les améliorations apportées à ces installations seront utiles aux diverses phases de l'industrie, depuis la prise jusqu'à la transformation et, partant, à la commercialisation. Au nombre des projets, mentionnons, par exemple, l'amélioration et la construction de centres communautaires de la pêche (installations de débarquement et transformation de propriété publique), l'aménagement d'un réseau d'approvisionnement en eau dans deux localités et l'évaluation du programme.

Au 31 mars 1977, on avait terminé à 75 pour cent l'amélioration des centres communautaires de la pêche et à près de 40 pour cent la construction des nouveaux, et les travaux de construction d'un entrepôt central de réfrigération à Brig Bay, sur la côte nord-ouest de la grande péninsule du Nord, étaient déjà en bonne voie de réalisation.

Cette entente devrait coûter en tout $3 891 000 et au MEER $3 501 900. En 1976-1977, le MEER a consacré $760 677 à ce programme.

AUTRES RESSOURCES OCÉANOGRAPHIQUES

L'exploitation des ressources énergétiques de Terre-Neuve est perçue comme un facteur clef de la croissance économique de la province tant par le gouvernement fédéral que par le

50 000 personnes ainsi employées, près de la moitié habitent Terre-Neuve.

Depuis 1961, les pêches côtière et hauturière de Terre-Neuve perdent énormément de leur importance relative. En 1961, la pêche côtière représentait environ 85 pour cent de la valeur totale des débarquements, mais, vers 1975, elle se situait à moins de 50 pour cent. L'essor qu'a connu l'industrie de la pêche hauturière, allié à la détérioration de l'état des ressources, a entraîné des baisses dans les réserves de poissons côtiers.

Cependant, l'instauration par le gouvernement fédéral d'une zone économique de 200 milles, le 1er janvier 1977, a donné un nouvel élan au développement de l'industrie de la pêche à Terre-Neuve. On prévoit qu'avec le temps cette mesure aura pour effet de régénérer les zones dépeuplées et d'augmenter la rentabilité des grands investissements dans cette industrie tant en matière de prise et de transformation que de commercialisation.

Trois ententes auxiliaires relatives aux pêches ont été conclues avec Terre-Neuve. Elles mettent en route des programmes conjoints destinés à améliorer, de façon générale, l'efficacité et le rendement de l'industrie de la pêche côtière de la province. Le ministère fédéral de l'Environnement et le gouvernement provincial ont participé à l'élaboration de chacune de ces ententes auxiliaires.

L'entente auxiliaire sur les centres de services maritimes pour la pêche — Signée le 15 octobre 1974, cette entente a pour objectif d'accroître l'impact de l'industrie de la pêche sur l'économie de la province en favorisant une meilleure utilisation des palangriers pour la pêche en eaux semi-pélagiques. Cette entente, dans sa forme modifiée, couvre maintenant la période allant du 1er janvier 1974 au 31 mars 1978.

Cette modification, signée le 29 mars 1977, rend possible la construction de deux nouveaux centres de services, l'un à la baie Sainte-Marie et l'autre à Hermitage–Baie de Fortune-Ouest. À la fin de l'exercice financier, neuf des quinze centres projetés avaient été mis en service, et les travaux de construction des six autres débutaient ou progressaient de façon satisfaisante.

On évalue le coût de cette entente à $12 000 000, dont $10 800 000 seront fournis par le MEER. Au cours de l'exercice financier 1976-1977, le MEER a dépensé la somme de $2 791 192 au titre de ce programme.

L'entente auxiliaire sur les réseaux spéciaux d'adduction d'eau pour des usines de traitement du poisson — Signée le 15 octobre 1974, cette entente, qui est entrée en vigueur le 1er janvier 1974 et

En termes plus spécifiques, les objectifs du ministère dans cette province sont les suivants :

- susciter une croissance accrue de l'économie basée sur les richesses naturelles, c'est-à-dire les pêches et autres ressources océanographiques, les forêts, les mines et l'énergie hydro-électrique;
- exploiter toutes les possibilités qu'offre la situation géographique de Terre-Neuve dans l'Atlantique Nord;
- exploiter au maximum les avantages que tire la province des activités de production;
- offrir à la population active de Terre-Neuve la possibilité de participer pleinement aux initiatives qui seront prises et d'en bénéficier le plus possible;
- accroître, à la fois dans les secteurs public et privé de la province, la capacité de déterminer et d'exploiter les possibilités.

Dans l'ECD avec Terre-Neuve, priorité est accordée à la construction routière, à la viabilisation de terrains résidentiels et industriels, à l'exploitation de nouvelles sources d'énergie, à l'aménagement de réseaux d'adduction d'eau et d'égout, aux transports et aux installations portuaires, ces travaux étant jugés nécessaires à l'exploitation des possibilités de développement.

Les domaines d'intervention retenus aux fins d'ententes auxiliaires sont les pêches et autres ressources océanographiques, les transports et communications, les forêts, le développement urbain, le tourisme, les mines, la planification et, enfin, le développement de la région du Labrador.

Au 31 mars 1977, 13 ententes auxiliaires avaient été conclues en vertu de l'ECD, dont cinq au cours de 1976-1977. Ces cinq ententes touchaient la planification, l'exploitation minérale, le développement de la pêche côtière, les routes et le développement du Labrador.

LES PÊCHES

L'industrie de la pêche constitue de toute évidence un élément important de l'économie de la région de l'Atlantique en raison même du nombre de personnes à son emploi. Environ 8 pour cent de la population active employée de cette région s'occupe de pêche ou de traitement du poisson. Des quelque

Pendant que la population active augmentait de 3.4 pour cent en 1976, le taux d'accroissement de l'emploi était de 4 pour cent. D'où un fléchissement du taux de chômage qui est alors passé de 14.2 pour cent en 1975 à 13.6 pour cent. À la fin de l'exercice financier 1976-1977, le taux d'activité était de 2.9 pour cent en deçà de la moyenne de la région de l'Atlantique et de 10.3 pour cent inférieur à la moyenne canadienne. Au cours du premier trimestre de 1977, la population active s'est accrue de 4.5 pour cent par rapport à la même période l'année précédente, tandis que l'emploi ne progressait que de 1.9 pour cent.

Terre-Neuve n'en continue pas moins de dépendre largement de ses ressources naturelles, son assise économique reposant essentiellement sur la pêche, l'exploitation forestière, les mines et la fabrication primaire; le revenu par habitant y est encore de 30 pour cent en deçà du revenu national moyen, le taux de chômage est plus du double du taux national, et le taux d'activité enregistre un décalage de presque 10 pour cent par rapport à l'ensemble du pays.

De grands progrès ont été réalisés depuis 1961, mais il reste encore beaucoup à faire si l'on veut que les Terre-Neuviens disposent d'un éventail de possibilités d'emploi comparable à celui dont bénéficient déjà la plupart des Canadiens. Dans l'ensemble, cependant, l'expansion relativement constante de l'économie de Terre-Neuve, ces dernières années, a nettement contribué à rapprocher cette province du grand courant de la vie économique canadienne. Maintenant, l'économie terre-neuvienne est plus diversifiée, le secteur des services s'est considérablement élargi et le secteur primaire s'est développé de façon remarquable.

L'INTERVENTION DU MEER

A. LES POSSIBILITÉS DE DÉVELOPPEMENT

L'entente-cadre de développement Canada–Terre-Neuve (ECD) a été signée le 1er février 1974. Ses objectifs généraux sont d'accroître le nombre et la qualité des possibilités d'emploi à long terme dans la province et de faciliter l'accès à ces possibilités.

TERRE-NEUVE

LA SITUATION ÉCONOMIQUE

L'économie de cette province a amorcé une timide reprise au cours de l'exercice financier 1976-1977, ce qui tout de même contraste avec les deux années précédentes qui avaient été marquées d'un déclin de l'économie dû à une diminution de la demande des produits de cette province.

En dépit de cette récente période de faible croissance, on peut dire que l'économie de Terre-Neuve a progressé rapidement au cours des seize dernières années, car le taux de croissance des principaux indices économiques pour cette province se situe, depuis 1961, bien au-dessus du taux national. En effet, le taux de l'emploi à Terre-Neuve a augmenté de 74 pour cent, comparativement à 54 pour cent pour l'ensemble du pays, et l'accroissement de sa population a été supérieur à celui de toutes les autres provinces de l'Atlantique en dépit d'une forte émigration.

Le rendement des industries des pêches et des mines au cours de l'exercice financier à l'étude constitue l'un des éléments les plus encourageants de l'économie provinciale. La taille et la valeur des prises ont augmenté de plus de 40 pour cent par rapport à l'année précédente, tandis que le taux d'accroissement de la production minière se situe à 37 pour cent.

Cependant, le taux en même temps que le mode de croissance de la population active se sont modifiés provoquant un afflux rapide, voire à certains moments imprévisible, du nombre de personnes sur le marché du travail. Aussi, malgré cette augmentation substantielle de l'embauche, le taux de chômage est demeuré élevé.

Le bureau régional du MEER pour la région de l'Atlantique, qui se trouve au Nouveau-Brunswick, appuie en outre financièrement divers organismes régionaux :

- Le Service du cadastre et de l'information foncière ($5 622 000);
- Le Service de gestion des ressources des Maritimes ($273 000);
- Les Services consultatifs de répartition régionale ($100 000);
- L'Institut de gestion de l'Atlantique ($330 000);
- Le Centre d'éducation de la main-d'œuvre de la région de l'Atlantique ($223 000).

Au total, les dépenses annuelles du MEER dans la région de l'Atlantique dépassent la somme de $200 000 000. Ces dépenses devraient continuer d'avoir des répercussions positives sur le climat du développement dans la région.

l'ensemble du pays et le renversement de la longue tendance à l'émigration ne s'est pas démenti.

Économie largement dépendante des ressources (pêches, forêts et agriculture), frais de transport élevés, industrie de fabrication secondaire relativement faible, telles sont les difficultés rencontrées par les provinces de la région de l'Atlantique et que le MEER s'emploie à surmonter.

Certains des problèmes de courte durée que connaît actuellement la région masquent jusqu'à un certain point les nets progrès réalisés ces dernières années. En effet, on oublie souvent que dans les régions urbanisées des provinces de l'Atlantique, le chômage, le taux d'activité et le revenu personnel par habitant se comparent désormais avantageusement à la moyenne canadienne.

D'autres indicateurs témoignent de la nouvelle vigueur économique de cette région. En voici quelques-uns :

- Le taux d'accroissement démographique dépasse maintenant la moyenne canadienne (il y a six ans, il était moins de la moitié).

- On a assisté au renversement du mouvement de migration vers d'autres régions.

- Le taux de croissance de l'emploi a connu une hausse et se situe maintenant à moins de 2 pour cent de la moyenne nationale.

- Le taux d'activité a grimpé de 3.1 pour cent au cours des cinq dernières années, en comparaison d'une augmentation de 2.7 pour cent à l'échelle nationale.

Le MEER n'est pas étranger à cette évolution, car il a su mettre l'accent sur des stratégies de développement orientées non seulement vers la création d'un plus grand nombre d'emplois permanents mais aussi vers la préservation de la qualité de vie propre à toute cette région.

Les programmes que le MEER applique à la région de l'Atlantique témoignent d'une connaissance approfondie des problèmes de cette dernière et s'inspirent d'une évaluation réaliste de son potentiel. Les possibilités de développement, qui y sont recensées, sont ensuite exploitées par le biais d'ententes négociées entre les provinces et le MEER.

INTRODUCTION

Les activités entreprises par le ministère, au cours de l'exercice financier 1976-1977, se sont maintenues à un niveau fort élevé dans la région de l'Atlantique. En effet, le MEER a conclu 14 ententes auxiliaires ou modifications majeures avec les gouvernements de Terre-Neuve, de la Nouvelle-Écosse et du Nouveau-Brunswick. En outre, le MEER et l'Île-du-Prince-Édouard ont consenti des fonds supplémentaires au titre d'activités entreprises dans le cadre du Plan d'ensemble de développement en vigueur actuellement dans cette province. Ces quatre provinces constituent la région de l'Atlantique du MEER.

Depuis sa création en 1969 jusqu'à la fin de l'exercice financier 1976-1977, le ministère a dépensé plus de $1.369 milliard pour l'expansion économique dans cette région. Ce chiffre représente environ 44 pour cent des dépenses globales du MEER au cours des huit dernières années.

C'est par le biais des ententes auxiliaires conclues avec Terre-Neuve, la Nouvelle-Écosse et le Nouveau-Brunswick et en vertu du Plan d'ensemble de développement de l'Île-du-Prince-Édouard qu'ont été engagées près de 69 pour cent des dépenses faites par le MEER dans la région de l'Atlantique en 1976-1977. Ces ententes fédérales-provinciales de développement constituent le cadre de l'intervention massive et coordonnée des deux paliers de gouvernement pour répondre aux besoins de chacune des provinces de la région.

En 1976-1977, la situation économique de la région de l'Atlantique a continué de se ressentir des effets de la stagnation de l'ensemble de l'économie canadienne. Pendant cette période, les conditions d'embauche ne se sont guère améliorées et l'investissement est, à toutes fins utiles, demeuré le même qu'en 1975. Malgré la piètre performance de l'économie canadienne, les industries primaires de la région, en particulier celles liées à l'exploitation des mines, des pêches et de l'agriculture, ont quand même réussi à accroître sensiblement leur production. De plus, le taux de croissance démographique a suivi la courbe de la moyenne pour

LA RÉGION DE L'ATLANTIQUE

LES ENTENTES SUR LES ZONES SPÉCIALES

Aux termes de ce programme, 23 zones spéciales ont été désignées par le MEER et les gouvernements des provinces concernées afin que soient adoptées des mesures spéciales visant à promouvoir leur développement économique.

Ces ententes servent à appliquer des programmes de relèvement social et d'aménagement d'infrastructures dans certaines zones à faible croissance.

Les ententes sur les zones spéciales devaient prendre fin dans toutes les provinces participantes le 31 mars 1975. Toutefois, on a prolongé les ententes avec Terre-Neuve et le Manitoba jusqu'au 31 mars 1976, et celles avec la Nouvelle-Écosse et le Nouveau-Brunswick jusqu'au 31 décembre 1976 afin de permettre le parachèvement des projets.

Au cours de l'année financière, les dépenses totales du ministère dans les provinces participantes ont atteint $10 706 000 au chapitre des contributions et $21 067 000 au chapitre des prêts.

LA SOCIÉTÉ DE DÉVELOPPEMENT DE TERRE-NEUVE ET DU LABRADOR LIMITÉE (SDTL)

Un conseil d'administration dont le président est nommé conjointement par les gouvernements fédéral et provincial dirige les affaires de cette société.

La société a été formée pour améliorer la viabilité des petites et moyennes entreprises à Terre-Neuve et au Labrador.

Fondée pour une période initiale de cinq ans, soit du 17 juillet 1972 au 17 juillet 1977, la société a pour tâche de fournir des conseils industriels et techniques, d'offrir des services consultatifs en matière de gestion, d'accorder des prêts pour l'établissement, l'agrandissement ou la modernisation des installations de ses clients, de fournir des renseignements sur les projets et de participer au capital-actions.

Le gouvernement fédéral, par l'entremise du MEER, fournit jusqu'à $20 000 000 de fonds à la société pour lui permettre d'accorder des prêts aux chefs d'entreprises de la région. En outre, le Canada et la province assument chacun la moitié des frais de fonctionnement de la société.

Au cours de l'exercice financier 1976-1977, la part du MEER au chapitre des dépenses de fonctionnement de la société s'est élevée à $338 000, et le ministère a versé $1 500 000 au fonds affecté aux prêts.

LE PROGRAMME DE RÉINSTALLATION DE TERRE-NEUVE

Ce programme est administré par un comité fédéral-provincial de réinstallation, lequel est sous la direction d'un comité fédéral-provincial de planification.

Le programme prévoit de l'aide financière pour les familles de la province qui quittent les petits centres en régression et viennent s'installer dans les centres où existent de meilleures possibilités d'emploi et une plus grande variété de services éducatifs et autres services publics.

L'entente, telle que modifiée, a pris fin le 31 mars 1977.

Les dépenses pour l'exercice financier 1976-1977 se sont élevées à $171 000.

et accorde des prêts pour financer le reste. Pendant toute la durée des ententes telles que modifiées, l'apport du MEER (contributions et prêts) pourra atteindre $20 000 000 au Manitoba, $28 000 000 en Saskatchewan et $6 000 000 en Alberta.

Au cours de l'exercice financier, les dépenses totales (prêts inclus) se sont élevées à $3 034 000 pour le Manitoba, à $3 858 000 pour la Saskatchewan et à $1 030 000 pour l'Alberta.

LA METROPOLITAN AREA GROWTH INVESTMENTS LIMITED (MAGI)

À la tête de cette société existe un conseil d'administration, composé de directeurs et d'agents, lesquels sont nommés par les gouvernements fédéral et provincial.

La société a un capital-actions autorisé de $20 000 000 réparti en 20 000 actions de $1 000 chacune. Toutes les actions sont détenues par les deux gouvernements : 14 999 par la Nouvelle-Écosse et 5 001 par le gouvernement fédéral.

La société est autorisée à investir dans des entreprises susceptibles de favoriser l'embauche et le développement économique de la zone spéciale de Halifax-Dartmouth.

LES ENTENTES SUR L'ARPENTAGE ET LA CARTOGRAPHIE

Deux ententes ont été signées, l'une avec la province de Terre-Neuve et l'autre avec le Conseil des premiers ministres des Maritimes (Nouvelle-Écosse, Nouveau-Brunswick et Île-du-Prince-Édouard). Un comité de gestion fédéral-provincial est chargé de la mise en œuvre de chaque entente.

Dans le cadre des ententes, on a mis sur pied un système d'information pour l'enregistrement des titres de propriété.

Les deux ententes resteront en vigueur jusqu'au 31 mars 1978. Au cours de l'exercice financier 1976-1977, les dépenses totales se sont élevées à $1 807 000 pour Terre-Neuve et à $5 622 000 dans le cadre de l'entente avec le Conseil des premiers ministres pour des activités entreprises dans les trois provinces susmentionnées.

LA LOI SUR LE RÉTABLISSEMENT AGRICOLE DES PRAIRIES (ARAP)

L'application de ce programme est confiée à l'Administration du rétablissement agricole des Prairies, dont le bureau central se trouve à Regina, en Saskatchewan. L'ARAP fait partie de l'organisation du MEER depuis sa création en 1969.

L'ARAP prévoit la réalisation de projets permettant de lutter contre la sécheresse et l'érosion éolienne qui sévissent au Manitoba, en Saskatchewan et en Alberta. Ces projets visent à mettre au point et appliquer, au sein des régions sérieusement touchées par ces phénomènes, de meilleures méthodes d'exploitation agricole, d'arboriculture, d'approvisionnement en eau et d'utilisation des terres, lesquelles apporteront à la communauté agricole des Prairies une plus grande stabilité économique.

L'ARAP compte pour une grande part des programmes du MEER dans les Prairies. Elle publie son propre rapport annuel que l'on peut obtenir sur demande.

En 1976-1977, les dépenses de fonctionnement et d'administration de l'ARAP se sont élevées à environ $16 100 000. Au cours de la même période, les dépenses d'immobilisations, y compris celles qui ont été faites aux termes des ententes sur les centres de services agricoles, se sont chiffrées à environ $10 000 000, outre quelque $4 000 000 consentis sous forme de prêts. Voici la répartition des dépenses totales (immobilisations et prêts) entre les trois provinces participantes : Manitoba, $4 663 000; Saskatchewan, $7 007 000; Alberta, $2 310 000.

LES ENTENTES SUR LES CENTRES DE SERVICES AGRICOLES

L'administration de ces ententes relève de comités de mise en œuvre fédéraux-provinciaux et de l'ARAP.

Le programme des centres de services agricoles a été élaboré en vue d'aménager des réseaux d'adduction d'eau et d'égout dans des localités choisies des Prairies qui servent de centres de services importants pour les régions agricoles avoisinantes.

Ces ententes, qui ont été modifiées en 1975, resteront en vigueur jusqu'au 1er août 1981 au Manitoba, jusqu'au 31 juillet 1981 en Saskatchewan et jusqu'au 14 septembre 1978 en Alberta.

Aux termes de ces ententes, le MEER, par l'entremise de l'ARAP, construit des installations d'eau et d'égout dans les centres désignés. Le ministère assume jusqu'à 50 pour cent des frais

Ces ententes prévoient l'adoption de mesures spéciales pour que les ruraux, en particulier les autochtones, soient en mesure de bénéficier des programmes de développement rural. Les objectifs de ces ententes, eu égard à ces gens, sont de leur faciliter l'accès aux possibilités d'emploi actuelles ou futures, d'améliorer les revenus marginaux et sous-marginaux de ceux qui exercent des activités de production primaire et de créer de nouvelles possibilités d'emploi.

Les programmes mis en œuvre aux termes des ententes avec les trois provinces participantes (la Colombie-Britannique, la Saskatchewan et le Manitoba) ont débuté en 1971 et ont pris fin le 31 mars 1977. D'autres programmes seront entrepris aux termes de nouvelles ententes quinquennales. Une de ces ententes a déjà été conclue le 9 mars 1977 avec le gouvernement manitobain. Les autres devraient être entérinées au début de l'exercice 1977-1978. Le ministère a entamé des négociations avec des représentants des Territoires du Nord-Ouest en vue d'étendre le programme aux personnes habitant au nord du 60e parallèle.

Au cours de 1976-1977, les dépenses totales se sont élevées à $1 816 000 au Manitoba, à $1 419 000 en Saskatchewan et à $795 000 en Colombie-Britannique.

LE FONDS DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE RURAL (FODER)

Les ententes fédérales-provinciales conclues en vertu de la *Loi sur le Fonds de développement économique rural* sont administrées par un comité mixte dans chacune des provinces participantes.

Présentant un éventail d'activités plus étendu que l'ARDA, le programme FODER vise à promouvoir le développement socio-économique de certaines régions rurales, à y accroître les possibilités d'emploi et de revenu et à hausser le niveau de vie des habitants.

Au cours de l'exercice financier 1976-1977, des ententes FODER étaient encore en vigueur dans les quatre provinces suivantes : à l'Île-du-Prince-Édouard, et ce jusqu'au 31 mars 1984; au Manitoba, pour la région d'Interlake; au Nouveau-Brunswick, dans le Nord-Est; et au Québec, dans le bas Saint-Laurent et la Gaspésie. Les ententes avec le Québec et le Nouveau-Brunswick ont pris fin en 1976 et celle avec le Manitoba, en 1977.

Au cours de 1976-1977, les dépenses totales au titre des ententes FODER se sont chiffrées à $34 153 000 pour l'Île-du-Prince-Édouard, à $5 023 000 pour le Nouveau-Brunswick, à $6 301 000 pour le Québec et à $1 863 000 pour le Manitoba.

3. AUTRES PROGRAMMES

LA LOI SUR L'AMÉNAGEMENT RURAL ET LE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE (ARDA)

Un comité fédéral-provincial administre ce programme dans chaque province participante.

La loi autorise le gouvernement fédéral à conclure avec les provinces des ententes à frais partagés portant sur des programmes conçus pour accroître les possibilités et l'emploi dans les régions rurales. Ces programmes prévoient une utilisation plus rationnelle et une meilleure exploitation des terres rurales, la conservation des réserves d'eau, l'amendement des sols et la diversification de l'activité économique.

Les premières ententes fédérales-provinciales ARDA ont été signées avec chacune des dix provinces en 1962. Les activités se sont ensuite poursuivies en vertu d'une nouvelle série d'accords, y compris les ententes de 1975-1977 conclues avec l'Ontario et chacune des quatre provinces de l'Ouest. Ces cinq ententes ont expiré le 31 mars 1977, mais de nouvelles ententes pour l'exercice financier 1977-1978 font l'objet de négociations. Dans le cas du Québec et des quatre provinces de l'Atlantique, les dépenses au titre de l'activité de l'ARDA touchent des projets entrepris avant la date d'expiration des ententes pour ces provinces, soit avant le 31 mars 1975. Dans bien des cas, les activités de type ARDA se poursuivent dans ces mêmes provinces en vertu d'autres accords fédéraux-provinciaux, tels que les ententes auxiliaires conclues dans le cadre des ECD.

Les dépenses totales du MEER aux termes des ententes ARDA (à l'exclusion des ententes spéciales ARDA décrites ci-dessous), pour 1976-1977, se sont chiffrées à $1 545 000 à Terre-Neuve, à $1 051 000 en Nouvelle-Écosse, à $1 856 000 au Québec, à $7 009 000 en Ontario, à $2 752 000 au Manitoba, à $5 902 000 en Saskatchewan, à $3 353 000 en Alberta et à $3 550 000 en Colombie-Britannique.

LES ENTENTES SPÉCIALES ARDA

Ces ententes, également conclues en vertu de la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole*, sont administrées par l'intermédiaire de comités d'étude des projets. Ces comités sont formés de représentants des gouvernements fédéral et provincial, ainsi que de personnes d'origine indienne habitant la province particulière.

2. LES SUBVENTIONS À L'INDUSTRIE

La *Loi sur les subventions au développement régional* (LSDR), une importante activité du MEER qui ne relève pas des ECD, s'est révélée un mécanisme efficace pour le rétablissement de l'équilibre économique régional.

Le programme des subventions a été conçu pour susciter des investissements dans les régions à faible croissance et créer ainsi des possibilités d'emploi productif. Le programme comporte trois éléments fondamentaux : l'administration de programmes pour favoriser le développement industriel, l'octroi de subventions et de garanties de prêts aux entreprises de fabrication ou de transformation désireuses de s'implanter, d'agrandir ou de moderniser leurs établissements dans les régions désignées, et l'offre de garanties de prêts pour certains projets commerciaux. Ce programme restera en vigueur jusqu'au 31 décembre 1981. (On trouvera à l'appendice C davantage de renseignements sur ce programme.)

Au cours du dernier exercice financier, plus de $81 000 000 ont été déboursés au titre de la LSDR, soit un peu plus de 17.4 pour cent des dépenses totales du MEER en 1976-1977.

Au total, on a entrepris, au cours de l'année, la réalisation de 539 nouveaux projets, lesquels doivent contribuer à la création de 9 970 emplois directs et représentent, au titre de l'actif admissible, un investissement de l'ordre de $231 000 000 de la part du secteur privé.

Voici le bilan de la LSDR depuis 1969 jusqu'au 31 mars 1977 :

- 4 029 projets ont été subventionnés;
- environ 123 618 emplois directs ont été créés;
- les projets subventionnés devraient susciter des investissements de plus de $2.769 milliards.

Ces chiffres ne sont, bien sûr, que des prévisions, car il s'écoule un certain nombre d'années entre le lancement d'un projet subventionné (sa construction, le début de son exploitation commerciale et la période de contrôle de vingt-quatre ou de trente-six mois) et le dernier versement à valoir sur l'aide accordée par le MEER.

régional. En 1974, le ministère a conclu des ententes décennales avec chacune des provinces, à l'exception de l'Île-du-Prince-Édouard où un Plan d'ensemble de développement est en vigueur depuis 1969.

Les ECD délimitent pour chacune des provinces une stratégie de développement régional de base. Elles établissent une période d'association coordonnée entre le MEER et une province en vue d'analyser et d'étudier la conjoncture économique et sociale de cette province et de déterminer les possibilités de développement et la portée des activités, ainsi que le genre d'appui et de collaboration qui seront nécessaires.

Les ECD ne prévoient pas d'engagements financiers, car pour cela, on fait appel aux ententes auxiliaires qui renferment des détails pertinents sur les divers programmes que l'on entend réaliser. Chaque entente auxiliaire porte sur une période de temps définie et fixe une limite financière et une formule de partage des frais. Elle renferme, en outre, des dispositions visant à assurer la surveillance de la mise en œuvre des programmes et des projets et l'évaluation des travaux en fonction de leur conformité avec les objectifs et les stratégies de l'ECD.

En vertu de la *Loi sur le ministère de l'Expansion économique régionale*, le ministère est autorisé à partager les frais d'une entente auxiliaire avec une province dans les proportions maximales suivantes : 90 pour cent avec Terre-Neuve, 80 pour cent avec la Nouvelle-Écosse et le Nouveau-Brunswick, 60 pour cent avec le Québec, le Manitoba et la Saskatchewan et 50 pour cent avec l'Ontario, l'Alberta et la Colombie-Britannique.

Au cours de l'exercice financier à l'étude, on a signé 23 ententes auxiliaires ou apporté d'importantes modifications à des accords déjà ratifiés, ce qui porte à 50 le total des ententes auxiliaires en vigueur au 31 mars 1977. En outre, 18 de ces ententes sont venues à expiration à la fin de l'année financière. Le total des engagements initiaux prévus par ces ententes s'élève à $1.915 milliard; le gouvernement fédéral en assume $1.180 milliard.

En 1976-1977, les déboursés du MEER en vertu de toutes les ententes auxiliaires se sont élevés à $196 000 000, soit environ 41.8 pour cent des dépenses totales du MEER au cours de l'année financière à l'étude. (On trouvera à l'appendice B le résumé des ententes auxiliaires.)

- la *Loi sur l'utilisation des terrains marécageux des provinces Maritimes* (UTMM) (S.R.C. 1970, c. M-4);
- la *Loi sur le rétablissement agricole des Prairies* (ARAP) (S.R.C. 1970, c. P-17);
- la *Loi sur les subventions au développement régional* (LSDR) (S.R.C. 1970, c. R-3).

LES AUTRES ORGANISMES

Le ministre est également responsable des organismes suivants :

- La Société de développement du Cap-Breton (DEVCO);
- Le Conseil de développement de l'Atlantique (CDA);
- Le Conseil canadien de l'aménagement rural (CCAR);
- Le Conseil des subventions au développement régional.

LES PROGRAMMES DU MEER

Les programmes du ministère s'articulent autour des trois grandes catégories suivantes : l'exploitation des possibilités de développement, les subventions à l'industrie et les autres programmes.

1. L'EXPLOITATION DES POSSIBILITÉS DE DÉVELOPPEMENT

L'entente-cadre de développement (ECD) est devenue l'élément central de la politique du ministère en matière de développement

et de l'administration et les divisions des régions de l'Atlantique, du Québec, de l'Ontario et de l'Ouest. Les deux premières se trouvent à l'administration centrale du ministère à Ottawa, alors que les sièges des quatre bureaux régionaux sont situés respectivement à Moncton, Montréal, Toronto et Saskatoon. Chaque sous-ministre adjoint régional possède divers pouvoirs discrétionnaires lui permettant de planifier, d'organiser et de mettre en œuvre des programmes.

En outre, il existe un bureau provincial dans chacune des capitales provinciales, de même que des bureaux auxiliaires à Bathurst, au Nouveau-Brunswick, à Rimouski, au Québec, à Thunder Bay, en Ontario, et à Thompson, au Manitoba. Le ministère prévoit également ouvrir de nouveaux bureaux auxiliaires à Sudbury, en Ontario, et à Happy Valley–Goose Bay, au Labrador, au cours de la prochaine année financière.

On trouvera à l'appendice A le résumé des dépenses effectuées entre 1969-1970 et 1975-1976.

LES STATUTS

C'est la *Loi sur l'organisation du gouvernement* votée en 1969 (S.C. 1969, c. 28, devenue la *Loi sur le ministère de l'Expansion économique régionale*, S.R.C. 1970, c. R-4) qui, cette même année, a créé le ministère de l'Expansion économique régionale.

Le ministre de l'Expansion économique régionale s'est, en outre, vu confier la responsabilité des lois suivantes :

- la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* (ARDA) (S.R.C. 1970, c. A-4);
- la *Loi sur la mise en valeur de l'énergie dans les provinces de l'Atlantique* (LMVEPA) (S.R.C. 1970, c. A-17);
- la *Loi sur la Société de développement du Cap-Breton* (S.R.C. 1970, c. A-13) dans sa forme modifiée;
- la *Loi sur le Fonds de développement économique rural* (FODER) (S.C. 1966-1967, cc. 41 et 80) dans sa forme modifiée;

INTRODUCTION

Toute nation désireuse de sauvegarder l'unité doit avant tout viser à donner aux citoyens qui la composent la possibilité de vivre en harmonie et de travailler ensemble à la réalisation d'objectifs communs. C'est donc pour atteindre un but précis, l'égalité des chances pour tous les Canadiens, quel que soit leur lieu de résidence, que le ministère de l'Expansion économique régionale (MEER) a été créé en 1969.

Investi des pouvoirs nécessaires et travaillant en collaboration avec les gouvernements provinciaux et d'autres organismes fédéraux, le ministère s'emploie à l'élaboration et à la mise en œuvre de politiques et de programmes de développement conçus pour répondre aux besoins spécifiques des régions qui accusent un retard au point de vue croissance de l'emploi et des revenus. Dans cette optique, le ministère a pour mandat :

- de lutter contre les inégalités régionales en encourageant les régions à faible croissance à exploiter leurs possibilités et à contribuer ainsi au développement économique et social du Canada;
- de promouvoir le développement par le biais d'accords avec les provinces (*i.e.* les ententes-cadres de développement et les ententes auxiliaires) et par l'octroi de subventions et de garanties de prêts aux entreprises désirant s'implanter, se moderniser ou s'agrandir;
- d'augmenter les possibilités d'embauche en créant davantage d'emplois;
- de contribuer au relèvement social par un plus grand accès à ces nouvelles possibilités, par une participation plus active au développement du pays et par l'amélioration de la qualité de la vie.

Le ministère comporte six grandes divisions, chacune placée sous l'autorité d'un sous-ministre adjoint (s.-m. a.) : la Division de la planification et de la coordination, la Division des finances

INTRODUCTION

LA RÉGION DE L'ONTARIO

Introduction 79

La situation économique 80
L'intervention du MEER 81

LA RÉGION DE L'OUEST

Introduction 91

LE MANITOBA
La situation économique 94
L'intervention du MEER 95

LA SASKATCHEWAN
La situation économique 100
L'intervention du MEER 102

L'ALBERTA
La situation économique 109
L'intervention du MEER 111

LA COLOMBIE-BRITANNIQUE
La situation économique 117
L'intervention du MEER 118

APPENDICES

Appendice A — Tableaux récapitulatifs des dépenses ... 125
Appendice B — Résumé des ententes auxiliaires 131
Appendice C — Le Programme de subventions au développement régional : résumé 137

TABLE DES MATIÈRES

INTRODUCTION
Les statuts 4
Les autres organismes 5
Les programmes du MEER 5
1. L'exploitation des possibilités de développement ... 5
2. Les subventions à l'industrie 7
3. Autres programmes 8

LA RÉGION DE L'ATLANTIQUE

Introduction 17

TERRE-NEUVE
La situation économique 20
L'intervention du MEER 21

LA NOUVELLE-ÉCOSSE
La situation économique 33
L'intervention du MEER 34

L'ÎLE-DU-PRINCE-ÉDOUARD
La situation économique 42
L'intervention du MEER 43

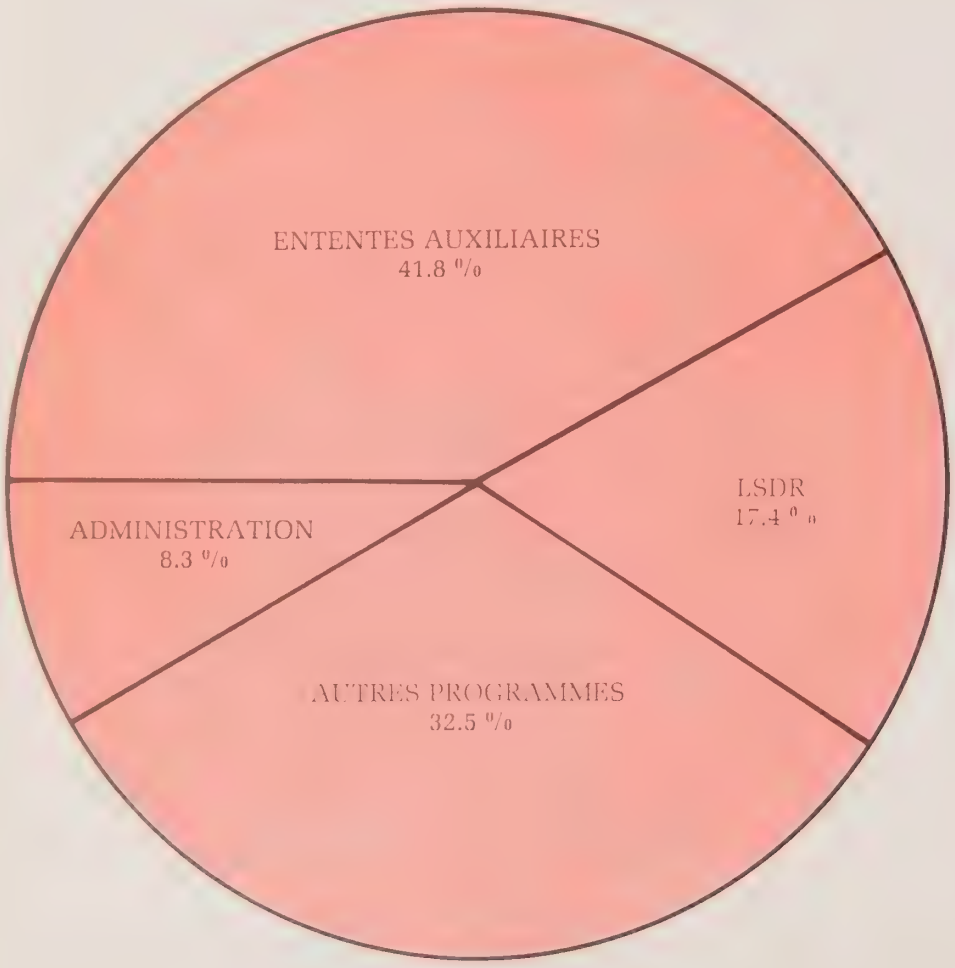
LE NOUVEAU-BRUNSWICK
La situation économique 49
L'intervention du MEER 50

LA RÉGION DU QUÉBEC

Introduction 63

La situation économique 65
L'intervention du MEER 67

DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME EN 1976-1977



LES FAITS SAILLANTS

- Les dépenses totales du ministère pour 1976-1977 se sont chiffrées à près de $470 000 000.

- Vingt-trois ententes auxiliaires ou modifications importantes à des ententes auxiliaires déjà en application ont été ratifiées au cours de l'exercice financier, ce qui porte à 68 le nombre de ces ententes conclues depuis 1974, date de la signature de la première, jusqu'au 31 mars 1977.

- Au 31 mars 1977, le total des engagements pris aux termes de toutes les ententes auxiliaires atteignait $1.915 milliard, la quote-part du MEER s'élevant à $1.094 milliard.

- En 1976-1977, les déboursés du MEER en vertu de toutes les ententes auxiliaires ont été de $196 000 000, ce qui représente 41.8 pour cent de toutes ses dépenses.

- Dans le cadre de la LSDR, 539 nouveaux projets ont été entrepris au cours de l'année, lesquels doivent contribuer à la création de 9 970 emplois directs et représentent un investissement, au titre de l'actif admissible, de $231 000 000 de la part du secteur privé.

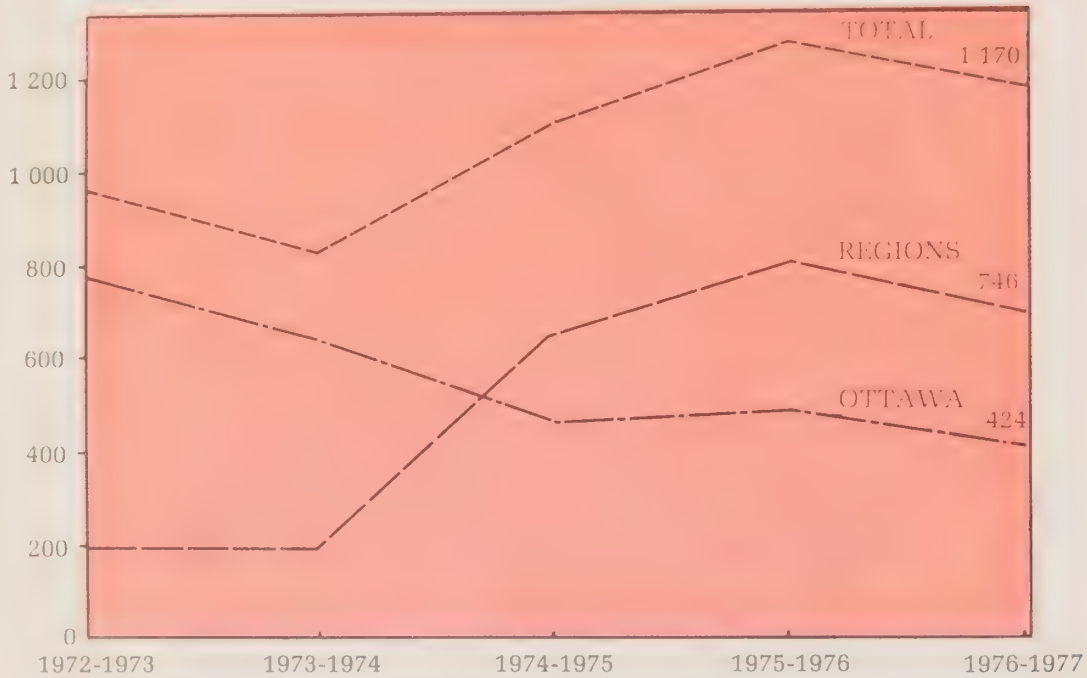
- Les activités dans le cadre de la LSDR en 1976-1977 ont entraîné des déboursés de plus de $81 000 000, soit 17.4 pour cent des dépenses totales.

- Depuis la création du ministère en 1969, la LSDR a contribué à créer environ 123 618 emplois directs et à susciter des investissements de plus de $2.769 milliards.

- Les dépenses effectuées dans le cadre des autres programmes du MEER comme l'ARDA, l'entente spéciale ARDA, l'ARAP et le FODER se sont élevées à quelque $153 000 000, soit 32.5 pour cent des dépenses annuelles totales du MEER.

- Les autres dépenses, y compris les salaires et les frais administratifs, ont atteint environ $39 000 000, ce qui représente 8.3 pour cent des dépenses du MEER pour 1976-1977.

PERSONNEL DU MEER *



*À L'EXCLUSION DE L'ARAP. LE DERNIER RAPPORT ANNUEL DE L'ARAP PRÉSENTE DES DONNÉES STATISTIQUES SUR LE PERSONNEL DE CET ORGANISME.

(31 MARS 1977)

LE MINISTÈRE DE L'EXPANSION ÉCONOMIQUE RÉGIONALE

LE MINISTRE	M. Marcel Lessard, C.p., député
LE SOUS-MINISTRE	M. J. D. Love
LES SOUS-MINISTRES ADJOINTS	
Finances et administration	M. J. MacNaught
Planification et coordination	M. M. R. Daniels
Région de l'Atlantique	M. R. H. McGee
Région du Québec	M. R.-C. Montreuil
Région de l'Ontario	M. R. R. McIntyre
Région de l'Ouest	M. J. D. Collinson



Son Excellence
le très honorable Jules Léger
gouverneur général du Canada

Monsieur le gouverneur général,

J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence le rapport du ministère de l'Expansion économique régionale sur les activités de l'exercice financier terminé le 31 mars 1977.

Votre Excellence trouvera dans ce rapport l'analyse succincte des travaux exécutés par nos divers services.

Veuillez agréer, monsieur le gouverneur général, l'expression de mon profond respect.

Marcel Lessard

Le Ministre de l'Expansion
économique régionale,
Marcel Lessard

MEER

rapport annuel

1976-1977

MEER

rapport annuel

1976-1977



Gouvernement du Canada
Expansion Économique Régionale

Government of Canada
Regional Economic Expansion

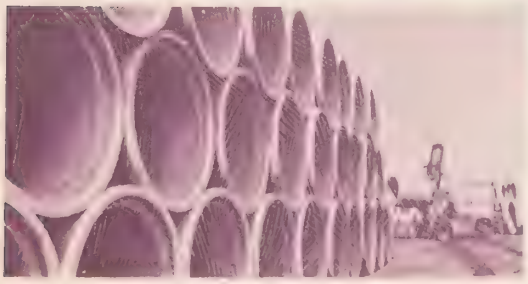
DREE

ANNUAL REPORT

1977-1978







Government of Canada / Gouvernement du Canada

Regional Economic Expansion / Expansion Economique Regionale

DREE

ANNUAL REPORT

1977-1978

© Minister of Supply and Services Canada 1979

Cat. No. RE1-1978
ISBN 0-662-50213-2

His Excellency
The Right Honourable
Edward Schreyer
Governor General of
Canada

May it please your Excellency:

I have the honour to submit to Your Excellency the annual report for the Department of Regional Economic Expansion covering the period April 1, 1977 to March 31, 1978.



Your Excellency, you will find in this report, under appropriate headings, a summary of the accomplishments of the department.

Respectfully submitted
Marcel Lessard

Minister of Regional Economic Expansion

The Department of Regional Economic Expansion

MINISTER
The Honourable
Marcel Lessard, P.C., M.P.

DEPUTY MINISTER
J. D. Love

ASSISTANT
DEPUTY MINISTERS
Finance and Administration
J. MacNaught
Planning and Coordination
M. R. Daniels
Atlantic Region
R. H. McGee
Quebec Region
R. C. Montreuil
Ontario Region
R. R. McIntyre
Western Region
J. D. Collinson

Statutes

The Department of Regional Economic Expansion was established in 1969. Its mandate was contained in the *Government Organization Act, 1969* (SC 1968-69, c.28) and is contained in the *Department of Regional Economic Expansion Act* (RSC 1970, c.R-4).

The Minister of Regional Economic Expansion is also responsible for the following statutes:

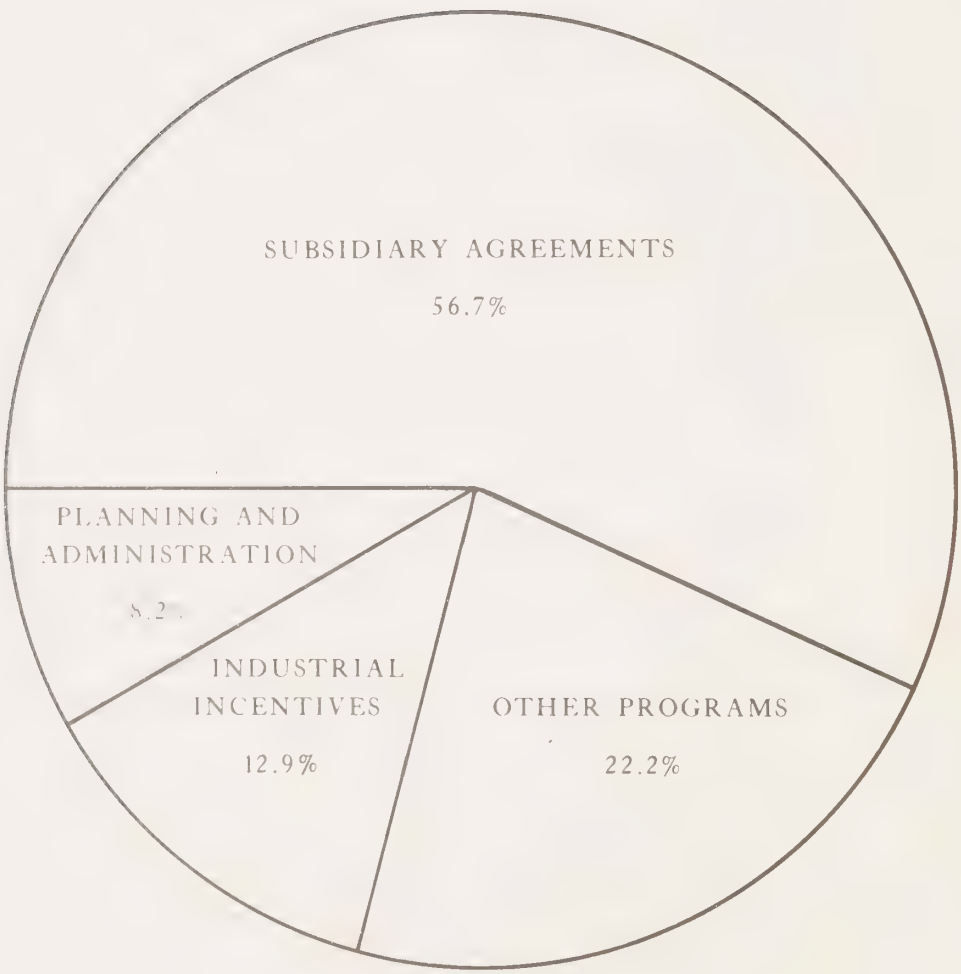
- *Agricultural and Rural Development Act* (ARDA) (RSC 1970, c.A-4);
- *Atlantic Development Board Act* (ADB) (SC 1962-63, c.10) repealed in 1969 but with continuing program commitments;
- *Atlantic Provinces Power Development Act* (APPDA) (RSC 1970, c. A-17) now dormant;
- *Cape Breton Development Corporation Act* (DEVCO) (RSC 1970, c. C-13) as amended;
- *Fund for Rural Economic Development Act* (FRED) (SC 1966-67, c.41) as amended. Repealed in 1969 but with continuing program commitments;
- *Maritime Marshland Rehabilitation Act* (MMRA) (RSC 1970, c.M-4) now dormant;
- *Prairie Farm Rehabilitation Act* (PFRA) (RSC 1970, c. P-17); and
- *Regional Development Incentives Act* (RDIA) (RSC 1970, c. R-3).

Other Agencies

The Minister is also responsible for the following:

- Cape Breton Development Corporation (DEVCO);
- Atlantic Development Council (ADC);
- Canadian Council on Rural Development (CCRD);
- Regional Development Incentives Board; and
- Prairie Farm Rehabilitation Administration (PFRA).

1977-78 DREE PROGRAM EXPENDITURES



A summary of total departmental expenditures for 1977-78 can be found in Appendix A of this report.

Statistical Highlights

- Total departmental expenditures during 1977-78 were almost $525 million.
- 13 subsidiary agreements were signed during the fiscal year. This brings to 81 the number of subsidiary agreements signed since the program started in 1974.
- The total federal commitment under all subsidiary agreements signed to March 31, 1978, is nearly $1.9 billion, of which DREE's share is close to $1.8 billion.
- Almost $298 million was paid out under these agreements during 1977-78 (56.7% of total departmental expenditures).
- The regional development incentives program produced a net increase of 625 offers of incentives during the year. These are expected to create more than 14 000 direct jobs and to involve some $477.4 million in capital investment by private industry.
- $67.7 million was paid out under the regional development incentives program during 1977-78 (12.9% of total expenditures).
- Since the incentives program started in 1969, DREE has helped to create an estimated 130 000 direct jobs. The expected capital investment associated with this activity is more than $3.2 billion.
- Expenditures on other programs during the year amounted to more than $115 million (22.2% of total expenditures). Other programs include those carried out under the Agricultural and Rural Development Act (ARDA), Special ARDA, the Prairie Farm Rehabilitation Act (PFRA) and the Fund for Rural Economic Development Act (FRED).
- Salaries and administration cost $43 million during 1977-78 (8.2% of total expenditures).

Table of Contents

OVERVIEW 1

ATLANTIC REGION
Introduction 11
Newfoundland 13
Nova Scotia 21
Prince Edward Island 28
New Brunswick 31

QUEBEC REGION
Introduction 39
Quebec 40

ONTARIO REGION
Introduction 51
Ontario 52

WESTERN REGION
Introduction 59
Manitoba 61
Saskatchewan 64
Alberta 70
British Columbia 74
Northwest Territories 79

APPENDICES
Appendix A:
Summary of Expenditures 83
Appendix B:
Summary of Subsidiary Agreements 89
Appendix C:
Summary of Regional Development Incentives Program 95

Overview

Overview

The main objective of the department is to assist and encourage each region of Canada in realizing its economic and social potential. The department works to broaden regional and local economic bases, expand production and employment opportunities and assist particular areas in dealing with problems of economic growth and social adjustment.

This mandate is carried out through:

- **General Development Agreements,** which are federal-provincial agreements outlining a basic strategy for regional development in each province;
- **Regional Development Incentives,** which create opportunities for employment by encouraging business and industry to establish, expand or modernize their facilities in certain slow-growth areas of the country; and
- **Other Programs,** which provide assistance to areas requiring special measures.

Since 1974 DREE has been fully decentralized. It has offices in each of the provincial capitals, regional headquarters in the Atlantic, Quebec, Ontario and Western regions, and smaller branch offices in many places across the country, including the Northwest Territories (Yukon was added in July 1978). This means that most decisions on appropriate programs and policies in particular regions can be made at the local level, based on an understanding of both local and regional conditions*, and close contact with the participating government.

*See DREE's publication *Economic Circumstances and Medium-Term Prospects by Province* for a detailed regional and national analysis. It is available on request.

DREE Program Approach

The program approach of the department may be separated into three categories: the General Development Agreements, regional development incentives, and other programs. A summary of departmental expenditures for 1977-78 can be found in Appendix A of this report.

GENERAL DEVELOPMENT AGREEMENTS

Each part of Canada has its own set of development opportunities and problems. Clearly, the needs and priorities of one region, even within a province, are not necessarily the same as those of another.

Recognizing this, in 1974 DREE and nine provincial governments entered into 10-year General Development Agreements (the GDAs). Each agreement outlines the broad objectives and opportunities for development in the particular province. (Prince Edward Island had, in 1969, already signed a 15-year Comprehensive Development Plan similar to the GDA.)

Since that time the GDA has become the principal instrument of DREE's regional development policy, not only in expenditure terms, but also as the primary means for coordinated planning and programming with the provinces in the search for viable economic development opportunities.

The GDA does not state specifically what has to be done, nor the means of doing it. Rather, it sets out areas of opportunity and concern. In effect it is an enabling document, designed to permit the signing governments to get on with the job of identifying and furthering particular economic development projects.

Each GDA provides for specific subsidiary agreements. In these the program details are spelled out: the objectives, cost and means of implementation. Included also is provision for monitoring and evaluation to ensure consistency with the overall GDA objectives.

These subsidiary agreements are often co-signed, cost-shared, and co-managed by other federal departments in cooperation with DREE and the provincial governments concerned. In almost all cases other federal departments aid in drawing up the agreements and defining initiatives.

DREE shares in the cost of subsidiary agreements on a graduated scale: up to 90 per cent for Newfoundland; 80 per cent for Nova Scotia and New Brunswick; 60 per cent for Quebec, Manitoba and Saskatchewan; and 50 per cent for Ontario, Alberta and British Columbia.

By March 31, 1978, 81 subsidiary agreements between DREE and the provincial governments had been signed. During the year under review, 13 subsidiary agreements and 53 amendments to existing agreements were signed; 64 subsidiary agreements (of which nine terminated March 31, 1978) were in effect at the close of the fiscal year.

DREE expenditures under all subsidiary agreements during 1977-78 were almost $298 million, approximately 57 per cent of DREE's total expenditures for that period. A summary of subsidiary agreement highlights can be found in Appendix B of this report.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

DREE'S second major development program is administered under both the Regional Development Incentives Act (RDIA) and the Department of Regional Economic Expansion Act (DREE Act). The purpose of the program is to create jobs and to encourage capital investment. The program provides financial assistance in the form of incentive grants and loan guarantees to business and industry willing to establish, expand or modernize their facilities in certain designated regions of the country.

The regional development incentives program in 1977-78 resulted in expenditures of $67.7 million, approximately 13 per cent of departmental expenditures for the year.

Activity during the year resulted in 625 net accepted offers of incentives. These offers are expected to create more than 14 000 direct jobs and to involve some $477.4 million in capital investment by private industry and a DREE commitment of $101.9 million.

Up to March 31, 1978, based on the number of offers accepted, some 130 000 direct jobs are expected to be created and private industry is expected to invest some $3.2 billion.

Consolidated program statistics on the operation of the regional development incentives program are contained in an annual summary *Report on Regional Development Incentives: Cumulative Statistics for Net Offers Accepted,* which is available on request. In addition, the *Monthly Report to Parliament on Regional Development Incentives* provides case-by-case information on a monthly basis. For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C of this report.

MONTREAL SPECIAL AREA

In June 1977, Montreal and its suburbs and satellite cities were declared a "special area" eligible for regional development incentives for three years from July 1, 1977. The action was taken under the authority of the DREE Act. The program is expected to generate some $300 million in private investment and about 25 000 jobs.

OTHER PROGRAMS

These programs, in the main, serve the needs of Canada's rural areas. They assist such traditional industries as farming, fishing and forestry and special projects providing assistance to Canada's Native peoples.

Agricultural and Rural Development Act (ARDA)

This act authorizes the federal government to enter into cost-sharing agreements with provincial governments to increase employment and other opportunities for people in rural areas. Agreements with the 10 provincial governments were signed in 1962. With the exception of the Ontario agreement, all other ARDA agreements have now terminated, their activities being absorbed, in many cases, into the GDA structure. However, some financial commitments made during the life of the agreements remain outstanding.

The agreements, which are administered by a joint federal-provincial committee for each participating province, have covered such projects as improved land management, conservation of water supplies, soil improvement, and efforts to diversify local economic activities.

During the fiscal year, the ARDA program in Ontario was extended to March 31, 1979.

DREE expenditures under the ARDA agreements (not including the Special ARDA program) for the year 1977-78 were: Newfoundland, $2 336 000; Quebec $4 000; Ontario, $6 294 000; Manitoba, $2 524 000; Saskatchewan, $3 387 000; Alberta, $1 912 000; and British Columbia, $3 806 000.

Special ARDA

These agreements involve special programs to ensure that rural residents, particularly those of Native ancestry, are able to benefit from rural development programs in terms of increased employment and income, and better living conditions.

Special ARDA agreements exist with the governments of Manitoba, Saskatchewan, British Columbia and the Northwest Territories and are administered in each by a committee made up of representatives of the provincial or territorial government, the federal government, and Native residents of the communities involved.

During 1977-78, DREE expenditures under Special ARDA agreements were: Manitoba, $1 694 000; Saskatchewan $2 327 000; British Columbia, $1 389 000; and the Northwest Territories, $334 000.

Fund for Rural Economic Development Act (FRED)

Similar to ARDA, FRED promoted social and economic development in special rural development areas. The act was repealed in 1969, but federal-provincial agreements signed before then have continued. The only agreement now active is with Prince Edward Island and that agreement is scheduled to terminate in 1984.

During 1977-78, expenditures continued in New Brunswick, Quebec and Manitoba on projects approved prior to the expiry dates of the respective agreements.

Total DREE expenditures under this program during the year were: Prince Edward Island, $29 782 000; New Brunswick, $648 000; Quebec, $5 163 000; and Manitoba, $410 000.

Prairie Farm Rehabilitation Act (PFRA)

The Prairie Farm Rehabilitation Administration, with headquarters in Regina, Saskatchewan, began in 1935 and was incorporated into DREE when the department was established in 1969.

PFRA conducts ongoing projects to develop and promote improved water supply, tree culture, farming methods and land utilization in the low precipitation areas of Manitoba, Saskatchewan and Alberta. These programs are designed to combat drought and soil drifting and to bring greater economic stability to these provinces.

PFRA operations represent a significant part of DREE activity in the prairie provinces. A separate PFRA annual report is available on request.

In 1977-78, PFRA operating and administrative costs were $18 518 000. Capital expenditures, including those under the Agricultural Service Centres Agreements, were $16 507 000; in addition, $3 669 000 was expended on loans, and $302 000 on contributions. Total capital, loan, and contribution expenditures were distributed as follows: Manitoba $5 963 000; Saskatchewan $7 447 000, and Alberta $7 068 000.

AGRICULTURAL SERVICE CENTRES AGREEMENTS

The Agricultural Service Centres program was introduced to develop water supply and sewage disposal systems in selected prairie communities which function as major service centres for their surrounding agricultural areas.

Agreements are in effect in Manitoba until August 1, 1981; in Saskatchewan until July 31, 1981; and in Alberta until September 14, 1978. These agreements are administered by joint federal-provincial implementation committees.

Under these agreements, DREE, through PFRA, constructs water and sewer facilities in the selected centres, contributing up to 50 per cent of the cost and providing loans for the remainder. Over the life of the agreements, DREE may contribute and lend up to $20 000 000 in Manitoba; $28 000 000 in Saskatchewan; and $6 000 000 in Alberta.

Total expenditures, including loans, for the fiscal year were: Manitoba $3 594 000; Saskatchewan $3 048 000; and Alberta $695 000.

Newfoundland and Labrador Development Corporation Limited (NLDC)

The corporation, established to improve the viability of small and medium-sized businesses in Newfoundland and Labrador, is administered by a board of directors, the chairman of which is appointed jointly by the federal and Newfoundland governments.

Initially established for a period of five years from July 17, 1972, the life of the corporation has been extended to July 17, 1982. Its activities include industrial and product advice; management advisory services; loan financing for the establishment, expansion or modernization of the operations of clients; project information; and equity financing.

The federal government, through DREE, provides up to $25 000 000 in loan funds to the corporation to support its financing of clients. In addition, Canada and the province each contribute half of the operating costs of the corporation. DREE expenditures during 1977-78 were $970 000 in operating costs.

Special Areas Agreements

These agreements were designed to provide infrastructure and social development programs in 12 slow-growth areas designated by DREE and the provinces concerned.

All agreements have expired, but expenditures continue in Nova Scotia, New Brunswick and Quebec for projects approved before the expiry dates. Total expenditures during 1977-78 amounted to $3 622 000 in contributions and $2 707 000 in loans.

Atlantic Region

Introduction

In the DREE Atlantic Region, comprised of Newfoundland, Nova Scotia, Prince Edward Island and New Brunswick, program activities continued at a high level during the fiscal year ending March 31, 1978. Six new subsidiary agreements signed with the provincial governments in the region came into effect during the fiscal year. They are expected to result in DREE expenditures of $167 million. Industrial firms accepted offers totalling $20.6 million under the regional development incentives program.

The Atlantic Region, with a resource-based economy dependent on fishing, forestry and agriculture, somewhat removed from major market centres and with relatively little secondary manufacturing, remains one of DREE's prime concerns.

From DREE's inception in 1969 to the end of the fiscal year, the department spent more than $1.57 billion on the economic expansion of the region. DREE expenditures in the Atlantic Region have exceeded $200 million per year since 1974 and represent approximately 44 per cent of DREE's total expenditure in Canada.

General indicators of economic performance, such as employment and personal income per capita, in some urban areas of Atlantic Canada now compare favourably with national averages.

DREE is contributing towards this beneficial trend in the Atlantic economy by promoting permanent, full-time employment opportunities. Current subsidiary agreements with the Atlantic provinces serve to stimulate resource industries, to encourage diversification into manufacturing and processing industries, and to improve transportation and infrastructure systems. Examples of these efforts are programs for:

- improved handling and processing of fish;
- improved management and increased production in forestry;
- mineral exploration and resource planning;
- industrial development of secondary industries related to regional natural resources; and
- improved highways and urban infrastructure systems, including industrial parks.

Subsidiary agreement programs also provide assistance to the agricultural sector, help promote tourism, and assist in the continuing identification and evaluation of development opportunities. Initiatives under review for possible future exploitation include ocean-related projects.

In 1977-78, $20.6 million in industrial incentive commitments to Atlantic Region businesses is expected to stimulate $59 million in capital spending and to create 2 900 direct jobs in the manufacturing and processing sectors. The majority of these grants are to small businesses.

The DREE regional headquarters in Moncton, New Brunswick, provides funding for a number of services which operate on a regional basis, including:

- $5 907 000 in support of the Land Registration and Information Service;
- $100 000 to the Physical Distribution Advisory Service;
- $330 000 to the Atlantic Management Institute; and
- $195 000 to the Atlantic Region Labour Education Centre.

Newfoundland

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

As of March 31, 1978, 14 subsidiary agreements had been signed under the GDA. The Subsidiary Agreement on Tourism Development was signed during the year under review. Following is a brief description of those subsidiary agreements in effect on March 31, 1978, and of other program activities during the fiscal year.

FISHERIES

The fishing industry is the largest employer in Newfoundland, providing direct employment for approximately 30 000 people, or almost 15 per cent of the total labour force. The industry has expanded in recent years through increased harvesting of offshore and near-offshore fish stocks and through the harvesting of a greater number of fish species. The potential for further expansion of the industry has been enhanced by Canada's establishment in 1977 of a 200-mile economic zone. This extension of jurisdiction is aiding the restoration of seriously depleted fish stocks and offers fishermen the prospect of reliable yields once the recovery is complete.

Subsidiary Agreement on Fisheries Marine Service Centre Program

Duration: 01/01/74 to 31/03/78

Costs shared by:

DREE	$10 800 000
Provincial government	1 200 000
Total estimated cost	$12 000 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 920 000

This agreement was designed to improve the impact of the fishing industry on the province's economy by promoting a more efficient and effective use of longliners in the mid-water fishery. The agreement provided for the establishment of marine service centres at strategic locations around the province. The centres reduce the loss of fishing time due to breakdown and permit more fishermen to take advantage of multi-purpose technology.

Fourteen marine service centres have been constructed, each equipped with mechanical lifting devices for removal of the longliners from the water for repairs, maintenance and storage. All 14 centres are now operational and are being utilized extensively by the province's fishermen.

Subsidiary Agreement on Special Fish Plant Water System

Duration: 01/01/74 to 31/03/78
Costs shared by:

DREE	$5 517 000
Provincial government	613 000
Total estimated cost	$6 130 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 128 000

This agreement was designed to improve the quality of fish products and to increase the efficiency of fish processing facilities in the province. This was accomplished by the installation in selected areas of systems to carry quality supplies of fresh water to fish plants.

All projects under this agreement were completed and in operation by the end of the fiscal year.

Subsidiary Agreement on Inshore Fisheries Development

Duration: 01/06/75 to 31/03/81
Costs shared by:

DREE	$3 501 900
Provincial government	389 100
Total estimated cost	$3 891 000
DREE expenditure 1977-78:	$1 577 000

The objective of this agreement is to raise the income of inshore fishermen and to increase employment and productivity in the processing segment of the fishing industry. The agreement includes provision for the upgrading of landing facilities in selected areas along the south coast of Labrador and on the Great Northern Peninsula, the construction of a cold-storage facility at Brig Bay, and the provision of fish plant water systems at St. Brides and Port-aux-Basques.

OTHER OCEAN RESOURCES

Marine resources off the coast of Newfoundland furnish the prospect of substantial opportunities for employment and increased incomes in future years. Among the more prominent of these are the offshore petroleum deposits which may exist in quantities large enough to justify commercial production.

Subsidiary Agreement for Ocean Research and Development (NORDCO)

Duration: 01/01/75 to 31/03/79
Costs shared by:

DREE	$4 419 072
Provincial government	491 008
Total estimated cost	$4 910 080
DREE expenditure 1977-78:	$1 389 000

The objective of the agreement is to encourage the development of new marine technologies as a catalyst for future development initiatives involving ocean resources.

NORDCO is a provincial Crown corporation established under the terms of the agreement to coordinate the development of this technology and to assist the private sector in applying this knowledge to viable development opportunities. Among the research projects conducted by the corporation are: the study of Labrador coastal ice and ice migration, the design of ships with reinforced hulls for navigation through

ice-infested waters, and the study of the possibility of constructing offshore oil platforms in the province.

TRANSPORTATION AND COMMUNICATIONS

Improvement of the province's transportation network has been identified as a desirable goal under the GDA. More than 500 miles of main highway links with the Trans-Canada Highway have been upgraded and paved under a continuing series of transportation agreements. An improved transportation network enhances the viability of development opportunities by facilitating a freer movement of resources, goods, and people.

Subsidiary Agreement for Highways

Duration: 01/04/76 to 31/03/79
Costs shared by:

DREE	$51 894 000
Provincial government	5 766 000
Total estimated cost	$57 660 000
DREE expenditure 1977-78:	$22 143 000

Under this agreement, upgrading and paving of five major trunk roads begun under earlier agreements are continuing. These roads, which are in various stages of completion, are the Bonavista North Loop Road, the Baie d'Espoir Highway, the Baie Verte Highway, the Burgeo Road, and the Northern Peninsula Highway.

FORESTRY

Pulp and paper production accounts for about 75 per cent of the total value of forest output.

Although considerable potential exists for the expansion of forest-related activities in the next few years, several problems continue to plague the industry in Newfoundland. Among these are the uncertainty of the future of the Labrador Linerboard mill in Stephenville, which was closed during the year, and the spruce budworm infestation, which has now affected almost all of the province's timber resources.

Subsidiary Agreement on Forestry

Duration: 01/06/73 to 31/03/79
Costs shared by:

DREE	$47 778 500
Provincial government	7 188 100
Total estimated cost	$54 966 600
DREE expenditure 1977-78:	$ 8 917 000

This agreement was designed to improve the efficiency of the province's forest industry and to increase employment and income opportunities in that sector. An integrated system of resource management was devised to stimulate productivity and diversify forest industries.

Projects under this agreement include experimentation with new techniques for harvesting timber on steep slopes, construction of forest access roads, establishment of a tree nursery, and improvement and expansion of the province's water bomber fleet.

URBAN DEVELOPMENT

As the capital of Newfoundland, St. John's plays a prominent role in overall provincial output, and functions as a catalyst for economic growth elsewhere in the province. Almost one third of the provincial population lives in the St. John's area which is the primary centre for commercial, educational and government activity.

Subsidiary Agreement for the St. John's Urban Region

Duration: 30/09/74 to 31/03/80
Costs shared by:

DREE	$51 000 000
Provincial government	17 000 000
Total estimated cost	$68 000 000
DREE expenditure 1977-78:	$13 399 000

This agreement addresses two major constraints to development in the urban region: water supply and transportation. Under the agreement, the water supply system serving the region is being expanded to ensure adequate fresh water for future industrial and residential expansion. During 1977-78, Bay Bulls Big Pond was connected to the existing watershed, but work on the system will continue to 1980.

A direct transportation link between the city's harbour area and its chief industrial centre is being constructed through the agreement. The Harbour Arterial, a four-lane divided highway of approximately nine miles, was begun under the earlier Canada/Newfoundland Second Special Areas Agreement, and is scheduled for completion by late 1979.

TOURISM

Considerable potential exists in the tourism sector for an increase in the number of employment and income opportunities for residents of the province. In 1977, the combined expenditures in Newfoundland by resident and non-resident tourists amounted to $125 000 000. Although the non-residential share of this total was only $40 000 000, analyses of the industry indicate that this figure could be increased substantially over the next few years through the planned expansion of the industry.

Subsidiary Agreement on Gros Morne Park Area Development

Duration: 01/06/73 to 31/03/80
Costs shared by:

DREE	$20 641 680
Provincial government	2 293 520
Total estimated cost	$22 935 200
DREE expenditure 1977-78:	$ 2 402 000

This agreement was designed to complement the activities of the federal Department of Indian Affairs and Northern Development in establishing a national wilderness park in Bonne Bay on the Great Northern Peninsula. The program provides for complementary tourism-related projects in nearby communities to generate employment and income

opportunities for local residents. These projects include community infrastructure, development of the inshore sports fishery, and planning of tourist services for the area.

Subsidiary Agreement on Tourism Development

Duration: 01/01/78 to 31/03/83
Costs shared by:

DREE	$11 938 140
Provincial government	1 326 460
Total estimated cost	$13 264 600
DREE expenditure 1977-78:	nil

This comprehensive tourism development agreement is designed to improve the efficiency of tourism marketing and visitor information programs, to develop tourist attractions, and to encourage the expansion of visitor accommodations.



Among the buildings earmarked for attention under the tourism agreement is this Georgian-style manor in Trinity. It belonged to an early English immigrant to Newfoundland, John Bingley Garland.

MINERALS

The mining industry in Newfoundland employs approximately 6 500 persons, or slightly less than four per cent of the province's labour force, and accounts for 22 per cent of the gross provincial product. However, the industry is largely extractive; little processing is undertaken in the province. Considerable opportunity exists for expanding both the mining and processing components of the industry, thus increasing its contribution to the provincial economy.

A four-year Mineral Exploration and Evaluation Agreement, which expired in 1976, provided an initial response to the opportunities in this sector. The agreement made possible a preliminary mapping of the province's mineral deposits and the establishment of a more efficient system for the storage and retrieval of mineral data.

Subsidiary Agreement on Mineral Development

Duration: 17/12/76 to 31/12/81
Costs shared by:

DREE	$ 5 606 100
Energy, Mines & Resources	5 606 100
Provincial government	1 245 800
Total estimated cost	$12 458 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 1 274 000

The objective of this agreement is to establish a comprehensive inventory of geoscientific data on areas where there are strong indications of mineral deposits of commercial value. The agreement also provides for the development and evaluation of policies for resource management that will encourage exploration and development by the private sector. During 1977-78 more than 25 geological mapping projects were conducted throughout the island and Labrador.

PLANNING

The formulation of long-term development strategies has long been recognized as a prerequisite for economic growth in Newfoundland. Each of the subsidiary agreements negotiated and implemented by DREE and the provincial government is based on detailed analyses of the development opportunities which exist, and the formulation of integrated strategies to pursue these opportunities. The department maintains a strong interest in a broad spectrum of economic development activities in the province and, where advantageous, explores these opportunities through joint planning studies with the provincial government.

Subsidiary Agreement on Planning

Duration: 01/04/76 to 31/03/81
Costs shared by:

DREE	$4 000 000
Provincial government	2 385 000
Total estimated cost	$6 385 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 120 000

LABRADOR

The department's commitment to development in Labrador is reflected by initiatives which respond to the unique economic circumstances of the region and by sectoral initiatives which affect the province as a whole. These circumstances include a heavier dependence on the extraction of primary resources, a high degree of isolation, and the challenging topography and climate which have restricted the growth of public services in many communities.

Interim Subsidiary Agreement on Labrador

Duration: 03/12/76 to 31/03/80

Costs shared by:	
DREE	$15 444 000
Health & Welfare	1 404 000
Provincial government	2 122 000
Total estimated cost	$18 970 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 2 229 000

The components of this agreement include: provisions for municipal infrastructure and economic development in the Lake Melville area; the construction of a bridge linking the northern and southern shores of Northwest River; the construction of an industrial park for Wabush-Labrador City; and the provision for coastal residents of higher quality water, improved domestic sanitation, and better access to professional medical services.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

INCENTIVE GRANTS	
Net accepted offers	20
Number of jobs expected to be created	270
Eligible capital investment associated with offers	$7 212 000
DREE commitment through these offers	$2 043 000
Total payments 1977-78	$1 183 000

LOAN GUARANTEES

One loan guarantee for $75 000 was offered and accepted during the fiscal year. Nine direct jobs are expected to be created.

Since the program's inception in 1969, leading industries in terms of jobs expected to be created have been: fish processing (1 962 jobs); wood processing (423 jobs); and food processing (293 jobs).

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

OTHER PROGRAMS

Newfoundland and Labrador Development Corporation Limited (NLDC)

This corporation was established in 1972 to complement the incentives program as a source of venture capital for manufacturing and resource development in the province. As of March 31, 1978, the corporation had committed $1 780 319 in equity funding and $16 219 726 in loans in support of investment opportunities. DREE's share of operating costs during 1977-78 amounted to $970 000.

An amendment in July 1977 increased the amount of loan funds, increased the maximum size of projects eligible for financing, and extended the agreement to July 1982.

Agricultural and Rural Development Act

The third ARDA agreement signed with Newfoundland facilitated various initiatives in support of agricultural development, the fisheries and the expansion of rural enterprises; it was effective from May 28, 1971 to March 31, 1975. Although the agreement has expired, payments continue for projects approved prior to the expiry date.

During 1977-78, DREE spent $867 000 under the ARDA Water Conservation Agreement. The agreement provides for the innovative design and construction of water and sewage systems for the communities of Rose Blanche and Harbour LeCou on the south coast of the province.

During 1977-78, the department spent $2 336 000 under the ARDA legislation in Newfoundland.

Land Surveying and Mapping

This agreement provided an initial thrust toward the establishment of a comprehensive land registration and recording system in the province. The agreement was effective from April 1, 1972 to March 31, 1978.

During 1977-78, the department spent $609 000 on the agreement.

Miscellaneous

Other DREE activities in the province during the year included the completion of a community communications project conducted by Memorial University of Newfoundland. Learning centres were established in various locations throughout the province, and video technology was employed as an innovative communications vehicle for adult learning and community development. In 1977-78, DREE spent $120 000 on this programs.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — NEWFOUNDLAND

	GDA	INCENTIVES PROGRAM	OTHER
1977-78	54 499 000	1 183 000	4 035 000

Nova Scotia

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

As of March 31, 1978, 10 subsidiary agreements had been signed under the GDA. Three new agreements were signed during the fiscal year on tourism, forestry, and Sydney Steel Corporation assistance. Following is a brief description of subsidiary agreements in effect on March 31, 1978, and of other program activities during the year under review.

MINERALS

In Nova Scotia, coal has been a traditional source of energy for both industrial and domestic use. In recent years, the outlook for this resource has brightened considerably and a comprehensive survey of all mineral resources has been undertaken.

Subsidiary Agreement on Mineral Development

Duration: 17/02/75 to 31/03/80
Costs shared by:

DREE	$11 070 400
Provincial government	2 767 600
Total estimated cost	$13 838 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 4 973 000

This agreement was designed to increase employment and investment in province's mining sector by accelerating mineral exploration and resource assessment. The major elements of the agreements are resource development planning, mineral resource inventory, mineral evaluation survey, geological-geochemical survey, and laboratory services.

HALIFAX-DARTMOUTH AREA DEVELOPMENT

The Halifax-Dartmouth metro area is the commercial and institutional centre of Atlantic Canada with per capita and family incomes above the national average. A sustained rate of development and growth in the area helps to ensure continued prosperity for residents, but also ensures generation of the maximum possible benefits for the rest of the province and the Atlantic region.

Subsidiary Agreement on Metropolitan Halifax-Dartmouth Area Development

Duration: 31/03/75 to 31/03/80
Costs shared by:

DREE	$ 79 997 000
Provincial government	30 813 000
Total estimated cost	$110 810 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 12 196 000

The agreement calls for programs in three broad development categories: metropolitan, port-related and industrial. Included are programs for

development of the Halifax and Dartmouth waterfront areas, new passenger ferries, a new water-supply system, and construction of buildings by both the public and private sectors. The agreement also recognizes the need to encourage the local development of technology and ocean-related industries.



This Eastern Provincial Airways flight simulator for training pilots is located at the Halifax International Airport. Building a training facility for flight crews at the airport is one part of the metro Halifax/Dartmouth area agreement.

STRAIT OF CANSO AREA DEVELOPMENT

The Strait of Canso has one of the finest deep-water harbours on the eastern seaboard of North America.

Construction of a causeway in 1955, linking Cape Breton Island with mainland Nova Scotia, created a sheltered, ice-free port with depths of 120 feet, situated close to major shipping routes.

Subsidiary Agreement for Strait of Canso Area Development

Duration: 31/03/75 to 31/03/80

Costs shared by:

DREE	$19 265 000
Provincial government	6 569 000
Total estimated cost	$25 834 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 4 095 000

This agreement is designed to equip the area for an expected increase in the number of processing industries. Activities under the agreement include development planning for the region and infrastructure projects such as reservoir construction and highway improvement.

PLANNING

Each of the subsidiary agreements negotiated and implemented by DREE and the provincial government is based on detailed analyses of the development opportunities which exist, and the formulation of integrated strategies to pursue these opportunities. The department maintains a strong interest in a broad spectrum of economic development activities in the province and, where advantageous, explores these opportunities through joint planning studies with the provincial government.

Subsidiary Agreement on Planning

Duration: 22/06/76 to 31/03/80

Costs shared by:	
DREE	$2 500 000
Provincial government	2 500 000
Total estimated cost	$5 000 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 321 000

This agreement continues and broadens the thrust begun under an earlier interim planning agreement. It defines three areas for planning and development initiatives: physical and resource planning, research and studies to investigate development opportunities, and general development planning.

Under the agreement, an overall development strategy for the province is being formulated and the necessary planning and studies to implement the strategy are being undertaken. Studies relating to the currently active subsidiary agreements for tourism and Sydney Steel Corporation assistance were funded under this agreement.

AGRICULTURE

The number of farms in Nova Scotia has declined from 23 500 in 1951 to approximately 6 000 at present. As this trend continues, a sound base of good farmers on good land is essential. The further development and success of these farmers depend on their ability to adapt to a continually changing technological and commercial environment.

Subsidiary Agreement on Agriculture Development

Duration: 22/06/76 to 31/03/81

Costs shared by:	
DREE	$29 980 000
Provincial government	18 237 000
Total estimated cost	$48 217 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 4 806 000

The objectives of the agreement are to improve the viability and stability of the agriculture industry, to maintain the existing and to create new employment opportunities, and to expand the output and productivity of under-exploited components of the agriculture industry which enjoy an economic advantage on local or export markets.

There are three elements of the agreement: expansion of the agricultural land base, livestock development, and horticulture.

INDUSTRIAL DEVELOPMENT

During the 1960s, manufacturing output in Nova Scotia showed fairly substantial gains, but employment through manufacturing grew very slowly. Since 1970, however, employment gains have exceeded the national average.

Subsidiary Agreement on Industrial Development

Duration: 22/06/76 to 31/03/81

Costs shared by:

DREE	$13 031 200
Provincial government	3 257 800
Total estimated cost	$16 289 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 1 628 000

This agreement is designed to support the development of new employment opportunities in the secondary and tertiary sectors of the Nova Scotia economy; to encourage the development, expansion and efficiency of indigenous enterprises; and to increase the variety of employment opportunities available, with emphasis on higher skill and higher wage employment, particularly in certain intermediate-sized communities.

The agreement provides for industrial parks in the following areas which show growth potential: Amherst, Debert, Kentville, Stellarton, and Windsor. By the end of the fiscal year, about two thirds of the work had been completed in the Amherst, Debert and Kentville parks; work has yet to begin on the Stellarton and Windsor sites.

CAPE BRETON DEVELOPMENT

Cape Breton has experienced economic difficulties for the past two decades. This overall economic stagnation can be attributed to the decline of the coal and steel industries, upon which the economy of the area is based.

The original intention of the federal Cape Breton Development Corporation (DEVCO) was to gradually phase out the coal industry and provide alternative employment by promoting and developing other economic activity. In light of improved conditions in international coal markets, this objective has been changed to one of stabilizing the coal industry.

Interim Subsidiary Agreement for Cape Breton County Development

Duration: 07/01/77 to 31/03/78

Costs shared by:

DREE	$3 010 000
Provincial government	1 290 000
Total estimated cost	$4 300 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 469 000

The objectives of the agreement are to support the development of a viable coal industry at Point Aconi, and to foster any other growth that can be achieved in tourism, secondary manufacturing, and the resource sectors. Immediate projects are the construction of a new road linking the mine to the Trans-Canada Highway, and reconstruction of the road between the mine and the town of Sydney Mines.

TOURISM

The task of encouraging and creating new employment opportunities in less developed areas is substantial. One sector which does have potential employment opportunities for non-urban areas, however, is the tourism industry.

Subsidiary Agreement on Tourism Development

Duration: 01/04/77 to 31/03/82

Costs shared by:

DREE	$11 000 000
Provincial government	2 750 000
Total estimated cost	$13 750 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 99 000

The objectives of the agreement are to create employment opportunities and to increase income from further development of the tourism industry.

Two programs have been included in this agreement. The first encompasses various province-wide projects aimed at promoting the industry within Nova Scotia, improving the efficiency of the industry and expanding it where possible and desirable, and extending the tourist season. The second program relates directly to the development of designated destination areas through projects designed to construct or expand major attractions; to provide suitable attractions for day trips; and to coordinate planning, promotion and implementation efforts within the destination areas.

FORESTRY

Land ownership patterns in Nova Scotia, characterized by small parcels owned by many private owners, present special problems for integrated forest resource management. Other factors affecting the future of the industry are insect infestation and the historic overcutting of softwoods and undercutting of hardwoods.

Subsidiary Agreement on Forestry

Duration: 01/04/77 to 31/03/82
Costs shared by:

DREE	$20 212 000
Provincial government	5 358 000
Total estimated cost	$25 570 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 1 247 000

The objectives of the agreement are to maintain the existing aggregate employment based mainly on the softwood species, and to increase employment opportunities and incomes in harvesting and processing based mainly on the hardwood species. These objectives are to be attained by encouraging more intensive forest management, finding additional uses for underutilized hardwood species, accelerating the harvesting of budworm-affected wood, improving the allocation of wood harvesting, increasing utilization of suitable timber in sawmills, and providing for more effective recovery and utilization of residues.

SYDNEY STEEL

Outmoded steelmaking oprations and obsolescent equipment of the Sydney Steel Corporation (SYSCO), coupled with depressed world steel markets, have threatened the SYSCO operation; a shutdown would seriously affect the community's economic base.

Subsidiary Agreement on Sydney Steel Corporation Assistance Program

Duration: 01/08/77 to 31/03/79
Costs shared by:

DREE	$15 156 000
Provincial government	4 344 000
Total estimated cost	$19 500 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 4 436 000

The objectives of the agreement are to help the province maintain employment levels at SYSCO through the provision of capital programs, and to identify additional employment opportunities in the steel industry in the Sydney area. Analytical studies will endeavour to identify, through market analysis, a viable product mix. This will be followed by a design for a plant capable of producing competitively.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

Net accepted offers	51
Number of jobs expected to be created	780
Eligible capital investment associated with offers	$11 424 000
DREE commitment through these offers	$ 4 601 000
Total payments 1977-78	$ 7 008 000

Since the program's inception in 1969, leading industries in terms of jobs expected to be created have been: rubber (1 727 jobs), fish processing (1 395 jobs), electrical products (843 jobs), and food processing (745 jobs).

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

OTHER PROGRAMS

Special Areas

The special areas and highways agreements expired December 31, 1976. Areas covered by the agreements were Halifax-Dartmouth and the Strait of Canso. The agreements provided for industrial land servicing and the construction of water and sewer systems, schools, highways and roads.

During 1977-78, the department provided $1 415 000 in contributions, and $1 088 000 in loans under this agreement.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — NOVA SCOTIA

	GDA	INCENTIVES PROGRAM	OTHER
1977-78	34 270 000	7 008 000	2 700 000

Prince Edward Island

In 1969, Prince Edward Island and Canada signed a 15-year Comprehensive Development Plan agreement under the Fund for Rural Economic Development Act (FRED). The plan is designed to create conditions in which the people of the province can develop economic enterprises so as to raise per capita income with equity and create more jobs while maintaining the unique Island environment.

Phase I of the plan covered the period from 1969 to March 31, 1975. Phase II covers the period from April 1, 1975 to March 31, 1980. DREE's commitments for the last three years of Phase II are as follows: $30 000 000 for 1977-78, $29 700 000 for 1978-79, and $29 300 000 for 1979-80.

DREE expenditure during 1977-78 under the Comprehensive Development Plan amounted to $29 782 000.



Comprehensive Development Plan programs have resulted in measurable increases in farm income, farm size, and total cultivated acreage in Prince Edward Island.

PROGRAMS UNDER THE COMPREHENSIVE DEVELOPMENT PLAN

Agriculture

The objective of the agriculture program is to establish and maintain profitable family farms. The major elements of the program are capital incentives, extension services, and the construction of grain elevators.

Forestry

The objective of the forestry program is to carry out reforestation on Crown and private lands, while providing seedlings, forestry management, and extension services to owners of existing woodlots.

Fisheries

The fisheries program is aimed at increasing returns to fishermen by expanding the resource base, and by improving methods of harvesting, handling and processing fish. One major project is an aquaculture program for increasing oyster production; experiments with trout rearing are also being carried out. Another important program — the Lobster Vessel Certificate Retirement Program — is aimed at voluntarily reducing the number of lobster fishermen, thus raising incomes of those remaining.

Industrial Development

This program is aimed at generating employment, with emphasis on year-round jobs, and provides assistance to businessmen to diversify the Island's economic base. Some of the major projects include construction of industrial parks and malls, and financial assistance to small businesses and the service sector.

Community Resources

This program assists community organizations in developing their capabilities and improving their access to policy formulation. It provides financial and managerial assistance to community development groups to allow them to take advantage of economic opportunities, and provides technical assistance for their involvement in planning.

Tourism and Conservation

Tourism programs are intended to attract tourists to all parts of the Island, and to extend the shoulder seasons. Major activities include the development of parks and recreation complexes, such as Brudenell in the eastern end of the province and Mill River in the western end. In addition, marketing and industry development projects are being carried out.

Land Adjustment

The basic function of this program is to continue agricultural land consolidation and farm enlargement. Projects include the acquisition of land for forestry, wildlife and tourism, and the development of community pastures.

Marketing and Product Development

This program finances the Market Development Centre which provides producers, processors, and manufacturers with access to the marketing services necessary to compete successfully in the marketplace. In addition, it develops new products and sales methods, and assists in improving the utilization of raw products.

Transportation

This program provides for the construction and upgrading of three types of highways: resources roads, collector highways, and the expanded collector system.

Prince Edward Island - Mainland Electrical Interconnection

The total cost of this project is expected to be $36 000 000, of which DREE's commitment is up to $18 000 000. The federal Department of Energy, Mines and Resources provided an additional $9 000 000 in loan funds. The cable became operational in October 1977.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

INCENTIVE GRANTS

Net accepted offers	31
Number of jobs expected to be created	683
Eligible capital investment associated with offers	$10 640 000
DREE commitment through these offers	$ 4 182 000
Total payments 1977-78	$ 3 123 000

LOAN GUARANTEES

One loan guarantee for $1 500 000 was offered and accepted during the fiscal year. An incentive grant was also offered and accepted for this project; the number of jobs expected to be created is included above under Incentive Grants.

Since the program's inception in 1969, the leading industry in terms of jobs expected to be created has been the food industry, with an expected 973 jobs to be created.

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — PRINCE EDWARD ISLAND

	DEVELOPMENT PLAN	INCENTIVES PROGRAM	OTHER
1977-78	29 782 000	3 123 000	6 000

New Brunswick

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

As of March 31, 1978, 16 subsidiary agreements had been signed under the GDA. During the fiscal year, a second subsidiary agreement on agriculture (effective April 1, 1978) and a subsidiary agreement for Northeast New Brunswick were signed. Following is a brief description of subsidiary agreements in effect on March 31, 1978, and of other program activities during the year under review.

AGRICULTURE

Agriculture in New Brunswick employs about 6 000 people. There is an opportunity to significantly increase the production and processing of the agriculture products for which the province possesses a comparative advantage due to climate and land suitability. The constraints to this development are inadequate distribution facilities, an inadequate marketing and product quality-control effort, and a low level of productive efficiency. The absence of processing capability severely constrains attainment of potential production levels.

The following subsidiary agreement was designed to ensure that agriculture makes the greatest possible contribution to provincial output, earned income, and employment.

Subsidiary Agreement on Agricultural Development

Duration: 17/02/75 to 31/03/78

Costs shared by:	
DREE	$ 9 472 780
Provincial government	2 368 195
Total estimated cost	$11 840 975
DREE expenditure 1977-78:	$ 2 078 000

FORESTRY

In 1971, the provincial government, with assistance from DREE, initiated a comprehensive study of its forest resources in search of improved methods of exploiting their economic potential. As a result, steps have been taken to develop new techniques of production, harvesting and processing.

Subsidiary Agreement on Forestry

Duration: 15/10/74 to 31/03/79

Costs shared by:	
DREE	$46 423 200
Provincial government	11 605 800
Total estimated cost	$58 029 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 7 190 000

Under this agreement, a comprehensive province-wide forestry development program aimed at increasing

timber production and expanding the wood-processing industry is being mounted. Approximately one half of the funds provided under the agreement have been allocated for intensified forest management. This includes the development of better forest management information, the expansion of forest nursery activities, increased tree planting and stand improvement, and the development of an integrated network of forest roads.



Silviculture is a major part of forest management. Young trees are started in greenhouses, cared for, and then transplanted in the forests to ensure supply of this industrial resource into the next century.

INDUSTRIAL DEVELOPMENT

New Brunswick's economy is dependent on resource extraction and export. Diversification and expansion of industrial activity in the province depend on infrastructure, industrial land, factory space, and related facilities which allow the growth of secondary industries based on the province's natural resources and geographic location.

Subsidiary Agreement on Industrial Development

Duration: 17/02/75 to 31/03/79

Costs shared by:

DREE	$24 182 200
Provincial government	6 045 550
Total estimated cost	$30 227 750
DREE expenditure 1977-78:	$ 5 130 000

The purpose of the agreement is to expand, diversify and strengthen

manufacturing and processing activities in the province. The agreement seeks to diversify manufacturing into higher value-added production requiring modern technology and skilled labour, and encourages the establishment of industries based on the province's natural resources or its strategic maritime location.

During the period under review the Small Industry Assistance Program (which provides forgivable loans for small processing and manufacturing industries, as well as for services directly related to manufacturing) was expanded to include six additional counties, bringing the total in the province to nine.

REGIONAL DEVELOPMENT

The economies of the Kent region and of Northeast New Brunswick lag behind that of the province as a whole. Both regions are characterized by high unemployment and low income levels. However, studies conducted by several organizations, individual citizens and DREE, point out the considerable potential for economic expansion.

Subsidiary Agreement on the Kent Region Pilot Project

Duration: 17/02/75 to 31/03/80

Costs shared by:	
DREE	$6 200 800
Provincial government	1 550 200
Total estimated cost	$7 751 000
DREE expenditure 1977-78:	$1 006 000

The purpose of the agreement is to assist residents of the Kent region in their attempts at increasing income and employment opportunities. Through this unique pilot project, residents are developing and implementing projects in fisheries, forestry, agriculture, resource-based manufacturing, tourism and recreation.

Subsidiary Agreement for Northeast New Brunswick

Duration: 23/06/77 to 31/03/82

Costs shared by:	
DREE	$67 175 000
Provincial government	28 325 000
Total estimated cost	$95 500 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 4 143 000

The purpose of the agreement is to improve the long-term well-being and standard of living of residents of the area through the increased application of programs which increase the utilization of human and physical resources and which accelerate development.

HIGHWAYS

Major improvements to New Brunswick highways have been undertaken under several subsidiary agreements. Such improvements provide better transport for workers, shippers and producers, as well as for residents seeking recreation or medical and commercial services.

Subsidiary Agreement on Saint John and Moncton Arterial Highways

Duration: 17/02/75 to 31/03/79
Costs shared by:

DREE	$35 840 000
Provincial government	15 360 000
Total estimated cost	$51 200 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 6 278 000

The elements of this agreement are the completion of the Saint John Throughway, the completion of the Shediac Highway to Moncton, and continued construction of Wheeler Boulevard in Moncton.

Subsidiary Agreement on Highways (1977-80)

Duration: 01/04/77 to 31/03/80
Costs shared by:

DREE	$42 000 000
Provincial government	14 000 000
Total estimated cost	$56 000 000
DREE expenditure 1977-78:	$10 815 000

Four subsidiary agreements on highways have been signed with New Brunswick covering the following periods: 1974-75, 1975-76, 1976-77, and 1977-80. Their purpose is to encourage, through improved highway systems, broader community and area development and development in resource-based, secondary manufacturing, and service industries.

TOURISM

Tourism activities make an important contribution to employment and incomes in New Brunswick. Based on expected continued growth in the demand for the type of attractions that the province offers, there is considerable potential for expansion in the tourism sector. By promoting and developing existing and potential attractions and by encouraging increased private sector participation, it is expected that the industry will make even greater contributions to the provincial economy.

Subsidiary Agreement on Tourism Development

Duration: 03/11/75 to 31/03/80
Costs shared by:

DREE	$11 794 400
Provincial government	2 948 600
Total estimated cost	$14 743 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 2 597 000

The purpose of the agreement is to encourage tourism by increasing the number of visitors, lengthening the average visit, and increasing the number of tourist activities in the shoulder and winter months.

PLANNING

Detailed analyses and studies of New Brunswick's economic and socio-economic situation, as well as specific studies of sectors in which the province has a significant advantage, are required to meet the objectives of the DREE/New Brunswick GDA.

Subsidiary Agreement on Planning

Duration: 01/04/75 to 31/03/80
Costs shared by:

DREE	$2 437 500
Provincial government	2 437 500
Total estimated cost	$4 875 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 204 000

This agreement recognizes the need to reinforce and supplement the provincial government's capability to identify and analyse socio-economic development opportunities. The four elements of the agreement are: research opportunities, physical development, coordinated subsidiary agreement activities, and general development planning.

MINERALS AND FUELS

During the first half of this decade, work carried out under the province's program of mineral resource exploration and evaluation was accelerated. The resulting information indicated a considerable potential for development in this sector.

Subsidiary Agreement for Minerals and Fuels Development

Duration: 24/06/76 to 31/03/81
Costs shared by:

DREE	$ 9 050 500
Provincial government	2 262 625
Total estimated cost	$11 313 125
DREE expenditure 1977-78:	$ 2 200 000

The objectives of this agreement are the promotion of private investment in both exploration and mine development, the encouragement of further processing of minerals, and

the implementation of measures aimed at national self-sufficiency in fuel supply.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

Net accepted offers	43
Number of jobs expected to be created	1 182
Eligible capital investment associated with offers	$30 002 000
DREE commitment through these offers	$ 9 778 000
Total payments 1977-78	$ 5 868 000

Since the program's inception in 1969, leading industries in terms of jobs expected to be created have been: wood processing (1 991 jobs); fish processing (1 222 jobs); and food processing (1 143 jobs).

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

OTHER PROGRAMS

Fund for Rural Economic Development (FRED)

The northeastern New Brunswick development agreement signed under FRED expired September 20, 1976. The agreement provided for economic and social adjustment programs in the area.

DREE's share was $47 611 000 under the agreement, of which $648 000 was spent during 1977-78 for projects approved but not completed by the expiry date.

Special Areas

The New Brunswick Second Special Areas agreement expired December 31, 1976, but projects approved but not completed by the expiry date continue. Provision was made under the agreement for infrastructure and schools in Saint John and Moncton.

During 1977-78, expenditures under the agreement were $823 000 in contributions and $161 000 in loans.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — NEW BRUNSWICK

	GDA	INCENTIVES PROGRAM	OTHER
1977-78	43 375 000	5 868 000	1 748 000

Quebec Region

Introduction

From its inception in 1969 to March 31, 1978 the department spent more than $1 005 539 000 (including some $117 025 000 in the form of loans) to promote economic development in Quebec. DREE expenditures during the 1977-78 fiscal year were $164 087 000, of which $117 639 000 was for activities under subsidiary agreements, $33 125 000 for industrial incentives and $8 009 000 for other programs.

During the fiscal year a new subsidiary agreement was signed for water treatment facilities for the Montreal region. DREE's commitment under this agreement is $120 000 000, to be spent by March 31, 1982. Amendments signed during the year for agreements already in effect raised DREE's commitment by $277 082 000. This amount is to be distributed among the agreements for key highway networks, forest development, industrial infrastructure, and agricultural development.

Another important aspect of DREE's involvement in Quebec is the financial assistance it offers for some manufacturing projects. Two separate programs exist for this purpose. First, the Regional Development Incentives Act provides for financial contribution to industrial projects located in the Quebec designated region. From inception of the program in 1969 to the end of the 1977-78 fiscal year, the department has committed $298 million to assist in the completion of 2 453 projects. These offers are expected to generate investment in the order of $1.544 billion, and to create 72 160 jobs.

The second program is intended to finance certain manufacturing projects in the Montreal region and surrounding cities. In effect since July 1, 1977, the Montreal Special Area program provides incentives for regional development within the framework of a selective industry policy which concentrates on sectors exhibiting high productivity and rapid growth.

DREE's programs in Quebec are designed to provide the means for the various regions of the province to speed up the completion of projects suited to their needs and potential. During the fiscal year, the department concentrated its activities on industrial development, the creation of urban and industrial infrastructure, and resource development.

Economic growth, and resource processing and development are of prime concern in the Quebec region. DREE is making every effort, in concert with the Quebec government, to identify and implement new programs and projects which will improve Quebec's economic situation.

Quebec

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

As of March 31, 1978, 10 subsidiary agreements had been signed under the GDA. A subsidiary agreement for water treatment facilities for the Montreal region was signed during the year under review. Following is a brief description of subsidiary agreements in effect on March 31, 1978, and of other program activities during the year under review.

STEEL

Sidérurgie du Québec, or SIDBEC, was established by the Quebec government in the early 1960s in recognition of the need for competitively-priced steel to provide a foundation for industrial development and economic growth in the province. Despite this active public role in the provincial steel industry, Qubec in 1972 produced only six per cent of the national output of basic steel while consuming 18 per cent of the finished steel used in Canada.

Subsidiary Agreement for Financing of the 1974-78 SIDBEC Expansion Plan

Duration: 15/03/74 to 31/03/78

Costs shared by:

DREE	$ 30 000 000
Private sector, up to	205 108 000
Provincial government	8 608 000
Total estimated cost	$243 716 000
DREE expenditure 1977-78:	nil

The aim of the agreement is to assist SIDBEC to carry out a major expansion, enabling the corporation to capitalize on growing Quebec, Canadian, and export steel markets. Among the anticipated benefits is the general enhancement of industrial growth through the attraction of secondary industry for further processing of steel.

The SIDBEC plan calls for an expansion of its steel-making and fabricating capacity from 900 000 to 1 600 000 tons per year, the modernization of part of its existing operations, and an increase in its capacity to manufacture galvanized steel.

HIGHWAYS

The present highway networks in Quebec are inadequate and may impede future development if corrective action is not taken. Planned improvements should maximize industrial expansion in areas with great potential for economic development, and improve access to natural resources and tourist areas.

Subsidiary Agreement for Key Highway Networks

Duration: 13/09/74 to 31/03/82
Costs shared by:

DREE	$205 505 000
Provincial government	243 270 000
Total estimated cost	$448 775 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 23 621 000

The purpose of this agreement is to encourage industrial, regional, and urban development by providing a rapid means of communication between various urban centres; and to promote a greater movement of industrial products among various regions of Quebec.

Projects include developing the Tracy-Boucherville corridor; improving highways 10, 51 and 55; repairing highway 138 between Sept-Îles and Port-Cartier; constructing a second lane and traffic interchanges on highway 40 between Berthier and Pointe-du-Lac, and on highway 55 between Trois-Rivières and Shawinigan; resurfacing highway 132 in the Lower St. Lawrence-Gaspé region, and highway 199 on the Magdalen Islands; repairing highway 117 between Saint-Jovite and Louvicourt; constructing highway 70 between Saint-Bruno and La Baie; completing highway 13; and further construction of highway 50 between Dorval and Mirabel.

INDUSTRIAL INFRASTRUCTURE

The manufacturing sector in Quebec is dependent on an infrastructure network to encourage industry in various urban centres that are not necessarily in a position to finance the growth or establishment of new industrial parks. To avoid too wide a diffusion of the thrust toward development in Quebec, DREE is concentrating its efforts on a limited number of urban service centres. Those urban centres which are already recognizable as growth poles must have large industrial parks if they are to attract those enterprises which depend on more than purely local markets. If the role of these centres is strengthened, they will be able to reach a level of development at which they can independently consolidate and accelerate economic development.

Subsidiary Agreement on Industrial Infrastructure

Duration: 26/03/75 to 31/03/83
Costs shared by:

DREE	$ 82 602 000
Provincial government	55 068 000
Total estimated cost	$137 670 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 7 178 000

There are three main elements to the agreement: creating or expanding industrial parks in some 30 urban centres; establishing and developing industrial parks for fish processing in the Gaspé and in the Magdalen Islands, and fisheries infrastructure on the North Shore; and providing essential infrastructure in municipalities that are not in a position to meet the requirements of certain businesses.

FOREST DEVELOPMENT

The forest regions of southern Quebec were the first to be developed, and they are being used to their full capacity. In the coming decades, existing supplies will be unable to satisfy the demand of industries in the province which process wood. Additional forest resources exist in the northern regions of Quebec, but development has lagged to the extent that only one half of the productive capacity is being realized.

Subsidiary Agreement on Forest Development

Duration: 26/03/75 to 31/03/82
Costs shared by:

DREE	$ 83 000 000
Provincial government	55 333 000
Total estimated cost	$138 333 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 14 741 000

Formerly known as the Subsidiary Agreement on Access to Forest Resources, this agreement was intended to develop an improved network of access roads to forests in northern Quebec. It calls for improvements to 220 miles of existing roads, the construction of 410 miles of new roads and the construction of 12 bridges. Construction is concentrated in the regions of Saguenay/Lac-Saint-Jean/Chibougamau, Eastern Quebec, Abitibi/Témiscamingue and the North Shore. An amendment signed in June 1977 greatly increased the scope of activities under the agreement. It now calls for a vast silviculture and reforestation program in all regions of the province.



The forest development agreement includes access roads to forest resources, silviculture and reforestation programs. The tree nursery at Grandes-Piles on Highway 155 is just one example.

FORESTRY — PULP MILLS

The pulp and paper industry is one of the oldest and most important in the economic structure of Canada. In Quebec, the industry provides employment for some 79 000 people in the mills and forests, or about 11 per cent of total employment in the primary and secondary sectors. A competitive, modern and dynamic pulp and paper industry is essential for the economic health of Quebec as a whole and for all its remote regions in particular.

However, since 1968 there has been a general downturn in the industry and such a low rate of return that new investments have been slow in coming despite the predicted growth of world demand. This situation is more prevalent in Quebec than in the other producing provinces.

For the past 15 years the Government of Quebec has been coordinating all the factors which could allow the best use of the Crown forest in the disadvantaged region of Roberval/Chibougamau/Saint-Félicien — one of the last great reserves of wood capable of supporting an integrated forestry complex of optimum size.

Subsidiary Agreement on the Establishment of a Bleached Kraft Pulp Mill at Saint-Félicien

Duration: 21/04/76 to 31/03/80

Costs shared by:

DREE	$ 30 000 000
Private sector, up to	248 000 000
Provincial government	20 000 000
Total estimated cost	$298 000 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 7 000 000

By contributing to the financing of the bleached kraft pulp mill and sawmills at Saint-Félicien, the agreement meets the specific objectives of the forestry sector identified in the GDA.

AGRICULTURE

From 1963 to 1975, net farm incomes increased by only 16 per cent (constant dollars) in Quebec, compared to 34 per cent in Ontario and 29 per cent for Canada as a whole. A priority of the agriculture industry in Quebec is to increase revenues through greater productivity and product diversification which favour the establishment of food-processing plants.

The Montreal Plain, which comprises more than one third of the 6 000 000 acres of arable land in the province, is generally high in soil quality and lies in the area of Quebec where the climate is most favourable to agriculture. It is also the major consumer area of Quebec. However, the flatness of the land and the high water table are major obstacles which have reduced the quality and quantity of harvests.

Subsidiary Agreement on Agricultural Development

Duration: 29/03/76 to 31/03/82
Costs shared by:

DREE	$ 61 960 000
Provincial government	41 306 000
Total estimated cost	$103 266 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 10 431 000

The purpose of this agreement is to carry out an integrated land reclamation program in the Montreal Plain; soil improvement programs in eastern Quebec, Lac-Saint-Jean and northwestern Quebec; and a land-use adjustment program in the regions of Eastern Quebec, Saguenay/Lac-Saint-Jean/Chibougamau, and Abitibi/Témiscamingue.

MINERAL DEVELOPMENT

Despite the considerable potential of Quebec's subsoil, the distribution of exploitable mineral resources is uneven from one region to another. On the North Shore the doubling of iron production between 1960 and 1973 fostered rapid economic growth. In contrast, Quebec's northwest has experienced slower growth; declining production and the closing of mines have had an adverse effect on the region. To a lesser degree, the economy of the Gaspé is based in large part on the mining industry.

Subsidiary Agreement for Mineral Development

Duration: 29/03/76 to 31/03/80
Costs shared by:

DREE	$17 160 000
Provincial government	11 440 000
Total estimated cost	$28 600 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 3 373 000

The purpose of the agreement is to encourage the exploitation and use of Quebec's natural resources by financing an integrated program to promote mineral and petroleum exploitation, to provide access to resources, and to promote mineral research.

INDUSTRIAL DEVELOPMENT OF MIRABEL

The construction of a new international airport at Mirabel was part of a plan to modify the entire infrastructure of the region north of Montreal. If the area is to fully exploit the industrial potential afforded by the airport and the related infrastructure, it must have additional infrastructure capable of attracting high-growth, high-productivity activities.

Subsidiary Agreement for the Airport Industrial and Commercial Park (PICA)

Duration: 18/06/76 to 31/03/80
Costs shared by:

DREE	$ 7 975 200
Provincial government	5 316 800
Total estimated cost	$13 292 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 1 139 000

This agreement is aimed at increasing industrial development through the establishment of an industrial airport complex, and at integrating the whole range of activities of a modern airport with the various means of transportation converging on it. The complex will encourage the creation of new jobs and promote the establishment of high-growth industries.

WATER TREATMENT FACILITIES FOR THE MONTREAL AREA

The Montreal region is the largest source of water pollution in Quebec. Studies of the St. Lawrence River have shown that the large amount of nutritive elements and toxic metals in the region's sewage is a major influence on the quality of the river's water.

It is necessary that the supply of drinking water for the population of the Montreal region meet the highest standards. Furthermore, the development for recreation of the waters around the Island of Montreal calls for treatment of the sewage released into the river upstream.

Subsidiary Agreement for Water Treatment Facilities for the Montreal Region

Duration: 30/03/78 to 31/03/82
Costs shared by:

DREE	$120 000 000
Provincial government	80 000 000
Total estimated cost	$200 000 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 50 000 000

The aim of the agreement is to assist Quebec in accelerating its program for water treatment facilities for the Montreal region.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program (Montreal Special Area included) during the fiscal year was as follows:

Net accepted offers	312
Number of jobs expected to be created	8 607
Eligible capital investment associated with offers	$365 249 000
DREE commitment through these offers	$ 66 350 000
Total payments 1977-78	$ 33 125 000

Since the program's inception in 1969, leading industries in terms of jobs expected to be created have been: wood (12 414 jobs); transportation (7 076 jobs); and textiles (5 664 jobs).

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

MONTREAL SPECIAL AREA

The Montreal Special Area program went into effect July 1, 1977. Its aim is to accelerate the development of Quebec's industrial structure by cementing the role of the Montreal region as the centre of manufacturing development in the province. The program, effective until June 30, 1980, favours those industries which show the greatest potential for market growth and productivity, and to which the Montreal region offers certain comparative advantages.

During the 1977-78 fiscal year, 55 offers of incentive were accepted. Completion of these projects is expected to generate investments of more than $47.4 million and to create 1 608 jobs. DREE's commitment through these offers is $8 925 000. Payments under this program during 1977-78 amounted to $132 000.

OTHER PROGRAMS

Fund for Rural Economic Development (FRED)

Activities under the FRED program in Quebec were concentrated in the Lower St. Lawrence/Gaspé region in an effort to rationalize the fisheries and related industries. New activities under the FRED agreement ended in 1976.

During the 1977-78 fiscal year, DREE spent $5 163 000 on FRED activities in Quebec.

Special Areas

Special Area agreements with Quebec terminated at the end of the 1974-75 fiscal year, but expenditures are still being made for projects begun before the expiry date. During the 1977-78 fiscal year DREE spent $2 842 000 on these agreements of which $1 384 000 was in the form of contributions and $1 458 000 in the form of loans.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — QUEBEC

	GDA	INCENTIVES PROGRAM	OTHER
1977-78	117 639 000	33 125 000	8 009 000

Ontario Region

Introduction

DREE activity in the Ontario Region during 1977-78 was highlighted by the signing of the Subsidiary Agreement on Community and Rural Resource Development, and the White River amendment to the Subsidiary Agreement on Single-Industry Resource Communities.

Since 1974, the department has signed seven subsidiary agreements under the Canada/Ontario General Development Agreement (GDA). DREE's total expenditure under these agreements to March 31, 1978 were $40 654 000, of which $10 987 000 was spent during the 1977-78 fiscal year.

In addition to activities under the GDA, DREE Ontario has been involved in programs under the Regional Development Incentives Act (RDIA) and the Agricultural and Rural Development Act (ARDA).

To March 31, 1978, the regional development incentives program in Ontario resulted in 323 net accepted offers of industrial incentives, involving 11 296 expected new jobs. DREE's total financial commitment under the program to March 31, 1978 was $71.7 million. Capital investment is expected to be $399 million.

During 1977, the ARDA program, which was scheduled to terminate March 31, 1977, was extended for two years to March 31, 1979. A review of options for rural development programming in Ontario after March 31, 1979, was carried out during the year. DREE's total expenditures in Ontario under the ARDA program to March 31, 1978 were $60 925 000, of which $6 294 000 was spent during the fiscal year.

DREE program expenditures in Ontario during 1977-78 were approximately $24 067 000.

During the year, the new Sudbury office established a DREE presence in the northeast. Following the announcement of major layoffs by both INCO and Falconbridge nickel mines, DREE instigated the establishment of a federal-provincial task force to inform local businessmen of assistance available through existing industrial development programs. The Sudbury Entrepreneurial Initiative, headed by DREE, successfully encouraged businessmen to expand, modernize or diversify their operations and thus generate new employment at a time when Sudbury was facing major layoffs.

Ontario

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

As of March 31, 1978, seven subsidiary agreements had been signed with Ontario. One of them, the Community and Rural Resource Development agreement, was signed during the 1977-78 fiscal year. Following is a brief description of subsidiary agreements in effect on March 31, 1978, and of other program activities during the year under review.

NORTHWESTERN ONTARIO

Thunder Bay performs a major role for northwestern Ontario's primary industries: processing its products, acting as a transshipment/distribution point, and providing a wide range of employment opportunities. To accelerate the region's economic growth, measures were required to reinforce the role of Thunder Bay as the region's primary centre by eliminating constraints to development. Improvements were also required in the region's transportation network and in urban services in some key communities.

Subsidiary Agreement for Northwestern Ontario

Duration: 23/05/74 to 31/12/78

Costs shared by:

DREE	$25 444 325
Provincial government	25 444 325
Total estimated cost	$50 888 650
DREE expenditure 1977-78:	$ 5 006 000

Program elements included sewage system improvements in Thunder Bay and Ignace, a road construction program, a study related to the harvesting of wild rice, and improvements to the Kenora airport.



The completion of the Thunder Bay sewage system improvements project will mean a cleaner and safer river system for the Thunder Bay area and a virtual end to the discharge of untreated sewage into local water courses and Lake Superior.

NORTHLANDS DEVELOPMENT

A significant portion of the northlands' population is of Native ancestry, people who in the past could depend on the natural environment for their livelihood. Their traditional lifestyle is fast disappearing, however, and many are not well prepared or lack the opportunity to participate in the development of the northlands.

Interim Subsidiary Agreement for the Ontario Northlands

Duration: 07/07/75 to 31/03/78
Costs shared by:

DREE	$ 83 750
Employment & Immigration	130 000
Provincial government	213 750
Total estimated cost	$427 500
DREE expenditure 1977-78:	$ 25 000

This agreement was intended to be a provisional measure to provide the basis of a broader economic development strategy for the northlands. Program components include homemaker and life skills courses; the development of a recreation area along the English River; and a study to identify manpower surpluses, shortages, skills and availability.

NORTHEASTERN ONTARIO

The urban structure in northeastern Ontario provides a framework through which the benefits of present and proposed government programs may be realized. Concentrating new economic activity in selected centres will serve to strengthen the urban system and maximize the benefits of growth.

Subsidiary Agreement for Northeastern Ontario

Duration: 25/03/76 to 31/12/79
Costs shared by:

DREE	$ 8 564 325
Provincial government	8 564 325
Total estimated cost	$17 128 650
DREE expenditure 1977-78:	$ 3 963 000

The agreement is designed to lessen constraints to development in selected key centres. Program elements include the provision of services for industrial park development in both Sudbury and Parry Sound; an assessment of industrial development activity in Parry Sound; and an industrial park location study, a bypass road needs study, and infrastructure in the Timmins area.

SINGLE-INDUSTRY COMMUNITIES

Many single-industry communities in the north are characterized by problems of diseconomies of scale, limited labour markets, a high rate of out-migration, recurring shortages of skilled workers, and high labour turnover. Measures are required to reinforce the existing community infrastructure in order to attract and maintain the required manpower for existing and potential industries.

Subsidiary Agreement on Single-Industry Resource Communities

Duration: 18/10/76 to 31/03/80

Costs shared by:	
DREE	$ 8 855 000
Provincial government	8 855 000
Total estimated cost	$17 710 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 1 973 000

Phase I of the agreement was designed to assist selected single-industry pulp and paper communities to stabilize their socio-economic base and thus benefit from the major Kimberly-Clark expansion in Terrace Bay. Program components include infrastructure projects in Nakina, Longlac and Geraldton as well as airport development and improved access to the airport for Geraldton.

Phase II is designed to provide White River with the infrastructure required to accommodate anticipated population growth and attract the skilled labour force required by the Abitibi Paper Company expansion.

COMMUNITY AND RURAL RESOURCE DEVELOPMENT

To ensure a strong rural resource community in northern and eastern Ontario, measures are required to encourage the participation of residents in the development of their area, to improve opportunities for long-term employment and to strengthen and diversify the economic base of rural areas.

Subsidiary Agreement for Community and Rural Resource Development

Duration: 07/12/77 to 31/03/80

Costs shared by:	
DREE	$ 662 000
Provincial government	662 000
Total estimated cost	$1 324 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 21 000

The initial phase of the agreement was designed to stimulate employment growth and increased incomes in the resource and manufacturing industries of Renfrew County. Program elements include forest and mineral resource assessments, industrial land development studies, and assistance to establish a county-wide development organization.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

Net accepted offers	51
Number of jobs expected to be created	835
Eligible capital investment associated with offers	$19 600 000
DREE commitment through these offers	$ 5 537 000
Total payments 1977-78	$ 6 785 000

Since the program's inception in 1969, leading industries in terms of jobs expected to be created have been: wood (3 343 jobs); and primary metals (1 947 jobs).

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

OTHER PROGRAMS

Agricultural and Rural Development Act (ARDA)

The ARDA program has been in effect in Ontario since 1962. The most recent federal-provincial agreement under the act will terminate March 31, 1979.

During 1977-78, DREE spent $6 294 000 under the ARDA program, including $229 000 for projects involving Native peoples. During the fiscal year, the bulk of expenditures were for land use and farm adjustment projects and for the creation of alternative employment and income opportunities. Federal expenditures from the inception of the ARDA program in Ontario to March 31, 1978 totalled approximately $60 925 000. DREE commitments outstanding as of March 31, 1978 were $8 293 000.

It should be noted that while regular project funding under the ARDA program is shared equally by DREE and the Ontario Ministry of Agriculture and Food, projects involving Native people are funded up to 100 per cent by the federal government.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — ONTARIO

	GDA	INCENTIVES PROGRAM	OTHER
1977-78	10 987 000	6 785 000	6 295 000

Western Region

Introduction

The Western Region is comprised of Manitoba, Saskatchewan, Alberta, British Columbia, and the Northwest Territories. (Yukon was added in July 1978.) Developmental activities in the region encompass three broad program areas: western northlands, rural areas, and industrial development.

DREE expenditures in the Western Region increased to $112 832 000 during 1977-78, from $108 600 000 in the previous fiscal year. Federal-provincial subsidiary agreements under the GDAs accounted for approximately $36 949 000, industrial incentives about $10 475 000, while the remainder was spent on activity under such legislation as the Agricultural and Rural Development Act (ARDA) and the Prairie Farm Rehabilitation Act (PFRA).

Five subsidiary agreements were signed in the Western Region during the fiscal year, bringing to 24 the total for the region. The new agreements are: with Saskatchewan to expand facilities used by Canadian Western Agribition and Mexabition; with Alberta for Alberta north; and with British Columbia for industrial development, for agricultural and rural development, and to evaluate northeast coal and related developments.

A highlight of the 1977-78 fiscal year was the establishment in December of a DREE office in Prince George, British Columbia to provide northern residents with closer access to DREE programs.

The Western Region's northlands programs are designed to assist residents to take a full part in the life and development of their region. Through northlands and transportation subsidiary agreements signed with the prairie provinces to March 31, 1978, federal commitments have amounted to $227 million, of which $165 million is to come from DREE.

Special ARDA is designed to encourage disadvantaged people, particularly those of Indian ancestry, to start commercial ventures which will employ Native people, and to help improve incomes from primary producing activities. Special ARDA assistance granted to commercial enterprises from 1971 to March 31, 1978 is expected to result in 2 150 new jobs. Contributions under the program helped another 6 447 people improve their incomes by exploiting development opportunities in fields such as trapping, fishing and agriculture. DREE's commitments for these purposes total $28 866 000.

Major goals of the Western Region's rural programs are better balanced economies through agricultural and industrial diversification in secondary and rural communities. Examples of such programs include the Canada-Alberta Subsidiary Agreement on Nutritive Processing Assistance, the Canada-British Columbia Subsidiary Agreement on Agricultural and Rural Development, and the Agricultural Services Centres agreements with the three prairie provinces.

Another important element of DREE's rural programs is the Prairie Farm Rehabilitation Administration. Water development projects range from individual on-farm and community water-supply works,

to large-scale irrigation schemes. PFRA also operates a program that provides grazing facilities on 95 community pastures. During 1977-78, PFRA undertook emergency measures to lessen the impact of water shortage caused by extremely low precipitation in 1976 and 1977. A separate PFRA annual report is available on request.

Industrial growth is a top priority in the Western Region. Programs to promote a more diversified economy and a better balanced distribution of opportunities and employment are carried out under the Canada-British Columbia Subsidiary Agreement on Industrial Development, Canada-Saskatchewan Subsidiary Agreement on Iron, Steel and Other Related Metal Industries, and the Regional Development Incentives Act (RDIA).

In 1977-78, the regional development incentives designation was extended to make assistance available in the Northwest Territories, northern British Columbia and northern Alberta in addition to all of Saskatchewan and Manitoba. Between 1969 and March 31, 1978 in the Western Region, total commitments of $123 million resulted from 797 net accepted offers. Approximately 20 500 direct new jobs and $605 million in capital investment are expected to result from these projects.

Manitoba

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

As of March 31, 1978, four subsidiary agreements had been signed under the GDA, and work on an industrial development subsidiary agreement was well advanced. Following is a brief description of subsidiary agreements in effect on March 31, 1978, and of other program activities during the year under review.

MINERALS

The mineral industry's importance in Manitoba's primary-resource sector is second only to that of agriculture. The industry's existing service and commercial activity is critical to northern Manitoba. The important role that minerals play in the provincial economy accentuates the importance of their effective management.

Subsidiary Agreement on Mineral Exploration and Development

Duration: 01/04/75 to 31/03/79

Costs shared by:	
DREE	$1 725 000
Energy, Mines and Resources	2 525 000
Provincial government	4 250 000
Total estimated cost	$8 500 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 192 000

Projects undertaken include base-metal exploration, uranium reconnaissance, regional surveys, industrial minerals evaluation, pegmatite mineral exploration, and mineral development analysis.

NORTHLANDS

Under an interim agreement which expired in 1976, projects were undertaken to encourage increased participation of Native people in community and regional development, to increase employment options, to undertake a major transportation study, to construct approximately 100 miles of northern road, and to upgrade community airstrips. A long-term agreement continues the general objectives of the interim agreement.

Subsidiary Agreement on Manitoba Northlands

Duration: 01/04/76 to 31/03/81

Costs shared by:	
DREE	$ 68 000 000
Employment & Immigration	5 516 000
Ministry of Transport	7 500 000
Indian & Northern Affairs	14 993 000
Provincial government	42 740 000
Total estimated cost	$138 749 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 14 451 000

This longer term northlands agreement is designed to continue the emphasis on remote communities

and their development. The three basic elements are resources and community economic development, human development and community services, and transportation and communications.



While surface routes are being developed under the northlands agreement to Split Lake and Cross Lake, access to these communities is by steel ferry-barges capable of carrying 16 vehicles plus passengers.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

Net accepted offers	84
Number of jobs expected to be created	1 115
Eligible capital investment associated with offers	$20 782 000
DREE commitment through these offers	$ 5 413 000
Total payments 1977-78	$ 6 204 000

Since the program's inception in 1969, leading industries in terms of jobs expected to be created have been: machinery (2 062 jobs); and transportation (2 015 jobs).

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

OTHER PROGRAMS

Agricultural and Rural Development Act (ARDA)

The ARDA 1975-77 agreement expired March 31, 1977. The agreement provided for the cost-sharing, until December 31, 1978, of projects approved prior to the expiry date.

During 1977-78, the department spent $2 524 000 under the program.

Special ARDA

A new, five-year Special ARDA agreement was signed between Manitoba and the federal government on March 9, 1977. Projects approved prior to March 31, 1977 under the previous agreement have until December 31, 1978 for completion.

DREE expenditures under the Special ARDA agreements totalled $1 694 000 during 1977-78.

Prairie Farm Rehabilitation Administration (PFRA)

PFRA is a significant component of DREE in the prairie provinces; its own annual report is available on request. During 1977-78, PFRA accounted for $7 924 000 in expenditures in Manitoba, of which $1 797 000 was in the form of loans.

Fund for Rural Economic Development (FRED)

The FRED agreement for the Interlake (the area between Lakes Manitoba and Winnipeg) was signed in 1967 and ended April 1, 1977. Designed to improve standards of living for residents of the area, the agreement included manpower, education, development and structural adjustment, and administration activities. Although the agreement has expired, payments continued for projects approved prior to the expiry date.

DREE spent $410 000 under the FRED agreement during 1977-78.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — MANITOBA

	GDA	INCENTIVES PROGRAM	OTHER
1977-78	14 643 000	6 204 000	12 554 000

Saskatchewan

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

As of March 31, 1978, six subsidiary agreements had been signed under the GDA. One new subsidiary agreement, Agribition assistance, was signed during the year under review. Following is a brief description of subsidiary agreements in effect on March 31, 1978, and of other program activities during the year under review.

MINERALS

In northern Saskatchewan, the mineral industry is the most important economic activity. However, to raise levels of output and employment, new mines and basic information relating to the extent of the mineral resources of the area are needed.

Subsidiary Agreement on Mineral Exploration and Development in Northern Saskatchewan

Duration: 21/06/74 to 31/03/78	
Costs shared by:	
DREE	$1 087 500
Energy, Mines and Resources	1 087 500
Provincial government	2 175 000
Total estimated cost	$4 350 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 315 000

The objectives of this agreement were to accelerate Saskatchewan's economic development, create new job opportunities, and increase investment opportunities by encouraging increased utilization of the province's mineral resources.

The agreement comprised six elements: regional mineral resource planning, base-metal exploration, iron ore exploration, uranium exploration, industrial-minerals exploration, and reconnaissance surveys.

IRON AND STEEL

Saskatchewan's continued growth depends on diversification of its economic base. One possibility is steel. Indications are that, for the next decade or so, the demand for steel will exceed supplies.

The expected future demand for steel in the west, and the present production base, indicate that it is practical to increase steel capacity to meet expanding market demands.

Subsidiary Agreement for Iron, Steel and Other Related Metal Industries

Duration: 04/07/74 to 31/03/79

Costs shared by:	
DREE	$ 35 000 000
Private sector	137 800 000
Provincial government	10 000 000
Total estimated cost	$182 800 000
DREE expenditure 1977-78 under the subsidiary agreement:	$ 143 000
DREE expenditure 1977-78 under the RDIA portion of the agreement:	$ 950 000

This five-year agreement is designed to enhance the viability of the existing iron and steel industry, and to expand and diversify iron and steel production in Saskatchewan.

The five major elements of this agreement are: iron-ore exploration, infrastructure, foundries and related metal industries, establishment of an ore-reduction plant, and studies and administration.

NORTHLANDS

Beyond the agricultural fringe, the basic industries of northern Saskatchewan are forestry and mining; the benefits of these industries are concentrated in a few urban centres. Outside these centres, the people, who are almost all of Native ancestry, live in small, remote communities. Their traditional occupations of fishing, hunting and trapping provide limited and unreliable incomes, while cultural differences, limited education and geographic isolation have constrained their participation in economic development opportunities in the north.

Interim Subsidiary Agreement for the Saskatchewan Northlands

Duration: 01/04/74 to 31/03/78

Costs shared by:	
DREE	$27 980 000
Ministry of Transport	10 000 000
Indian & Northern Affairs	2 000 000
Provincial government	23 320 000
Total estimated cost	$63 300 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 7 717 000

The objectives of the agreement were to provide options and opportunities for northerners to participate in social and economic development, and to encourage the development of the natural resources of the area.

The major elements were for human development and community services, transportation and communications, and community economic development.

PLANNING

Detailed analyses and studies of Saskatchewan's economic and socio-economic situation, as well as specific studies of sectors in which Saskatchewan has a significant advantage, are required to meet the objectives contained in the DREE/Saskatchewan GDA.

Subsidiary Agreement for Planning

Duration: 01/04/74 to 31/03/79

Costs shared by:	
DREE	$1 300 000
Provincial government	1 300 000
Total estimated cost	$2 600 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 55 000

The prime objectives are to identify and analyze economic and socio-economic development opportunities in Saskatchewan, and to develop strategies, programs and subsidiary agreements pursuant to those opportunities.

AGRIBITION EXPANSION

Canadian Western Agribition is a producer-operated, international livestock show held annually in Regina. Recognized as one of the outstanding shows of its kind in the world, Agribition's attendance has grown from 50 000 in 1971 (its first year) to 126 000 in 1977. Mexabition, a farm equipment exhibition, is held in conjunction with Agribition. The shows use the facilities of the Regina Exhibition Association and the growth of both shows necessitated an expansion of these facilities.

Subsidiary Agreement to Expand Facilities Used by Canadian Western Agribition and Mexabition

Duration 23/06/77 to 31/03/79

Costs shared by:	
DREE	$ 850 000
Provincial government	850 000
Total estimated cost	$1 700 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 829 000

The objectives of this agreement are to encourage the diversification of western agricultural production into livestock, to ensure the continued growth of Agribition as a successful international livestock show and sale, and to improve the capability of Regina to host trade shows and demonstrations of Saskatchewan-manufactured products.

The expansion, which was completed in time for the November 1977 show, involved the construction of a new display building for livestock and farm machinery as well as renovations to the existing exhibition complex.

QU'APPELLE VALLEY DEVELOPMENT

The Qu'Appelle Valley is a major tourist attraction for Saskatchewan residents and, potentially, for out-of-province tourists travelling the Trans-Canada Highway. However, the water quality in the lakes must be improved and recreation developments planned in order to establish a major tourist industry. The lack of well-established and upgraded cultural and historic sites along the routes, and at major destinations, deters through-traffic from staying longer in the province.

Subsidiary Agreement on the Qu'Appelle Valley

Duration: 01/04/74 to 31/03/84

Costs shared by:

DREE	$ 7 743 680
Fisheries & Environment	9 000 000
Indian & Northern Affairs	1 200 000
Industry, Trade & Commerce	16 320
Provincial government	15 740 000
Total estimated cost	$33 700 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 307 000

The agreement has three main objectives: to ensure the long-term productivity of the Qu'Appelle Valley's recreation and tourism resource base; to increase the benefits from utilization of this resource base; and to improve the management of land and water resources.



The Qu'Appelle Valley is rich in history. This former Hudson's Bay Co. store in Fort Qu'Appelle has commercial development potential as well as historic value.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

Net accepted offers	27
Number of jobs expected to be created	493
Eligible capital investment associated with offers	$11 527 000
DREE commitment through these offers	$ 3 654 000
Total payments 1977-78	$ 3 358 000*

Since the program's inception in 1969, leading industries in terms of jobs expected to be created have been: food (984 jobs); and machinery (769 jobs).

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

*This figure includes $950 000 under the RDIA portion of the Subsidiary Agreement for Iron, Steel and Other Related Metal Industries.

OTHER PROGRAMS

Agricultural and Rural Development Act (ARDA)

Although the ARDA 1975-77 agreement expired March 31, 1977, projects begun prior to that date have until December 31, 1978 for completion.

During 1977-78, the department spent $3 387 000 under this agreement.

Special ARDA

On May 30, 1977, a new five-year Special ARDA agreement was signed.

DREE expenditures under the Special ARDA agreements totalled $2 327 000 during 1977-78.

Prairie Farm Rehabilitation Administration (PFRA)

PFRA is a significant component of DREE in the prairie provinces; its own annual report is available on request. During 1977-78, PFRA accounted for $22 603 000 in expenditures in Saskatchewan, of which $1 524 000 was in the form of loans. PFRA headquarters is located in Regina and its operating and administrative costs are included in the amount shown.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — SASKATCHEWAN

	GDA	INCENTIVES PROGRAM	OTHER
1977-78	9 365 000	3 358 000[1]	28 351 000

[1]Includes $950 000 under the RDIA portion of the Subsidiary Agreement for Iron, Steel and Other Related Metal Industries.

Alberta

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

By March 31, 1978, six subsidiary agreements under the GDA had been signed with Alberta. One, the Alberta north agreement, was signed during the fiscal year. Following is a brief description of subsidiary agreements in effect on March 31, 1978, and of other program activities during the year under review.

NUTRITIVE PROCESSING

The agricultural processing industry contributes approximately 24 per cent of the value-added in all manufacturing activity in Alberta. Most agricultural processing involves dairy and meat products; much of the grain and other crops is exported unprocessed from the province. Geographically, 79 per cent of all food and beverage processing in the province takes place in Calgary, Edmonton and Lethbridge.

Subsidiary Agreement for Nutritive Processing Assistance

Duration: 01/07/74 to 31/03/80

Costs shared by:

DREE	$ 8 500 000
Provincial government	8 500 000
Total estimated cost	$17 000 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 526 000

The objectives of this agreement are to strengthen the economic viability of small rural communities, and further process in Alberta those nutritive products which may achieve a competitive position on national or export markets.

Since inception of the program, 56 offers totalling $4 476 380 have been accepted by companies in rural Alberta. They are expected to create a total of 443 jobs. Another 78 applications were being evaluated at the end of the fiscal year. Projects which accepted assistance included: abattoirs; cheese, milk and food processors; alfalfa plants and feedmills; extruded snack-food processors; and pet and livestock food-supplement processors.

NORTHERN DEVELOPMENT

Northern Alberta is characterized by unique human, social and economic factors. Initiatives identified for the north include increased development in the area and more involvement of northern residents in the economic and social development of their region.

Interim Subsidiary Agreement on Alberta North

Duration: 01/04/74 to 31/03/78
Costs shared by:

DREE	$ 7 211 864
Provincial government	7 211 864
Total estimated cost	$14 423 728
DREE expenditure 1977-78:	$ 2 522 000

This agreement aimed at improving incomes and employment opportunities, living standards and community facilities in northern Alberta. Projects fell into three categories: life improvement and community services, economic development, and planning and management.



The Alberta north interim agreement assisted many projects including the Opportunity Corps, employment and relocation counselling, water-treatment plants, and provision of electric power services in isolated communities.

Subsidiary Agreement on Alberta North

Duration 01/04/77 to 31/03/82	
Costs shared by:	
DREE	$27 500 000
Indian & Northern Affairs	5 000 000
Provincial government	22 500 000
Total estimated cost	$55 000 000
DREE expenditure 1977-78:	nil

This agreement, which expands on the interim agreement, is aimed at improving the incomes and employment opportunities, living standards, and community facilities in northern Alberta, to enable residents to participate more actively in northern development. Projects under this agreement fall into five program areas: human development, community services and facilities, community services and facilities on Indian Reserves, social adjustment and professional development, and community economic development.

TRANSPORTATION

To assist with improvements to the transportation system in support of industrial and socio-economic development in the northern portions of the western provinces, was one commitment resulting from the Western Economic Opportunities Conference of 1973.

Subsidiary Agreement for 1976-79 Western Northlands Northern Alberta Transportation

Duration: 01/04/76 to 31/03/79	
Costs shared by:	
DREE	$ 7 500 000
Ministry of Transport	7 500 000
Provincial government	15 000 000
Total estimated cost	$30 000 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 2 500 000

This agreement continues the thrust of the two previous one-year agreements. The objectives reflect the goals of both the federal Ministry of Transport and DREE for northern Alberta transportation.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Monitoring and payment activities continued during 1977-78 on projects approved under the previous incentives designations in southern Alberta and in the Lesser Slave Lake Special Area. The designation of these areas under the incentives program ended June 30, 1974 and March 31, 1975 respectively.

In July 1977, an area in northern Alberta which coincides with the area in which the provisions of the Canada-Alberta Subsidiary Agreement on Alberta North apply, was designated for assistance under the program.

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

Net accepted offers	3
Number of jobs expected to be created	24
Eligible capital investment associated with offers	$385 000
DREE commitment through these offers	$141 000
Total payments 1977-78	$697 000

Since the program's inception in 1969, leading industries in terms of jobs expected to be created have been: paper-allied (1 010 jobs); and wood (516 jobs).

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

OTHER PROGRAMS

Agricultural and Rural Development Act (ARDA)

Although the ARDA 1975-77 agreement expired March 31, 1977, projects approved prior to that date have until December 31, 1978 for completion.

During 1977-78, the department spent $1 912 000 under this agreement.

Prairie Farm Rehabilitation Administration (PFRA)

PFRA is a significant component of DREE in the prairie provinces; its own annual report is available on request. Expenditures in Alberta during 1977-78 by PFRA totalled $8 469 000, of which $348 000 was in the form of loans.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — ALBERTA

	GDA	INCENTIVES PROGRAM	OTHER
1977-78	5 548 000	697 000	10 381 000

British Columbia

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

As of March 31, 1978, eight subsidiary agreements had been signed under the GDA. Three new agreements were signed during the fiscal year, for agriculture and rural development, industrial development, and further northeast metallurgical coal studies. Following is a brief description of subsidiary agreements in effect on March 31, 1978, and of other program activities during the year under review.

TRANSPORTATION

Canada and British Columbia have agreed to participate in a western northlands program to support industrial and socio-economic development by improving the transportation system in northern British Columbia.

Subsidiary Agreement for 1976-79 Western Northlands Highways in Northern British Columbia

Duration: 01/04/76 to 31/03/79

Costs shared by:	
DREE	$ 7 500 000
Ministry of Transport	7 500 000
Provincial government	15 000 000
Total estimated cost	$30 000 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 4 694 000

This is the third transportation agreement signed by the two governments. The objectives of these agreements have been to encourage the orderly development of British Columbia by providing improved road or highway access to areas with resource development potential.

INFRASTRUCTURE

Fort Nelson has experienced serious problems in providing adequate water and sewer services. The systems were constructed in 1961 to service a very small, primary-resource-based community. However, rapid industrial expansion and increased population in recent years have outstripped capacity.

Subsidiary Agreement for Fort Nelson

Duration: 23/09/74 to 30/09/78

Costs shared by:	
DREE	$1 900 000
Central Mortgage & Housing	1 100 000
Estimated municipal contributions	1 000 000
Provincial government	3 000 000
Total estimated cost	$7 000 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 863 000

The agreement provides assistance to Fort Nelson to alleviate economic and social problems resulting from the inadequate infrastructure of the community.

COAL

Studies made under an interim planning agreement in 1973-74 indicated that development in northeastern British Columbia is highly dependent upon exploiting local coal and forestry resources. The undeveloped metallurgical coal fields of the area constitute a major resource, but plans to develop a number of these deposits were postponed or scaled-down in 1977 because of soft world steel markets.

Two subsidiary agreements on northeast coal have been signed: the first expired March 31, 1977 and was followed immediately by a second, or Phase II, agreement.

Subsidiary Agreement to Evaluate Northeast Coal and Related Developments

Duration: 01/04/77 to 31/03/80
Costs shared by:

DREE	$ 5 000 000
Provincial government	5 000 000
Total estimated cost	$10 000 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 1 688 000

The primary objectives of these agreements are to identify and evaluate the resource, study transportation options, study the implications of supporting communities, and analyze the developments that could be triggered in other sectors by the proposed industry.

AGRICULTURE AND RURAL DEVELOPMENT

Rising energy and labour costs and increasing environmental and land-use concern demand major adjustments in agriculture and rural policy in British Columbia. Development constraints have to be identified and opportunities pursued.

Subsidiary Agreement for Agriculture and Rural Development

Duration: 01/08/77 to 31/07/82
Costs shared by:

DREE	$30 000 000
Local contribution	26 750 000
Provincial government	30 000 000
Total estimated cost	$86 750 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 39 000

There are four major program areas under this agreement: the Research, Planning, Training and Market Promotion Program; the Co-ordinated Resource Management Program; the Primary Resource Development Program; and the Support Services and Community Development Program. The agreement continues in the direction of the ARDA 1975-77 agreement which expired July 31, 1977.



Sorting apples in the Okanagan Valley. The subsidiary agreement on agriculture and rural development encourages agriculture and food processing in rural British Columbia.

INDUSTRIAL DEVELOPMENT

To diversify and distribute economic activity throughout British Columbia, a program of assistance is needed to overcome the disadvantages of locating manufacturing activities away from the highly developed centres. Support for regional industrial development commissions, and research to identify manufacturing opportunities are needed.

Subsidiary Agreement for Industrial Development

Duration: 08/07/77 to 31/03/82

Costs shared by:

DREE	$35 000 000
Provincial government	35 000 000
Total estimated cost	$70 000 000
DREE expenditure 1977-78:	$ 42 000

The program involves the development, management and financing of research, community industrial development, industrial assistance to small enterprises, and public information. The research entails consultant studies of industrial opportunities and preparation of special reports to determine the need for, and costs of, community infrastructure. The community industrial development program provides grant assistance to regional industrial commissions, and low-interest loan financing for servicing industrial parks, industrial infrastructure, improvements to municipal infrastruc-

ture, the detailed planning and development of industrial malls, and the development costs of advance factory space. Assistance to small enterprises seeks to encourage and assist the modernization, expansion or establishment of small business enterprises. Interest-free forgivable loans up to $30 000 are provided to new and expanding small enterprises in the target area.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Monitoring and payment activities continued during 1977-78 on projects approved under the previous incentives designation in the Kootenays area. The designation of that area under the incentives program ended December 31, 1975.

In July 1977, the northern British Columbia area was designated for assistance under the program. This area can be roughly described as that part of the province north of 100 Mile House. This designation for incentives represents the federal unilateral industrial programming announced as part of the industrial development subsidiary agreement.

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

Net accepted offers	2
Number of jobs expected to be created	31
Eligible capital investment associated with offers	$506 000
DREE commitment through these offers	$184 000
Total payments 1977-78:	$216 000

Since the program's inception in 1969, leading industries in terms of jobs expected to be created have been wood (797 jobs); and metal fabrication (179 jobs).

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

OTHER PROGRAMS

Agricultural and Rural Development Act (ARDA)

The ARDA 1975-77 agreement expired March 31, 1977. However, projects approved prior to that date have until December 31, 1978 for completion.

During 1977-78, the department spent $3 806 000 under this agreement.

Special ARDA

Since 1972, three Special ARDA agreements have been signed with British Columbia. Under the new five-year agreement signed May 18, 1977, assistance can be provided to support the establishment, expansion or modernization of commercial undertakings which will provide employment for people of Native ancestry. In addition, assistance may be available for special training for potential Native employees and for community services and facilities required to support development in remote parts of the province, most of which are in the north. Changes from previous agreements include an extended area, reduced equity requirements, and greater Native membership on the advisory committee.

During 1977-78, the department spent $1 389 000 under these agreements.

SUMMARY OF DREE PROGRAM EXPENDITURES — BRITISH COLUMBIA

	GDA	INCENTIVES PROGRAM	OTHER
1977-78	7 392 000	216 000	5 195 000

Northwest Territories

On June 16, 1977, the Canada-Northwest Territories Special ARDA Agreement was signed, and the Regional Development Incentives Act (RDIA) designation was announced for the Northwest Territories.

The Special ARDA agreement is to run until March 31, 1982. This program assists residents of the Northwest Territories, particularly those of Indian and Inuit ancestry, to start commercial ventures which employ Native people, and to help improve the incomes of Indian and Inuit people involved in primary producing activities such as hunting, trapping, fishing, forestry and agriculture. Social adjustment measures to enable people of Native ancestry to take advantage of the employment and income-earning opportunities can also be financed under this program.

As of March 31, 1978, 20 offers of assistance had been accepted; a total of $691 665 had been committed to a wide variety of projects dealing with both commercial enterprises and primary producing activities. During 1977-78, DREE expenditures under this program amounted to $334 000.

By the end of the fiscal year, one project had accepted an offer of assistance under the regional development incentives program, and several projects were in various stages of the approval process.

Appendices

APPENDIX A

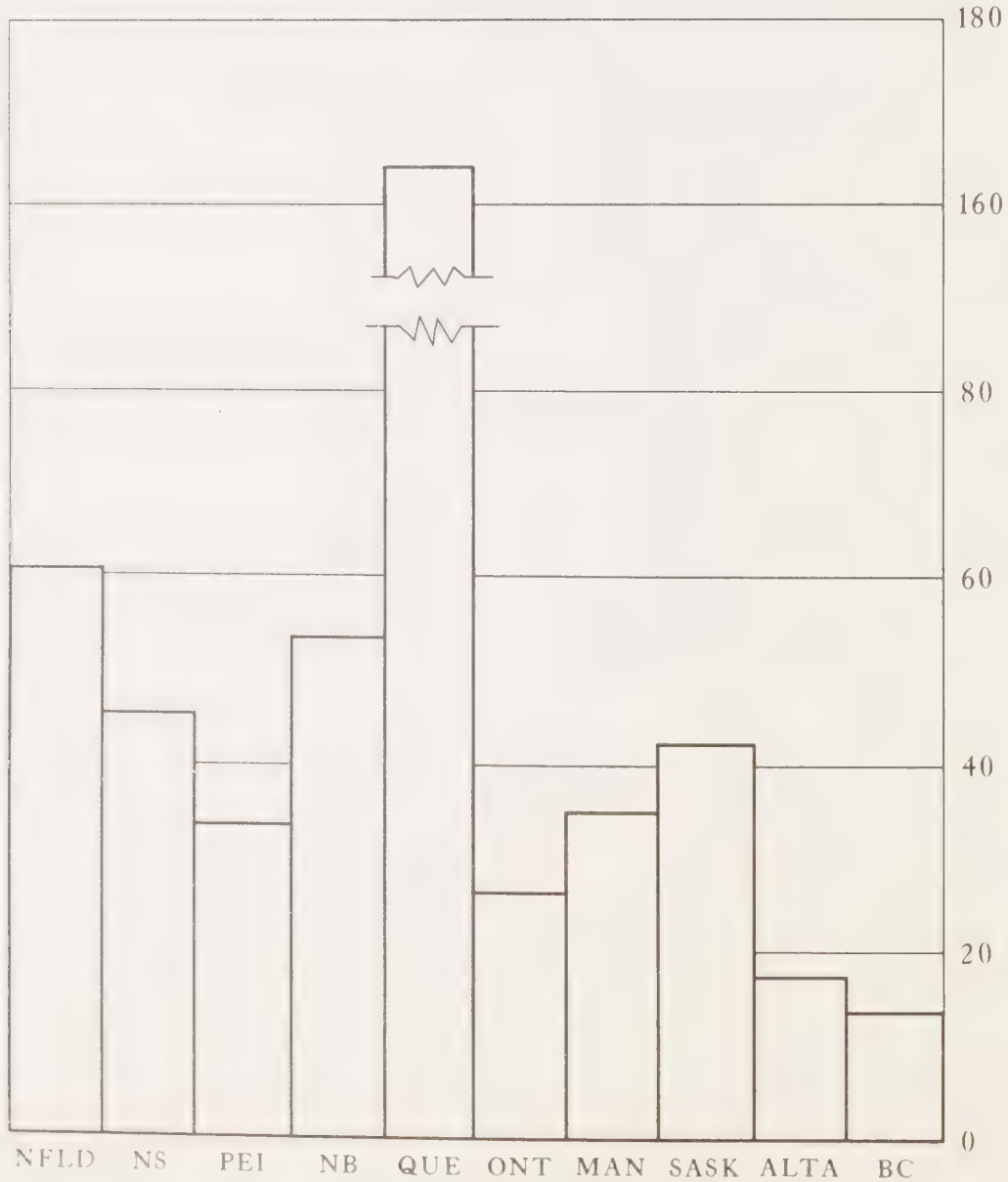
SUMMARY OF EXPENDITURES

Total departmental expenditures for 1977-78 were just under $525 000 000. The following tables show expenditures under the various activities administered by DREE. Expenditures throughout this report are gross except where otherwise noted, in accordance with the method used in the Public Accounts of Canada.

In addition to those listed under the various programs for each province in the foregoing chapters, the department incurs expenditures which are not attributable to a given province or program. Included in this category are operating expenses for the regional and provincial offices and departmental head office, for planning and administration, special studies, liaison, and coordination.

The following tables show all DREE expenditures from April 1, 1969 to March 31, 1978, by province and by fiscal year.

1977-78 DREE TOTAL EXPENDITURES BY PROVINCE
($ MILLIONS)

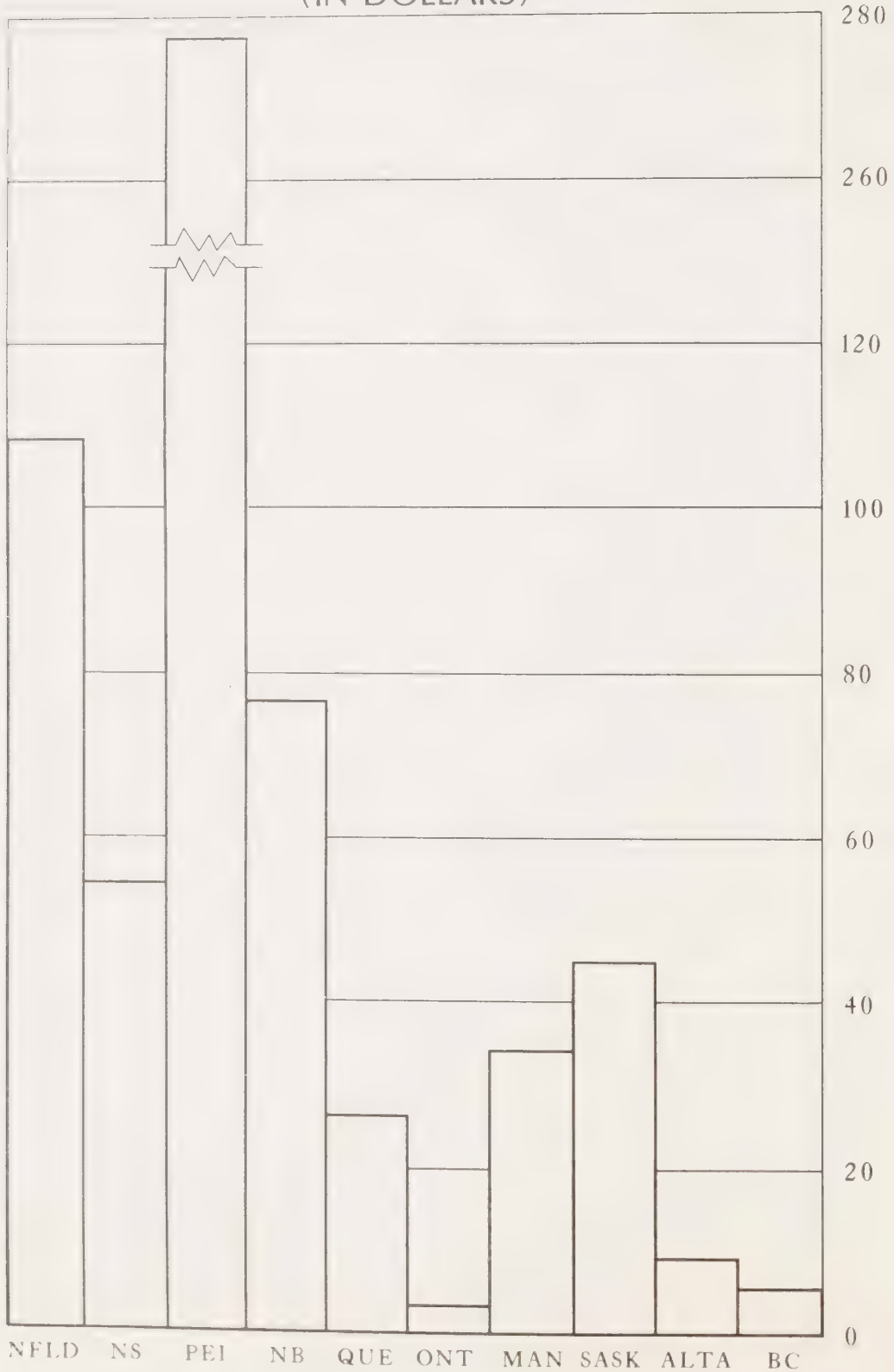


1977-78 EXPENDITURES ($000)

	Planning and Administration	Subsidiary Agreements	Industrial Incentives*	Other Programs		Totals
				Budgetary	Non-Budgetary	
Ottawa Head Office	19 152	—	—	—	—	19 152
Newfoundland	1 234	54 499	1 183	4 035	—	60 951
Nova Scotia	1 246	34 270	7 022	1 598	1 088	45 224
Prince Edward Island	598	—	3 127	29 784	—	33 509
New Brunswick	1 435	43 375	5 945	1 510	161	52 426
Atlantic Regional Office	3 414	—	—	6 535	—	9 949
Atlantic Development Council	410	—	—	—	—	410
Quebec	5 314	117 639	33 125	6 551	1 458	164 087
Ontario	2 128	10 987	6 786	6 294	—	26 195
Manitoba	1 542	14 643	6 204	10 757	1 797	34 943
Saskatchewan	1 608	9 365	3 392	26 792	1 524	42 681
Alberta	784	5 548	697	10 033	348	17 410
British Columbia	1 014	7 392	216	5 195	—	13 817
Northwest Territories	—	—	—	334	—	334
Western Regional Office	3 647	—	—	—	—	3 647
Total	**43 526**	**297 718**	**67 697**	**109 418**	**6 376**	**524 735**

* Includes $131 000 for expenditures authorized under the Area Development Incentives Act.

1977-78 DREE PER CAPITA EXPENDITURES (IN DOLLARS)



DREE EXPENDITURES BY PROVINCE ($000) 1969-70 THROUGH 1977-78

Province	1969-70 to 1976-77	1977-78	Total	1977-78 Per Capita ($)
Newfoundland	411 962	60 951	472 913	108.36
Nova Scotia	331 132	45 224	376 356	54.13
Prince Edward Island	175 709	33 509	209 218	278.55
New Brunswick	426 435	52 426	478 861	76.38
Quebec	841 452	164 087	1 005 539	26.12
Ontario	165 373	26 195	191 568	3.13
Manitoba	186 022	34 943	220 965	33.88
Saskatchewan	190 884	42 681	233 565	45.58
Alberta	130 774	17 410	148 184	9.16
British Columbia	54 575	13 817	68 392	5.53
Other*	161 786	33 492	195 278	—
Total	**3 076 104**	**524 735**	**3 600 839**	
All Canada				22.53

* Includes expenditures for Atlantic Development Council, head office, Atlantic and Western regional offices and northern territories.

APPENDIX B

SUMMARY OF SUBSIDIARY AGREEMENTS

The following subsidiary agreements (including amendments) were in effect on March 31, 1978.

Agreement	Duration	Estimated Total Cost	Federal Share	DREE Outstanding Commitments as of March 31, 1978
Newfoundland				
Fisheries Marine Service Centre Program	01/01/74 to 31/03/78	12 000 000	10 800 000	77 054
Special Fish Plant Water System	01/01/74 to 31/03/78	6 130 000	5 517 000	38 320
Inshore Fisheries	01/06/75 to 31/03/81	3 891 000	3 501 900	1 163 983
Ocean Research and Development (NORDCO)	01/01/75 to 31/03/79	4 910 080	4 419 072	1 733 504
Highways 1976-78	01/04/76 to 31/03/79	57 660 000	51 894 000	16 886 173
Forestry	01/06/73 to 31/03/79	54 966 600	47 778 500	7 435 057
St. John's Urban Region	30/09/74 to 31/03/80	68 000 000	51 000 000	18 803 519
Gros Morne Park Area	01/06/73 to 31/03/80	22 935 200	20 641 680	5 954 486
Tourism Development	01/01/78 to 31/03/83	13 264 600	11 938 140	11 938 140
Mineral Development	17/12/76 to 31/12/81	12 458 000	11 212 200	4 331 768
Planning	01/04/76 to 31/03/81	6 385 000	4 000 000	3 878 080
Labrador Interim	03/12/76 to 31/03/80	18 970 000	16 848 000	13 215 112
Nova Scotia				
Mineral Development	17/02/75 to 31/03/80	13 838 000	11 070 400	3 183 541
Metropolitan Halifax-Dartmouth Area Development	31/03/75 to 31/03/80	110 810 000	79 997 000	29 688 892
Strait of Canso Area Development	31/03/75 to 31/03/80	25 834 000	19 265 000	6 275 096
Planning	22/06/76 to 31/03/80	5 000 000	2 500 000	1 971 334
Agriculture	22/06/76 to 31/03/81	48 217 000	29 980 000	22 020 386

Agreement	Duration	Estimated Total Cost	Federal Share	DREE Outstanding Commitments as of March 31, 1978
Industrial Development	22/06/76 to 31/03/81	16 289 000	13 031 200	11 052 275
Interim Cape Breton County Development	07/01/77 to 31/03/78	4 300 000	3 010 000	2 541 404
Tourism Development	01/04/77 to 31/03/82	13 750 000	11 000 000	10 901 366
Forestry	01/04/77 to 31/03/82	25 570 000	20 212 000	18 964 420
Sydney Steel Corporation Assistance	01/08/77 to 31/03/79	19 500 000	15 156 000	10 720 052
New Brunswick				
Agricultural Development	17/02/75 to 31/03/78	11 840 975	9 472 780	1 464 855
Forestry	15/10/74 to 31/03/79	58 029 000	46 423 200	14 455 600
Industrial Development	17/02/75 to 31/03/79	30 227 750	24 182 200	10 912 994
Kent Region Pilot Project	17/02/75 to 31/03/80	7 751 000	6 200 800	3 392 915
Northeast New Brunswick	23/06/77 to 31/03/82	95 500 000	67 175 000	63 031 653
Saint John and Moncton Arterial Highways	17/02/75 to 31/03/79	51 200 000	35 840 000	13 104 152
Highways 1977-80	01/04/77 to 31/03/80	56 000 000	42 000 000	31 185 002
Tourism	03/11/77 to 31/03/80	14 743 000	11 794 400	6 050 211
Planning	01/04/75 to 31/03/80	4 875 000	2 437 500	1 747 102
Minerals and Fuels	24/06/76 to 31/03/81	11 313 125	9 050 500	5 846 784
Quebec				
1974-78 SIDBEC Expansion Plan	15/03/74 to 31/03/78	243 716 000	30 000 000	nil
Key Highway Networks	13/09/74 to 31/03/82	448 775 000	205 505 000	150 341 606

Agreement	Duration	Estimated Total Cost	Federal Share	DREE Outstanding Commitments as of March 31, 1978
Industrial Infrastructure	26/03/75 to 31/03/83	137 670 000	82 602 000	61 682 085
Forest Development	26/03/75 to 31/03/82	138 333 000	83 000 000	60 315 673
Establishment of a Bleached Kraft Pulp Mill at Saint-Félicien	21/04/76 to 31/03/80	298 000 000	30 000 000	15 000 000
Agricultural Development	29/03/76 to 31/03/82	103 266 000	61 960 000	39 357 763
Mineral Development	29/03/76 to 31/03/80	28 600 000	17 160 000	10 645 955
Airport Industrial and Commercial Park (PICA)	18/06/76 to 31/03/80	13 292 000	7 975 200	5 373 307
Water Treatment Facilities for the Montreal Area	30/03/78 to 31/03/82	200 000 000	120 000 000	70 000 000
Ontario				
Northwestern Ontario	23/05/74 to 31/12/78	50 888 650	25 444 325	1 689 993
Interim Northlands	07/07/75 to 31/03/78	427 500	213 750	118
Northeastern Ontario	25/03/76 to 31/12/79	17 128 650	8 564 325	3 298 260
Single-Industry Resource Communities	18/10/76 to 31/03/80	17 710 000	8 855 000	6 882 286
Community and Rural Resource Development	07/12/77 to 31/03/80	1 324 000	662 000	641 322
Manitoba				
Mineral Exploration and Development	01/04/75 to 31/03/79	8 500 000	4 250 000	510 149
Northlands	01/04/76 to 31/03/81	138 749 000	96 009 000	41 650 693

Agreement	Duration	Estimated Total Cost	Federal Share	DREE Outstanding Commitments as of March 31, 1978
Saskatchewan				
Mineral Exploration and Development	21 06 74 to 31/03/78	4 350 000	2 175 000	30 412
Iron, Steel and Other Related Metal Industries	04/07/74 to 31/03/79	182 800 000	35 000 000	31 634 333
Interim Northlands	01/04/74 to 31/03/78	63 300 000	39 980 000	1 591 998
Planning	01/04/74 to 31/03/79	2 600 000	1 300 000	582 401
Agribition and Mexabition	23/06/77 to 31/03/79	1 700 000	850 000	21 500
Qu'Appelle Valley	01/04/74 to 31/03/84	33 700 000	17 960 000	6 420 957
Alberta				
Nutritive Processing Assistance	01/07/74 to 31/03/80	17 000 000	8 500 000	7 387 524
Interim North	01/04/74 to 31/03/78	14 423 728	7 211 864	783 544
Alberta North	01/04/77 to 31/03/82	55 000 000	32 500 000	27 500 000
1976-79 Northern Transportation	01/04/76 to 31/03/79	30 000 000	15 000 000	2 500 000
British Columbia				
Northland Highways 1976-79	01/04/76 to 31/03/79	30 000 000	15 000 000	1 405 637
Fort Nelson	23/09/74 to 30/09/78	7 000 000	3 000 000	85 701
Northeast Coal	01/04/77 to 31/03/80	10 000 000	5 000 000	3 312 054
Agriculture and Rural Development	01/08/77 to 31/07/82	86 750 000	30 000 000	29 961 300
Industrial Development	08/07/77 to 31/03/82	70 000 000	35 000 000	34 958 497

APPENDIX C

SUMMARY OF REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Two principal types of incentives — incentive grants and loan guarantees — are provided under the program. Both incentive grants and loan guarantees are available for expansion and modernization of existing manufacturing and processing industries, as well as for new facilities. Loan guarantees are also available for new facilities in certain service industries.

Activity under the incentive grants portion of the program in 1977-78 exceeded that of the previous year on all measures. Applications received numbered 1 610, up about 35 per cent; expected new jobs numbered 14 023, up about 40 per cent. Capital investment, an expected $477 400 000 in capital costs, was approximately twice that of 1976-77, and the amount of accepted incentive offers was $101 900 000, up about 80 per cent.

EXPLANATION OF TERMS

Applications are received for incentive assistance to launch manufacturing or processing projects, or to expand or modernize existing operations. These applications are assessed, and those which are eligible under the act and regulations may result in an incentive offer.

For a new plant or the expansion of an existing plant into new product lines, the offer is based on approved capital costs and approved wages and salaries related to the eligible jobs created. For a plant modernization or an expansion that does not involve a new product, only approved capital costs can be considered. If the offer by DREE is accepted by the entrepreneur, the project becomes, as described in this report, an "accepted offer".

Since a number of accepted offers will subsequently be withdrawn by the entrepreneur, and others will fail or default, the figure "net accepted offers" is adjusted to allow for those occurrences. Thus the net accepted offers in any fiscal year and the accumulated total of net accepted offers are always less than the total number of projects for which offers were originally accepted.

Figures for "expected direct jobs" are also subject to revision as adjustments to accepted offers take place. Thus, totals to date reflect the net (after adjustments), and totals for the fiscal year reflect the net change in totals from the previous year.

DREE monitors an accepted offer for two or three years after commercial production has begun. Therefore, figures for net accepted offers, expected direct jobs created, and eligible capital investment are projections. Accordingly, "expected direct jobs" consists of actual jobs created by projects which have completed the control period plus estimated jobs for those projects which are either still within their control period, are under construction, or have only recently been accepted.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Breakdown of Net Accepted Offers During 1977-78 Fiscal Year

Province/ Territory	Net Accepted Offers	Estimated Amount of Incentive $000	Expected Eligible Investment $000	Expected Direct Jobs
Newfoundland	20	2 044	7 212	270
Nova Scotia	51	4 601	11 424	780
Prince Edward Island	31	4 182	10 640	683
New Brunswick	43	9 778	30 002	1 182
Quebec	312	66 350	365 249	8 607
Ontario	51	5 537	19 600	835
Manitoba	84	5 413	20 782	1 115
Saskatchewan	27	3 654	11 527	493
Alberta	3	141	385	24
British Columbia	2	184	506	31
Northwest Territories	1	32	96	3
Total	**625**	**101 916**	**477 423**	**14 023**

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Breakdown of Net Accepted Offers, April 1, 1969 to March 31, 1978

Province / Territory	Net Accepted Offers	Estimated Amount of Incentive $000	Expected Eligible Investment $000	Expected Direct Jobs
Newfoundland	137	19 162	57 733	3 600
Nova Scotia	331	71 870	312 623	9 274
Prince Edward Island	126	12 904	34 434	2 455
New Brunswick	354	66 568	224 345	8 260
Quebec	2 508	306 977	1 591 518	73 768
Ontario	323	71 685	399 433	11 296
Manitoba	484	59 615	276 981	11 659
Saskatchewan	194	25 588	109 210	5 182
Alberta	76	31 083	186 822	2 452
British Columbia	42	6 893	31 654	1 229
Northwest Territories	1	32	96	3
Total	**4 576**	**672 377**	**3 224 849**	**129 178**

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Répartition du nombre net d'offres acceptées, depuis le 1er avril 1969 jusqu'au 31 mars 1978

Province/ territoires	Nombre net d'offres acceptées	Montant approximatif des subventions (en milliers de $)	Investissements admissibles prévus (en milliers de $)	Emplois directs prévus
Terre-Neuve	137	19 162	57 733	3 600
Nouvelle-Écosse	331	71 870	312 623	9 274
Île-du-Prince-Édouard	126	12 904	34 434	2 455
Nouveau-Brunswick	354	66 568	224 345	8 260
Québec	2 508	306 977	1 591 518	73 768
Ontario	323	71 685	399 433	11 296
Manitoba	484	59 615	276 981	11 659
Saskatchewan	194	25 588	109 210	5 182
Alberta	76	31 083	186 822	2 452
Colombie-Britannique	42	6 893	31 654	1 229
Territoires du Nord-Ouest	1	32	96	3
Total	**4 576**	**672 377**	**3 224 849**	**129 178**

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Répartition du nombre net d'offres acceptées au cours de l'année financière 1977–1978

Province / territoires	Nombre net d'offres acceptées	Montant approximatif des subventions (en milliers de $)	Investissements admissibles prévus (en milliers de $)	Emplois directs prévus
Terre-Neuve	20	2 044	7 212	270
Nouvelle-Écosse	51	4 601	11 424	780
Île-du-Prince-Édouard	31	4 182	10 640	683
Nouveau-Brunswick	43	9 778	30 002	1 182
Québec	312	66 350	365 249	8 607
Ontario	51	5 537	19 600	835
Manitoba	84	5 413	20 782	1 115
Saskatchewan	27	3 654	11 527	493
Alberta	3	141	385	24
Colombie-Britannique	2	184	506	31
Territoires du Nord-Ouest	1	32	96	3
Total	**625**	**101 916**	**477 423**	**14 023**

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

RÉSUMÉ

Le programme offre deux types principaux de stimulants : les subventions au développement et les garanties de prêts. L'un et l'autre visent à favoriser l'implantation, l'agrandissement et la modernisation d'entreprises de fabrication et de transformation. Les garanties de prêts peuvent également être consenties pour implanter des établissements dans certaines industries de services.

En 1977–1978, l'activité a été plus intense que celle de l'année précédente à tous les points de vue. Le nombre de demandes reçues s'est chiffré à 1 610, soit environ 35 % de plus que l'année précédente, et le nombre de nouveaux emplois prévus est de 14 023, soit une augmentation d'environ 40 % par rapport à l'année dernière. Les investissements, avec un coût d'immobilisation prévu de $477 400 000, ont été à peu près le double de ceux enregistrés en 1976–1977. Enfin, avec le montant prévu de $101 900 000 au titre des subventions, on enregistrait une hausse d'environ 80 %.

Définition des termes utilisés — Le ministère reçoit des demandes de subventions pour aider à mettre sur pied de nouvelles entreprises de fabrication et de transformation, à agrandir ou moderniser des établissements existants. Ces demandes sont évaluées, et celles qui sont admissibles en vertu de la loi et des règlements peuvent donner lieu à une offre de subvention.

S'il s'agit d'un nouvel établissement ou d'un agrandissement en vue de permettre la fabrication d'un nouveau produit, le calcul de la subvention est déterminé en fonction du coût d'immobilisation approuvé, plus la masse salariale approuvée applicable aux emplois admissibles créés. Quant à la modernisation ou l'agrandissement d'une usine (sans nouveau produit), seul le coût d'immobilisation approuvé entre dans le calcul. Si une entreprise accepte l'offre du MEER, le projet devient, selon la description du présent rapport, une « offre acceptée ».

Le « nombre net d'offres acceptées » tient compte du fait qu'un certain nombre d'offres acceptées peuvent, par la suite, être retirées ou encore rejetées par le requérant. C'est ainsi que le nombre net d'offres acceptées pour un exercice financier donné et le nombre cumulatif de ces mêmes offres sont toujours moins élevés que le nombre total de projets pour lesquels des offres avaient été à l'origine acceptées.

Les chiffres pour les « emplois directs prévus » sont également sujets à révision à mesure que l'on procède au rajustement des offres acceptées. Par conséquent, la différence entre le total actuel (après rajustement) et le total pour l'exercice financier traduit le changement intervenu dans les totaux depuis l'année précédente.

Le MEER continue de vérifier une offre acceptée deux ou trois ans après la mise en exploitation commerciale. Par conséquent, les chiffres du nombre net d'offres acceptées, des emplois directs prévus et du coût d'immobilisation admissible sont nécessairement des prévisions. Ainsi, les « emplois directs prévus » comprennent les emplois réels créés par des entreprises dont la période de contrôle est terminée et aussi les emplois prévus dans le cas des entreprises qui sont encore en période de contrôle, en voie de réalisation ou qui n'ont été acceptées que récemment.

Ententes	Durée	Coût estimatif total	Quote-part fédérale	Solde des engagements du MEER au 31 mars 1978
Manitoba				
L'exploration et l'exploitation minérales	01/04/1975 au 31/03/1979	8 500 000	4 250 000	510 149
Les terres septentrionales	01/04/1976 au 31/03/1981	138 749 000	96 009 000	41 650 693
Saskatchewan				
L'exploration et l'exploitation minérales	21/06/1974 au 31/03/1978	4 350 000	2 175 000	30 412
L'industrie sidérurgique	04/07/1974 au 31/03/1979	182 800 000	35 000 000	31 634 333
Les terres septentrionales (entente provisoire)	01/04/1974 au 31/03/1978	63 300 000	39 980 000	1 591 998
La planification	01/04/1974 au 31/03/1979	2 600 000	1 300 000	582 401
L'Agribition et la Mexabition	23/06/1977 au 31/03/1979	1 700 000	850 000	21 500
La vallée de la Qu'Appelle	01/04/1974 au 31/03/1984	33 700 000	17 960 000	6 420 957
Alberta				
Le traitement des produits alimentaires	01/07/1974 au 31/03/1980	17 000 000	8 500 000	7 387 524
Le nord de l'Alberta (entente provisoire)	01/04/1974 au 31/03/1978	14 423 728	7 211 864	783 544
Le nord de l'Alberta	01/04/1977 au 31/03/1982	55 000 000	32 500 000	27 500 000
Les transports dans le Nord, 1976–1979	01/04/1976 au 31/03/1979	30 000 000	15 000 000	2 500 000
Colombie-Britannique				
Les routes du Nord, 1976–1979	01/04/1976 au 31/03/1979	30 000 000	15 000 000	1 405 637
Fort Nelson	23/09/1974 au 30/09/1978	7 000 000	3 000 000	85 701
Les ressources houillères du Nord-Est	01/04/1977 au 31/03/1980	10 000 000	5 000 000	3 312 054
Le développement agricole et rural	01/08/1977 au 31/07/1982	86 750 000	30 000 000	29 961 300
Le développement industriel	08/07/1977 au 31/03/1982	70 000 000	35 000 000	34 958 497

Ententes	Durée	Coût estimatif total	Quote-part fédérale	Solde des engagements du MEER au 31 mars 1978
Québec				
SIDBEC, Plan d'expansion 1974–1978	15/03/1974 au 31/03/1978	243 716 000	30 000 000	néant
Les axes routiers prioritaires	13/09/1974 au 31/03/1982	448 775 000	205 505 000	150 341 606
Les infrastructures industrielles	26/03/1975 au 31/03/1983	137 670 000	82 602 000	61 682 085
Le développement forestier	26/03/1975 au 31/03/1982	138 333 000	83 000 000	60 315 673
L'implantation d'une usine de pâte kraft blanchie à Saint-Félicien	21/04/1976 au 31/03/1980	298 000 000	30 000 000	15 000 000
Le développement agricole	29/03/1976 au 31/03/1982	103 266 000	61 960 000	39 357 763
Le développement minéral	29/03/1976 au 31/03/1980	28 600 000	17 160 000	10 645 955
Le parc industriel et commercial aéroportuaire de Mirabel (PICA)	18/06/1976 au 31/03/1980	13 292 000	7 975 200	5 373 307
L'assainissement des eaux de la région de Montréal	30/03/1978 au 31/03/1982	200 000 000	120 000 000	70 000 000
Ontario				
Le nord-ouest de l'Ontario	23/05/1974 au 31/12/1978	50 888 650	25 444 325	1 689 993
Les terres septentrionales (entente provisoire)	07/07/1975 au 31/03/1978	427 500	213 750	118
Le nord-est de l'Ontario	25/03/1976 au 31/12/1979	17 128 650	8 564 325	3 298 260
Les localités à industrie unique	18/10/1976 au 31/03/1980	17 710 000	8 855 000	6 882 286
La mise en valeur des ressources communautaires et rurales	07/12/1977 au 31/03/1980	1 324 000	662 000	641 322

Ententes	Durée	Coût estimatif total	Quote-part fédérale	Solde des engagements du MEER au 31 mars 1978
La planification	22/06/1976 au 31/03/1980	5 000 000	2 500 000	1 971 334
L'agriculture	22/06/1976 au 31/03/1981	48 217 000	29 980 000	22 020 386
Le développement industriel	22/06/1976 au 31/03/1981	16 289 000	13 031 200	11 052 275
Le développement du comté de Cap-Breton (entente provisoire)	07/01/1977 au 31/03/1978	4 300 000	3 010 000	2 541 404
La promotion du tourisme	01/04/1977 au 31/03/1982	13 750 000	11 000 000	10 901 366
Les forêts	01/04/1977 au 31/03/1982	25 570 000	20 212 000	18 964 420
L'aide à la Sydney Steel Corporation	01/08/1977 au 31/03/1979	19 500 000	15 156 000	10 720 052
Nouveau-Brunswick				
Le développement agricole	17/02/1975 au 31/03/1978	11 840 975	9 472 780	1 464 855
Les forêts	15/10/1974 au 31/03/1979	58 029 000	46 423 200	14 455 600
Le développement industriel	17/02/1975 au 31/03/1979	30 227 750	24 182 200	10 912 994
Le projet pilote de la région de Kent	17/02/1975 au 31/03/1980	7 751 000	6 200 800	3 392 915
Le nord-est du Nouveau-Brunswick	23/06/1977 au 31/03/1982	95 500 000	67 175 000	63 031 653
Les grandes artères de Saint-Jean et de Moncton	17/02/1975 au 31/03/1979	51 200 000	35 840 000	13 104 152
Les routes, 1977–1980	01/04/1977 au 31/03/1980	56 000 000	42 000 000	31 185 002
Le tourisme	03/11/1977 au 31/03/1980	14 743 000	11 794 400	6 050 211
La planification	01/04/1975 au 31/03/1980	4 875 000	2 437 500	1 747 102
Les minéraux et combustibles	24/06/1976 au 31/03/1981	11 313 125	9 050 500	5 846 784

Ententes	Durée	Coût estimatif total	Quote-part fédérale	Solde des engagements du MEER au 31 mars 1978
Terre-Neuve				
Les centres de services maritimes pour la pêche	01/01/1974 au 31/03/1978	12 000 000	10 800 000	77 054
Les réseaux spéciaux d'adduction d'eau pour des usines de traitement du poisson	01/01/1974 au 31/03/1978	6 130 000	5 517 000	38 320
La pêche côtière	01/06/1975 au 31/03/1981	3 891 000	3 501 900	1 163 983
La recherche et le développement océanographiques (NORDCO)	01/01/1975 au 31/03/1979	4 910 080	4 419 072	1 733 504
Les routes, 1976–1978	01/04/1976 au 31/03/1979	57 660 000	51 894 000	16 886 173
Les forêts	01/06/1973 au 31/03/1979	54 966 600	47 778 500	7 435 057
La région urbaine de Saint-Jean	30/09/1974 au 31/03/1980	68 000 000	51 000 000	18 803 519
Le parc de Gros Morne	01/06/1973 au 31/03/1980	22 935 200	20 641 680	5 954 486
La promotion du tourisme	01/01/1978 au 31/03/1983	13 264 600	11 938 140	11 938 140
L'exploitation minérale	17/12/1976 au 31/12/1981	12 458 000	11 212 200	4 331 768
La planification	01/04/1976 au 31/03/1981	6 385 000	4 000 000	3 878 080
Le Labrador (entente provisoire)	03/12/1976 au 31/03/1980	18 970 000	16 848 000	13 215 112
Nouvelle-Écosse				
L'exploitation minérale	17/02/1975 au 31/03/1980	13 838 000	11 070 400	3 183 541
Le développement de la zone métropolitaine de Halifax–Dartmouth	31/03/1975 au 31/03/1980	110 810 000	79 997 000	29 688 892
Le développement de la zone du détroit de Canso	31/03/1975 au 31/03/1980	25 834 000	19 265 000	6 275 096

APPENDICE B

RÉSUMÉ DES ENTENTES AUXILIAIRES

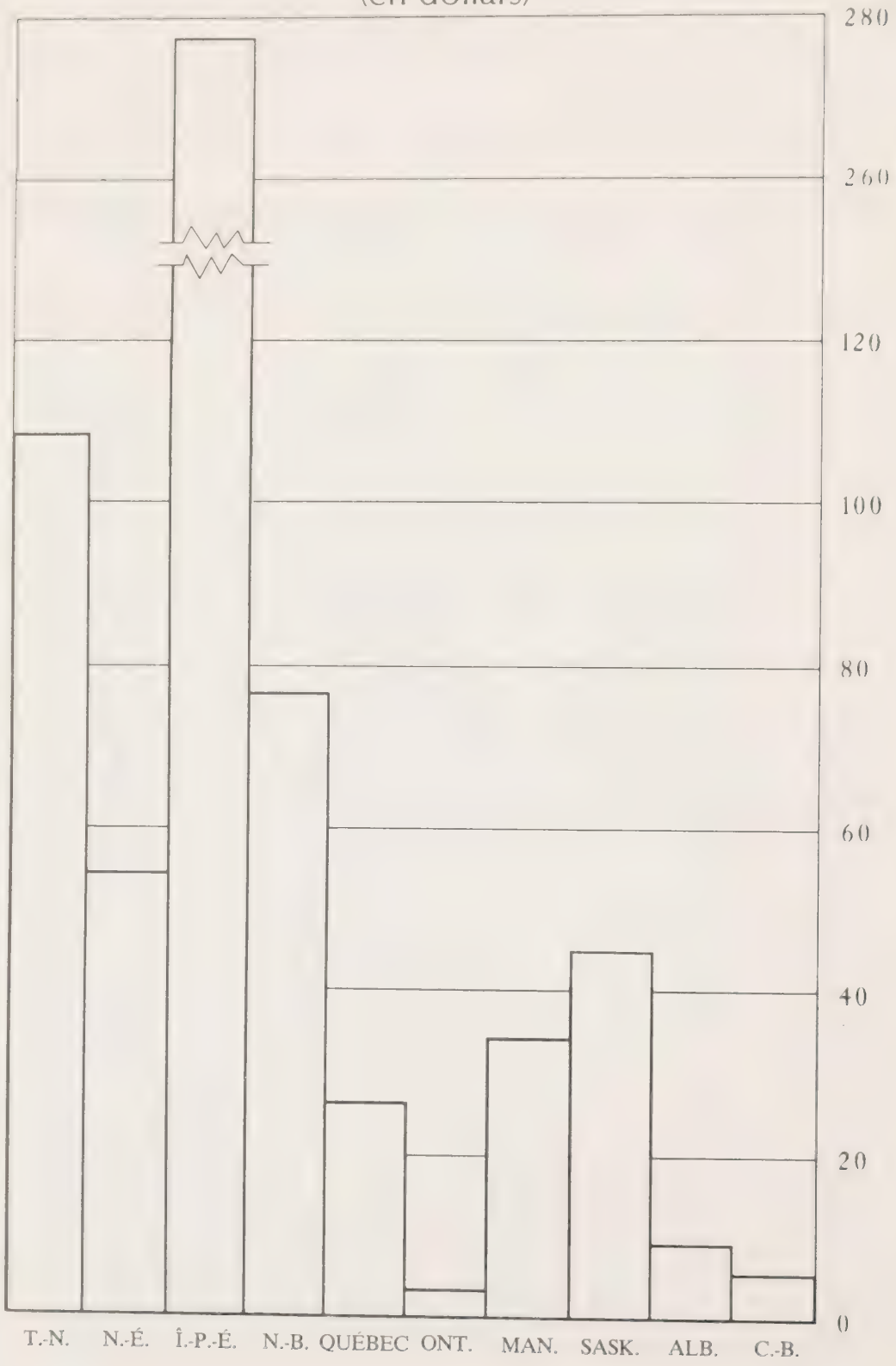
Voici la liste des ententes auxiliaires (y compris les modifications) en vigueur le 31 mars 1978.

DÉPENSES DU MEER PAR PROVINCE (en milliers de dollars)
EXERCICES FINANCIERS 1969–1970 à 1977–1978

Province	1969–1970 à 1976–1977	1977–1978	Total	1977–1978 par habitant (en $)
Terre-Neuve	411 962	60 951	472 913	108.36
Nouvelle-Écosse	331 132	45 224	376 356	54.13
Île-du-Prince-Édouard	175 709	33 509	209 218	278.55
Nouveau-Brunswick	426 435	52 426	478 861	76.38
Québec	841 452	164 087	1 005 539	26.12
Ontario	165 373	26 195	191 568	3.13
Manitoba	186 022	34 943	220 965	33.88
Saskatchewan	190 884	42 681	233 565	45.58
Alberta	130 774	17 410	148 184	9.16
Colombie-Britannique	54 575	13 817	68 392	5.53
Autres*	161 786	33 492	195 278	—
Total	**3 076 104**	**524 735**	**3 600 839**	
Canada				22.53

*Comprend les dépenses pour le Conseil de développement de l'Atlantique et les dépenses du bureau central et des bureaux régionaux de l'Atlantique et de l'Ouest et des territoires du Nord.

DÉPENSES DU MEER PAR HABITANT EN 1977–1978
(en dollars)

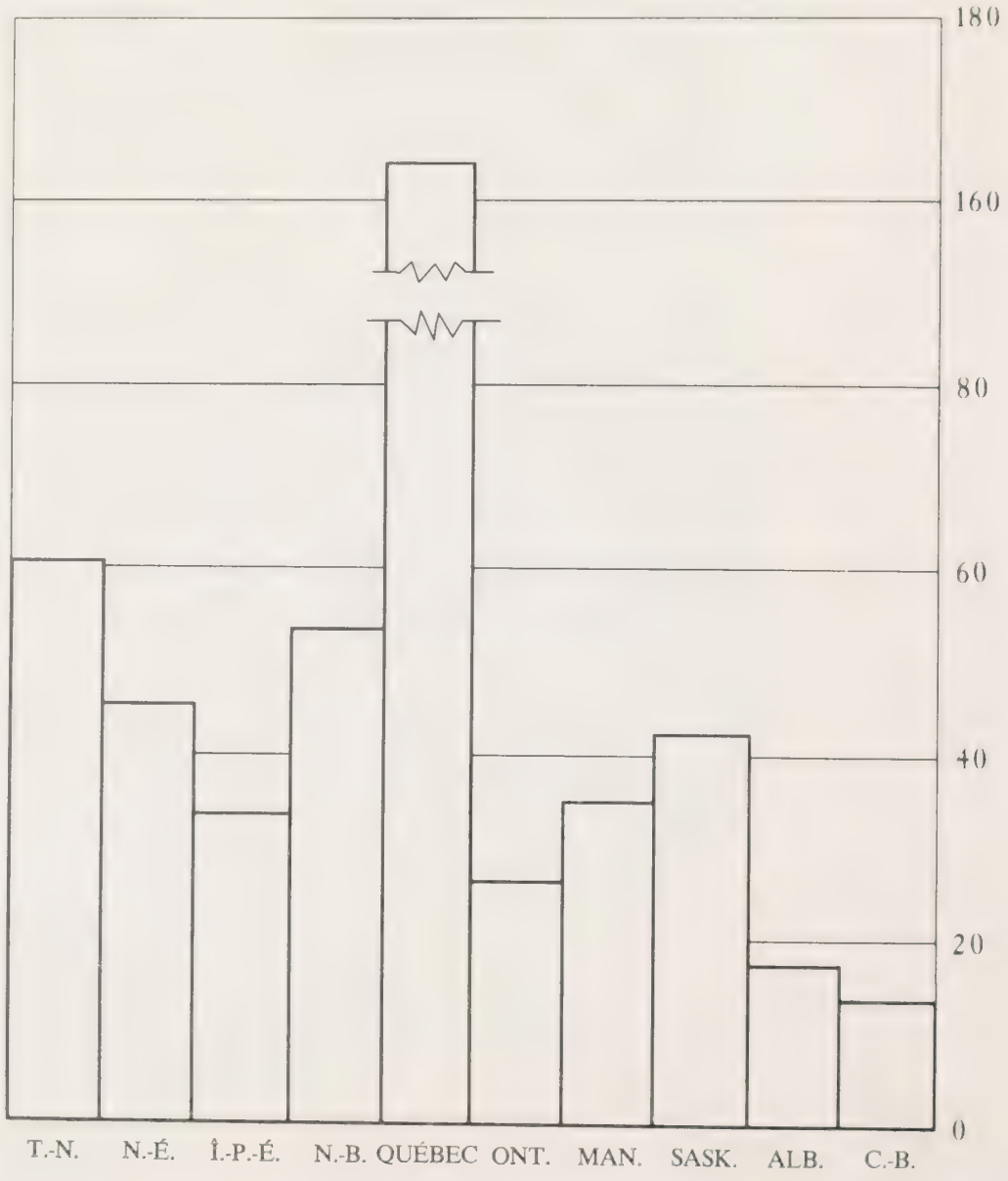


DÉPENSES DE 1977–1978 (en milliers de dollars)

	Planification et administration	Ententes auxiliaires	Subventions à l'industrie*	Autres programmes		Total
				Dépenses budgétaires	Dépenses non budgétaires	
Bureau central d'Ottawa	19 152	—	—	—	—	19 152
Terre-Neuve	1 234	54 499	1 183	4 035	—	60 951
Nouvelle-Écosse	1 246	34 270	7 022	1 598	1 088	45 224
Île-du-Prince-Édouard	598	—	3 127	29 784	—	33 509
Nouveau-Brunswick	1 435	43 375	5 945	1 510	161	52 426
Bureau régional de l'Atlantique	3 414	—	—	6 535	—	9 949
Conseil de développement de l'Atlantique	410	—	—	—	—	410
Québec	5 314	117 639	33 125	6 551	1 458	164 087
Ontario	2 128	10 987	6 786	6 294	—	26 195
Manitoba	1 542	14 643	6 204	10 757	1 797	34 943
Saskatchewan	1 608	9 365	3 392	26 792	1 524	42 681
Alberta	784	5 548	697	10 033	348	17 410
Colombie-Britannique	1 014	7 392	216	5 195	—	13 817
Territoires du Nord	—	—	—	334	—	334
Bureau régional de l'Ouest	3 647	—	—	—	—	3 647
Total	**43 526**	**297 718**	**67 697**	**109 418**	**6 376**	**524 735**

* Comprend $131 000 pour les dépenses autorisées en vertu de la *Loi stimulant le développement de certaines régions*.

DÉPENSES TOTALES DU MEER PAR PROVINCE EN 1977–1978
(en millions de dollars)



APPENDICE A

TABLEAUX RÉCAPITULATIFS DES DÉPENSES

En 1977–1978, le total des dépenses du ministère atteignait presque $525 000 000. Les tableaux suivants font état des dépenses engagées au titre des diverses activités du MEER. Dans ce rapport, les dépenses sont indiquées en chiffres bruts, sauf lorsqu'on précise le contraire, conformément à la méthode employée dans les comptes publics du Canada.

Outre les dépenses effectuées dans le cadre des divers programmes de chacune des provinces et énumérées dans les chapitres précédents, le ministère engage des dépenses qu'on ne peut imputer à une province ou à un programme donné. On retrouve dans cette catégorie les dépenses de fonctionnement des bureaux régionaux et provinciaux et du bureau central du ministère, ainsi que les dépenses de planification, d'administration, d'études spéciales, de liaison et de coordination.

Les tableaux suivants présentent toutes les dépenses du MEER, du 1er avril 1969 au 31 mars 1978, réparties par province et par exercice financier.

Appendices

Les territoires du Nord-Ouest

Le 16 juin 1977, le Canada et les territoires du Nord-Ouest ont conclu une entente spéciale ARDA et ont procédé à la désignation des régions au titre de la *Loi sur les subventions au développement régional* (LSDR).

L'entente spéciale ARDA est en vigueur jusqu'au 31 mars 1982. Ce programme destiné aux habitants des territoires du Nord-Ouest, particulièrement ceux d'origine indienne et inuit, permet la mise sur pied d'entreprises commerciales à main-d'œuvre autochtone et favorise l'amélioration des revenus des habitants d'origine indienne et inuit qui participent à des activités reliées à la chasse, au piégeage, à la pêche, à la sylviculture et à l'agriculture. Des mesures de redressement social permettant aux personnes d'ascendance autochtone de profiter des possibilités d'emploi et de sources de revenu peuvent aussi être financées dans le cadre de ce programme.

Au 31 mars 1978, 20 offres d'aide avaient été acceptées; au total, $691 665 avaient été dépensés pour des projets relatifs aux entreprises commerciales et aux activités de production primaire. Au cours de 1977–1978, les dépenses engagées par le MEER aux termes de ce programme s'élevaient à $334 000.

À la fin de l'exercice financier, les responsables d'un projet avaient accepté une offre d'aide aux termes du programme de subventions au développement régional et plusieurs entreprises en étaient à diverses étapes du processus d'approbation.

AUTRES PROGRAMMES

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA)

L'entente ARDA 1975–1977 a pris fin le 31 mars 1977. Toutefois, les travaux approuvés avant cette date peuvent se poursuivre jusqu'au 31 décembre 1978.

En 1977–1978, le ministère a dépensé $3 806 000 aux termes de cette entente.

Les ententes spéciales ARDA

Depuis 1972, trois ententes spéciales ARDA ont été conclues avec la Colombie-Britannique. En vertu de la nouvelle entente quinquennale signée le 18 mai 1977, il est prévu d'aider à l'établissement, l'expansion ou la modernisation d'entreprises commerciales qui donneront de l'emploi aux personnes d'ascendance autochtone. En outre, l'entente prévoit une aide à la formation spéciale des employés autochtones éventuels et aux services et installations communautaires nécessaires au développement d'endroits éloignés de la province, surtout ceux qui sont situés dans le Nord. Cette nouvelle entente diffère des précédentes sur les points suivants : une région plus étendue, une mise de fonds moins considérable et un plus grand nombre d'autochtones siégeant sur le comité consultatif.

Au cours de 1977–1978, le MEER a dépensé $1 389 000 aux termes de ces ententes.

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME EN COLOMBIE-BRITANNIQUE

	ECD	PROGRAMME DE SUBVENTIONS	AUTRES
1977–1978	$7 392 000	$216 000	$5 195 000

missions industrielles régionales et des prêts à faible taux d'intérêt pour la viabilisation de parcs industriels, l'infrastructure industrielle, les améliorations à l'infrastructure municipale, la planification et l'aménagement détaillés de parcs industriels et le coût de l'aménagement préalable de locaux pour les entreprises de fabrication. Le programme d'aide aux petites entreprises vise à aider et à favoriser la modernisation, l'expansion et l'implantation des petites entreprises. Des emprunts sans intérêt allant jusqu'à $30 000 sont consentis pour l'implantation ou l'expansion de petites entreprises dans la région visée.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Au cours de 1977–1978, on a continué de surveiller les activités et d'effectuer les versements pour les travaux approuvés en vertu de la désignation de la région des Kootenays comme zone admissible aux subventions. La désignation de cette région au programme de subventions a pris fin le 31 décembre 1975.

En juillet 1977, le nord de la Colombie-Britannique a été désigné région admissible à recevoir de l'assistance aux termes du programme. Cette région peut être décrite sommairement comme la partie de la province au nord de 100 Mile House. La désignation aux subventions représente la programmation industrielle unilatérale du gouvernement fédéral annoncée en tant que partie intégrante de l'entente auxiliaire sur le développement industriel.

Le programme de subventions au développement régional a donné lieu, au cours de l'exercice financier, aux activités suivantes :

Nombre net d'offres acceptées	2
Prévision du nombre d'emplois créés	31
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$506 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$184 000
Total des paiements en 1977–1978	$216 000

Depuis l'entrée en vigueur du programme, en 1969, les industries qui viennent en tête de liste pour la création d'emplois sont celles liées aux produits du bois (797 emplois) et à la fabrication du métal (179 emplois).

Pour de plus amples renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.



Le triage des pommes dans la vallée de l'Okanagan. L'entente auxiliaire sur le développement agricole et rural favorise l'agriculture et la transformation des produits alimentaires dans les régions rurales de la Colombie-Britannique.

LE DÉVELOPPEMENT INDUSTRIEL

La diversification et la répartition de l'activité économique dans toute la Colombie-Britannique nécessitent l'élaboration d'un programme d'aide qui permette de surmonter les désavantages inhérents à l'implantation d'entreprises de fabrication loin des grands centres. Il est également nécessaire d'appuyer les recherches en vue d'identifier les possibilités de fabrication et de soutenir les commissions de développement industriel régional.

L'entente auxiliaire sur le développement industriel

Durée : 8 juillet 1977 au 31 mars 1982

Répartition des coûts :	
MEER	$35 000 000
Gouvernement provincial	35 000 000
Coût estimatif total	$70 000 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 42 000

Les programmes comprendront le développement, la gestion et le financement de la recherche, le développement industriel communautaire, l'aide industrielle aux petites entreprises et l'information. Les travaux de recherche comporteront des études de consultants sur les possibilités de développement industriel et la préparation de rapports spéciaux visant à déterminer les besoins et le coût de l'infrastructure communautaire. Le programme de développement industriel communautaire prévoit des subventions aux com-

Cette entente prévoit une assistance qui permettra à Fort Nelson de résoudre les graves problèmes sociaux et économiques de la communauté dus à l'insuffisance de l'infrastructure.

LA HOUILLE

Les études entreprises dans le cadre de l'entente auxiliaire provisoire de 1973–1974 sur la planification révèlent que si l'on veut développer le nord-est de la Colombie-Britannique, il est essentiel de procéder à l'exploitation des richesses houillères et forestières locales. Les bassins houillers non exploités de cette région recèlent d'abandantes ressources, mais les plans dressés en vue d'exploiter ces gisements ont été retardés ou réduits, en 1977, en raison du fléchissement des marchés mondiaux de l'acier.

Deux accords auxiliaires sur la houille du Nord-Est ont été signés : le premier a pris fin le 31 mars 1977 et le deuxième, ou phase II, a été signé immédiatement.

L'entente auxiliaire sur l'évaluation des possibilités de mise en valeur des ressources houillères du Nord-Est

Durée : 1er avril 1977 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$ 5 000 000
Gouvernement provincial	5 000 000
Coût estimatif total	$10 000 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 1 688 000

Les principaux objectifs de ces ententes sont de recenser et d'évaluer les ressources, d'étudier les solutions possibles en matière de transport et les répercussions sur les communautés en cause et, enfin, d'analyser les développements auxquels l'industrie envisagée pourrait donner lieu dans d'autres secteurs.

LE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE ET RURAL

L'augmentation des coûts de l'énergie et de la main-d'œuvre et les préoccupations au sujet de l'environnement et de l'utilisation des terres ont forcé la Colombie-Britannique à rajuster considérablement sa politique agricole et rurale. Elle doit s'employer maintenant à déterminer les obstacles au développement et à exploiter les possibilités.

L'entente auxiliaire sur le développement agricole et rural

Durée : 1er août 1977 au 31 juillet 1982

Répartition des coûts :	
MEER	$30 000 000
Contribution locale	26 750 000
Gouvernement provincial	30 000 000
Coût estimatif total	$86 750 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 39 000

Aux termes de cette entente, il existe quatre principaux éléments de programme : la recherche, la planification, la formation et la promotion commerciale; la gestion coordonnée des ressources; la mise en valeur des ressources primaires et les services de soutien et de développement communautaire. Cet accord s'inscrit dans le prolongement de l'entente ARDA 1975–1977 qui s'est terminée le 31 juillet 1977.

La Colombie-Britannique

LES ENTENTES AUXILIAIRES

Au 31 mars 1978, 8 ententes auxiliaires avaient été signées en vertu de l'entente-cadre de développement (ECD), dont 3 ententes auxiliaires conclues en 1977–1978 : le développement agricole et rural, le développement industriel et d'autres études sur la houille métallurgique du nord-est de la province. On trouvera dans les pages suivantes une brève description des ententes auxiliaires en vigueur au 31 mars 1978 et des autres activités qui ont été entreprises dans le cadre des programmes au cours de l'année à l'étude.

LE TRANSPORT

Le Canada et la Colombie-Britannique ont convenu de participer à un programme d'amélioration du système de transport dans le Nord en vue d'appuyer le développement industriel et socio-économique de la partie septentrionale de la province.

L'entente auxiliaire sur les routes du Nord, 1976–1979

Durée : 1er avril 1976 au 31 mars 1979

Répartition des coûts :	
MEER	$ 7 500 000
Ministère des Transports	7 500 000
Gouvernement provincial	15 000 000
Coût estimatif total	$30 000 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 4 694 000

L'entente actuelle est la troisième du genre intervenue entre les deux gouvernements. L'objectif de ces trois ententes était de favoriser le développement ordonné du nord de la Colombie-Britannique en améliorant l'accès par la route aux régions qui offrent des possibilités de mise en valeur des ressources.

L'INFRASTRUCTURE

Depuis quelques années, Fort Nelson éprouve de graves difficultés à fournir des services d'adduction d'eau et d'égout convenables. Les travaux de canalisation avaient été réalisés en 1961 pour desservir une très petite communauté vivant de l'exploitation des ressources. Cependant, l'expansion industrielle rapide de Fort Nelson et la croissance démographique enregistrée ces dernières années ont rendu ces installations nettement insuffisantes.

L'entente auxiliaire sur Fort Nelson

Durée : 23 septembre 1974 au 30 septembre 1978

Répartition des coûts :	
MEER	$1 900 000
Société centrale d'hypothèques et de logement	1 100 000
Contributions municipales estimatives	1 000 000
Gouvernement provincial	3 000 000
Coût estimatif total	$7 000 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 863 000

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Au cours de 1977–1978, on a continué de surveiller les travaux et de faire les versements aux entreprises approuvées en vertu des désignations antérieures du sud de l'Alberta et de la zone du Petit lac des Esclaves comme admissibles aux subventions. La désignation de ces régions aux termes du programme de subventions a pris fin le 30 juin 1974 et le 31 mars 1975 respectivement.

En juillet 1977, une zone du nord de l'Alberta qui correspond avec celle touchée par les dispositions de l'entente auxiliaire Canada–Alberta sur le nord de l'Alberta, a été désignée zone admissible à recevoir de l'assistance aux termes du programme.

Le programme de subventions au développement régional a donné lieu, au cours de l'exercice financier, aux activités suivantes :

Nombre net d'offres acceptées	3
Prévision du nombre d'emplois créés	24
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$385 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$141 000
Total des paiements en 1977–1978	$697 000

Depuis l'entrée en vigueur du programme, en 1969, les industries qui viennent en tête de liste pour la création d'emplois sont celles liées aux produits dérivés du papier (1 010 emplois) et aux produits du bois (516 emplois).

Pour de plus amples renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

AUTRES PROGRAMMES

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA)

Bien que l'entente ARDA 1975–1977 soit venue à expiration le 31 mars 1977, les travaux approuvés avant cette date peuvent se poursuivre jusqu'au 31 décembre 1978.

Au cours de 1977–1978, le MEER a dépensé $1 912 000 aux termes de l'entente ARDA.

L'Administration du rétablissement agricole des Prairies (ARAP)

L'ARAP représente un élément important du MEER dans les provinces des Prairies. Cet organisme publie son propre rapport annuel qu'on peut se procurer sur demande. Les dépenses de l'ARAP en Alberta, au cours de 1977–1978, se sont élevées à $8 469 000, dont $348 000 sous forme de prêts.

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME EN ALBERTA

	ECD	PROGRAMME DE SUBVENTIONS	AUTRES
1977–1978	$5 548 000	$697 000	$10 381 000

L'entente auxiliaire sur le nord de l'Alberta

Durée : 1er avril 1977 au 31 mars 1982

Répartition des coûts :	
MEER	$27 500 000
Affaires indiennes et du Nord canadien	5 000 000
Gouvernement provincial	22 500 000
Coût estimatif total	$55 000 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	néant

Cette entente, qui est le prolongement de l'entente provisoire, a pour objet d'augmenter les revenus et les possibilités d'emploi et d'améliorer les conditions de vie et les installations communautaires dans le nord de l'Alberta pour permettre aux habitants de la région de participer plus activement au développement du Nord. Les travaux entrepris entrent dans les cinq secteurs suivants : épanouissement humain, services et installations communautaires, services et installations communautaires sur les réserves indiennes, redressement social et perfectionnement professionnel et développement économique communautaire.

LE TRANSPORT

Le gouvernement fédéral s'est engagé, lors de la Conférence sur les perspectives économiques de l'Ouest en 1973, à participer à l'amélioration du système de transport en vue d'appuyer le développement industriel et socio-économique dans les régions septentrionales des provinces de l'Ouest.

L'entente auxiliaire sur les transports dans le Nord, 1976–1979

Durée : 1er avril 1976 au 31 mars 1979

Répartition des coûts :	
MEER	$ 7 500 000
Ministère des Transports	7 500 000
Gouvernement provincial	15 000 000
Coût estimatif total	$30 000 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 2 500 000

Cette entente s'inscrit dans le cadre des efforts entrepris aux termes des deux ententes précédentes d'une durée de un an. Ses objectifs reflètent ceux poursuivis par le ministère fédéral des Transports et le MEER en ce qui touche le développement des transports dans le nord de l'Alberta.

LE DÉVELOPPEMENT DU NORD

La région du nord de l'Alberta est caractérisée par des facteurs humains, sociaux et économiques d'un genre unique. Au nombre des initiatives qu'on a relevées pour cette région, on compte un développement accru et une plus grande participation des habitants du Nord au développement économique et social de leur région.

L'entente auxiliaire provisoire sur le nord de l'Alberta

Durée : 1er avril 1974 au 31 mars 1978

Répartition des coûts :	
MEER	$ 7 211 864
Gouvernement provincial	7 211 864
Coût estimatif total	$14 423 728
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 2 522 000

Cette entente a pour objet d'augmenter les revenus et les possibilités d'emploi et d'améliorer les conditions de vie et les installations communautaires dans le nord de l'Alberta. Les travaux entrepris touchent les trois secteurs suivants : amélioration de la qualité de la vie et des services communautaires, développement économique et planification et gestion.



L'entente provisoire sur le nord de l'Alberta a permis la réalisation de nombreux projets, dont le Corps de formation, les services d'orientation dans les domaines de l'emploi et du relogement, les usines de traitement des eaux, ainsi que les services hydro-électriques dans les localités isolées.

L'Alberta

LES ENTENTES AUXILIAIRES

Au 31 mars 1978, 6 ententes auxiliaires avaient été signées en vertu de l'entente-cadre de développement (ECD) avec l'Alberta, dont l'entente sur le nord de l'Alberta conclue au cours de l'exercice financier 1977–1978. On trouvera dans les pages suivantes une brève description des ententes auxiliaires en vigueur au 31 mars 1978 et des autres activités qui ont été entreprises dans le cadre des programmes au cours de l'année à l'étude.

LA TRANSFORMATION DES PRODUITS ALIMENTAIRES

L'apport de l'industrie de la transformation des produits agricoles à la valeur ajoutée du secteur de la fabrication est d'environ 24 %. La transformation touche en grande partie les produits laitiers et de boucherie car, dans l'ensemble, la province exporte à l'état brut le grain et les autres récoltes. Géographiquement, 79 % de la transformation des aliments et boissons se fait dans les régions de Calgary, d'Edmonton et de Lethbridge.

L'entente auxiliaire sur l'aide au traitement des produits alimentaires

Durée : 1er juillet 1974 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$ 8 500 000
Gouvernement provincial	8 500 000
Coût estimatif total	$17 000 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 526 000

Les objectifs de l'entente sont de renforcer la viabilité économique des petites agglomérations rurales et d'accroître la transformation des produits alimentaires qui pourraient occuper une place concurrentielle sur les marchés intérieur et d'exportation.

Depuis la mise en œuvre du programme, 56 offres ont été acceptées par des entreprises des régions rurales de l'Alberta, ce qui représente des subsides de $4 476 380, lesquels devraient amener la création de 443 emplois. On procédait, à la fin de l'année, à l'évaluation de 78 autres demandes d'aide. Mentionnons, au nombre des entreprises qui ont été subventionnées, des abattoirs, des fromageries, des laiteries, des usines de transformation des produits alimentaires, des usines de traitement de la luzerne, des usines de denrées, des fabriques d'en-cas, ainsi que des usines de suppléments alimentaires pour animaux domestiques et pour le bétail.

L'Administration du rétablissement agricole des Prairies (ARAP)

L'ARAP constitue une cheville importante des programmes du MEER dans les Prairies; cet organisme publie son propre rapport annuel qu'on peut obtenir sur demande. Au cours de 1977–1978, les dépenses au titre de l'ARAP, en Saskatchewan, se sont élevées à $22 603 000, dont $1 524 000 sous forme de prêts. L'administration centrale de l'ARAP a ses bureaux à Regina, et ses coûts d'opération et d'administration sont inclus dans le montant précité.

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME EN SASKATCHEWAN

	ECD	PROGRAMME DE SUBVENTIONS	AUTRES
1977–1978	$9 365 000	$3 358 000[1]	$28 351 000

1. Comprend $950 000 versés en application de la LSDR intégrée dans l'entente auxiliaire sur l'industrie sidérurgique.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Au cours de l'exercice financier, le programme de subventions au développement régional a donné lieu aux activités suivantes :

Nombre net d'offres acceptées	27
Prévision du nombre d'emplois créés	493
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$11 527 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$ 3 654 000
Total des paiements en 1977–1978	$ 3 358 000*

Depuis l'entrée en vigueur du programme, en 1969, les industries suivantes viennent en tête de liste pour la création d'emplois : produits alimentaires (984 emplois) et fabrication d'outillage (769 emplois).

Pour de plus amples renseignements sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

*Ce chiffre comprend $950 000 versés en application du programme de la LSDR intégré dans l'entente sur l'industrie sidérurgique.

AUTRES PROGRAMMES

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA)

L'entente ARDA 1975-1977 a pris fin le 31 mars 1977, mais le délai pour le parachèvement des travaux entrepris avant cette date est fixé au 31 décembre 1978.

En 1977–1978, le MEER a dépensé en Saskatchewan, dans le cadre de l'ARDA, la somme de $3 387 000.

L'entente spéciale ARDA

Le 30 mai 1977, on a signé une nouvelle entente spéciale ARDA d'une durée de cinq ans.

En 1977–1978, le MEER a dépensé la somme de $2 327 000 dans le cadre des ententes spéciales ARDA.

Les travaux d'agrandissement, terminés à temps pour la foire de novembre 1977, comprenaient la construction d'un nouveau bâtiment qui sera utilisé pour l'exposition des animaux et de la machinerie agricole, ainsi que la rénovation du complexe existant.

LE DÉVELOPPEMENT DE LA VALLÉE DE LA QU'APPELLE

La vallée de la Qu'Appelle constitue l'un des principaux endroits touristiques pour les habitants de la Saskatchewan et, éventuellement, des voyageurs empruntant la Transcanadienne. Il est toutefois nécessaire d'améliorer la qualité de l'eau des lacs et de planifier les aménagements récréatifs nécessaires pour établir une industrie touristique de premier plan. Le manque de sites culturels et historiques bien aménagés et entretenus le long des routes et aux points principaux de destination n'encourage pas les touristes de passage à prolonger leur séjour dans la province.

L'entente auxiliaire sur la vallée de la Qu'Appelle

Durée : 1er avril 1974 au 31 mars 1984

Répartition des coûts :

MEER	$ 7 743 680
Pêches et Environnement	9 000 000
Affaires indiennes et du Nord canadien	1 200 000
Industrie et Commerce	16 320
Gouvernement provincial	15 740 000
Coût estimatif total	$33 700 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 307 000

Cette entente a trois principaux objectifs : assurer la productivité à long terme des ressources du tourisme et des loisirs de la vallée de la Qu'Appelle; accroître les avantages qui découlent de l'utilisation de ces ressources; et améliorer la gestion des ressources de la terre et des eaux.



Cet ancien magasin de la compagnie de la baie d'Hudson à Fort Qu'Appelle possède un bon potentiel de développement commercial de même qu'une valeur historique.

Les principaux éléments de cette entente auxiliaire ont trait à l'épanouissement humain et aux services communautaires, aux transports et aux communications et au développement économique communautaire.

LA PLANIFICATION

Il faut effectuer des études et des analyses approfondies de la situation économique et socio-économique de la Saskatchewan et s'intéresser de plus près aux secteurs prometteurs de la province, si l'on veut atteindre les objectifs énoncés dans l'ECD Canada–Saskatchewan.

L'entente auxiliaire sur la planification

Durée : 1er avril 1974 au 31 mars 1979

Répartition des coûts :	
MEER	$1 300 000
Gouvernement provincial	1 300 000
Coût estimatif total	$2 600 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 55 000

Cette entente a pour principaux objectifs d'identifier et d'analyser les possibilités de développement économique et socio-économique en Saskatchewan et d'élaborer des stratégies, des programmes et des ententes auxiliaires en fonction de ces possibilités.

L'EXPANSION DE L'AGRIBITION

La Canadian Western Agribition est une foire annuelle internationale aux bestiaux, qui se tient à Regina. Organisée par les producteurs eux-mêmes et reconnue comme une foire unique en son genre dans le monde entier, elle a attiré 126 000 visiteurs en 1977, comparativement à 50 000 en 1971, première année de sa tenue. En même temps a lieu la Mexabition, une exposition de toutes sortes de machines agricoles. Les installations de l'Association des expositions de Regina sont utilisées par les deux foires dont l'assistance grossit à un tel point qu'il est devenu urgent d'y effectuer des travaux d'agrandissement.

L'entente auxiliaire sur l'agrandissement des installations utilisées par l'Agribition et la Mexabition dans l'Ouest canadien

Durée : 23 juin 1977 au 31 mars 1979

Répartition des coûts :	
MEER	$ 850 000
Gouvernement provincial	850 000
Coût estimatif total	$1 700 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 829 000

Cette entente a pour objet d'encourager la diversification de la production agricole dans l'Ouest canadien en faveur de l'élevage; d'assurer la continuation du succès croissant que connaît la Canadian Western Agribition en tant qu'exposition internationale et foire aux bestiaux; et de permettre à la ville de Regina d'être mieux en mesure d'accueillir les expositions commerciales et d'organiser des foires de produits fabriqués en Saskatchewan.

LE FER ET L'ACIER

La croissance soutenue de la Saskatchewan repose sur la diversification de son assise économique. A cet égard, l'acier offre des possibilités, et tout indique qu'au cours des dix ou quinze prochaines années, la demande d'acier dépassera l'offre.

Des considérations pratiques sur l'accroissement de la demande d'acier prévu dans l'Ouest et la production actuelle, on doit conclure à la nécessité d'augmenter la capacité de production de l'acier de façon à pouvoir répondre à la demande croissante des marchés.

L'entente auxiliaire sur l'industrie sidérurgique

Durée : 4 juillet 1974 au 31 mars 1979

Répartition des coûts :	
MEER	$ 35 000 000
Secteur privé	137 800 000
Gouvernement provincial	10 000 000
Coût estimatif total	$182 800 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 aux termes de l'entente auxiliaire :	$ 143 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 aux termes du programme de la LSDR intégré dans l'entente :	$ 950 000

Cette entente quinquennale a pour objet de renforcer la viabilité de l'industrie sidérurgique actuelle et d'accroître et de diversifier la production du fer et de l'acier en Saskatchewan.

Les cinq principaux éléments de cette entente sont les suivants : exploration du minerai de fer, infrastructure, fonderies et entreprises métallurgiques connexes, construction d'une usine de réduction directe des minerais et études et administration.

LES TERRES SEPTENTRIONALES

Au-delà des limites des terres agricoles, les industries de base de la région consistent en l'exploitation forestière et minière, dont les retombées se font surtout sentir dans quelques centres urbanisés. En dehors de ces centres, les habitants sont presque tous des descendants d'autochtones qui vivent dans de petites agglomérations isolées. De leurs occupations traditionnelles – pêche, chasse et piégeage – ils tirent des revenus limités et instables. Leurs différences culturelles, leur faible taux de scolarisation et leur isolement géographique ont par ailleurs restreint leur participation à l'exploitation de nouvelles possibilités de développement économique dans le Nord.

L'entente auxiliaire provisoire sur les terres septentrionales

Durée : 1er avril 1974 au 31 mars 1978

Répartition des coûts :	
MEER	$27 980 000
Ministère des Transports	10 000 000
Affaires indiennes et du Nord canadien	2 000 000
Gouvernement provincial	23 320 000
Coût estimatif total	$63 300 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 7 717 000

Cette entente a pour objet d'assurer aux gens du Nord des choix et des possibilités de contribution au développement social et économique et de favoriser la mise en valeur des ressources naturelles de la région.

La Saskatchewan

LES ENTENTES AUXILIAIRES

Au 31 mars 1978, 6 ententes auxiliaires avaient été signées en vertu de l'entente-cadre de développement (ECD), dont une entente auxiliaire nouvelle portant sur l'aide accordée à l'Agribition conclue au cours de l'exercice 1977–1978. On trouvera dans les pages suivantes une brève description des ententes auxiliaires en vigueur au 31 mars 1978 et des autres activités qui ont été entreprises dans le cadre des programmes au cours de l'année à l'étude.

LES MINÉRAUX

L'industrie minérale représente l'activité économique la plus importante du nord de la Saskatchewan. Toutefois, pour accroître la production et le nombre d'emplois, il faut ouvrir de nouvelles mines et obtenir des renseignements de base sur l'étendue des ressources minérales de la région.

L'entente auxiliaire sur l'exploration et l'exploitation minérales dans le nord de la Saskatchewan

Durée : 21 juin 1974 au 31 mars 1978

Répartition des coûts :

MEER	$1 087 500
Énergie, Mines et Ressources	1 087 500
Gouvernement provincial	2 175 000
Coût estimatif total	$4 350 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 315 000

Cette entente a pour objet d'accélérer le rythme du développement économique, de créer de nouvelles possibilités d'emploi et d'augmenter les possibilités d'investissement en favorisant une utilisation plus grande des ressources minérales de la province.

L'entente comprend six éléments : planification des ressources minérales de la région, exploration des métaux communs, exploration du minerai de fer, exploration de l'uranium, exploration des minéraux industriels et levés de reconnaissance.

AUTRES PROGRAMMES

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA)

L'entente ARDA 1975–1977 s'est terminée le 31 mars 1977. Elle prévoyait, jusqu'au 31 décembre 1978, le partage des frais des travaux approuvés avant le 31 mars 1977.

Au cours de 1977–1978, les dépenses du ministère aux termes de ce programme se sont élevées à $2 524 000.

L'entente spéciale ARDA

Une nouvelle entente quinquennale spéciale ARDA a été conclue entre le Manitoba et le gouvernement fédéral le 9 mars 1977. Tous les travaux déjà approuvés avant le 31 mars 1977 aux termes de l'accord antérieur doivent être terminés le 31 décembre 1978.

Les dépenses du MEER au Manitoba aux termes des ententes spéciales ARDA se chiffrent à $1 694 000 en 1977–1978.

La Loi sur le rétablissement agricole des Prairies (ARAP)

L'ARAP représente une part importante des programmes réalisés par le MEER dans les provinces des Prairies. Cet organisme publie son propre rapport annuel qu'on peut obtenir sur demande. En 1977–1978, l'ARAP a effectué des dépenses de l'ordre de $7 924 000 au Manitoba, dont $1 797 000 sous forme de prêts.

Le Fonds de développement économique rural (FODER)

Signée en 1967, l'entente en vertu de la loi FODER sur la région d'Interlake, située entre les lacs Manitoba et Winnipeg, a pris fin le 1er avril 1977. Cette entente, qui visait à améliorer le niveau de vie des habitants de la région, comprenait certains travaux dans les secteurs de la main-d'œuvre, de l'éducation, du développement et de l'ajustement structurel et de l'administration. Bien qu'elle soit terminée, les paiements se poursuivent pour les travaux approuvés avant le 1er avril 1977.

Le MEER a dépensé $410 000 en 1977–1978 dans le cadre de l'entente FODER.

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME AU MANITOBA

	ECD	PROGRAMME DE SUBVENTIONS	AUTRES
1977–1978	$14 643 000	$6 204 000	$12 554 000

Cette entente à long terme sur les terres septentrionales continue de mettre l'accent sur les collectivités isolées et sur leur développement. Les trois éléments de base de cette entente sont les suivants : exploitation des ressources et développement économique communautaire, épanouissement humain et services communautaires, transports et communications.



Alors que, dans le cadre de l'entente sur les terres septentrionales, l'on est en train de construire des routes menant à Split Lake et Cross Lake, l'accès à ces localités se fait au moyen de bacs en acier, capables de transporter 16 véhicules en plus des passagers.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Au cours de l'exercice financier, le programme de subventions au développement régional a donné lieu aux activités suivantes :

Nombre net d'offres acceptées	84
Prévision du nombre d'emplois créés	1 115
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$20 782 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$ 5 413 000
Total des paiements en 1977–1978	$ 6 204 000

Depuis l'entrée en vigueur du programme, en 1969, les industries suivantes viennent en tête de liste pour la création d'emplois : fabrication d'outillage (2 062 emplois); industrie des transports (2 015 emplois).

Pour de plus amples renseignements sur les programmes de la LSDR et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

Le Manitoba

LES ENTENTES AUXILIAIRES

Au 31 mars 1978, 4 ententes auxiliaires avaient été signées en vertu de l'entente-cadre de développement (ECD), et les négociations d'un accord auxiliaire sur le développement industriel vont bon train. On trouvera dans les pages suivantes une brève description des ententes auxiliaires en vigueur au 31 mars 1978 et des autres activités qui ont été entreprises dans le cadre des programmes au cours de l'année à l'étude.

LES MINÉRAUX

En importance, l'industrie minérale, au Manitoba, vient tout de suite après l'agriculture dans le secteur des ressources primaires, notamment en ce qui a trait aux services et au commerce. La place grandissante qu'occupent les minéraux dans l'économie manitobaine accentue encore davantage la nécessité d'une gestion efficace de ces ressources.

L'entente auxiliaire sur l'exploration et l'exploitation minérales

Durée : 1er avril 1975 au 31 mars 1979

Répartition des coûts :	
MEER	$1 725 000
Énergie, Mines et Ressources	2 525 000
Gouvernement provincial	4 250 000
Coût estimatif total	$8 500 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 192 000

Les travaux entrepris englobent l'exploration des métaux communs, la prospection d'uranium, les levés régionaux, l'évaluation des minéraux industriels, l'exploration des minéraux de pegmatite et les analyses relatives à l'exploitation des minéraux.

LES TERRES SEPTENTRIONALES

Dans le cadre d'une entente provisoire venue à expiration en 1976, on a mis en œuvre des programmes visant à encourager une participation accrue des autochtones au développement communautaire et régional, à élargir l'éventail des possibilités d'emploi, à effectuer une étude importante sur les transports, à construire environ 100 milles de routes dans le Nord et à améliorer les pistes d'atterrissage. Une entente à long terme poursuit les objectifs généraux de cette entente.

L'entente auxiliaire sur les terres septentrionales du Manitoba

Durée : 1er avril 1976 au 31 mars 1981

Répartition des coûts :	
MEER	$ 68 000 000
Emploi et Immigration	5 516 000
Ministère des Transports	7 500 000
Affaires indiennes et du Nord canadien	14 993 000
Gouvernement provincial	42 740 000
Coût estimatif total	$138 749 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 14 451 000

jectif de favoriser une économie mieux équilibrée, grâce à la diversification agricole et industrielle des localités secondaires et rurales. Citons, à titre d'exemple, l'entente auxiliaire Canada–Alberta sur l'aide au traitement des produits alimentaires, l'entente auxiliaire Canada–Colombie-Britannique sur le développement agricole et l'aménagement rural et les ententes sur les centres de services agricoles conclues avec les trois provinces des Prairies.

L'ARAP constitue un autre élément important des programmes de développement rural. Les réalisations au chapitre des ouvrages hydrauliques comprennent des petits travaux pour l'approvisionnement en eau des fermes et des agglomérations aussi bien que la construction de grands barrages. L'ARAP gère également un programme qui fournit des aires de pacage sur 95 pâturages communs. Au cours de 1977–1978, l'ARAP a pris des mesures d'urgence pour contrer les effets de la pénurie d'eau causée par un niveau de précipitation très faible en 1976 et en 1977. Cet organisme publie son propre rapport annuel que l'on peut obtenir sur demande.

La croissance industrielle constitue une priorité dans la région de l'Ouest. L'application des programmes destinés à promouvoir une économie plus diversifiée et une répartition mieux équilibrée des possibilités de développement et d'emploi s'effectue dans le cadre de l'entente auxiliaire sur le développement industriel, conclue entre le Canada et la Colombie-Britannique, de l'accord auxiliaire sur l'industrie sidérurgique signé avec la Saskatchewan et de la *Loi sur les subventions au développement régional* (LSDR).

En 1977–1978, le ministère a déclaré régions admissibles au programme de la LSDR les territoires du Nord-Ouest, le nord de la Colombie-Britannique et de l'Alberta, ainsi que la Saskatchewan et le Manitoba. Le total des engagements du MEER entre 1969 et le 31 mars 1978, dans la région de l'Ouest, s'élève à $123 000 000, montant découlant de l'acceptation de 797 offres nettes. On s'attend que les offres faites au cours de cette période contribueront à créer 20 500 nouveaux emplois directs et à susciter des investissements de l'ordre de $605 000 000.

Introduction

La région de l'Ouest comprend le Manitoba, la Saskatchewan, l'Alberta, la Colombie-Britannique et les territoires du Nord-Ouest (le Yukon a été ajouté en 1978). L'action du ministère s'étend à trois vastes secteurs de programmes dans cette région : les terres septentrionales, les régions rurales et le développement industriel.

Les dépenses du MEER dans la région de l'Ouest ont augmenté au cours de l'exercice financier 1977–1978, passant à $112 832 000, comparativement à $108 600 000 l'an dernier. Les ententes auxiliaires fédérales-provinciales signées dans le cadre de l'ECD représentent environ $36 949 000 et les subventions à l'industrie près de $10 475 000, alors que le reste a été consacré à des activités entreprises aux termes de la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* (ARDA) et de la *Loi sur le rétablissement agricole des Prairies* (ARAP).

Le MEER a signé, au cours de l'exercice financier, 5 ententes auxiliaires, ce qui porte à 24 le total pour la région de l'Ouest. Les nouveaux accords auxiliaires conclus avec la Saskatchewan portent sur l'agrandissement des installations utilisées par la Canadian Western Agribition and Mexabition; avec l'Alberta, sur le nord de cette province; avec la Colombie-Britannique, sur le développement industriel, le développement agricole et l'aménagement rural et sur l'évaluation des possibilités de mise en valeur des ressources houillères du nord-est de la province.

L'événement marquant de l'année financière 1977–1978 a été l'établissement, en décembre, d'un bureau du MEER à Prince-George (Colombie-Britannique), ce qui permettra à la population des régions septentrionales d'avoir plus facilement accès aux programmes du MEER.

Le programme des terres septentrionales de l'Ouest est conçu pour aider les autochtones à participer pleinement à la vie et au développement de leur région. Aux termes des ententes auxiliaires sur les terres septentrionales et le transport conclues avec les provinces des Prairies et se terminant le 31 mars 1978, le gouvernement fédéral a pris des engagements de l'ordre de $227 000 000, dont $165 000 000 représentent la quote-part du MEER.

Le programme spécial ARDA a pour objectif d'inciter les populations défavorisées, particulièrement celles d'origine indienne, à mettre sur pied des entreprises commerciales susceptibles d'employer des autochtones et d'aider à hausser les revenus découlant des activités liées aux produits primaires. L'aide accordée aux entreprises commerciales en vertu du programme spécial ARDA, de 1971 jusqu'au 31 mars 1978, devrait favoriser la création de 2 150 nouveaux emplois. Des subventions ont aidé quelque 6 447 personnes à augmenter leurs revenus par l'exploitation de possibilités de développement dans les secteurs tels que le piégeage, la pêche et l'agriculture. La participation du MEER dans le cadre de ce programme s'élève à $28 866 000.

Les programmes ruraux de la région de l'Ouest ont comme principal ob-

La région de l'Ouest

AUTRES PROGRAMMES

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA)

Le programme ARDA est en vigueur en Ontario depuis 1962. La plus récente entente fédérale-provinciale conclue en vertu de cette loi se terminera le 31 mars 1979.

Au cours de 1977–1978, le MEER a dépensé $6 294 000 dans le cadre du programme ARDA, dont une somme de $229 000 pour des programmes destinés aux autochtones. Au cours de l'exercice financier, le gros des dépenses a porté sur les travaux relatifs à l'utilisation des terres et au remembrement des fermes et sur la création de différentes possibilités d'emploi et de revenu. Le total des dépenses fédérales, depuis la mise en œuvre du programme ARDA en Ontario jusqu'au 31 mars 1978, s'élève à environ $60 925 000. Le solde des engagements du MEER au 31 mars 1978 se chiffrait à $8 293 000.

Il convient de noter que le gouvernement fédéral assume seul le financement des programmes pour les autochtones, bien que celui des activités ordinaires entreprises dans le cadre du programme ARDA soit assuré à parts égales par le MEER et le ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation de l'Ontario.

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME EN ONTARIO

	ECD	PROGRAMME DE SUBVENTIONS	AUTRES
1977–1978	$10 987 000	$6 785 000	$6 295 000

La phase II dotera la région de White River de l'infrastructure nécessaire pour faire face à la croissance démographique prévue et pour attirer la main-d'œuvre qualifiée que l'expansion de la compagnie Abitibi Paper exigera.

LA MISE EN VALEUR DES RESSOURCES COMMUNAUTAIRES ET RURALES

Afin d'assurer la vigueur des ressources communautaires et rurales du nord et de l'est de l'Ontario, il faut encourager la participation des habitants au développement de leur région, multiplier les possibilités d'emploi, raffermir et diversifier l'assise économique des régions rurales.

L'entente auxiliaire sur la mise en valeur des ressources communautaires et rurales

Durée : 7 décembre 1977 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :

MEER	$ 662 000
Gouvernement provincial	662 000
Coût estimatif total	$1 324 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 21 000

Cette entente constitue la première étape d'un processus visant à multiplier les emplois et à accroître les revenus dans les industries des ressources et de la fabrication du comté de Renfrew. Parmi les éléments du programme, on compte l'évaluation des ressources forestières et minières, des études sur l'aménagement de terrains industriels et une aide en vue de mettre sur pied une agence de développement pour l'ensemble du comté.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Au cours de l'exercice financier, le programme de subventions au développement régional a donné lieu aux activités suivantes :

Nombre net d'offres acceptées	51
Prévision du nombre d'emplois créés	835
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$19 600 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$ 5 537 000
Total des paiements en 1977–1978	$ 6 785 000

Depuis l'entrée en vigueur du programme en 1969, les industries suivantes sont en tête de liste pour la création d'emplois : produits du bois (3 343 emplois) et métaux primaires (1 947 emplois).

Pour plus de renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

LE NORD-EST DE L'ONTARIO

La structure urbaine du nord-est de l'Ontario fournit le cadre qui permet de concrétiser les avantages des programmes gouvernementaux actuellement en application ou en voie d'élaboration. La concentration de la récente activité économique dans des centres choisis du nord-est de l'Ontario contribuera à renforcer le système urbain et à maximiser les avantages de la croissance.

L'entente auxiliaire sur le nord-est de l'Ontario

Durée : 25 mars 1976 au 31 décembre 1979	
Répartition des coûts :	
MEER	$ 8 564 325
Gouvernement provincial	8 564 325
Coût estimatif total	$17 128 650
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 3 963 000

Conçue en vue d'atténuer les obstacles au développement dans les centres stratégiques, cette entente prévoit la fourniture de services pour l'aménagement d'un parc industriel dans les zones de Sudbury et de Parry Sound; une évaluation de l'activité de développement industriel dans la ville de Parry Sound; une étude sur l'emplacement du parc industriel, une autre sur les besoins d'une voie de raccordement, ainsi que l'aménagement de l'infrastructure dans la zone de Timmins.

LES LOCALITÉS À INDUSTRIE UNIQUE

Plusieurs localités à industrie unique du Nord sont caractérisées par des problèmes de déséconomie d'échelle, un marché du travail restreint, un taux élevé d'émigration, une pénurie endémique d'ouvriers qualifiés et une forte rotation de la main-d'œuvre. Il faut prendre des mesures pour renforcer l'infrastructure communautaire déjà en place en vue d'attirer et de conserver la main-d'œuvre nécessaire pour les industries qui sont établies ou qui viendront s'implanter dans ces localités.

L'entente auxiliaire sur les localités à industrie unique

Durée : 18 octobre 1976 au 31 mars 1980	
Répartition des coûts :	
MEER	$ 8 855 000
Gouvernement provincial	8 855 000
Coût estimatif total	$17 710 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 1 973 000

La phase I de l'entente a pour objet d'aider certaines localités, dont l'industrie unique est celle des pâtes et papiers, à stabiliser leur assise socio-économique et à profiter par le fait même de l'extension importante de la Kimberly-Clark, à Terrace Bay. Ses principaux éléments englobent des travaux d'infrastructure dans les localités de Nakina, de Longlac et de Geraldton, ainsi que l'aménagement d'un aéroport près de Geraldton et l'amélioration des voies d'accès de la ville à cet aéroport.



L'achèvement du projet d'amélioration du système d'égout de Thunder Bay aura pour effet de nettoyer et d'assainir le réseau fluvial de la région de Thunder Bay et mettra virtuellement fin aux débits des eaux d'égout non traitées dans les cours d'eau locaux et dans le lac Supérieur.

LE DÉVELOPPEMENT DES TERRES SEPTENTRIONALES

Une grande partie de la population des terres septentrionales est autochtone et se compose de gens qui, dans le passé, pouvaient dépendre de l'environnement naturel pour assurer leur subsistance. Leur mode de vie traditionnel est, toutefois, en voie de disparition, et plusieurs d'entre eux ne sont pas préparés ou n'ont pas la possibilité de contribuer au développement des terres septentrionales.

L'entente auxiliaire provisoire sur les terres septentrionales de l'Ontario

Durée : 7 juillet 1975 au 31 mars 1978

Répartition des coûts :

MEER	$ 83 750
Emploi et Immigration	130 000
Gouvernement provincial	213 750
Coût estimatif total	$427 500
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 25 000

Cette entente était à l'origine une mesure provisoire qui favorisait l'élaboration d'une stratégie plus vaste de développement économique pour les terres septentrionales. Le programme comprend des cours d'enseignement ménager et de connaissances pratiques; l'aménagement d'une zone récréative le long de la rivière English; la réalisation d'une étude sur le surplus et la pénurie de main-d'œuvre, ainsi que sur les aptitudes et les disponibilités.

L'Ontario

LES ENTENTES AUXILIAIRES

Au 31 mars 1978, 7 ententes auxiliaires avaient été signées avec l'Ontario, en vertu de l'entente-cadre de développement (ECD). L'accord sur la mise en valeur des ressources communautaires et rurales a été conclu au cours de l'exercice financier 1977–1978. On trouvera dans les pages suivantes une brève description des accords auxiliaires en vigueur au 31 mars 1978 et des autres activités qui ont été entreprises dans le cadre des programmes au cours de l'année à l'étude.

LE NORD-OUEST DE L'ONTARIO

La ville de Thunder Bay joue un rôle clef pour les industries primaires du nord-ouest de l'Ontario en transformant ses produits, en servant de centre de transbordement et de distribution et en créant une foule de possibilités d'emploi. Pour accélérer la croissance économique du Nord-Ouest, il a fallu prendre des mesures pour renforcer le rôle de Thunder Bay à titre de principal centre de la région et éliminer les obstacles à son développement. Il devenait urgent d'améliorer le réseau routier de la région et d'assurer de meilleurs services urbains à certaines communautés clefs.

L'entente auxiliaire sur le nord-ouest de l'Ontario

Durée : 23 mai 1974 au 31 décembre 1978

Répartition des coûts :

MEER	$25 444 325
Gouvernement provincial	25 444 325
Coût estimatif total	$50 888 650
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 5 006 000

Au nombre des éléments des programmes, on compte l'amélioration des systèmes d'égout à Thunder Bay et l'agrandissement de l'usine de traitement des eaux usées à Ignace; un programme de travaux de voirie; une étude sur la culture du riz sauvage et l'amélioration de l'aéroport de Kenora.

Introduction

Au nombre des faits saillants de l'activité du MEER dans la région de l'Ontario au cours de l'exercice financier 1977–1978, mentionnons la signature d'une entente auxiliaire sur la mise en valeur des ressources communautaires et rurales, et la modification apportée à l'entente auxiliaire sur les localités à industrie unique dans la zone d'intervention de White River.

Depuis 1974, le ministère a conclu sept accords auxiliaires aux termes de l'entente-cadre de développement Canada–Ontario (ECD). Au 31 mars 1978, le total des dépenses du MEER aux termes de ces ententes atteignait $40 654 000; sur ce montant, $10 987 000 ont été dépensés au cours de l'exercice financier 1977–1978.

Outre les activités entreprises aux termes de l'ECD, le MEER a participé à des programmes mis sur pied en vertu de la *Loi sur les subventions au développement régional* (LSDR) et de la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* (ARDA).

Au 31 mars 1978, le programme de la LSDR en Ontario s'était traduit par l'acceptation d'un nombre net de 323 offres de subventions devant amener la création de 11 296 emplois. Au 31 mars 1978, le total des engagements du MEER aux termes de la LSDR s'établissait à $71 700 000. Les investissements de capitaux devraient, pour leur part, se chiffrer à $399 000 000.

Au cours de 1977, le programme ARDA, qui devait se terminer le 31 mars 1977, a été prolongé de deux ans, soit jusqu'au 31 mars 1979.

Au 31 mars 1978, les dépenses totales du MEER en Ontario, aux termes du programme ARDA, se chiffraient à $60 925 000; sur ce montant, $6 294 000 ont été dépensés au cours de l'exercice financier 1977–1978. On a entrepris également, durant l'année, la révision de la programmation des options en matière d'aménagement rural, en Ontario, après le 31 mars 1979.

Les dépenses, aux termes des programmes du MEER en Ontario en 1977-1978, se chiffrent à [illegible] $24 067 000.

Au cours de l'année, on a ouvert un nouveau bureau à Sudbury, et la présence du MEER s'étend maintenant jusque dans le Nord-Est. À la suite de l'annonce des licenciements importants effectués à l'INCO et aux mines de nickel de Falconbridge, le MEER a mis sur pied un groupe de travail fédéral-provincial pour renseigner les hommes d'affaires de la région sur l'aide que les programmes de développement industriel déjà instaurés pouvaient leur apporter. La Sudbury Entrepreneurial Initiative, dirigée par le MEER, a réussi à inciter les hommes d'affaires à agrandir, moderniser ou diversifier leurs entreprises, ce qui a permis de créer de nouveaux emplois à Sudbury qui à ce temps-là était aux prises avec des mises en disponibilité massives.

La région de l'Ontario

AUTRES PROGRAMMES

Le Fonds de développement économique rural (FODER)

Au Québec, les activités aux termes du programme FODER ont surtout été entreprises dans la région du bas Saint-Laurent et la Gaspésie et se sont traduites par des efforts de rationalisation de l'industrie de la pêche et des industries connexes. L'entente FODER, qui a pris fin en 1976, a mis un terme à toute nouvelle activité.

Le MEER a dépensé, au titre des activités du FODER au Québec, la somme de $5 163 000 au cours de l'année financière 1977–1978.

Les zones spéciales

Les ententes sur les zones spéciales avec le Québec sont venues à expiration à la fin de l'année financière 1974–1975. Cependant, on continue d'engager des dépenses pour des travaux entrepris avant la date d'expiration. Au cours de l'année financière 1977–1978, le MEER a dépensé $2 842 000 au titre de ces ententes, dont $1 384 000 sous forme de contributions et $1 458 000 sous forme de prêts.

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME AU QUÉBEC

	ECD	PROGRAMME DE SUBVENTIONS	AUTRES
1977–1978	$117 639 000	$33 125 000	$8 009 000

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Au cours de l'exercice financier 1977–1978, le programme de subventions a développement régional (y compris la zone spéciale de Montréal) a donné lie aux activités suivantes :

Nombre net d'offres acceptées	312
Prévision du nombre d'emplois créés	8 607
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$365 249 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$ 66 350 000
Total des paiements en 1977–1978	$ 33 125 000

Depuis l'entrée en vigueur du programme en 1969, les industries qui viennent en tête de liste pour la création d'emplois sont celles liées aux produits du bois (12 414 emplois), aux transports (7 076 emplois) et aux textiles (5 664 emplois).

Pour de plus amples renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

LA ZONE SPÉCIALE DE MONTRÉAL

Le programme de la zone spécial de Montréal est entré en vigueur l 1er juillet 1977. Ce programme a pour but d'accélérer le développe ment de la structure industrielle d Québec en renforçant le rôle de l région montréalaise en tant que cen tre de l'expansion manufacturière d la province. Ce programme, qui doi prendre fin le 30 juin 1980, vise à encourager les industries présentan les meilleures possibilités de crois sance et de productivité commer ciales et susceptibles de trouver dans la région de Montréal des avantages analogues à ceux des autres régions.

Au cours de l'exercice financier 1977–1978, le nombre net des offres dans le cadre de ce programme s'est chiffré à 55. La réalisation des travaux entrepris devrait amener des investissements de plus de $47 400 000 et la création de 1 608 emplois. En vertu de ces offres, le MEER s'est engagé à verser au total la somme de $8 925 000. Les versements effectués en 1977–1978 se sont élevés à $132 000.

LE DÉVELOPPEMENT INDUSTRIEL DE MIRABEL

La construction de l'aéroport international de Mirabel s'inscrit dans le contexte d'une modification de toute l'infrastructure de la région située au nord de Montréal. Afin de profiter au maximum du potentiel industriel créé par la présence de l'aéroport et des infrastructures connexes, il importe de doter la région d'une infrastructure additionnelle susceptible d'attirer à Mirabel des activités industrielles à forte croissance et à productivité élevée.

L'entente auxiliaire sur le parc industriel et commercial aéroportuaire de Mirabel (PICA)

Durée : 18 juin 1976 au 31 mars 1980
Répartition des coûts :

MEER	$ 7 975 200
Gouvernement provincial	5 316 800
Coût estimatif total	$13 292 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 1 139 000

Cette entente a pour objet d'accroître le développement industriel par l'implantation d'un complexe industriel aéroportuaire intégré à toute la gamme d'activités d'un aéroport moderne et aux différents moyens de transport qu'il comporte. En plus d'amener la création d'emplois nouveaux, le complexe favorisera l'implantation d'industries à forte croissance.

L'ASSAINISSEMENT DES EAUX DE LA RÉGION DE MONTRÉAL

La région de Montréal est la plus importante source de pollution des eaux du Québec. Les études de l'eau du fleuve Saint-Laurent ont démontré que les grandes quantités d'éléments nutritifs et de métaux toxiques renfermés dans les eaux d'égout de la région avaient une influence déterminante sur la qualité des eaux du fleuve.

La nécessité s'impose donc de donner à la population de la région montréalaise une alimentation en eau potable qui soit la plus saine possible. En outre, l'aménagement de plages et de parcs autour de l'île de Montréal exige le traitement des eaux usées qui se déversent dans le fleuve en amont de l'île.

L'entente auxiliaire sur l'assainissement des eaux de la région de Montréal

Durée : 30 mars 1978 au 31 mars 1982
Répartition des coûts :

MEER	$120 000 000
Gouvernement provincial	80 000 000
Coût estimatif total	$200 000 000
Dépenses du MEER en 1977-1978 :	$ 50 000 000

Cette entente a pour objet d'aider le Québec à accélérer la réalisation du programme d'assainissement des eaux de la région de Montréal.

L'AGRICULTURE

Au Québec, le revenu brut agricole n'a augmenté que de 16 % (en dollars constants) entre 1963 et 1975, contre 34 % en Ontario et 29 % dans l'ensemble du Canada. L'une des priorités de l'industrie agricole du Québec est d'accroître les revenus agricoles en mettant l'accent sur l'augmentation et la diversification de la production, ce qui contribuera à favoriser l'établissement d'usines de transformation des denrées agricoles.

Les sols de la plaine de Montréal, qui compte pour plus du tiers des 6 000 000 d'acres de terre arable de la province, sont d'une qualité pédologique généralement supérieure et font partie de la zone climatique la plus favorable à l'agriculture au Québec. Cette région représente également la principale zone de consommation au Québec. Cependant, la faible dénivellation du terrain et le niveau de la nappe phréatique de cette plaine constituent des obstacles majeurs qui amènent une diminution qualitative et quantitative des récoltes.

L'entente auxiliaire sur le développement agricole

Durée : 29 mars 1976 au 31 mars 1982

Répartition des coûts :	
MEER	$ 61 960 000
Gouvernement provincial	41 306 000
Coût estimatif total	$103 266 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 10 431 000

Cette entente a pour objet la réalisation d'une programmation intégrée d'assainissement des terres agricoles de la plaine de Montréal; la mise en œuvre de programmes d'amendement des sols dans les régions de l'est du Québec, du Lac-Saint-Jean et du nord-ouest du Québec; et la poursuite de programmes de réaménagement foncier dans les régions de l'est du Québec, du Saguenay Lac-Saint-Jean Chibougamau, et de l'Abitibi–Témiscamingue.

LE DÉVELOPPEMENT MINÉRAL

Malgré le potentiel considérable du sous-sol québécois, la répartition des ressources minérales exploitables se révèle inégale d'une région à l'autre. La production de fer, qui a doublé entre 1960 et 1973, a contribué à la croissance rapide de la Côte Nord. Par contre, le Nord-Ouest québécois a connu un développement plus lent. En effet, dans cette région, on a enregistré une baisse de la production, et la fermeture de certaines mines l'a également gravement touchée. À un degré moindre, l'économie de la Gaspésie repose en grande partie sur l'industrie minière.

L'entente auxiliaire sur le développement minéral

Durée : 29 mars 1976 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$17 160 000
Gouvernement provincial	11 440 000
Coût estimatif total	$28 600 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 3 373 000

Cette entente a pour objet de favoriser l'exploitation et l'utilisation des richesses naturelles du Québec par le financement d'une programmation intégrée de l'exploitation minière et pétrolière, de l'accès aux ressources et de l'exploration minérale.

maintenant un vaste programme de sylviculture et de reboisement dans toutes les régions de la province.



L'entente sur le développement forestier comprend des programmes de sylviculture, de reboisement et d'aménagement de routes d'accès aux ressources forestières. On en voit ici un exemple : la pépinière de Grandes-Piles, située le long de la route 155.

LES FORÊTS ET LES USINES DE PÂTES

L'industrie des pâtes et papiers compte pour l'une des plus anciennes et des plus importantes dans la structure économique du Canada. Au Québec, l'industrie donne de l'emploi, en usine ou en forêt, à quelque 79 000 personnes, soit environ 11 % de l'emploi total des secteurs primaire et secondaire. Une industrie des pâtes et papiers concurrentielle, moderne et dynamique est essentielle à la santé économique du Québec et à celle de toutes ses régions excentriques en particulier.

Or, depuis 1968, cette industrie connaît un ralentissement général et un taux de rendement tellement bas qu'on n'a pas cru bon de faire de nouveaux investissements et ce malgré un accroissement prévu de la demande mondiale. Cette situation touche le Québec encore plus que les autres provinces productrices.

Depuis une quinzaine d'années, le gouvernement québécois a cherché à réunir tous les éléments permettant de mettre en valeur, dans la région défavorisée de Roberval–Chibougamau–Saint-Félicien, la forêt domaniale – l'une des dernières grandes réserves de bois pouvant appuyer un complexe forestier intégré de taille optimale.

L'entente auxiliaire sur l'implantation d'une usine de pâte kraft blanchie à Saint-Félicien

Durée : 21 avril 1976 au 31 mars 1980	
Répartition des coûts :	
MEER	$ 30 000 000
Secteur privé, jusqu'à concurrence de	248 000 000
Gouvernement provincial	20 000 000
Coût estimatif total	$298 000 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 7 000 000

En contribuant au financement de l'usine de pâte kraft blanchie et des scieries de Saint-Félicien, l'entente satisfait aux objectifs précis énoncés dans l'ECD au sujet du secteur forestier.

LES INFRASTRUCTURES INDUSTRIELLES

Il est essentiel que le secteur québécois de la fabrication puisse s'appuyer sur un réseau d'infrastructures favorisant la croissance de l'industrie dans les divers centres urbains qui parfois ne sont pas en mesure de financer l'agrandissement de leurs parcs industriels ou d'en aménager de nouveaux. Afin d'éviter l'éparpillement des efforts de développement au Québec, le MEER concentre son intervention sur un nombre limité de centres de services urbains qui, au Québec, constituent des pôles de croissance. Car l'existence de grands parcs industriels dans des centres urbains est déterminante pour y attirer des entreprises qui déborderont un marché purement local. En effet, c'est le raffermissement du rôle de ces centres urbains qui permettra de consolider et d'accélérer l'expansion économique de la province tout en favorisant le développement des centres eux-mêmes.

L'entente auxiliaire sur les infrastructures industrielles

Durée : 26 mars 1975 au 31 mars 1983

Répartition des coûts :

MEER	$ 82 602 000
Gouvernement provincial	55 068 000
Coût estimatif total	$137 670 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 7 178 000

L'entente comporte trois éléments principaux : l'aménagement ou l'agrandissement de parcs industriels dans 30 centres urbains déterminés; l'établissement et l'aménagement de parcs industriels de pêche en Gaspésie et aux Îles-de-la-Madeleine pour la transformation du poisson et la mise en place d'infrastructures de pêche sur la Côte Nord; la réalisation de travaux d'aménagement d'infrastructures essentielles dans des municipalités incapables de satisfaire aux exigences industrielles d'entreprises particulières.

LE DÉVELOPPEMENT FORESTIER

Les régions forestières du sud du Québec ont été les premières à être exploitées, et elles le sont maintenant au maximum. Au cours des prochaines décennies, les ressources actuelles ne suffiront pas à satisfaire à la demande des industries du bois dans la province. D'autres ressources forestières existent dans les régions du nord du Québec, mais leur mise en valeur a été négligée au point que seulement la moitié de la capacité productive y est exploitée.

L'entente auxiliaire sur le développement forestier

Durée : 26 mars 1975 au 31 mars 1982

Répartition des coûts :

MEER	$ 83 000 000
Gouvernement provincial	55 333 000
Coût estimatif total	$138 333 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 14 741 000

Anciennement connue sous le nom d'entente auxiliaire sur les routes d'accès aux ressources forestières, cette entente a pour but d'améliorer le réseau de routes d'accès aux forêts du nord de la province; elle prévoit l'amélioration de 220 milles de routes existantes, la construction de 410 milles de nouvelles routes, ainsi que la construction de 12 ponts. Les travaux sont concentrés dans les régions du Saguenay–Lac-Saint-Jean–Chibougamau, de l'est du Québec, de l'Abitibi–Témiscamingue et de la Côte Nord. Une modification signée en juin 1977 a étendu considérablement la portée des activités aux termes de cette entente. Elle prévoit

LES ROUTES

Le réseau routier actuel au Québec est insuffisant et cela risque d'entraver le développement futur si l'on ne prend pas les mesures correctives nécessaires. Les améliorations prévues devraient maximiser l'expansion industrielle dans les régions qui offrent de grandes possibilités de développement économique et faciliter l'accès aux ressources naturelles et aux régions touristiques.

L'entente auxiliaire sur les axes routiers prioritaires

Durée : 13 septembre 1974 au 31 mars 1982

Répartition des coûts :

MEER	$205 505 000
Gouvernement provincial	243 270 000
Coût estimatif total	$448 775 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 23 621 000

Le but de cette entente est d'appuyer le développement industriel, régional et urbain en assurant des moyens de communication rapides entre divers centres urbains et de faciliter une plus grande circulation des produits industriels entre les différentes régions du Québec.

Au nombre des travaux prévus, on compte le développement du corridor Tracy–Boucherville; l'amélioration des autoroutes 10, 51 et 55 et la réfection de la route 138 entre Sept-Îles et Port-Cartier; la construction d'une seconde voie et de bretelles d'accès sur l'autoroute 40 entre Berthier et Pointe-du-Lac et sur l'autoroute 55 entre Trois-Rivières et Shawinigan; le revêtement de la route 132 dans la région du bas Saint-Laurent–Gaspésie et de la route 199 aux Îles-de-la-Madeleine; la réfection de la route 117 entre Saint-Jovite et Louvicourt; la construction de la route 70 entre Saint-Bruno et La Baie; l'achèvement de la route 13; et l'avancement des travaux de construction de la route 50 entre Dorval et Mirabel.

Le Québec

LES ENTENTES AUXILIAIRES

Au 31 mars 1978, 10 ententes auxiliaires avaient été conclues en vertu de l'entente-cadre de développement (ECD). Une entente auxiliaire sur l'assainissement des eaux de la région de Montréal a été signée au cours de l'année à l'étude. On trouvera dans les pages suivantes une brève description des ententes auxiliaires en vigueur au 31 mars 1978 et des autres activités qui ont été entreprises dans le cadre des programmes au cours de l'année à l'étude.

L'ACIER

La Sidérurgie du Québec, ou SIDBEC, a été créée par le gouvernement québécois au début des années 60 pour répondre au besoin de production d'acier à un prix compétitif et jeter ainsi les bases du développement industriel et de la croissance économique de la province. Malgré cette intervention publique d'envergure dans l'industrie sidérurgique, le Québec n'a fourni, en 1972, que 6 % de la production nationale d'acier brut, alors qu'il a consommé 18 % de l'acier usiné utilisé au Canada.

L'entente auxiliaire sur le financement du plan d'expansion 1974–1978 de la SIDBEC

Durée : 15 mars 1974 au 31 mars 1978

Répartition des coûts :	
MEER	$ 30 000 000
Secteur privé, jusqu'à concurrence de	205 108 000
Gouvernement provincial	8 608 000
Coût estimatif total	$243 716 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	néant

Le but de cette entente est de permettre à la SIDBEC de réaliser un vaste plan d'expansion afin qu'elle puisse satisfaire aux demandes croissantes d'acier tant sur les marchés québécois et canadiens qu'étrangers. Au nombre des avantages prévus, on compte la promotion générale de la croissance industrielle, grâce aux industries secondaires qui seront intéressées par une transformation plus poussée de l'acier.

Le plan de la société SIDBEC prévoit un accroissement de sa capacité de fabrication d'acier, qui passera de 900 000 à 1 600 000 tonnes par année, la modernisation d'une partie de ses installations actuelles et l'augmentation de sa capacité de fabrication d'acier galvanisé.

Introduction

Depuis sa création en 1969 jusqu'au 31 mars 1978, le ministère a dépensé plus de $1 005 539 000 (dont environ $117 025 000 sous forme de prêts) pour appuyer le développement économique du Québec. Au cours de l'année financière 1977–1978, les débours du MEER se sont élevés à $164 087 000, dont $117 639 000 ont été consacrés à des activités entreprises aux termes des ententes auxiliaires, $33 125 000 à des subventions à l'industrie et $8 009 000 à d'autres programmes.

Au cours de l'exercice financier, une nouvelle entente auxiliaire a été signée sur l'assainissement des eaux de la région de Montréal. En vertu de cette entente, le MEER déboursera $120 000 000 d'ici au 31 mars 1982. Les modifications signées au cours de l'année pour les ententes déjà en vigueur ont porté l'engagement du MEER à $277 082 000. Ce montant sera réparti entre les ententes sur les axes routiers prioritaires, l'exploitation forestière, l'infrastructure industrielle et le développement agricole.

Un autre aspect important de l'activité du MEER au Québec est l'aide financière qu'il apporte à certaines entreprises de fabrication. Il existe deux programmes distincts à cette fin. D'abord, la *Loi sur les subventions au développement régional* qui prévoit une contribution financière aux entreprises industrielles situées dans la région désignée du Québec. Depuis l'entrée en vigueur du programme en 1969 jusqu'à la fin de l'année financière 1977–1978, le ministère a engagé des dépenses de $298 000 000 pour appuyer l'achèvement de 2 453 projets, ce qui devrait susciter des investissements de l'ordre de 1,544 milliard de dollars et créer 72 160 emplois.

Le deuxième programme vise à financer certaines entreprises de fabrication dans la région de Montréal et dans les villes environnantes. En effet, depuis le 1er juillet 1977, le programme de la zone spéciale de Montréal prévoit des subventions au développement régional dans le cadre d'une politique industrielle sélective qui est centrée sur les secteurs manifestant une productivité élevée et une croissance rapide.

Les programmes du MEER au Québec sont conçus de façon à fournir aux diverses régions de la province les moyens d'accélérer l'achèvement des travaux qui répondent à leurs besoins et à leurs possibilités. Au cours de l'exercice financier, l'action du ministère a porté principalement sur le développement industriel, l'aménagement de l'infrastructure urbaine et industrielle et l'exploitation des ressources.

Le ministère s'intéresse tout particulièrement à la croissance économique, au traitement et à l'exploitation des ressources dans la région du Québec. Le gouvernement québécois et le MEER conjuguent leurs efforts en vue d'identifier et de mettre en œuvre de nouveaux programmes et activités qui amélioreront la situation économique au Québec.

La région du Québec

AUTRES PROGRAMMES

Le Fonds de développement économique rural (FODER)

L'entente sur le développement du nord-est du Nouveau-Brunswick, signée aux termes du programme FODER, a pris fin le 20 septembre 1976. Elle prévoyait un programme de développement économique et un programme de relèvement social pour la région.

Dans le cadre de cette entente, le MEER a déboursé $47 611 000, dont $648 000 en 1977–1978 pour des travaux approuvés mais non terminés avant la date d'expiration.

Les zones spéciales

La deuxième entente sur les zones spéciales signée avec le Nouveau-Brunswick a pris fin le 31 décembre 1976, mais certains travaux approuvés n'étaient pas encore terminés à la date d'échéance. Cette entente prévoyait l'aménagement d'infrastructures et la construction d'écoles à Saint-Jean et à Moncton.

Au cours de 1977–1978, les dépenses aux termes de cette entente se sont réparties de la façon suivante : $823 000 sous forme de contributions et $161 000 sous forme de prêts.

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME AU NOUVEAU-BRUNSWICK

	ECD	PROGRAMME DE SUBVENTIONS	AUTRES
1977–1978	$43 375 000	$5 868 000	$1 748 000

ces physiques, la coordination de activités des ententes auxiliaires et l planification du développement e général.

LES MINÉRAUX ET COMBUSTIBLES

Au cours de la première moitié de la présente décennie, on a accéléré les travaux entrepris dans le cadre du programme provincial d'exploration et d'évaluation des ressources minérales. Les renseignements obtenus indiquent qu'il existe des possibilités considérables de développement dans ce secteur.

L'entente auxiliaire sur la mise en valeur des minéraux et des combustibles

Durée : 24 juin 1976 au 31 mars 1981

Répartition des coûts :	
MEER	$ 9 050 50
Gouvernement provincial	2 262 62
Coût estimatif total	$11 313 12
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 2 200 00

Cette entente vise à stimuler les in vestissements privés, tant dans l'ex ploration que dans l'exploitation mi nières, à favoriser une transforma tion plus poussée des minéraux d la province et à adopter des mesure en vue d'assurer l'autonomie du pay en matière de combustibles.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Au cours de l'exercice financier, le programme de subventions au développemen régional a donné lieu aux activités suivantes :

Nombre net d'offres acceptées	43
Prévision du nombre d'emplois créés	1 182
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$30 002 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$ 9 778 000
Total des paiements en 1977–1978	$ 5 868 000

Depuis l'entrée en vigueur du programme, en 1969, les industries qui viennent en tête de liste pour la création d'emplois sont celles liées à la transformation du bois (1 991 emplois), au traitement du poisson (1 222 emplois) et à la transformation des produits alimentaires (1 143 emplois). Pour de plus amples renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

Quatre ententes auxiliaires sur les routes ont été signées avec le Nouveau-Brunswick, dont une pour 1974–1975, une pour 1975–1976, une pour 1976–1977 et la dernière pour 1977–1980. Elles ont pour but de favoriser, grâce à un meilleur réseau routier, un développement communautaire et régional plus général et de contribuer en même temps à l'essor de industries axées sur les ressources, du secteur de la fabrication secondaire et des industries de services.

LE TOURISME

Les activités touristiques contribuent déjà largement à l'emploi et au revenu, au Nouveau-Brunswick. Si l'on se base sur les prévisions d'une demande soutenue pour le type d'attractions que la province peut offrir, on constate qu'il existe d'immenses possibilités d'expansion dans le secteur du tourisme. Le fait de promouvoir et d'exploiter les attractions réelles et éventuelles, ainsi que d'inciter le secteur privé à participer davantage à ces activités, devrait assurer des contributions plus importantes de l'industrie touristique à l'économie provinciale.

L'entente auxiliaire sur la promotion du tourisme

Durée : 3 novembre 1975 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :

MEER	$11 794 400
Gouvernement provincial	2 948 600
Coût estimatif total	$14 743 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 2 597 000

Cette entente a pour objectif d'encourager le tourisme en augmentant le nombre de visiteurs, en prolongeant le séjour des touristes et en augmentant le nombre des activités touristiques durant les mois d'hiver et les mortes-saisons.

LA PLANIFICATION

Il faut effectuer des analyses et des études détaillées de la situation économique et socio-économique du Nouveau-Brunswick, de même que des études précises sur les secteurs pour lesquels la province possède des avantages appréciables, si l'on veut que les objectifs de l'entente-cadre de développement conclue entre le MEER et le Nouveau-Brunswick soient atteints.

L'entente auxiliaire sur la planification

Durée : 1er avril 1975 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :

MEER	$2 437 500
Gouvernement provincial	2 437 500
Coût estimatif total	$4 875 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 204 000

Cette entente reconnaît la nécessité de renforcer et de compléter la capacité du gouvernement provincial de détermination et d'analyse des possibilités de développement socio-économique. Les quatre éléments de l'entente sont les possibilités de recherche, l'exploitation des ressour-

unique en son genre, ces derniers élaborent et mettent en œuvre des projets dans les domaines suivants : la pêche, les forêts, l'agriculture, la fabrication axée sur les ressources, le tourisme et les loisirs.

L'entente auxiliaire sur le nord-est du Nouveau-Brunswick

Durée : 23 juin 1977 au 31 mars 1982

Répartition des coûts :	
MEER	$67 175 000
Gouvernement provincial	28 325 000
Coût estimatif total	$95 500 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 4 143 000

Cette entente a pour objectif d'améliorer le bien-être à long terme et le niveau de vie des habitants de cette région, grâce à une plus grande application des programmes visant à accroître l'utilisation des ressources humaines et physiques et à accélérer le rythme du développement.

LES ROUTES

Aux termes de plusieurs ententes auxiliaires, on a entrepris des travaux qui ont amélioré considérablement le réseau routier du Nouveau-Brunswick. Ces améliorations apportées aux voies de communication facilitent le transport des travailleurs, celui des marchandises de production et d'expédition, de même qu'elles permettent aux habitants de la province d'avoir plus aisément accès aux services récréatifs, médicaux et commerciaux.

L'entente auxiliaire sur les grandes artères de Saint-Jean et de Moncton

Durée : 17 février 1975 au 31 mars 1979

Répartition des coûts :	
MEER	$35 840 000
Gouvernement provincial	15 360 000
Coût estimatif total	$51 200 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 6 278 000

Cette entente auxiliaire a pour but de terminer l'axe prioritaire de Saint-Jean ainsi que la route de Shediac à Moncton, et de poursuivre les travaux de construction du boulevard Wheeler de la même ville.

L'entente auxiliaire sur les routes, 1977–1980

Durée : 1er avril 1977 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$42 000 000
Gouvernement provincial	14 000 000
Coût estimatif total	$56 000 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$10 815 000

LE DÉVELOPPEMENT INDUSTRIEL

L'économie du Nouveau-Brunswick repose sur l'exploitation et l'exportation des ressources. La diversification et l'extension des activités industrielles dans la province dépendent de l'infrastructure, des terrains et locaux industriels et autres installations du même genre, qui peuvent contribuer à l'expansion des industries secondaires axées sur les ressources naturelles de la province et sur sa situation géographique.

L'entente auxiliaire sur le développement industriel

Durée : 17 février 1975 au 31 mars 1979

Répartition des coûts :	
MEER	$24 182 200
Gouvernement provincial	6 045 550
Coût estimatif total	$30 227 750
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 5 130 000

L'entente a pour but d'étendre, de diversifier et de raffermir les activités de fabrication et de transformation dans la province. Elle tente également de diversifier la fabrication de produits ayant une plus grande valeur ajoutée, laquelle nécessite une technologie moderne et une main-d'œuvre qualifiée, et d'encourager l'implantation de nouvelles industries pouvant exploiter les ressources naturelles de la province ou tirer parti de sa situation maritime stratégique.

Au cours de la période à l'étude, le programme d'aide à la petite industrie (qui prévoit des prêts rémissibles pour les petites industries de fabrication et de transformation, de même que pour des services directement liés à la fabrication) a été élargi de façon à inclure six autres comtés portant ainsi à neuf le total dans la province.

LE DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Les économies de la région de Kent et du nord-est du Nouveau-Brunswick accusent un retard sur l'ensemble de l'économie provinciale. Les deux régions se distinguent par un taux élevé de chômage et par de faibles niveaux de revenu. Cependant, les études entreprises par plusieurs organismes, par des particuliers et par le MEER font ressortir les possibilités considérables en matière d'expansion économique.

L'entente auxiliaire sur le projet pilote de la région de Kent

Durée : 17 février 1975 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$6 200 800
Gouvernement provincial	1 550 200
Coût estimatif total	$7 751 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$1 006 000

Cette entente vise à aider les habitants de la région de Kent à améliorer leurs possibilités de revenu et d'emploi. Grâce à ce projet pilote

Dans le cadre de cette entente, on est à mettre sur pied un programme complet d'exploitation des forêts qui, appliqué à l'échelle de la province, aura pour objectif l'augmentation de la production du bois d'œuvre et l'extension de l'industrie de transformation du bois. Environ la moitié des fonds prévus par l'entente a été consacrée à l'intensification de la gestion des forêts, à la mise au point de renseignements plus précis sur la gestion forestière, à l'expansion des activités liées aux pépinières, au reboisement et à l'amélioration des peuplements et enfin à l'aménagement d'un réseau intégré de routes forestières.



La sylviculture occupe une partie importante de la gestion des forêts. Les jets reçoivent les soins appropriés en serre-chaude avant d'être repiqués en forêt en vue d'assurer l'approvisionnement de cette ressource industrielle jusqu'au siècle prochain.

Le Nouveau-Brunswick

LES ENTENTES AUXILIAIRES

Au 31 mars 1978, 16 ententes auxiliaires avaient été signées en vertu de l'entente-cadre de développement (ECD). Au cours de l'année financière, un deuxième accord auxiliaire sur l'agriculture (en vigueur le 1er avril 1978), ainsi qu'un autre sur le nord-est du Nouveau-Brunswick ont été conclus. On trouvera dans les pages suivantes une brève description des ententes auxiliaires en vigueur au 31 mars 1978 et des autres activités qui ont été entreprises dans le cadre des programmes au cours de l'année à l'étude.

L'AGRICULTURE

Au Nouveau-Brunswick, l'agriculture donne de l'emploi à environ 6 000 personnes. Il y a possibilité d'augmenter de façon importante la production et la transformation des produits agricoles pour lesquels la province possède un avantage relatif en raison du climat et de la qualité du sol. Les obstacles qui entravent le développement sont les installations de distribution inadéquates, un contrôle insuffisant de la qualité et de la commercialisation et des produits et le faible niveau d'efficacité productive. Par ailleurs, l'absence de capacité de transformation nuit considérablement à la réalisation des niveaux de production possibles.

L'entente auxiliaire suivante est conçue pour assurer la contribution maximale de l'agriculture au rendement provincial, au revenu gagné et à l'emploi.

L'entente auxiliaire sur le développement agricole

Durée : 17 février 1975 au 31 mars 1978

Répartition des coûts :	
MEER	$ 9 472 780
Gouvernement provincial	2 368 195
Coût estimatif total	$11 840 975
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 2 078 000

LES FORÊTS

En 1971, le gouvernement provincial a entrepris, avec l'aide du MEER, une étude exhaustive de ses ressources forestières afin de trouver de meilleures méthodes d'exploitation de ce potentiel économique. C'est ainsi que des mesures ont été prises afin de mettre au point de nouvelles techniques de production, de coupe et de transformation.

L'entente auxiliaire sur les forêts

Durée : 15 octobre 1974 au 31 mars 1979

Répartition des coûts :	
MEER	$46 423 200
Gouvernement provincial	11 605 800
Coût estimatif total	$58 029 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 7 190 000

Le développement de la commercialisation et des produits

Ce programme prévoit le financement du Centre d'expansion des marchés, grâce auquel les industries de production, de transformation et de fabrication peuvent se prévaloir des services de commercialisation dont ils ont besoin pour soutenir la concurrence. En outre, ce centre met au point de nouveaux produits et de nouvelles méthodes de vente et permet une meilleure utilisation des matières premières.

Le transport

Ce programme prévoit la construction et l'amélioration de trois catégories de routes : les voies d'accès aux ressources, les autoroutes collectrices et l'expansion du réseau collecteur.

Le transport de l'énergie électrique

L'installation d'un câble sous-marin pour relier l'île au continent est un projet dont le coût total est évalué à $36 000 000, et la quote-part du MEER pourrait atteindre $18 000 000. Le ministère fédéral de l'Énergie, des Mines et des Ressources a versé une somme additionnelle de $9 000 000 sous forme de prêt. Le câble a commencé à fournir de l'électricité en octobre 1977.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Au cours de l'exercice financier, le programme de subventions au développement régional a donné lieu aux activités suivantes :

LES SUBVENTIONS

Nombre net d'offres acceptées	31
Prévision du nombre d'emplois créés	683
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$10 640 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$ 4 182 000
Total des paiements en 1977–1978	$ 3 123 000

LES GARANTIES DE PRÊTS

Au cours de l'exercice financier, une seule garantie de prêt de $1 500 000 a été offerte et acceptée. La même entreprise a également reçu et accepté une subvention; le nombre d'emplois que cette subvention devrait créer figure ci-dessus sous le titre « Les subventions ».

Depuis la mise en œuvre du programme, en 1969, l'industrie qui a créé le plus d'emplois est celle de la transformation des produits alimentaires, soit 973 emplois.

Pour de plus amples renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME À L'ÎLE-DU-PRINCE-ÉDOUARD

	PLAN DE DÉVELOPPEMENT	PROGRAMME DE SUBVENTIONS	AUTRES
1977–1978	$29 782 000	$3 123 000	$6 000

LES PROGRAMMES EN VERTU DU PLAN D'ENSEMBLE DE DÉVELOPPEMENT

L'agriculture

L'objectif du programme agricole est de permettre l'établissement et le maintien de fermes familiales rentables. Les principaux éléments du programme consistent en une aide en capitaux, la mise sur pied de services de vulgarisation, et la construction de silos à céréales.

Les forêts

L'objectif du programme forestier est de procéder au reboisement des terres publiques et privées en fournissant des semis et des services de vulgarisation et de gestion forestière aux propriétaires actuels de terrains boisés.

Les pêches

Le programme des pêches vise à accroître les revenus des pêcheurs en élargissant l'assise des ressources et en améliorant les méthodes de prise, de manutention et de transformation du poisson. L'un des projets les plus importants est un programme d'aquiculture en vue d'accroître la production ostréicole; certaines expériences dans l'élevage de la truite sont également tentées. Un autre programme important est le programme de retrait des certificats d'immatriculation d'homardiers et de permis de pêche, qui vise à réduire le nombre des pêcheurs de homards, ce qui aura pour effet de hausser les revenus de ceux qui restent.

Le développement industriel

Ce programme a pour but de créer des emplois, permanents de préférence, et d'aider les hommes d'affaires à diversifier l'assise économique de l'île. Parmi les principaux projets, mentionnons l'aménagement de parcs industriels, la construction de centres commerciaux et l'octroi d'une aide financière à la petite entreprise et au secteur des services.

Les ressources communautaires

Ce programme aide les organismes communautaires à exploiter leurs ressources et leur permet de participer davantage à la formulation des lignes d'action. Il assure un soutien financier et administratif à des groupes de développement communautaire afin de leur permettre de profiter des possibilités économiques et leur fournit l'aide technique nécessaire pour participer aux travaux de planification.

Le tourisme et la conservation

Les programmes de tourisme visent à attirer des visiteurs dans toutes les régions de l'île et à prolonger la saison touristique. Au nombre des principaux travaux, mentionnons l'aménagement de parcs et de complexes récréatifs, tels que celui de Brudenell dans l'est de la province et celui de Mill River dans l'ouest. On assiste, en outre, à certaines activités de promotion et de développement de l'industrie touristique.

La réaffectation des terres

Le principal objectif de ce programme est la poursuite du travail de remembrement des terres agricoles et de l'agrandissement des fermes. On s'occupe notamment de l'acquisition de terres pour la forêt, la faune, le tourisme et l'aménagement de quelques pâturages communs.

L'Île-du-Prince-Édouard

En 1969, l'Île-du-Prince-Édouard et le Canada ont conclu un Plan d'ensemble de développement d'une durée de quinze ans aux termes de la *Loi sur le Fonds de développement économique rural* (FODER). Le plan vise à créer les conditions devant permettre aux insulaires de mettre sur pied et de développer leurs propres entreprises économiques, d'accroître le revenu par habitant et l'investissement de capital-actions local et de créer des emplois, tout en préservant l'environnement unique de l'île.

La première phase du plan englobait la période allant de 1969 au 31 mars 1975. La deuxième phase va du 1er avril 1975 au 31 mars 1980. La contribution du MEER pour les trois dernières années de cette deuxième phase a été de $30 000 000 en 1977–1978 et sera de $29 700 000 en 1978–1979, et de $29 300 000 en 1979–1980.

Au cours de l'exercice financier 1977–1978, les dépenses du MEER en vertu du Plan d'ensemble de développement se sont élevées à $29 782 000.



Les programmes réalisés dans le cadre du Plan d'ensemble de développement ont entraîné des augmentations tangibles du revenu agricole, de la taille des fermes et de la superficie globale cultivée à l'Île-du-Prince-Édouard.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Au cours de l'exercice financier, le programme de subventions au développement régional a donné lieu aux activités suivantes :

Nombre net d'offres acceptées	51
Prévision du nombre d'emplois créés	780
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$11 424 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$ 4 601 000
Total des déboursés en 1977–1978	$ 7 008 000

Depuis la mise en œuvre du programme, en 1969, les industries qui viennent en tête de liste pour la création d'emplois sont celles du caoutchouc (1 727 emplois), de la transformation du poisson (1 395 emplois), des produits électriques (843 emplois), et de la transformation des produits alimentaires (745 emplois).

Pour de plus amples renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

AUTRES PROGRAMMES

Les zones spéciales

Les ententes sur les zones spéciales et sur les routes sont venues à expiration le 31 décembre 1976. Les régions comprises dans les ententes étaient celles de Halifax–Dartmouth et du détroit de Canso. Les ententes prévoyaient la viabilisation de terrains industriels, l'aménagement de réseaux d'adduction d'eau et d'égout, la construction de routes principales et secondaires et d'écoles.

Aux termes de cette entente, le MEER a dépensé $1 415 000 sous forme de contributions et $1 088 000 sous forme de prêts au cours de l'exercice financier 1977–1978.

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME EN NOUVELLE-ÉCOSSE

	ECD	PROGRAMME DE SUBVENTIONS	AUTRES
1977–1978	$34 270 000	$7 008 000	$2 700 000

principalement à la coupe des espèces de bois tendre et d'accroître les possibilités d'emploi et les revenus au chapitre surtout de la coupe et de la transformation des espèces de bois dur. Pour atteindre ces objectifs, il faudra encourager une gestion plus intensive des forêts, trouver d'autres débouchés pour les espèces de bois dur sous-exploitées, hâter la coupe du bois touché par la tordeuse, améliorer l'affectation de la récolte de bois, augmenter la quantité de bois d'œuvre utilisé dans les scieries, et prévoir une plus grande récupération et une meilleure utilisation des résidus.

LA SYDNEY STEEL

Des méthodes périmées de fabrication de l'acier et l'obsolescence de l'équipement, associées à la chute des cours sur les marchés internationaux de l'acier, ont ralenti les opérations de la SYSCO. Si l'on devait fermer l'usine, l'assise économique de la communauté en serait sérieusement touchée.

L'entente auxiliaire sur le programme d'aide à la Sydney Steel Corporation

Durée : 1er août 1977 au 31 mars 1979

Répartition des coûts :

MEER	$15 156 000
Gouvernement provincial	4 344 000
Coût estimatif total	$19 500 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 4 436 000

Cette entente vise à aider la province à maintenir le niveau actuel de l'emploi à la SYSCO grâce à des programmes d'investissement, et à identifier d'autres possibilités d'emploi dans l'industrie sidérurgique de la région de Sydney. On espère que des études d'analyse du marché permettront de trouver un créneau rentable. Cette mesure sera suivie par la conception d'une usine capable de produire de façon compétitive.

LE TOURISME

Favoriser et créer de nouvelles possibilités d'emploi dans les régions à faible croissance constitue une tâche considérable. Toutefois, pour des régions non urbanisées, l'un des secteurs qui peut offrir des possibilités en matière d'emploi, est celui du tourisme.

L'entente auxiliaire sur la promotion du tourisme

Durée : 1er avril 1977 au 31 mars 1982

Répartition des coûts :	
MEER	$11 000 000
Gouvernement provincial	2 750 000
Coût estimatif total	$13 750 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 99 000

Cette entente a pour objet de créer de nouvelles perspectives d'emploi et d'accroître les revenus en développant davantage l'industrie touristique.

Cette entente comporte deux programmes. Le premier englobe diverses activités à l'échelle provinciale dont le but est de promouvoir le tourisme en Nouvelle-Écosse, d'augmenter l'efficacité de l'industrie touristique et de lui faire prendre de l'expansion là où c'est possible et souhaitable, et enfin de prolonger la saison touristique. Le deuxième programme porte directement sur l'aménagement d'endroits choisis de destination, grâce à des travaux de construction ou d'embellissement des principaux centres d'attraction; il vise à offrir des attractions se prêtant à des excursions d'une journée et à coordonner, promouvoir ou susciter des initiatives au sein même de la population de ces lieux touristiques.

LES FORÊTS

Les schèmes de propriété terrienne en Nouvelle-Écosse, caractérisés par des parcelles de terre appartenant à de nombreux propriétaires privés, présentent des problèmes spéciaux qui entravent une gestion intégrée des ressources forestières. D'autres facteurs influent également sur l'avenir de cette industrie, spécialement celui de l'infestation par les insectes et celui de la traditionnelle surexploitation du bois tendre et de la sous-exploitation du bois dur.

L'entente auxiliaire sur les forêts

Durée : 1er avril 1977 au 31 mars 1982

Répartition des coûts :	
MEER	$20 212 000
Gouvernement provincial	5 358 000
Coût estimatif total	$25 570 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 1 247 000

Cette entente a pour objet de maintenir le niveau actuel de l'emploi lié

réussite d'entreprises locales et, enfin, à élargir l'éventail des perspectives d'emploi en mettant l'accent sur les emplois à la fois plus spécialisés et plus rémunérateurs, particulièrement dans certaines localités d'importance moyenne.

L'entente prévoit l'établissement de parcs industriels dans les régions où des possibilités de développement existent, soit Amherst, Debert, Kentville, Stellarton et Windsor. À la fin de l'exercice financier, environ les deux tiers des travaux avaient été accomplis pour l'aménagement des parcs d'Amherst, de Debert et de Kentville, mais ceux devant être réalisés à Stellarton et à Windsor n'avaient pas encore débuté.

LE DEVELOPPEMENT DU CAP-BRETON

Au cours des deux dernières décennies, le Cap-Breton a connu certains problèmes économiques. Le caractère stagnant de l'économie en général provient du déclin des industries du charbon et de l'acier, qui constituent l'assise économique de la région.

Au début, la Société fédérale de développement du Cap-Breton (DEVCO) avait l'intention d'abandonner graduellement l'exploitation des charbonnages et de créer des emplois de rechange en encourageant et en développant un autre type d'activité économique. Par suite de l'amélioration des prix du charbon sur les marchés internationaux, la société a choisi de contribuer à la stabilisation de l'industrie houillère.

L'entente auxiliaire provisoire sur le développement du comté du Cap-Breton

Durée : 7 janvier 1977 au 31 mars 1978

Répartition des coûts :

MEER	$3 010 000
Gouvernement provincial	1 290 000
Coût estimatif total	$4 300 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 469 000

Cette entente vise à appuyer le développement d'une industrie houillère viable à Pointe-Aconi et à stimuler la croissance des secteurs des ressources, du tourisme, et de l'industrie secondaire. Les travaux suivants seront entrepris sans délai : la construction d'une nouvelle route reliant la mine Prince à la Transcanadienne et la réfection de la route reliant cette mine à la ville de Sydney Mines.

œuvre de cette stratégie. Des études ayant trait aux ententes auxiliaires en cours sur le tourisme et sur l'aide accordée à la Sydney Steel Corporation ont été financées aux termes de cette entente.

L'AGRICULTURE

Le nombre des fermes en Nouvelle-Écosse a diminué, passant de 23 500 qu'il était en 1951 à environ 6 000 aujourd'hui. Du fait de la persistance de cette tendance, il devient essentiel de constituer un noyau de bons cultivateurs qui s'installent sur des terres fertiles. Leur prospérité et leur réussite dépendront de leur capacité d'adaptation aux conditions technologiques et commerciales qui sont en continuelle évolution.

L'entente auxiliaire sur le développement agricole

Durée : 22 juin 1976 au 31 mars 1981

Répartition des coûts :	
MEER	$29 980 000
Gouvernement provincial	18 237 000
Coût estimatif total	$48 217 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 4 806 000

Cette entente a pour objectif d'améliorer la viabilité et la stabilité de l'industrie agricole, de préserver les emplois actuels et de créer de nouvelles possibilités d'emploi, et enfin d'accroître le rendement et la productivité de certains de ses éléments sous-exploités qui présentent un avantage économique sur le marché des exportations ou sur le marché local.

L'entente auxiliaire comporte trois éléments, soit l'expansion des terres agricoles, l'augmentation du bétail, et l'horticulture.

LE DÉVELOPPEMENT INDUSTRIEL

Pendant les années 60, la production manufacturière de la Nouvelle-Écosse a nettement progressé, mais le nombre d'emplois dans ce secteur ne s'est accru qu'à un rythme fort lent. Depuis 1970, cependant, les gains au niveau de l'emploi sont tels qu'ils ont dépassé la moyenne nationale.

L'entente auxiliaire sur le développement industriel

Durée : 22 juin 1976 au 31 mars 1981

Répartition des coûts :	
MEER	$13 031 200
Gouvernement provincial	3 257 800
Coût estimatif total	$16 289 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 1 628 000

Cette entente auxiliaire vise à appuyer la création de nouveaux débouchés d'emploi en Nouvelle-Écosse dans les secteurs secondaire et tertiaire de l'économie, à favoriser l'implantation, l'expansion et la

LE DÉVELOPPEMENT DE LA ZONE DU DÉTROIT DE CANSO

Le détroit de Canso abrite l'un des meilleurs ports en eau profonde de la côte atlantique de l'Amérique du Nord.

En 1955, la construction d'un môle, qui relie l'île du Cap-Breton à la Nouvelle-Écosse, a donné naissance à un port complètement abrité et libre de glaces où l'eau atteint des profondeurs de 120 pieds. Il présente en outre l'avantage d'être situé près des grandes artères.

L'entente auxiliaire sur le développement de la zone du détroit de Canso

Durée : 31 mars 1975 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$19 265 000
Gouvernement provincial	6 569 000
Coût estimatif total	$25 834 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 4 095 000

Cette entente a pour objectif de faire en sorte que cette région soit en mesure d'accueillir un plus grand nombre d'industries de transformation. Les activités qui seront entreprises en vertu de l'entente comprennent la planification du développement de la région et des travaux d'infrastructure tels que la construction de réservoirs et l'amélioration des routes.

LA PLANIFICATION

Chacune des ententes auxiliaires, conclues et mises en œuvre par le MEER et le gouvernement provincial, est fondée sur des analyses détaillées des possibilités de développement qui existent et sur la formulation de stratégies intégrées permettant l'exploitation de ces possibilités. Le ministère continue de s'intéresser à une vaste sphère d'activités de développement économique dans la province et explore les possibilités qui peuvent présenter des avantages en collaborant avec le gouvernement provincial à la réalisation d'études de planification.

L'entente auxiliaire sur la planification

Durée : 22 juin 1976 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$2 500 000
Gouvernement provincial	2 500 000
Coût estimatif total	$5 000 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 321 000

Cette entente vise à poursuivre et à accroître les initiatives entreprises en vertu d'une entente provisoire sur la planification, conclue antérieurement. Elle définit trois domaines pour la planification et les tentatives de développement : la planification physique et celle des ressources, des recherches et des études sur les possibilités de développement, et la planification du développement en général.

En vertu de l'entente, l'on élabore actuellement une stratégie globale de développement pour la province et l'on a entrepris la planification et les études nécessaires à la mise en

Cette entente comporte trois grandes catégories de programmes de développement : l'expansion de la zone métropolitaine, l'aménagement des installations portuaires et l'extension industrielle. Parmi ces projets, on compte les programmes de réaménagement du front de mer de Halifax et de Dartmouth, de nouveaux ferry-boats, un autre réseau d'alimentation en eau, et enfin la construction d'immeubles dont les coûts seront assumés tant par les secteurs public que privé. L'entente reconnaît en outre la nécessité d'encourager l'essor des industries technologiques et océanographiques de la région.



Ce simulateur de vol de la Eastern Provincial Airways servant à former les pilotes est situé à l'aéroport international de Halifax. L'aménagement, à l'aéroport, d'une installation de formation pour les équipes de vol s'inscrit dans le cadre de l'entente sur la région métropolitaine de Halifax–Dartmouth.

La Nouvelle-Écosse

LES ENTENTES AUXILIAIRES

Au 31 mars 1978, 10 ententes auxiliaires avaient été conclues en vertu de l'entente-cadre de développement (ECD). Les trois nouvelles ententes signées au cours de l'exercice financier portent sur le tourisme, les forêts et l'aide accordée à la Sydney Steel Corporation. On trouvera dans les pages suivantes une description sommaire des ententes auxiliaires en vigueur au 31 mars 1978 et des autres activités qui ont été entreprises dans le cadre des programmes au cours de l'année à l'étude.

LES MINES

Les gisements de houille de la Nouvelle-Écosse ont de tout temps constitué une source d'énergie tant pour usage industriel que domestique. Au cours des dernières années, les perspectives de cette ressource sont devenues tellement encourageantes que l'on a entrepris une étude exhaustive de toutes les ressources minérales.

L'entente auxiliaire sur l'exploitation minérale

Durée : 17 février 1975 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$11 070 400
Gouvernement provincial	2 767 600
Coût estimatif total	$13 838 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 4 973 000

Cette entente a pour objectif d'accroître l'emploi et l'investissement dans le secteur minier de la province en accélérant le processus d'exploitation minérale et d'évaluation des ressources. Les principaux éléments de cette entente sont la planification de l'exploitation des ressources, l'inventaire des ressources minérales, des études d'évaluation des mines, des études géologiques-géochimiques, et des services de laboratoire.

LE DÉVELOPPEMENT DE LA ZONE DE HALIFAX–DARTMOUTH

La zone métropolitaine de Halifax–Dartmouth est le centre du commerce et des institutions de l'Atlantique. Le revenu par habitant et par famille y est supérieur à la moyenne nationale. Le taux soutenu d'expansion et de croissance de la région contribue non seulement à maintenir la prospérité des habitants mais également à faire en sorte que le reste de la province et la région de l'Atlantique en retirent le plus d'avantages possible.

L'entente auxiliaire sur le développement de la zone métropolitaine de Halifax–Dartmouth

Durée : 31 mars 1975 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$ 79 997 000
Gouvernement provincial	30 813 000
Coût estimatif total	$110 810 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 12 196 000

AUTRES PROGRAMMES

La Société de développement de Terre-Neuve et du Labrador limitée (SDTL)

Cette société a été instituée en 1972 pour servir de complément au programme de subventions à titre de source de capital-risque pour l'expansion du secteur de la fabrication et l'exploitation des ressources de la province. Au 31 mars 1978, la société avait fourni $1 780 319 en financement par actions et $16 219 726 en prêts à l'appui des possibilités d'investissement. La quote-part du MEER à ces opérations financières s'est élevée à $970 000 au cours de 1977–1978.

Une modification apportée en juillet 1977 augmentait le montant des prêts ainsi que la dimension maximale des entreprises admissibles au financement et prolongeait l'entente jusqu'en juillet 1982.

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA)

La troisième entente ARDA Canada–Terre-Neuve, qui favorisait différentes initiatives à l'appui du développement agricole, des pêches et de l'expansion des entreprises rurales, couvrait la période allant du 28 mai 1971 au 31 mars 1975. Bien que l'entente soit venue à expiration, les versements pour les travaux approuvés avant la date d'expiration se poursuivent.

Au cours de 1977–1978, le MEER a dépensé $867 000 aux termes de l'entente ARDA sur la conservation de l'eau. Cette entente prévoit des travaux de conception et de construction innovateurs de canalisation d'eau et d'égout pour les communautés de Rose-Blanche et de Harbour LeCou sur la côte sud de la province.

Au cours de 1977–1978, le ministère a dépensé la somme de $2 336 000 aux termes de l'entente ARDA, à Terre-Neuve.

L'arpentage et la cartographie

Cette entente constitue un premier effort en vue de l'établissement d'un système global de cadastre et d'enregistrement des terres de la province. L'entente, dans sa forme modifiée, a été en vigueur du 1er avril 1972 au 31 mars 1978.

Au cours de 1977–1978, le ministère a dépensé $609 000 aux termes de cette entente.

Divers

Au cours de l'année financière, le MEER a entrepris d'autres activités au sein de la province, dont la réalisation du programme de communications communautaires mis en œuvre par l'université Memorial. Des centres d'enseignement ont été établis dans divers endroits de la province, et la technologie magnétoscopique a été utilisée comme nouveau véhicule de communication pour l'enseignement aux adultes et l'épanouissement de la communauté. En 1977–1978, le MEER a dépensé $120 000 au titre de ce programme.

RÉSUMÉ DES DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME À TERRE-NEUVE

	ECD	PROGRAMME DE SUBVENTIONS	AUTRES
1977–1978	$54 499 000	$1 183 000	$4 035 000

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Au cours de l'exercice financier, le programme de subventions au développemen régional a donné lieu aux activités suivantes :

LES SUBVENTIONS

Nombre net d'offres acceptées	20
Prévision du nombre d'emplois créés	270
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$7 212 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$2 043 000
Total des paiements en 1977–1978	$1 183 000

LES GARANTIES DE PRÊTS

Au cours de l'exercice financier, une seule garantie de prêt de l'ordre de $75 000 a été offerte et acceptée, laquelle devrait amener la création de 9 emplois directs.

Depuis la mise en œuvre du programme en 1969, les industries qui ont créé le plus d'emplois sont celles liées à la transformation du poisson (1 962 emplois), à la transformation du bois (423 emplois), et à la transformation des produits alimentaires (293 emplois).

Pour de plus amples renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

▽
raux de la province et de systèmes plus efficaces de mise en mémoire et d'extraction des données sur les minéraux.

treprendre des travaux d'exploration et d'exploitation. Au cours de 1977–1978, plus de 25 programmes de cartographie géologique de l'île et du Labrador ont été réalisés.

LA PLANIFICATION

L'élaboration de stratégies de mise en valeur à long terme est depuis longtemps reconnue comme une condition préalable au développement économique de Terre-Neuve. Chacune des ententes auxiliaires, conclues et mises en œuvre par le MEER et le gouvernement provincial, est fondée sur des analyses détaillées des possibilités de développement qui existent et sur la formulation de stratégies intégrées permettant l'exploitation de ces possibilités. Le ministère continue de s'intéresser à une vaste sphère d'activités de développement économique dans la province et explore les possibilités qui peuvent présenter des avantages en collaborant avec le gouvernement provincial à la réalisation d'études de planification.

L'entente auxiliaire sur la planification

Durée : 1er avril 1976 au 31 mars 1981

Répartition des coûts :	
MEER	$4 000 000
Gouvernement provincial	2 385 000
Coût estimatif total	$6 385 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 120 000

LE LABRADOR

L'effort de développement déployé par le ministère au Labrador se traduit par des initiatives qui correspondent aux conditions économiques particulières de cette région et par des initiatives sectorielles qui ont des répercussions sur l'ensemble de la province. Cette conjoncture économique est caractérisée par une plus grande dépendance vis-à-vis de l'extraction des ressources primaires, par un fort isolement et par une topographie et un climat qui ont entravé l'expansion des services publics dans maintes communautés.

L'entente auxiliaire provisoire sur le Labrador

Durée : 3 décembre 1976 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$15 444 000
Santé et Bien-être social	1 404 000
Gouvernement provincial	2 122 000
Coût estimatif total	$18 970 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 2 229 000

prennent l'aménagement d'une infrastructure municipale et le développement économique dans la région du lac Melville, la construction d'un pont reliant les rives nord et sud de Northwest River, l'aménagement du parc industriel de Wabush–Labrador City, et l'amélioration de la qualité de l'eau pour les habitants de la côte, de meilleures installations sanitaires et un accès plus facile aux



Ce manoir de style anglais d'inspiration classique de Trinity fait partie des édifices qui ont retenu l'attention aux termes de l'entente sur la promotion du tourisme. Il appartenait à l'un des premiers immigrants anglais à Terre-Neuve, John Bingley Garland.

LES MINÉRAUX

L'industrie minière de Terre-Neuve emploie environ 6 500 personnes, soit un peu moins de 4 % de la population active de la province, et représente 22 % du produit provincial brut. Cependant, cette industrie est fortement axée sur l'extraction, et il se fait très peu de transformation locale. Il existe cependant d'excellentes possibilités d'accroître les opérations d'extraction et de traitement des minerais, ce qui augmentant la contribution de l'industrie minière à l'économie de la province.

Une entente auxiliaire sur l'exploration et l'évaluation des ressources minérales, d'une durée de quatre ans, a pris fin en 1976. Elle se voulait une première forme d'intervention dans l'exploitation des possibilités du secteur minier. Cette entente a permis l'établissement de cartes préliminaires des dépôts de miné-

▽

L'entente auxiliaire sur l'exploitation minérale

Durée : 17 décembre 1976 au 31 décembre 1981	
Répartition des coûts :	
MEER	$ 5 606 100
Énergie, Mines et Ressources	5 606 100
Gouvernement provincial	1 245 800
Coût estimatif total	$12 458 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 1 274 000

Cette entente a pour objectif de dresser un complet inventaire des données géoscientifiques sur les régions où il existe de bonnes possibilités de trouver des gîtes miniers ayant une valeur commerciale. Elle prévoit également l'élaboration et l'évaluation de politiques en matière de gestion des ressources minérales

LE TOURISME

Le tourisme est un secteur où l'on pourrait accroître sensiblement le nombre des possibilités d'emploi et de revenu pour les habitants de la province. À Terre-Neuve, en 1977, les dépenses effectuées par les touristes tant de l'intérieur que de l'extérieur ont atteint $125 000 000. Malgré un apport des touristes de l'extérieur de seulement $40 000 000, une étude sur l'industrie touristique révèle qu'une expansion bien planifiée pourrait contribuer à augmenter considérablement ce chiffre au cours des prochaines années.

L'entente auxiliaire sur l'aménagement de la région du parc de Gros Morne

Durée : 1er juin 1973 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$20 641 680
Gouvernement provincial	2 293 520
Coût estimatif total	$22 935 200
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 2 402 000

Cette entente vise à compléter l'action du ministère fédéral des Affaires indiennes et du Nord par l'aménagement d'un parc national de la faune à Bonne Bay dans la grande péninsule du Nord. Le programme prévoit des travaux supplémentaires reliés au tourisme dans les agglomérations environnantes en vue de susciter des possibilités d'emploi et de revenu pour les habitants de la région. Ces travaux comprennent l'aménagement d'infrastructures communautaires, le développement de la pêche côtière sportive, et la planification du développement des services touristiques de la région.

L'entente auxiliaire sur la promotion du tourisme

Durée : 1er janvier 1978 au 31 mars 1983

Répartition des coûts :	
MEER	$11 938 140
Gouvernement provincial	1 326 460
Coût estimatif total	$13 264 600
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	néant

Cette entente globale sur la promotion du tourisme vise à augmenter l'efficacité de la commercialisation touristique et des programmes d'information aux visiteurs, à développer les attractions touristiques et à encourager l'expansion des centres d'hébergement de touristes.

stimuler la productivité et diversifier l'industrie forestière.

Les travaux entrepris en vertu de cette entente portent sur la vérification de nouvelles techniques d'exploitation le long des pentes abruptes, la construction de routes d'accès aux forêts, l'établissement d'une pépinière, l'amélioration de la flotte d'avions-citernes de la province et l'achat de nouveaux appareils.

LE DÉVELOPPEMENT URBAIN

Capitale de Terre-Neuve, Saint-Jean joue un rôle important dans la production globale de la province, celui de catalyseur vis-à-vis de la croissance économique des autres régions de la province. Environ un tiers de la population de la province habite dans la zone de la capitale qui est le centre du commerce, de l'éducation et de l'activité gouvernementale de la province.

L'entente auxiliaire sur la région urbaine de Saint-Jean

Durée : 30 septembre 1974 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :

MEER	$51 000 000
Gouvernement provincial	17 000 000
Coût estimatif total	$68 000 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$13 399 000

Cette entente vise à résoudre deux problèmes majeurs qui entravent le développement de la région urbaine : l'approvisionnement en eau et le transport. En vertu de l'entente, on procède actuellement au prolongement du réseau d'adduction d'eau desservant la région afin d'assurer des quantités d'eau douce suffisantes pour la future expansion industrielle et résidentielle. Au cours de 1977–1978, le Bay Bulls Big Pond a été ajouté au bassin hydrographique actuel, et les travaux de canalisation déjà entrepris se poursuivront jusqu'en 1980.

En vertu de cette entente, on a en outre amorcé la construction d'une voie de transport reliant directement la zone portuaire au plus important centre industriel de la ville. La construction de la route de ceinture du port, une artère à quatre voies d'environ neuf milles, a été entreprise en vertu de la deuxième entente Canada–Terre-Neuve sur les zones spéciales; on prévoit qu'elle sera terminée vers la fin de 1979.

secteur privé à appliquer les connaissances acquises à des possibilités de développement viables. Parmi les travaux de recherche effectués par la société, mentionnons une étude sur la banquise du Labrador et sur le déplacement des glaces, la conception de bateaux à coques renforcées pour naviguer dans des eaux envahies par les glaces, et l'étude sur la possibilité de construire des plates-formes de forage au large des côtes de la province.

LE TRANSPORT ET LES COMMUNICATIONS

L'un des premiers objectifs définis dans l'ECD consistait en la nécessité d'améliorer le réseau routier de la province. À cette fin, plus de 500 milles de voies principales reliées à la Transcanadienne ont été améliorées et pavées, grâce à une série d'ententes sur le transport. La réalisation de ces travaux de voirie contribuent en effet à concrétiser les possibilités de développement en assurant la libre circulation des ressources, des marchandises et de la population.

L'entente auxiliaire sur les routes

Durée : 1er avril 1976 au 31 mars 1979

Répartition des coûts :	
MEER	$51 894 000
Gouvernement provincial	5 766 000
Coût estimatif total	$57 660 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$22 143 000

En vertu de cette entente, les travaux d'amélioration et de pavage de cinq artères principales, entrepris en vertu d'ententes antérieures, se poursuivent. Parvenues à différentes étapes de leur réalisation, ces travaux portent sur les routes de ceinture du nord de Bonavista, de la baie d'Espoir, de Baie-Verte, de Burgeo et de la péninsule du Nord.

LES FORÊTS

La production de pâtes et papiers représente environ 75 % de la valeur totale de l'exploitation forestière.

Bien qu'il existe de nombreuses possibilités pour l'expansion des activités liées à la forêt au cours des prochaines années, plusieurs problèmes continuent d'accabler cette industrie de Terre-Neuve. En effet, l'avenir de la Labrador Linerboard Mill à Stephenville, dont on a fermé l'usine au cours de l'année, est incertain; en outre, la plus grande partie des ressources forestières de la province a été endommagée par la tordeuse de bourgeons de l'épinette.

L'entente auxiliaire sur les forêts

Durée : 1er juin 1973 au 31 mars 1979

Répartition des coûts :	
MEER	$47 778 500
[illegible]	[illegible]
Coût estimatif total	$54 966 600
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 8 917 000

Cette entente vise à améliorer l'efficacité de l'industrie forestière de la province et à accroître les niveaux de l'emploi et du revenu dans ce secteur. Un système intégré de gestion des ressources a été conçu pour

L'entente auxiliaire sur les réseaux spéciaux d'adduction d'eau pour des usines de traitement du poisson

Durée : 1er juin 1974 au 31 mars 1978

Répartition des coûts :	
MEER	$5 517 000
Gouvernement provincial	613 000
Coût estimatif total	$6 130 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 128 000

Cette entente visait à accroître l'efficacité de l'industrie de transformation du poisson de la province et à rehausser la qualité de ses produits. L'objectif a été atteint par l'installation, dans des zones choisies, de canalisations destinées à acheminer des quantités d'eau douce de bonne qualité aux usines de transformation du poisson.

Tous les travaux entrepris en vertu de cette entente ont été réalisés et les usines fonctionnaient à la fin de l'exercice financier.

L'entente auxiliaire sur le développement de la pêche côtière

Durée : 1er juin 1975 au 31 mars 1981

Répartition des coûts :	
MEER	$3 501 900
Gouvernement provincial	389 100
Coût estimatif total	$3 891 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$1 577 000

Cette entente a pour objectif d'augmenter le revenu des pêcheurs côtiers et le nombre des emplois, ainsi que la productivité dans le secteur de la transformation des produits de la pêche. L'entente prévoit l'amélioration des endroits de débarquement dans des zones choisies le long de la côte sud du Labrador et sur la grande péninsule du Nord, la construction d'un entrepôt frigorifique à Brig Bay et l'aménagement de réseaux d'approvisionnement en eau pour des usines de poisson à Saint Bride's et à Port-aux-Basques.

AUTRES RESSOURCES OCÉANOGRAPHIQUES

Les ressources de la mer, au large de la côte de Terre-Neuve, laissent entrevoir pour l'avenir la possibilité d'un accroissement de l'emploi et du revenu. Parmi les ressources les plus remarquables se trouvent les dépôts de pétrole off-shore, dont l'exploitation commerciale pourrait être justifiée s'ils existaient en quantités considérables.

L'entente auxiliaire sur la recherche et le développement océanographiques (NORDCO)

Durée : 1er janvier 1975 au 31 mars 1979

Répartition des coûts :	
MEER	$4 419 072
Gouvernement provincial	491 008
Coût estimatif total	$4 910 080
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$1 389 000

L'objectif de cette entente consiste en la mise au point de technologies marines nouvelles permettant d'entreprendre l'exploitation des ressources océanographiques.

La NORDCO est une société provinciale de l'État, instituée conformément aux conditions de l'entente pour coordonner le développement de cette technologie et pour aider le

Terre-Neuve

LES ENTENTES AUXILIAIRES

Au 31 mars 1978, 14 ententes auxiliaires avaient été signées en vertu de l'entente-cadre de développement (ECD). L'entente auxiliaire sur la promotion du tourisme a été signée au cours de l'année présentement à l'étude. On trouvera dans les pages suivantes une description sommaire des ententes auxiliaires en vigueur au 31 mars 1978 et des autres activités qui ont été entreprises dans le cadre des programmes au cours de l'année à l'étude.

LA PÊCHE

À Terre-Neuve, c'est l'industrie de la pêche qui emploie le plus grand nombre de gens, soit environ 30 000 personnes à temps plein ou près de 15 % de l'ensemble de la population active. L'abondance des prises par les bateaux de pêche hauturière et côtière de même que la présence d'espèces de poissons plus variées ont contribué, ces dernières années, à l'essor de cette industrie. En outre, l'instauration en 1977, par le gouvernement fédéral, d'une zone économique de 200 milles laisse entrevoir des possibilités d'une plus grande expansion de l'industrie de la pêche. En effet, cette extension de juridiction facilitera la régénération des stocks de poissons sérieusement diminués, ce qui permet aux pêcheurs de pouvoir escompter des prises abondantes une fois la période de repeuplement terminée.

L'entente auxiliaire sur les centres de services maritimes pour la pêche

Durée : 1er janvier 1974 au 31 mars 1978

Répartition des coûts :

MEER	$10 800 000
Gouvernement provincial	1 200 000
Coût estimatif total	$12 000 000
Dépenses du MEER en 1977–1978 :	$ 920 000

Cette entente vise à accroître les retombées de l'industrie de la pêche sur l'économie de la province en favorisant une meilleure utilisation des longs-courriers pour la pêche en eaux semi-pélagiques. Elle prévoit la construction de centres de services maritimes dans des endroits stratégiques par toute la province. Ces centres diminuent les pertes de temps causées par les pannes et permettent à un plus grand nombre de pêcheurs de tirer parti des avantages d'une technologie polyvalente.

Quatorze centres de services maritimes ont été construits. Tous sont munis d'appareils de levage mécaniques permettant d'effectuer en cale sèche des réparations sur les longs-courriers, de voir à leur entretien ou de les mettre à l'abri. À l'heure actuelle, les quatorze centres sont opérationnels et sont fréquentés par la majorité des pêcheurs de la province.

ces subventions est consacrée aux petites entreprises.

Le bureau régional du MEER à Moncton, au Nouveau-Brunswick, appuie financièrement divers organismes régionaux, y compris :

- les Services du cadastre et de l'information foncière ($5 907 000);
- les Services consultatifs de répartition régionale ($100 000);
- l'Institut de gestion de l'Atlantique ($330 000);
- le Centre d'éducation de la main-d'œuvre de la région de l'Atlantique ($195 000).

Introduction

Les activités entreprises par le MEER dans la région de l'Atlantique, qui comprend Terre-Neuve, la Nouvelle-Écosse, l'Île-du-Prince-Édouard et le Nouveau-Brunswick, se sont maintenues à un niveau fort élevé au cours de l'année financière se terminant le 31 mars 1978. Six nouvelles ententes auxiliaires signées avec les gouvernements provinciaux de la région sont entrées en vigueur au cours de l'année financière. Elles devraient occasionner au MEER des dépenses de $167 000 000. Dans le cadre du programme de subventions au développement régional, le montant des offres acceptées s'élève à $20 600 000.

En raison d'une économie largement dépendante des ressources (pêches, forêts et agriculture) et d'une industrie de fabrication secondaire relativement faible, la région de l'Atlantique, quelque peu à l'écart des grands marchés, demeure la principale source de préoccupations du ministère.

Depuis sa création en 1969 jusqu'à la fin de l'année financière, le MEER a consacré plus de 1,57 milliard de dollars au développement économique de la région. Au total, les dépenses annuelles du MEER dans la région de l'Atlantique dépassent la somme de $200 000 000 depuis 1974, ce qui représente près de 44 % des dépenses globales du MEER au Canada.

Les indicateurs généraux du rendement économique, tels que l'emploi et le revenu personnel par habitant, dans certaines régions urbanisées de l'Atlantique, se comparent désormais avantageusement à la moyenne canadienne.

Le MEER contribue à cette tendance favorable de l'économie de l'Atlantique en ouvrant des perspectives d'emploi à plein temps et permanent. Les ententes auxiliaires actuelles avec les provinces de l'Atlantique veulent stimuler le secteur primaire, encourager la diversification de l'industrie de la transformation et de la fabrication, et améliorer les systèmes de transport et l'infrastructure. Ces efforts sont illustrés par la mise en œuvre de programmes portant sur :

- l'amélioration de la manutention et du traitement du poisson;
- l'amélioration de la gestion et de l'exploitation des forêts;
- l'exploitation rationnelle et la nationalisation des ressources;
- le développement industriel du secteur secondaire relié aux ressources naturelles de la région;
- l'amélioration du réseau routier et de l'infrastructure urbaine, y compris les parcs industriels.

Les programmes des ententes auxiliaires prévoient également l'assistance à l'agriculture, à l'industrie touristique, et appuient le travail constant d'identification et d'évaluation des possibilités de développement. Parmi les initiatives de développement prometteuses à l'étude, on trouve des projets d'exploitation des ressources océanographiques.

En 1977–1978, des subventions de l'ordre de $20 600 000 ont été accordées à des entreprises de la région de l'Atlantique et on s'attend qu'elles suscitent des investissements de $59 000 00 et amènent la création de 2 900 emplois directs dans les secteurs de la transformation et de la fabrication. La majorité de

La région de l'Atlantique

La Société de développement de Terre-Neuve et du Labrador limitée (SDTL)

La société, fondée pour améliorer la viabilité des petites et moyennes entreprises à Terre-Neuve et au Labrador, est dirigée par un conseil d'administration dont le président est nommé conjointement par les gouvernements fédéral et provincial.

Fondée le 17 juillet 1972 pour une période initiale de cinq ans, on a décidé d'en prolonger l'existence jusqu'au 17 juillet 1982. Elle a pour tâche de fournir des conseils industriels et techniques, d'offrir des services consultatifs en matière de gestion, d'accorder des prêts pour l'établissement, l'agrandissement ou la modernisation des installations de ses clients, de fournir des renseignements sur les activités et de participer au capital-actions.

Le gouvernement fédéral, par l'entremise du MEER, fournit jusqu'à $25 000 000 de fonds à la société pour lui permettre d'accorder des prêts à ses clients. De plus, le Canada et la province assument chacun la moitié des dépenses de fonctionnement de la société. Au cours de l'exercice financier 1977–1978, les dépenses du MEER se sont élevées à $970 000.

Les ententes sur les zones spéciales

Ces ententes visent à mettre en œuvre des programmes d'aménagement d'infrastructure et de développement social dans 12 régions à faible croissance qui ont été désignées par le MEER et les gouvernements des provinces concernées.

Toutes les ententes ont pris fin, mais l'on continue à engager des dépenses pour des travaux qui ont été approuvés avant les dates d'expiration. Au cours de l'exercice financier 1977–1978, les dépenses totales du ministère se sont élevées à $3 622 000 au chapitre des contributions et à $2 707 000 au chapitre des prêts.

rales-provinciales signées antérieurement. La seule entente encore en vigueur est celle conclue avec l'Île-du-Prince-Édouard, laquelle doit prendre fin en 1984.

Au cours de 1977–1978, le MEER a continué d'engager des dépenses au Nouveau-Brunswick, au Québec et au Manitoba pour la réalisation de travaux approuvés avant les dates d'expiration des ententes.

Au cours de l'année, les dépenses du MEER, au chapitre de ce programme, ont atteint $29 782 000 à l'Île-du-Prince-Édouard, $648 000 au Nouveau-Brunswick, $5 163 000 au Québec et $410 000 au Manitoba.

La Loi sur le rétablissement agricole des Prairies (ARAP)

L'Administration du rétablissement agricole des Prairies, dont le bureau central se trouve à Regina, en Saskatchewan, a été créée en 1935 et incorporée au MEER depuis la création du ministère en 1969.

L'ARAP administre les travaux en cours touchant le développement et l'amélioration des méthodes d'approvisionnement en eau, d'arboriculture, d'exploitation agricole et d'utilisation des terres dans les régions de basse précipitation du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta. Ces programmes visent à lutter contre les problèmes de sécheresse et d'érosion éolienne et à accroître la stabilité économique de ces provinces.

L'ARAP compte pour une grande part de l'activité du MEER dans les Prairies. Cet organisme publie son propre rapport annuel qu'on peut obtenir sur demande.

En 1977–1978, les dépenses de fonctionnement et d'administration de l'ARAP se sont élevées à $18 518 000. Les dépenses d'immobilisation, y compris celles qui ont été faites aux termes des ententes sur les centres de services agricoles, se sont chiffrées à $16 507 000, dont $3 669 000 consentis sous forme de prêts et $302 000 sous forme de contributions. Voici la répartition des dépenses totales (contributions et prêts) entre les trois provinces : le Manitoba, $5 963 000, la Saskatchewan, $7 447 000, et l'Alberta, $7 068 000.

LES ENTENTES SUR LES CENTRES DE SERVICES AGRICOLES

Le programme des centres de services agricoles a été mis sur pied en vue d'appuyer l'aménagement de réseaux d'adduction d'eau et d'égout dans des localités choisies des Prairies qui servent de centres de services importants pour les régions agricoles avoisinantes.

Les ententes seront en vigueur jusqu'au 1er août 1981 au Manitoba et jusqu'au 31 juillet 1981 en Saskatchewan. Elles sont venues à expiration le 14 septembre 1978 en Alberta. L'administration de ces ententes relève des comités de mise en œuvre fédéraux-provinciaux.

Aux termes de ces ententes, le MEER, par l'entremise de l'ARAP, construit des installations d'adduction d'eau et d'égout dans certains centres de services agricoles, assume jusqu'à 50 % des frais et accorde des prêts pour le reste. Pendant toute la durée de ces ententes, l'apport du MEER (contributions et prêts) pourra atteindre jusqu'à $20 000 000 au Manitoba, $28 000 000 en Saskatchewan et $6 000 000 en Alberta.

Au cours de l'année financière, les dépenses totales, y compris les prêts, se sont élevées à $3 594 000 au Manitoba, à $3 048 000 en Saskatchewan et à $695 000 en Alberta.

AUTRES PROGRAMMES

De façon générale, ces programmes répondent aux besoins des régions rurales du Canada. Ils apportent une aide à des industries traditionnelles, telles que l'agriculture, la pêche, l'exploitation forestière, et à des programmes spéciaux d'assistance aux autochtones du Canada.

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA)

Cette loi autorise le gouvernement fédéral à conclure, avec les provinces, des ententes à frais partagés visant à augmenter l'emploi et à ouvrir d'autres perspectives pour les habitants des régions rurales. En 1962, des ententes ont été signées avec les dix gouvernements provinciaux. À l'exception de l'entente signée avec l'Ontario, toutes les autres sont maintenant expirées; dans la plupart des cas, leurs activités ont été intégrées à celles des ECD. Cependant, certains engagements financiers contractés en vertu de ces ententes sont toujours en vigueur.

Administrées par un comité fédéral-provincial établi dans chacune des provinces participantes, ces ententes comprennent des programmes portant sur l'amélioration de la gestion des terres, la conservation des réserves d'eau, l'amélioration du sol, et la diversification de l'activité économique locale.

Au cours de la présente année financière, le programme de l'ARDA en Ontario a été prolongé jusqu'au 31 mars 1979.

Les dépenses totales du MEER, aux termes des ententes ARDA (à l'exclusion des ententes spéciales ARDA) pour l'exercice financier 1977–1978, se sont chiffrées à $2 336 000 à Terre-Neuve, à $4 000 au Québec, à $6 294 000 en Ontario, à $2 524 000 au Manitoba, à $3 387 000 en Saskatchewan, à $1 912 000 en Alberta, et à $3 806 000 en Colombie-Britannique.

Les ententes spéciales ARDA

Ces ententes prévoient des programmes spéciaux afin de permettre aux ruraux, et en particulier aux autochtones, de profiter des programmes de développement rural en matière d'augmentation de l'emploi, d'amélioration des revenus et des conditions de vie en général.

Des ententes spéciales ARDA ont été conclues avec les gouvernements du Manitoba, de la Saskatchewan, de la Colombie-Britannique et des territoires du Nord-Ouest et sont administrées, dans chacune de ces régions, par un comité formé de représentants des gouvernements fédéral, provincial ou territorial et des communautés autochtones concernées.

Au cours de 1977–1978, les dépenses du MEER aux termes des ententes spéciales ARDA se sont élevées à $1 694 000 au Manitoba, à $2 327 000 en Saskatchewan, à $1 389 000 en Colombie-Britannique, et à $334 000 dans les territoires du Nord-Ouest.

Le Fonds de développement économique rural (FODER)

Semblable à l'ARDA, le programme FODER vise à promouvoir le développement socio-économique de certaines régions rurales. La loi a été abrogée en 1969, mais on poursuit les activités liées aux ententes fédé-

vinciaux. Au cours de l'exercice financier à l'étude, le MEER a conclu 13 accords auxiliaires et apporté 53 modifications à des accords déjà signés; 64 de ces ententes auxiliaires (dont 9 sont venues à expiration le 31 mars 1978) étaient en vigueur à la fin de l'année financière.

En 1977–1978, les déboursés du MEER aux termes de toutes les ententes auxiliaires se sont élevés à environ $298 000 000, soit à peu près 57 % des dépenses totales du MEER au cours de l'année financière à l'étude. On trouvera à l'appendice B un résumé des ententes auxiliaires.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Le deuxième plus important programme du MEER est administré en vertu de la *Loi sur les subventions au développement régional* (LSDR) et de la *Loi sur le ministère de l'Expansion économique régionale* (Loi du MEER). Le programme vise à créer des emplois et à générer des investissements de capitaux. Il offre aussi une aide financière sous forme de subventions et de garanties de prêts aux entreprises et industries désireuses de s'implanter, de s'agrandir ou de se moderniser dans les régions désignées du Canada.

En 1977–1978, les déboursés au chapitre du programme de subventions au développement régional se sont élevés à $67 700 000, soit environ 13 % des dépenses du MEER durant cette période.

Au cours de l'année financière à l'étude, l'activité du ministère a donné lieu à 625 offres nettes de subventions acceptées qui devraient amener la création de plus de 14 000 emplois directs et des investissements de capitaux de $477 400 000 de la part du secteur privé; les engagements du MEER s'élèvent à $101 900 000.

Au 31 mars 1978, le nombre des entreprises subventionnées permettait de prévoir la création d'environ 130 000 emplois directs et l'investissement par l'industrie privée de quelque 3,2 milliards de dollars.

Les statistiques colligées sur les activités du programme de subventions au développement régional sont publiées annuellement sous le titre *Rapport sur les subventions au développement régional; statistiques cumulatives d'offres nettes acceptées*, que l'on peut obtenir sur demande. De plus, le *Rapport mensuel au Parlement sur les subventions au développement régional* donne chaque mois l'information relative à chacun des dossiers. On trouvera à l'appendice C des renseignements sur le programme de subventions au développement régional et sur la définition des termes utilisés.

LA ZONE SPÉCIALE DE MONTRÉAL

En juin 1977, Montréal, sa banlieue et ses villes satellites étaient déclarées « zone spéciale » et devenaient admissibles à des subventions au développement régional pour une période de trois ans, à partir du 1er juillet 1977. Cette décision a été prise en vertu de la *Loi sur le ministère de l'Expansion économique régionale*. On s'attend que le programme suscite des investissements du secteur privé de l'ordre de $300 000 000 et amène la création de quelque 25 000 emplois.

L'approche du MEER

L'approche du ministère en matière de programmation de son action peut être divisée en trois catégories : les ententes-cadres de développement, les subventions au développement régional et les autres programmes. On trouvera à l'appendice A un résumé des dépenses du ministère pour l'année 1977–1978.

LES ENTENTES-CADRES DE DÉVELOPPEMENT

Chaque région du Canada présente des possibilités et des problèmes de développement particuliers. De même, il est manifeste que les besoins et les priorités d'une région, même à l'intérieur d'une province, ne sont pas nécessairement identiques à ceux d'une autre région.

Reconnaissant ce fait, le MEER a conclu, en 1974, des ententes-cadres décennales de développement (les ECD) avec neuf gouvernements provinciaux. Chacune de ces ententes expose les possibilités et les objectifs globaux de développement de la province en question (l'Île-du-Prince-Édouard a déjà, en 1969, signé un Plan d'ensemble de développement d'une durée de quinze ans, qui est similaire aux ECD).

Depuis ce temps, les ECD sont devenues l'élément central de la politique du ministère en matière de développement régional, non seulement au chapitre des dépenses, mais également comme principal moyen de coordonner avec les provinces la planification et la programmation des possibilités réelles de développement économique.

Les ECD ne précisent pas le travail à effectuer ni les moyens d'y arriver. Elles indiquent tout simplement les domaines qui présentent des possibilités ou ceux qui sont cause de préoccupations. De fait, il s'agit d'un document qui permet aux gouvernements signataires d'amorcer le travail d'identification des possibilités de développement économique et d'en favoriser la concrétisation.

Chaque ECD prévoit des ententes auxiliaires précises. Dans ces dernières, les détails du programme sont expliqués : les objectifs, les coûts et les modalités de mise en œuvre. On y trouve en outre des dispositions visant à assurer la surveillance et l'évaluation des travaux pour qu'ils soient conformes aux objectifs globaux de l'ECD.

Ces ententes auxiliaires sont souvent signées, administrées et établies à frais partagés par d'autres ministères fédéraux en collaboration avec le MEER et les gouvernements provinciaux en cause. Dans la plupart des cas, les autres ministères fédéraux concernés contribuent à élaborer les ententes et à définir l'action à entreprendre.

Le MEER est autorisé à partager les frais d'une entente auxiliaire avec une province dans les proportions maximales suivantes : jusqu'à 90 % avec Terre-Neuve, 80 % avec la Nouvelle-Écosse et le Nouveau-Brunswick, 60 % avec le Québec, le Manitoba et la Saskatchewan, et 50 % avec l'Ontario, l'Alberta et la Colombie-Britannique.

Au 31 mars 1978, 81 ententes auxiliaires avaient été conclues entre le MEER et les gouvernements pro-

Tour d'horizon

L'objectif premier du ministère est d'aider et d'inciter chaque région du Canada à exploiter au maximum ses possibilités de développement économique et social. Le ministère s'emploie à l'élargissement de l'assise économique régionale et locale et à l'augmentation des possibilités de production et d'emploi, et prête également assistance aux régions qui font face à des problèmes particuliers de croissance économique et de relèvement social.

Dans cette optique, l'action du ministère se traduit par la mise en œuvre des programmes suivants :

- **les ententes-cadres de développement,** qui sont des accords fédéraux-provinciaux délimitant pour chacune des provinces une stratégie fondamentale de développement régional;
- **les subventions au développement régional** qui créent des possibilités d'emploi en incitant les entreprises et les industries à s'implanter, s'agrandir ou se moderniser dans les régions à faible croissance du pays;
- **les autres programmes** qui viennent en aide aux régions où l'adoption de mesures spéciales s'impose.

En marche depuis 1974, le processus de décentralisation du ministère est maintenant terminé. Aujourd'hui, le MEER a des bureaux dans chacune des capitales provinciales, des bureaux régionaux dans les régions de l'Atlantique, du Québec, de l'Ontario et de l'Ouest et des bureaux auxiliaires dans de nombreux endroits du pays, y compris dans les territoires du Nord-Ouest (au Yukon depuis 1978). Cette présence du MEER dans tout le pays facilite la prise de décisions au niveau local sur les programmes et politiques touchant des régions en particulier, décisions qui sont fondées sur une meilleure connaissance des conditions locales et régionales et sur une communication plus étroite avec le gouvernement provincial*.

*Voir *Situation économique et perspectives à moyen terme par province* pour une analyse détaillée de la conjoncture régionale et nationale. Toute personne désireuse d'obtenir cette publication doit s'adresser aux Services de l'information du MEER.

Tour d'horizon

Table des matières

TOUR D'HORIZON 1

LA RÉGION DE L'ATLANTIQUE
Introduction 11
Terre-Neuve 15
Nouvelle-Écosse 22
Île-du-Prince-Édouard 30
Nouveau-Brunswick 33

LA RÉGION DU QUÉBEC
Introduction 43
Québec 44

LA RÉGION DE L'ONTARIO
Introduction 55
Ontario 56

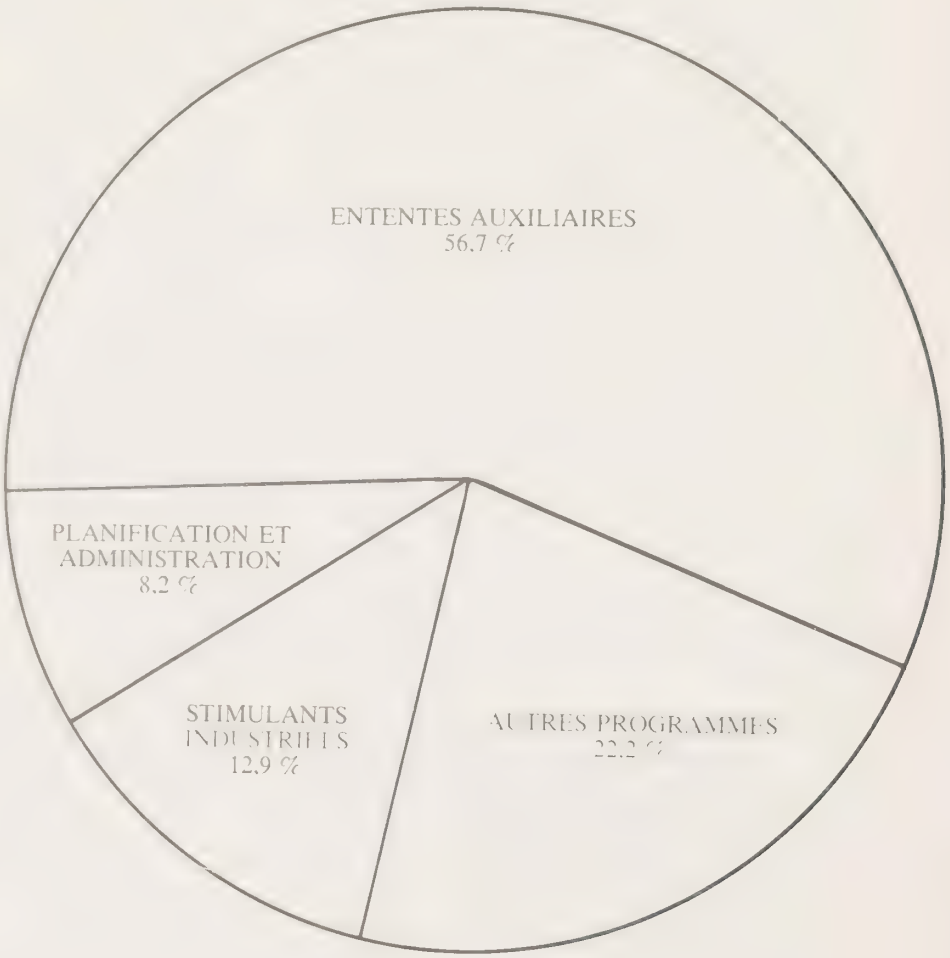
LA RÉGION DE L'OUEST
Introduction 63
Manitoba 65
Saskatchewan 68
Alberta 74
Colombie-Britannique 78
Territoires du Nord-Ouest 83

APPENDICES
Appendice A :
Tableaux récapitulatifs des dépenses 87
Appendice B :
Résumé des ententes auxiliaires 93
Appendice C :
Le Programme de subventions
au développement régional : résumé 99

Les faits saillants

- Pour l'année 1977–1978, les dépenses totales du ministère s'élèvent à près de $525 000 000.
- Au cours de l'année financière, le ministère a conclu 13 ententes auxiliaires, ce qui porte à 81 le nombre des accords signés depuis la mise en œuvre du programme en 1974.
- Au 31 mars 1978, le total des engagements fédéraux aux termes de toutes les ententes auxiliaires atteignait 1,9 milliard de dollars, la quote-part du MEER s'élevant à 1,8 milliard de dollars.
- En 1977–1978, les débours aux termes de ces ententes ont été d'environ $298 000 000, ce qui représente 56,7 % de toutes les dépenses du ministère.
- Dans le cadre du programme de subventions au développement régional, les offres de subventions, au cours de l'année, ont connu une augmentation nette de 625. Ces subventions doivent contribuer à la création de plus de 14 000 emplois directs et représentent un investissement de capitaux de $477 400 000 de la part du secteur privé.
- Dans le cadre du programme de subventions au développement régional, le ministère a déboursé $67 700 000 au cours de 1977–1978, ce qui représente 12,9 % des dépenses totales.
- Depuis la mise en œuvre du programme de subventions en 1969, le MEER a contribué à créer environ 130 000 emplois directs et à susciter des investissements de capitaux de plus de 3,2 milliards de dollars.
- Au cours de l'année, les dépenses effectuées au chapitre des autres programmes se sont élevées à plus de $115 000 000, ce qui représente environ 22,2 % du total des dépenses. Ces programmes comprennent ceux mis en œuvre en vertu de la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* (ARDA), de la *Loi sur le rétablissement agricole des Prairies* (ARAP) et de la *Loi sur le Fonds de développement économique rural* (FODER), ainsi que l'entente spéciale ARDA.
- Les dépenses au chapitre des traitements et des frais d'administration ont atteint $43 000 000 au cours de 1977–1978, ce qui représente environ 8,2 % de toutes les dépenses du MEER.

DÉPENSES DU MEER PAR PROGRAMME EN 1977 – 1978



On trouvera à l'appendice A du présent rapport un résumé de toutes les dépenses du ministère pour l'année 1977–1978.

Les statuts

C'est la *Loi sur l'organisation du gouvernement* votée en 1969 (S.C. 1968–1969, c. 28 devenue la *Loi sur le ministère de l'Expansion économique régionale*, S.R.C. 1970, c. R-4) qui, cette même année, a créé le ministère de l'Expansion économique régionale.

Le ministre de l'Expansion économique régionale s'est, en outre, vu confier la responsabilité des lois suivantes :

- la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* [ARDA] (S.R.C. 1970, c. A-4);
- la *Loi sur l'Office d'expansion économique de la région atlantique* [ABD] (S.C. 1962–1963, c. 10) abrogée en 1969, mais certains engagements se poursuivent;
- la *Loi sur la mise en valeur de l'énergie dans les provinces de l'Atlantique* [LMVEPA] (S.R.C. 1970, c. A-17) maintenant non appliquée;
- la *Loi sur la Société de développement du Cap-Breton* [DEVCO] (S.R.C. 1970, c. C-13) dans sa forme modifiée;
- la *Loi sur le Fonds de développement économique rural* [FODER] (S.C. 1966–1967, c. 41) dans sa forme modifiée — abrogée en 1969, mais certains engagements se poursuivent;
- la *Loi sur l'utilisation des terrains marécageux des provinces Maritimes* [UTMM] (S.R.C. 1970, c. M-4) maintenant non appliquée;
- la *Loi sur le rétablissement agricole des Prairies* [ARAP] (S.R.C. 1970, c. P-17);
- la *Loi sur les subventions au développement régional* [LSDR] (S.R.C. 1970, c. R-3

Les autres organismes

Le ministre est également responsable des organismes suivants :

- la Société de développement du Cap-Breton (DEVCO);
- le Conseil de développement de l'Atlantique (CDA);
- le Conseil de l'aménagement rural Canada (CARC);
- le Conseil des subventions au développement régional;
- l'Administration du rétablissement agricole des Prairies (ARAP).

Le ministère de l'Expansion économique régionale

LE MINISTRE
M. Marcel Lessard,
C.p., député

LE SOUS-MINISTRE
M. J. D. Love

LES SOUS-MINISTRES ADJOINTS
Finances et administration
M. J. MacNaught
Planification et coordination
M. R. Daniels
Région de l'Atlantique
M. R. H. McGee
Région du Québec
M. R.-C. Montreuil
Région de l'Ontario
M. R. R. McIntyre
Région de l'Ouest
M. J. D. Collinson

Son Excellence Edward Schreyer
Gouverneur général du Canada

Monsieur le Gouverneur général,

J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence le rapport d'activité du ministère de l'Expansion économique régionale pour l'exercice financier se terminant le 31 mars 1978.

Votre Excellence trouvera dans ce rapport l'analyse succincte des travaux exécutés par nos divers services.

Veuillez agréer, Monsieur le Gouverneur général, l'expression de mon profond respect.

Le Ministre
Marcel Lessard



© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1979

Nº de cat. RE1-1978
ISBN 0-662-50213-2

MEER

RAPPORT ANNUEL

1977-1978

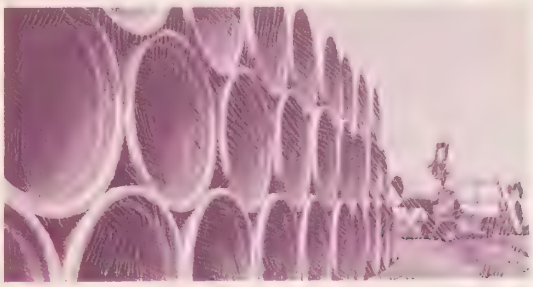
MEER

RAPPORT ANNUEL

1977-1978







Gouvernement du Canada
Government of Canada

Expansion économique régionale
Regional Economic Expansion

CAI
ER
- A55

DREE
ANNUAL REPORT

1978-1979

Government of Canada
Regional Economic Expansion

Gouvernement du Canada
Expansion Économique Régionale

DREE
ANNUAL REPORT

1978-1979


LIBRARY

ROLE AND STATUTES

The Department of Regional Economic Expansion (DREE) was established in 1969, with the objective of assisting and encouraging each region of Canada to realize its economic and social potential. Its mandate was contained in the *Government Organization Act, 1969* (SC 1968-69, c.28) and is continued in the *Department of Regional Economic Expansion Act* (RSC 1970, c.R-4).

The Minister of Regional Economic Expansion is responsible for the following statutes:

- *Agricultural and Rural Development Act* (ARDA) (RSC 1970, c.A-4);
- *Atlantic Provinces Power Development Act* (APPDA) (RSC 1970, c.A-17) now dormant;
- *Cape Breton Development Corporation Act* (DEVCO) (RSC 1970, c.C-13) as amended;
- *Maritime Marshland Rehabilitation Act* (MMRA) (RSC 1970, c.M-4) now dormant;
- *Prairie Farm Rehabilitation Act* (PFRA) (RSC 1970, c.P-17); and
- *Regional Development Incentives Act* (RDIA) (RSC 1970, c.R-3).

HIGHLIGHTS OF THE YEAR

DREE's tenth year of activity was marked by a continuation of efforts to address the development of regional economies, government-wide financial restraints and new departmental directions.

The General Development Agreement mechanism continued to prove its effectiveness, and 12 new subsidiary agreements were signed with the provinces. The regional development incentives program demonstrated a significantly higher level of activity compared to that of 1977–78. In particular, applications received and net offers accepted were up over the previous year by 21 per cent and 37 per cent respectively, and given the 18- to 24-month lag between receipt of an application and actual payment of funds, expenditures in the next couple of years are expected to increase.

With the official opening of the department's Yukon office at Whitehorse in June, DREE activity was extended to all parts of Canada. At that time, a Special ARDA agreement was signed and the territory was designated for assistance under the regional development incentives program. By the end of the year under review, preparation for the signing of a subsidiary agreement with Yukon was well advanced.

In February, a national policy for development of the forest products industry, in which DREE will play a major role, was announced by the government. The program includes a DREE commitment of $235 million for federal-provincial cost-shared incentives for the modernization of pulp and paper plants across the country. This activity will be carried out over the next five to seven years through subsidiary agreements under General Development Agreements. By the end of the year under review, preparation for the signing of agreements with Quebec and Ontario for modernization of the pulp and paper industry was near completion.

During the year, the decentralization of the department was furthered with the official openings of branch offices in Val-d'Or and Alma, Quebec; Sudbury, Ontario; La Ronge, Saskatchewan; and the territorial office in Whitehorse, Yukon.

STATISTICAL HIGHLIGHTS

- Total departmental expenditures during 1978–79 were just over $534 million.

- 12 subsidiary agreements were signed during the fiscal year. This brings to 93 the number of subsidiary agreements signed since the program started in 1974.

- Almost $318 million was paid out under subsidiary agreements during 1978–79 (59.5% of total departmental expenditures).

- The regional development incentives program resulted in 855 net accepted offers of incentives during the year. These are expected to create more than 15 000 direct jobs and to involve some $472.1 million in capital investment by private industry.

- $67.4 million was paid out under the regional development incentives program during 1978–79 (12.6% of total expenditures).

- Expenditures on other programs during the year amounted to more than $104 million (19.5% of total expenditures). Other programs include activities carried out under the *Prairie Farm Rehabilitation Act* (PFRA), the Prince Edward Island Comprehensive Development Plan, and the *Agricultural and Rural Development Act* (ARDA).

- Salaries and administration cost $45 million during 1978–79 (8.4% of total expenditures).

A summary of total departmental expenditures for 1978–79 can be found in Appendix A of this report.

TABLE OF CONTENTS

INTRODUCTION 1
Economic Background 2
DREE Program Approach 4

ATLANTIC REGION 9
Newfoundland 11
Nova Scotia 15
New Brunswick 20
Quebec 24
Ontario 31

WESTERN REGION 35
Saskatchewan 39
Alberta 42
Yukon 48

APPENDICES
Appendix A: Summary of Expenditures 50
Appendix B: Subsidiary Agreements Active During 1978-79 52
Appendix C: Summary of Regional Development Incentives

Introduction

POLICY BACKGROUND

The end of the 1978–79 fiscal year marked 10 years of operations by the Department of Regional Economic Expansion. Formed in 1969 with the broad purpose of alleviating regional economic and social disparities, DREE was concerned in its early years with identifying economic constraints and bottlenecks in the various regions of Canada, and with administering a number of inherited programs which were designed to address specific problems. The initial efforts of the department concentrated on establishing or improving, in each region, the infrastructure necessary for development.

This was followed in more recent years by a shift of focus towards each region's potential and opportunities, rather than its constraints. The department directed its efforts at working with the provinces to assist them in identifying and realizing their opportunities for development.

During this latter phase, a significant step in the evolution of regional development policy was taken with the advent of federal-provincial General Development Agreements, which now provide the framework for the bulk of the department's initiatives.

Designed to permit longer term, joint, cost-shared initiatives by the two levels of government, the General Development Agreements are sufficiently flexible to provide both sustained policy direction and the more specific initiatives that varying local circumstances demand.

General Development Agreements have in fact proven to be effective, not only in terms of the particular objectives of DREE, but also as a means of implementing the broader objectives of the federal government as a whole, insofar as they impact upon regional economies or upon a particular Canadian industrial sector.

For example, other federal departments participate regularly with DREE in General Development Agreement activities, and further, the General Development Agreement mechanism is occasionally used as a means of rationalizing an entire industry, as was recently the case in the forestry and forest products sector.

The General Development Agreements have thus demonstrated their suitability for development initiatives in a federal environment in which jurisdiction over most of the appropriate areas of activity is shared between the two levels of government.

As the 1978–79 fiscal year drew to a close, the department was preparing for yet another stage in the evolution of regional development policy, namely, the anticipated need for a general review by the federal government and Parliament of the legislation governing this changing but vital aspect of Canadian affairs.

Such a review is appropriate in that, while regional development programs have been evolving, the economic environment which makes them necessary has been changing in significant ways. It is therefore considered useful to include in this report a brief statement of the economic environment from the perspective of regional development issues and opportunities.

ECONOMIC BACKGROUND

Regional development policy in recent years has been associated with a considerable degree of optimism over the long-term development opportunities apparent in all provinces and regions of the country. These opportunities, many of which have been realized, were to a large extent reflections of a perceived distribution of economic potential that prevailed prior to the mid-1970s.

The development opportunities and issues being identified now, however, indicate changing circumstances and a newly emerging balance of economic potential among the regions of Canada.

The national economy since the mid-1970s has been characterized by modest growth, high levels of unemployment and high inflation. Closer examination reveals, however, that this general statement does not apply equally to all areas of the country. There has been a significant divergence in regional trends in recent years. During the past decade, primary resource development associated with energy production and distribution has significantly altered both the relative growth rates and shares of economic activity among the major regions.

The three westernmost provinces, particularly Alberta and Saskatchewan, generally have performed at better than the national average. As measured by indicators such as fiscal capacity, they have outranked the rest of the country to such an extent that those provinces with a modestly good performance have shown poorly by comparison.

In contrast, the three central provinces of Manitoba, Ontario and Quebec, each with a significant secondary manufacturing base, have

not performed well. (Manitoba's prospects can be characterized as cautiously optimistic, however, as a result of its proximity to the more dynamic economies of Saskatchewan and Alberta.) It is expected that Quebec's relative economic performance will continue to be lower than that of the west, largely as a result of the industrial structure of the province in general (and the Montreal Plain in particular) and the vulnerability of this region to increasing competition from foreign manufacturers. For the foreseeable future, the problem of industrial adjustment in Quebec will be a major concern from a regional economic development perspective.

Whereas the adjustment problem in Quebec was anticipated, the apparent softness of the Ontario economy was generally unexpected. Concern is currently being expressed over the ability of the economy in Ontario to compete in international markets, particularly in the labour-intensive manufacturing sectors. Despite indications of the need for industrial adjustment measures in Ontario, as evidenced by the province's relatively poor performance since 1973, it can be expected that industries such as steel may well become the major manufacturing input linking central Canada to western expansion.

While a somewhat mixed performance has been demonstrated by the Atlantic provinces in recent years, many indicators have not yet taken into account the resource potential now emerging, notably in the field of energy. In any event, despite the relative fiscal weakness of its provincial governments, the Atlantic Region has performed at levels comparable with, or better than those of central Canada since 1973.

Performance in Canada's regional economies, particularly since the middle of this decade, very strongly reflects the indigenous resources and industrial structures of each of the regions. Recent trends suggest continuing buoyancy in the three westernmost provinces, some uncertainty with regard to the competitive position of central Canada, and growing optimism in Atlantic Canada based upon energy and ocean-related resources.

To some extent, these economic perceptions of the regions may be a reflection of cyclical patterns. They are also, however, indicative of significant changes which have affected, and will continue to affect the international economic environment. Canada's economic prospects have historically been, and continue to be, directly associated with international demands for resources and resource-related products. Certainly, the emergence of western Canada as a stronger economic and political force in the federation is a reflection of the crucial role of energy and other non-renewable resources in the world economy. In contrast, the relative softening of the central Canadian economies can be traced, at least in part, to more competitive international markets in both semi- and fully-manufactured goods. To a considerable extent, these changes in the international economic environment have been responsible for a realignment in this decade of both economic circumstances and prospects in Canada's regions.

In short, the regional economic balance has been shifting away from the industrialized regions, which have historically been the centres of economic potential and growth, toward the resource-rich regions, particularly those endowed with energy resources. The shift is expected to continue.

DREE PROGRAM APPROACH

The department's mandate is carried out through General Development Agreements, which are federal-provincial agreements outlining a basic strategy for regional development in each province; regional development incentives, which create opportunities for employment by encouraging business and industry to establish, expand or modernize their facilities in certain slow-growth areas; and other programs which provide assistance to areas requiring special measures.

GENERAL DEVELOPMENT AGREEMENTS

Each part of Canada has its own set of development opportunities and problems; the needs and priorities of one region, even within a province, are not necessarily the same as those of another.

Recognizing this, in 1974 DREE and nine provincial governments entered into 10-year General Development Agreements (the GDAs). Each agreement outlines the broad objectives and opportunities for development in a particular province. (Prince Edward Island had already, in 1969, signed a 15-year Comprehensive Development Plan similar to the GDA.)

The GDA is now the principal instrument of DREE's regional development policy, not only in expenditure terms, but also as the primary means for coordinated planning and programming with the provinces in the search for viable economic development opportunities.

The GDA does not state specifically what has to be done, nor the means of doing it. Rather, it sets out areas of opportunity and concern, and is, in effect, an enabling document designed to permit the signing governments to identify and encourage particular economic development projects.

Each GDA provides for subsidiary agreements, which are specific in nature. In these the program details are defined: the objectives, cost, and means of implementation. Included also is provision for monitoring and evaluation to ensure consistency with the overall GDA objec-

Subsidiary agreements are often co-signed, cost-shared, and co-managed by other federal departments in cooperation with DREE and the provincial governments concerned. In almost all cases, other federal departments aid in drawing up the agreements and defining initiatives.

DREE shares in the cost of subsidiary agreements on a graduated scale: up to 90 per cent for Newfoundland; 80 per cent for Nova Scotia and New Brunswick; 60 per cent for Quebec, Manitoba and Saskatchewan; and 50 per cent for Ontario, Alberta and British Columbia.

By March 31, 1979, 93 subsidiary agreements between DREE and the provincial governments had been signed. During the year under review, 12 subsidiary agreements and 62 amendments to existing agreements were signed. Of the 65 agreements in effect during 1978–79, eight expired by the end of the fiscal year.

DREE expenditures under all subsidiary agreements during 1978–79 were almost $318 million, approximately 59.5 per cent of DREE's total expenditures for that period. A list of active subsidiary agreements can be found in Appendix B of this report.

EGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

DREE's second major development program is administered under both the *Regional Development Incentives Act* (RDIA) and the *Department of Regional Economic Expansion Act* (DREE Act). The purpose of the program is to create jobs and to encourage capital investment. The program provides financial incentives in the form of grants and loan guarantees to business and industry willing to establish, expand or modernize their facilities in certain designated regions of the country.

The regional development incentives program in 1978–79 resulted in expenditures of $67.4 million, approximately 12.6 per cent of departmental expenditures for the year.

Activity during the year resulted in 855 net accepted offers of incentives. These offers are expected to create more than 15 000 direct jobs and to involve some $472.1 million in capital investment by private industry and a DREE commitment of $109.8 million.

On July 1, 1978, Yukon was designated for assistance under the *Regional Development Incentives Act*.

Consolidated program statistics on the operation of the regional development incentives program are contained in an annual summary — *Report on Regional Development Incentives: Cumulative Statistics for Net Offers Accepted* — which is available on request. In addition, the *Monthly Report to Parliament on Regional Development Incentives* provides case-by-case information on a monthly basis. For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C of this report.

THER PROGRAMS

These programs, in the main, serve the needs of Canada's rural areas. They assist such traditional industries as farming, fishing and forestry and special projects providing assistance to Canada's native peoples. DREE expenditures under other programs during 1978–79 amounted to just over $104 million, approximately 19.5 per cent of departmental expenditures for that period.

Prairie Farm Rehabilitation Act (PFRA)

The Prairie Farm Rehabilitation Administration, with headquarters in Regina, Saskatchewan, began in 1935 and was incorporated into DREE when the department was established in 1969.

PFRA conducts ongoing projects to develop and promote improved water supply, tree culture, farming methods and land utilization in the low-precipitation areas of Manitoba, Saskatchewan and Alberta. These programs are designed to combat drought and soil drifting and to bring greater economic stability to these provinces.

PFRA operations represent a significant part of DREE activity in the prairie provinces. A separate PFRA annual report is available on request.

In 1978–79, PFRA operating and administrative costs were $20 235 000. Capital expenditures were $9 486 000; in addition, $3 154 000 was expended on loans, and $2 868 000 on contributions. Total capital, loan, and contribution expenditures were distributed as follows: Manitoba $3 560 000; Saskatchewan $7 738 000, and Alberta $4 210 000.

The Prince Edward Island Comprehensive Development Plan

This 15-year development agreement was signed by Canada and Prince Edward Island in 1969, under the authority of the *Fund for Rural Economic Development Act*. Although the act was repealed that same year, the agreement remains active.

The plan provides for development programming in a number of economic sectors where opportunities exist, as well as for infrastructure and other types of support activities such as product and market development, land adjustment, community development, urban core redevelopment, school construction, and upgrading and expansion of the transportation system.

DREE expenditures during 1978–79 under the Comprehensive Development Plan amounted to $28 460 000.

Agricultural and Rural Development Act (ARDA)

This act authorizes the federal government to enter into cost-sharing agreements with provincial governments to increase employment and other opportunities for people in rural areas. Although ARDA agreements were signed with 10 provincial governments in 1962, the only one which had not terminated prior to the year under review was that with Ontario. The Ontario agreement terminated on March 31, 1979.

The agreements have covered such projects as improved land management, conservation of water supplies, soil improvement, and efforts to diversify local economic activities. In many cases, the activities which were carried out through ARDA agreements have been absorbed into the GDA mechanism.

During 1978–79, expenditures under ARDA in Ontario totalled $7 613 000.

Special ARDA

These agreements, entered into under the *Agricultural and Rural Development Act* (ARDA), involve special programs to ensure that rural residents, particularly those of native ancestry, are able to benefit from rural development programs in terms of increased employment and income, and better living conditions.

Special ARDA agreements exist with the governments of Manitoba, Saskatchewan, British Columbia, the Northwest Territories and Yukon, and are administered in each by a committee made up of representatives of the provincial or territorial government, the federal government, and native residents of the communities involved. All currently active agreements will expire March 31, 1982.

During 1978–79, DREE expenditures under Special ARDA agreements were: Manitoba $1 592 000; Saskatchewan $4 047 000; British Columbia $1 820 000; the Northwest Territories $716 000; and Yukon $165 000.

Atlantic Region

In the DREE Atlantic Region, comprised of Newfoundland, Nova Scotia, Prince Edward Island and New Brunswick, program activities continued at a high level during the fiscal year ending March 31, 1979. DREE expenditures during the year were over $209.1 million, of which close to $144.1 million was spent for activities under subsidiary agreements, over $13.6 million for industrial incentives and almost $42.3 million for other programs.

Four new subsidiary agreements came into effect during the year: two with Newfoundland (agriculture development and rural development), one with Nova Scotia (energy conservation), and one with New Brunswick (development of agricultural resources). These agreements are expected to result in DREE expenditures of $72.7 million. During the year, industrial firms accepted offers totalling $32.5 million under the regional development incentives program.

The Atlantic Region, with a resource-based economy dependent on fishing, forestry and agriculture, somewhat removed from major market centres and with relatively little secondary manufacturing, remains one of DREE's prime concerns.

However, in some urban areas of Atlantic Canada, general indicators of economic performance (such as employment and personal income per capita) now compare favourably with national averages.

DREE is contributing towards this beneficial trend in the Atlantic economy by promoting permanent, full-time employment opportunities. Current subsidiary agreements with the Atlantic provinces serve to stimulate resource industries, to encourage diversification into manufacturing and processing industries, and to improve transportation and infrastructure systems. Examples of these efforts are programs for:

- improved handling and processing of fish;
- improved management and increased production in forestry;
- mineral exploration and resource planning;

- industrial development of secondary industries related to regional natural resources; and
- improved highways and urban infrastructure systems, including industrial parks.

Subsidiary agreement programs also provide assistance to the agricultural sector, help promote tourism, and assist in the continuing identification and evaluation of development opportunities. Initiatives under review for possible future exploitation include ocean-related projects.

In 1978–79, $32.5 million in industrial incentive commitments to Atlantic Region businesses is expected to stimulate $106 million in capital spending and to create 3 993 direct jobs in the manufacturing and processing sectors. The majority of these grants are to small businesses.

The DREE regional headquarters in Moncton, New Brunswick, provides funding for a number of services which operate on a regional basis, including:

- $6 285 000 in support of the Land Registration and Information Service;
- $100 000 to the Physical Distribution Advisory Service; and
- $368 000 to the Atlantic Provinces Management Training Agreement.

NEWFOUNDLAND

As of March 31, 1979, 16 subsidiary agreements had been signed under the GDA. During the fiscal year under review, subsidiary agreements on rural development and agriculture were signed and the existing agreements on highways and inshore fisheries development were substantially amended to provide funds for additional projects. Following is a brief description of activities under subsidiary agreements and other programs during 1978–79.

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

Forestry

Duration: 01 06 73 to 30 09 79

Costs shared by:	
DREE	$47 778 500
Provincial government	7 188 100
Total estimated cost	$54 966 600
DREE expenditure 1978–79	$ 6 559 000

This agreement was designed to improve the efficiency of the province's forest industry and to increase employment and income opportunities in that sector. An integrated system of resource management was devised to stimulate productivity and diversify forest industries.

Projects under this agreement include experimentation with new techniques for harvesting timber on steep slopes, construction of forest access roads, establishment of a tree nursery, and improvement and expansion of the province's water bomber fleet.

Gros Morne Park Area Development

Duration: 01 06 73 to 31 03 80

Costs shared by:	
DREE	$20 641 680
Provincial government	2 293 520
Total estimated cost	$22 935 200
DREE expenditure 1978–79	$ 2 092 000

This agreement is designed to complement the activities of the federal Department of Indian Affairs and Northern Development in establishing a national wilderness park in Bonne Bay on the Great Northern Peninsula. The program provides for complementary tourism-related projects in nearby communities to generate employment and income opportunities for local residents. These projects include community infrastructure and roads, development of the inshore sports fishery, and planning of tourist services for the area.

St. John's Urban Region

Duration: 30 09 74 to 31 03 80

Costs shared by:	
DREE	$51 000 000
Provincial government	17 000 000
Total estimated cost	$68 000 000
DREE expenditure 1978–79	$12 119 000

This agreement addresses two major constraints to development in the St. John's urban region: water supply and transportation. Under the agreement, the water supply system serving the region is being expanded to ensure adequate fresh water for future industrial use and residential expansion, and a direct transportation link between the city's harbour area and its chief industrial centre is being constructed. The Harbour Arterial, a four-lane divided highway of approximately nine miles, was begun under the earlier Canada Newfoundland Second Special Areas Agreement and is scheduled for completion by late 1979.

Ocean Research and Development (NORDCO)

Duration: 01 01 75 to 31 03 80	
Costs shared by:	
DREE	$4 419 072
Provincial government	491 008
Total estimated cost	$4 910 080
DREE expenditure 1978 79	$1 499 000

The objectives of this agreement are to stimulate the development of marine technology within the province, to foster the establishment of marine ice-related industries, and to ensure that the Newfoundland business community becomes fully involved in marine resource development in the adjacent ice-congested waters.

NORDCO is a provincial Crown corporation established under the terms of the agreement to coordinate the development of this technology and to assist the private sector in applying this knowledge to viable development opportunities. Among the research projects conducted by the corporation are: the study of Labrador coastal ice and ice migration, the design of ships with reinforced hulls for navigation through ice-infested waters, on-site experiments to study the characteristics of ice, and the study of the possiblility of constructing offshore oil platforms in the province.

Inshore Fisheries Development

Duration: 01 06 75 to 31 03 81	
Costs shared by	
DREE	$10 584 900
Provincial government	1 176 100
Total estimated cost	$11 761 000
DREE expenditure 1978 79	$ 747 000

The objective of this agreement is to raise the incomes of inshore fishermen and to increase employment and productivity in the fishing industry. The agreement includes provision for the upgrading of landing facilities in selected areas along the south coast of Labrador and on the Great Northern Peninsula, the construction of a cold-storage facility at Brig Bay, and the provision of fish plant water systems at St. Bride's and Port-aux-Basques.

An amendment signed in December increased the estimated cost by $7.87 million, bringing the total estimated cost to $11 761 000. Approximately $2 million will be used to continue the fish plant water supply program while the remainder will be used for the construction of up to three new marine service centres and for the expansion of several of the existing centres.

Highways 1976-81

Duration: 01 04 76 to 31 03 81	
Costs shared by	
DREE	$ 88 244 000
Provincial government	12 916 000
Total estimated cost	$101 160 000
DREE expenditure 1978 79	$ 20 041 000

Under the agreement, upgrading and paving of a number of trunk roads begun under earlier agreements are continuing. These roads include the Northern Peninsula Highway, the Burgeo Road, the Bay d'Espoir Highway, the Bonavista North Loop Road, and Baie Verte area roads.

The agreement was substantially amended during the year to provide funding for additional improvements to the trunk road system and to assist in overcoming an environmental health hazard: asbestos dust on local roads in the Baie Verte area.

Planning

Duration: 01 04 76 to 31 03 81	
Costs shared by:	
DREE	$4 000 000
Provincial government	2 385 000
Total estimated cost	$6 385 000
DREE expenditure 1978–79	$ 609 000

The objective of this agreement is to provide for studies to identify and analyze economic and socio-economic development opportunities in Newfoundland, and provide for the planning necessary to develop and implement strategies, programs, and subsidiary agreements pursuant to those opportunities.

The agreement has provided for studies on the following subjects: land registration, spruce budworm, peat soil inventory, infrastructure at Argentia, a polytechnical institute, regional data base for rural development, development opportunities at Stephenville/Port au Port, agricultural limestone, and Stephenville harbour. In addition, the province's planning capability has been enhanced with the engagement of specific professional people.

Labrador

Duration: 03 12 76 to 31 03 81	
Costs shared by:	
DREE	$18 258 300
Health & Welfare	1 404 000
Provincial government	2 434 700
Total estimated cost	$22 097 000
DREE expenditure 1978–79	$ 4 218 000

The components of this interim agreement include: provisions for municipal infrastructure and economic development in the Lake Melville area; the construction of a bridge in Northwest River; the construction of an industrial park for Wabush–Labrador City; and the provision for coastal residents of higher quality water, improved domestic sanitation, and improved access to medical services.

Mineral Development

Duration: 17 12 76 to 31 12 81	
Costs shared by:	
DREE	$ 5 606 100
Energy, Mines & Resources	5 606 100
Provincial government	1 245 800
Total estimated cost	$12 458 000
DREE expenditure 1978–79	$ 695 000

The objective of this agreement is to establish a comprehensive inventory of geoscientific data on areas where there are potential mineral deposits of commercial value. The agreement also provides for the development and evaluation of policies for resource management that will encourage exploration and development by the private sector. During the year, 12 geological mapping projects were conducted on the Island and 13 in Labrador.

Tourism Development

Duration: 01 01 78 to 31 03 83	
Costs shared by:	
DREE	$11 938 140
Provincial government	1 326 460
Total estimated cost	[illegible]
DREE expenditure 1978–79	$ 479 000

This comprehensive tourism development agreement is designed to improve the efficiency of tourism marketing and visitor information programs, to develop tourist attractions, and to encourage the expansion of visitor accommodation.

Rural Development

Duration: 01 04 78 to 31 03 83	
Costs shared by:	
DREE	$13 122 000
Provincial government	1 458 000
Total estimated cost	[illegible]
DREE expenditure 1978–79	$ 1 592 000

This agreement continues earlier initiatives under the ARDA III Agreement to revitalize and strengthen the rural sector of the province. Projects include assistance to incorporated regional development associations for administrative and community project purposes, assistance to craft associations and craftspersons, assistance to small rural enterprises, information and evaluation.

Agriculture Development

Duration, 14 07 78 to 31 03 83	
Costs shared by:	
DREE	$12 907 170
Agriculture Canada	1 800 000
Provincial government	1 634 130
Total estimated cost	$16 341 300
DREE expenditure 1978–79	$ 598 000

The objective of the agreement is to support the growth of the agriculture industry in Newfoundland through increased production, improvements in management and technical capabilities of farmers, improved marketing systems, effective land development, and modern agricultural support services. Projects include a capital assistance program for land development and a marketing program to increase consumption of local agriculture produce; land use planning and soil surveys; provision of analytical and veterinary laboratory facilities; development of the blueberry industry; and assistance for other development opportunities in agriculture.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

INCENTIVE GRANTS

Net accepted offers	40
Number of jobs expected to be created	1 094
Eligible capital investment associated with offers	$26 542 000
DREE commitment through these offers	$ 7 749 000
Total payments 1978–79	$ 3 968 000

LOAN GUARANTEES

One loan guarantee for $29 000 was offered and accepted during the fiscal year. Six direct jobs are expected to be created.

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

OTHER PROGRAMS

Newfoundland and Labrador Development Corporation Limited (NLDC)

This corporation was established in 1972 to complement the incentives program as a source of venture capital for manufacturing and resource development in the province. Loan funding is provided to the corporation by DREE, equity funding by the Government of Newfoundland, and operating expenses are shared equally. The agreement will expire in 1982.

During 1978–79, DREE advanced $4 000 000 in loan funds to the corporation and expended $898 000 as its share of the operating costs.

NOVA SCOTIA

As of March 31, 1979, 11 subsidiary agreements had been signed under the GDA. A new agreement on energy conservation was signed during the year. Following is a brief description of activities under subsidiary agreements and other programs during 1978–79.

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

Mineral Development

Duration: 17 02 75 to 31 03 80	
Costs shared by:	
DREE	$15 870 400
Provincial government	3 967 600
Total estimated cost	$19 838 000
DREE expenditure 1978–79	$ 6 964 000

This agreement is designed to increase employment and investment in the province's mining sector by accelerating mineral exploration and resource assessment. The major elements of the agreement are resource development planning, mineral resource inventory, mineral evaluation survey, geological-geochemical survey, and laboratory services.

Metropolitan Halifax-Dartmouth Area Development

Duration: 31 03 75 to 31 03 80	
Costs shared by:	
DREE	$ 79 997 000
Provincial government	29 821 800
Total estimated cost	$109 818 800
DREE expenditure 1978–79	$ 8 738 000

This agreement calls for programs in three broad development categories: metropolitan, port-related and industrial. Included are programs for development of the Halifax and Dartmouth waterfront areas, new passenger ferries, a new water-supply system, and construction of buildings by both the public and private sectors. The agreement also recognizes the need to encourage the local development of technology and ocean-related industries.

Strait of Canso Area Development

Duration: 31 03 75 to 31 03 80	
Costs shared by:	
DREE	$19 265 000
Provincial government	6 570 400
Total estimated cost	$25 835 400
DREE expenditure 1978–79	$ 3 499 000

This agreement is designed to equip the area for an expected increase in the number of processing industries. Activities under the agreement include development planning for the region and infrastructure projects such as water-supply construction, airport and highway improvement, and direct industrial infrastructure.

Agriculture Development

Duration: 22 06 76 to 31 03 81	
Costs shared by:	
DREE	$29 980 000
Provincial government	18 237 000
Total estimated cost	$48 217 000
DREE expenditure 1978–79	$ 6 508 000

The objectives of the agreement are to improve the viability and stability of the agriculture industry, to maintain the existing and to create new employment opportunities, and to expand the output and productivity of under-exploited components of the agriculture industry which enjoy an economic advantage on local or export markets.

There are three elements of the agreement: expansion of the agricultural land base, livestock development, and horticulture.

Industrial Development

Duration: 22 06 76 to 31 03 81
Costs shared by:

DREE	$13 031 200
Provincial government	3 257 800
Total estimated cost	$16 289 000
DREE expenditure 1978 79	$ 3 885 000

This agreement is designed to support the development of new employment opportunities in the secondary and tertiary sectors of the Nova Scotia economy; to encourage the development, expansion and efficiency of indigenous enterprises; and to increase the variety of employment opportunities available, with emphasis on higher skill and higher wage employment, particularly in certain intermediate-sized communities.

The agreement provides for industrial parks in the following areas which show growth potential: Amherst, Bridgewater, Debert, Kentville, Stellarton, and Windsor. Work is near completion in the Amherst, Debert and Kentville parks, and construction is projected to start in the fall of 1979 on the Windsor and Stellarton parks. The conceptual plan for the Bridgewater park is under review. Multi-purpose, industrial mall facilities have been constructed at Debert and Kentville; both will be opened in 1979.

Planning

Duration: 22 06 76 to 31 03 80
Costs shared by:

	$2 500 000
Provincial government	2 500 000
Total estimated cost	$5 000 000
DREE expenditure 1978 79	$ 386 000

This agreement continues and broadens the thrust begun under an earlier interim planning agreement. It defines three areas for planning and development initiatives: physical and resource planning, research and studies to investigate development opportunties, and general development planning.

Under the agreement, an overall development strategy for the province is being formulated and the necessary planning and studies to implement the strategy are being undertaken. Studies relating to the currently active subsidiary agreements for tourism and Sydney Steel Corporation assistance were funded under this agreement.

Forestry

Duration: 01 04 77 to 31 03 82
Costs shared by:

DREE	$20 212 000
Employment & Immigration	15 930 000
Provincial government	24 395 500
Total estimated cost	$60 537 500
DREE expenditure 1978 79	$ 3 510 000

The objectives of the agreement are to maintain the existing aggregate employment based mainly on the softwood species, and to increase employment opportunities and incomes in harvesting and processing based mainly on the hardwood species. These objectives are to be attained by encouraging more intensive forest management, finding additional uses for under-utilized hardwood species, accelerating the harvesting of budworm-affected wood, improving the allocation of wood harvesting, increasing utilization of suitable timber in sawmills, and providing for more effective recovery and utilization of residues.

Tourism Development

Duration: 01 04 77 to 31 03 82	
Costs shared by:	
DREE	$11 000 000
Provincial government	2 750 000
Total estimated cost	$13 750 000
DREE expenditure 1978–79	$ 1 279 000

The objectives of the agreement are to create employment opportunities and to increase income from further development of the tourism industry.

Two programs have been included in the agreement. The first encompasses various province-wide projects aimed at promoting the industry within Nova Scotia, improving the efficiency of the industry and expanding it where possible and desirable, and extending the tourist season. The second program relates directly to the development of designated destination areas. Projects include the construction or expansion of major attractions; provision of suitable attractions for day trips; and the coordination of planning, promotion and implementation efforts within the destination areas.

Sydney Steel Corporation Assistance Program

Duration: 01 08 77 to 31 03 79	
Costs shared by:	
DREE	$15 156 000
Provincial government	4 344 000
Total estimated cost	$19 500 000
DREE expenditure 1978–79	$ 8 976 000

Outmoded steelmaking operations and obsolescent equipment of the Sydney Steel Corporation (SYSCO), coupled with depressed world steel markets, have threatened the SYSCO operation; a shutdown would seriously affect the community's economic base.

The objectives of this agreement were to help the province maintain employment levels at SYSCO through the provision of capital programs, and to identify additional employment opportunities in the steel industry in the Sydney area. Analytical studies are now being carried out to identify, through market analysis, a viable product mix. This will be followed by a design for a plant capable of producing competitively.

Energy Conservation

Duration: 04 07 78 to 31 03 83	
Costs shared by:	
DREE	$19 000 000
Provincial government	5 875 000
Total estimated cost	$24 875 000
DREE expenditure 1978–79	nil

Rising energy costs in Nova Scotia have become crippling constraints to the expansion of existing enterprises and the establishment of new ones. This agreement is intended to reduce the loss of employment opportunities resulting from rising energy prices, and to encourage the development of new industries based on alternate energy technologies.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

Net accepted offers	84
Number of jobs expected to be created	1 085
Eligible capital investment associated with offers	$36 942 000
DREE commitment through these offers	$ 9 626 000
Total payments 1978–79	$ 4 862 000

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

PRINCE EDWARD ISLAND

In 1969, Prince Edward Island and Canada signed a 15-year Comprehensive Development Plan agreement under the *Fund for Rural Economic Development Act* (FRED). The purpose of the plan is to assist in the development of economic enterprises aimed at creating more jobs and raising per capita income, while maintaining the unique Island environment.

Phase I of the plan covered the period from 1969 to March 31, 1975. Phase II covers the period from April 1, 1975 to March 31, 1980. DREE's commitment for the last year of Phase II is $29 300 000.

DREE expenditures during 1978–79 under the Comprehensive Development Plan amounted to $28 460 000.

PROGRAMS UNDER THE COMPREHENSIVE DEVELOPMENT PLAN

Agriculture

The objective of the agriculture program is to establish and maintain profitable family farms. The major elements of the program are capital incentives, extension services, and the genetic improvement of livestock.

Forestry

The objective of the forestry program is to carry out reforestation on Crown and private lands, while providing seedlings, forestry management, and extension services to owners of existing woodlots.

Fisheries

The fisheries program is aimed at increasing returns to fishermen by expanding the resource base, and by improving methods of harvesting, handling and processing fish. Projects include an aquaculture program for increasing oyster production; experiments with trout rearing; and the Lobster Vessel Certificate Retirement Program, which is aimed at voluntarily reducing the number of lobster fishermen, so that the incomes of those remaining can increase.

Industrial Development

This program is aimed at generating employment, with emphasis on year-round jobs, and provides assistance to businessmen to diversify the Island's economic base. Some of the major projects include construction of industrial parks and malls, and financial assistance to small businesses and the service sector.

Educational Facilities

An integrated system of schools is being constructed under this program to provide facilities for academic and vocational training. Construction of a major facility began this year at Elmsdale; completion is scheduled for September 1979.

Tourism and Conservation

Tourism programs are intended to attract tourists to all parts of the Island, and to extend the shoulder seasons. Major activities include the development of parks and recreation complexes, such as Mill River, which is currently under construction in the western end of the province. In addition, marketing and industry development projects are being carried out.

Land Adjustment

The basic function of this program is to continue agricultural land consolidation and farm enlargement. Projects include the acquisition of land for resale or lease to farmers, as well as for forestry, wildlife and tourism, and the development of community pastures.

Marketing and Product Development

This program finances the Market Development Centre which provides producers, processors, and manufacturers with access to the marketing services necessary to compete more successfully. In addition, it develops new products and sales methods, and assists in improving the utilization of raw products.

Transportation

This program provides for the construction and upgrading of three types of highways: resources roads, collector highways, and the expanded collector system.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

Net accepted offers	30
Number of jobs expected to be created	345
Eligible capital investment associated with offers	$10 167 000
DREE commitment through these offers	$ 2 911 000
Total payments 1978-79	$ 1 330 000

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

NEW BRUNSWICK

As of March 31, 1979, 16 subsidiary agreements had been signed under the GDA. During the fiscal year, a subsidiary agreement on agricultural resources development, signed during the previous fiscal year, came into effect. Following is a brief description of activities under subsidiary agreements and other programs during 1978–79.

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

Forestry

Duration 15 10 74 to 31 03 82

Costs shared by:	
DREE	$36 502 800
Employment & Immigration	2 400 000
Provincial government	15 325 700
Total estimated cost	$74 228 500
DREE expenditure 1978–79	$ 9 449 000

Under this agreement, a comprehensive province-wide forestry development program aimed at increasing timber production and expanding the wood-processing industry is being mounted. Approximately one half of the funds provided under the agreement has been allocated for intensified forest management. This includes the development of better forest management information, the expansion of forest nursery activities, increased tree planting and stand improvement, and the development of an integrated network of forest roads.

Industrial Development

Duration 17 02 75 to 31 03 80

Costs shared by:	
DREE	$24 182 200
Provincial government	6 045 550
Total estimated cost	$30 227 750
DREE expenditure 1978–79	$ 5 019 000

The purpose of the agreement is to expand, diversify and strengthen manufacturing and processing activities in the province. The agreement seeks to diversify manufacturing into higher value-added production requiring modern technology and skilled labour, and encourages the establishment of industries based on the province's natural resources or its strategic maritime location.

Kent Region Pilot Project

Duration 17 02 75 to 31 03 80

Costs shared by:	
DREE	$6 200 800
Provincial government	1 550 200
Total estimated cost	$7 751 000
DREE expenditure 1978–79	$1 192 000

The purpose of the agreement is to assist residents of the Kent region in their attempts at increasing income and employment opportunities. Through this unique pilot project, residents are developing and implementing projects in fisheries, forestry, agriculture, resource-based manufacturing, tourism and recreation.

Saint John and Moncton Arterial Highways

Duration 17 02 75 to 31 03 80

Costs shared by	
DREE	$35 840 000
Provincial government	15 360 000
Total estimated cost	$51 200 000
DREE expenditure 1978–79	$ 4 420 000

The elements of this agreement are the completion of the Saint John Throughway, the completion of the Shediac Highway to Moncton, and continued construction of Wheeler Boulevard in Moncton.

Planning

Duration: 01 04 75 to 31 03 80
Costs shared by:

DREE	$2 437 500
Provincial government	2 437 500
Total estimated cost	$4 875 000
DREE expenditure 1978–79	$ 211 000

This agreement recognizes the need to reinforce and supplement the provincial government's capability to identify and analyse socio-economic development opportunities. The four elements of the agreement are: research opportunities, physical development, coordinated subsidiary agreement activities, and general development planning.

Tourism Development

Duration: 03 11 75 to 31 03 80
Costs shared by:

DREE	$11 794 400
Provincial government	2 948 600
Total estimated cost	$14 743 000
DREE expenditure 1978–79	$ 2 835 000

Tourism activities make an important contribution to employment and incomes in New Brunswick. The purpose of the agreement is to encourage tourism by increasing the number of visitors, lengthening the average visit, and increasing the number of tourist activities in the shoulder and winter seasons.

Minerals and Fuels Development

Duration: 24 06 76 to 31 03 81
Costs shared by:

DREE	$ 9 050 500
Provincial government	2 262 625
Total estimated cost	[illegible]
DREE expenditure 1978–79	$ 1 960 000

The objectives of this agreement are the promotion of private investment in both exploration and mine development, the encouragement of further processing of minerals, and the implementation of measures aimed at national self-sufficiency in fuel supply.

Highways 1977-80

Duration: 01 04 77 to 31 03 80
Costs shared by:

DREE	$42 000 000
Provincial government	14 000 000
Total estimated cost	$56 000 000

Four subsidiary agreements on highways have been signed with New Brunswick covering the following periods: 1974–75, 1975–76, 1976–77, and 1977–80. Their purpose is to encourage, through improved highway systems, broader community and area development, and development in resource-based secondary manufacturing and service industries.

Northeast New Brunswick

Duration: 23 06 77 to 31 03 82
Costs shared by:

DREE	$67 175 000
Provincial government	28 325 000
Total estimated cost	[illegible]
DREE expenditure 1978–79	$ 7 270 000

The purpose of the agreement is to improve the long-term well-being and standard of living of residents of the area through the increased application of programs which improve the utilization of human and physical resources and which accelerate development. The programs are aimed at creating employment and increasing earned income.

Development of Agricultural Resources

Duration: 01 04 78 to 31 03 83
Costs shared by:

DREE	$27 698 000
Provincial government	6 924 500
Total estimated cost	[illegible]
DREE expenditure 1978–79	$ 1 878 000

This is the second subsidiary agreement on agriculture signed with New Brunswick. The object of the agreement is to maximize the contribution of agricultural and related sectors to provincial output, earned income and employment. The agreement initiatives are based on the New Brunswick two-year Agricultural Resources Study and on experience gained from the first agreement. Separate commodity strategies have been developed and targets set for potatoes, fruit and vegetables, and livestock and livestock feeds. Specific agreement objectives are to increase volume and efficiency, expand processing, and improve marketing.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

INCENTIVE GRANTS

Net accepted offers	65
Number of jobs expected to be created	1 469
Eligible capital investment associated with offers	$32 520 000
DREE commitment through these offers	$12 212 000
Total payments 1978–79	$ 3 451 000

LOAN GUARANTEES

One loan guarantee for $1 667 000 was offered and accepted during the fiscal year. The number of jobs expected to be created is 150.

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

Quebec Region

DREE expenditures in the Quebec Region during the 1978–79 fiscal year were close to $172 million, including approximately $130.7 million for activities under subsidiary agreements and $33.5 million for industrial incentives.

During the year, new subsidiary agreements were signed on tourism development and public infrastructure. DREE's commitments under these agreements total approximately $68.9 million. The year was also highlighted by the opening of branch offices at Val-d'Or and Alma.

Another important aspect of DREE's involvement in Quebec is the financial assistance it offers for some manufacturing projects. Two separate programs exist for this purpose. First, the *Regional Development Incentives Act* provides for financial contribution to industrial projects located in the Quebec designated region. The second program is intended to finance certain manufacturing projects in the Montreal region and surrounding cities. The Montreal Special Area program provides incentives for regional development within the framework of a selective industry policy which concentrates on sectors exhibiting high productivity and rapid growth.

During the year, DREE's commitments through these incentives programs amounted to approximately $47.5 million. These commitments are expected to stimulate capital investments of almost $237 million and to create more than 7 600 direct jobs.

DREE's programs in Quebec are designed to provide the means for the various regions of the province to speed up the completion of projects suited to their needs and potential. During the year, the department concentrated its activities on industrial development, the creation of urban and industrial infrastructure, and tourism development.

Economic growth, and resource processing and development are of prime concern in the Quebec region. DREE is making every effort, in concert with the Quebec government, to identify and implement new programs and projects which will improve Quebec's economic situation.

QUEBEC

As of March 31, 1979, 12 subsidiary agreements had been signed under the GDA. During the year under review, subsidiary agreements on tourism development and public infrastructure were signed. Following is a brief description of activities under subsidiary agreements and other programs during 1978–79.

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

Key Highway Networks

Duration: 13 09 74 to 31 03 82
Costs shared by:

DREE	$205 505 000
Provincial government	243 270 000
Total estimated cost	$448 775 000
DREE expenditure 1978–79	$ 33 752 000

The purposes of this agreement are to encourage industrial, regional, and urban development by providing a rapid means of communication between various urban centres; and to promote a greater movement of industrial products among various regions of Quebec.

Current projects include improving highways 10, 51 and 55; repairing Highway 138 between Sept-Îles and Port-Cartier; constructing a second lane and traffic interchanges on Highway 40 between Berthier and Pointe-du-Lac, and on Highway 55 between Trois-Rivières and Shawinigan; resurfacing Highway 132 in the Lower St. Lawrence/Gaspé region, and Highway 199 on the Magdalen Islands; repairing Highway 117 between Saint-Jovite and Louvicourt; constructing Highway 70 between Saint-Bruno and La Baie; completing Highway 13; and further construction of Highway 50 between Dorval and Mirabel.

Forest Development

Duration: 26 03 75 to 31 03 82
Costs shared by:

DREE	$ 83, 000 000
Provincial government	55 333 000
Total estimated cost	$138 333 000
DREE expenditure 1978–79	$ 17 480 000

Formerly known as the Subsidiary Agreement on Access to Forest Resources, this agreement was intended to develop an improved network of access roads to forests in northern Quebec. It provides for improvements to 220 miles of existing roads, the construction of 410 miles of new roads and the construction of 12 bridges. Construction is concentrated in the regions of Saguenay/Lac-Saint-Jean/Chibougamau, Eastern Quebec, Abitibi/Témiscamingue and the North Shore. The agreement was amended in 1977 to provide for a vast silviculture and reforestation program in all regions of the province.

Industrial Infrastructure

Duration: 26 03 75 to 31 03 83
Costs shared by:

DREE	$ 82 602 000
Provincial government	55 068 000
Total estimated cost	$137 670 000
DREE expenditure 1978–79	$ 4 623 000

The manufacturing sector in Quebec is dependent on an infrastructure network to encourage industry in various urban centres that are not necessarily in a position to finance the growth or establishment of new industrial parks.

There are three main elements to the agreement: creating or expanding industrial parks in 30 urban centres; establishing and developing industrial parks for fish processing in the Gaspé and Magdalen Islands, and other fisheries infrastructure on the North Shore; and providing essential infrastructure in municipalities that are not in a position to meet the requirements of certain businesses.

Agricultural Development

Duration: 29/03/76 to 31/03/82	
Costs shared by:	
DREE	$ 61 960 000
Provincial government	41 306 000
Total estimated cost	$103 266 000
DREE expenditure 1978–79	$ 11 976 000

A priority of the agriculture industry in Quebec is to increase revenues through greater productivity and product diversification which, in turn, favour the establishment of food-processing plants.

The purpose of this agreement is to carry out an integrated land reclamation program in the Montreal Plain; soil improvement programs in eastern Quebec, Lac-Saint-Jean and northwestern Quebec; and a land-use adjustment program in the regions of Eastern Quebec, Saguenay/Lac-Saint-Jean/Chibougamau, and Abitibi/Témiscamingue.

Mineral Development

Duration: 29/03/76 to 31/03/80	
Costs shared by:	
DREE	$17 160 000
Provincial government	11 440 000
Total estimated cost	$28 600 000
DREE expenditure 1978–79	$ 4 678 000

The purpose of the agreement is to encourage the exploitation and use of Quebec's natural resources. The agreement provides for the following: the construction of access roads to the most promising geological areas; geoscientific mineral and petroleum studies; and the development of procedures for the mining and processing of complex ores which at present can not be produced in forms concentrated enough for the specifications of processing plants.

Establishment of a Bleached Kraft Pulp Mill at Saint-Félicien

Duration: 21/04/76 to 31/03/80	
Costs shared by:	
DREE	$ 30 000 000
Private sector, up to	248 000 000
Provincial government	20 000 000
Total estimated cost	$298 000 000
DREE expenditure 1978–79	$ 15 000 000

For the past 17 years the Government of Quebec has been coordinating all the factors which could allow the best use of the Crown forest in the disadvantaged region of Roberval/Chibougamau/Saint-Félicien — one of the last great reserves of wood capable of supporting an integrated forestry complex of optimum size.

By contibuting to the financing of the bleached kraft pulp mill and sawmills at Saint-Félicien, the agreement meets the specific objectives of the forestry sector identified in the GDA.

Airport Industrial and Commercial Park (PICA)

Duration: 18/06/76 to 31/03/82	
Costs shared by:	
DREE	$ 7 975 200
Provincial government	5 316 800
Total estimated cost	[illegible]
DREE expenditure 1978–79	$ 571 000

The construction of a new international airport at Mirabel was part of a plan to modify the entire infrastructure of the region north of Montreal. This agreement is aimed at increasing industrial development through the establishment of an industrial airport complex, and at integrating the whole range of activities of a modern airport with the various means of transportation converging on it. The complex will encourage the creation of new jobs and promote the establishment of high-growth industries.

Water Treatment Facilities for the Montreal Area

Duration: 30/03/78 to 31/03/82	
Costs shared by:	
DREE	$120 000 000
Provincial government	80 000 000
Total estimated cost	[illegible]
DREE expenditure 1978–79	$ 40 000 000

The Montreal region is the largest source of water pollution in Quebec. Studies of the St. Lawrence River have shown that the large amount of nutritive elements and toxic metals in the region's sewage is a major influence on the quality of the river's water.

The aim of the agreement is to assist Quebec in accelerating its program for water treatment facilities for the Montreal area. The program is designed to ensure that the area will be supplied with water suitable for drinking and recreation.

Tourism Development

Duration: 06/04/78 to 31/03/83
Costs shared by:
DREE
Provincial government
Total estimated cost
DREE expenditure 1978–79

The general objectives of this agreement are to increase and diversify tourist attractions, with the aim of increasing the number of out-of-province visitors, and of encouraging Quebeckers to take greater advantage of tourist facilities in their own province. Specific projects include tourism promotion, the creation of recreational parks, restoration of buildings and sites, modernization of museums and tourist stopovers, and the establishment and improvement of open-air centres and holiday camps.

Public Infrastructure

Duration: 16/05/78 to 31/03/80	
Costs shared by:	
DREE	$17 424 000
Employment & Immigration	5 837 000
Provincial government	11 615 000
Total estimated cost	$34 876 000
DREE expenditure 1978–79	$ 1 651 000

The purpose of this agreement is to provide assistance for municipal infrastructure projects which will create short-term jobs and encourage economic growth. The 17 municipalities affected by the agreement are located in regions characterized by high unemployment. Projects include the construction or improvement of water and sewer systems, water-filtration plants, services for industrial zones, port facilities, residential areas and streets, trailer parks and recreation facilities.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Regional Development Incentives Act

Activity under the *Regional Development Incentives Act* during the fiscal year was as follows:

INCENTIVE GRANTS

Net accepted offers	305
Number of jobs expected to be created	4 778
Eligible capital investment associated with offers	$144 642 000
DREE commitment through these offers	$ 33 002 000

LOAN GUARANTEES

Two loan guarantees for a total of $4 769 000 were offered and accepted during the fiscal year. An incentive grant was also offered and accepted for one of the projects; the number of jobs expected to be created is included above under Incentive Grants.

Montreal Special Area

The aim of the Montreal Special Area program is to accelerate the development of Quebec's industrial structure by cementing the role of the Montreal region as the centre of manufacturing development in the province. The program, effective from July 1, 1977 to June 30, 1980, favours those industries which show the greatest potential for market growth and productivity, and to which the Montreal region offers certain comparative advantages.

Activity under this program during the year was as follows:

Net accepted offers	117
Number of jobs expected to be created	2 881
Eligible capital investment associated with offers	$92 340 000
DREE commitment through these offers	$14 481 000

During 1978–79, DREE expenditures on incentives to industry in Quebec amounted to $33 459 000, of which $5 149 000 was spent under the Montreal Special Area program.

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

Ontario Region

DREE expenditures in the Ontario Region during the 1978–79 fiscal year were just under $22.6 million, of which approximately $6 million was spent for activities under subsidiary agreements, $6.7 million for industrial incentives and $7.7 million for other programs.

During the year, activity in the region was highlighted by the signing of the forest management subsidiary agreement, which is designed to enhance forest management activity and accelerate reforestation efforts in northern Ontario. Amendments to the subsidiary agreement on community and rural resource development were signed to provide assistance for the development of new forests in eastern Ontario including development of fast-growing hybrid poplars and for a program of geoscientific surveys in the Kirkland Lake area. Together, the signing of the forest management agreement and the amendments to the community and rural resource development agreement reflect an increasing emphasis on sectoral programming within the Ontario Region.

During the fiscal year, the subsidiary agreement on single-industry resource communities was amended to provide assistance to the Hornepayne and Longlac areas of northeastern Ontario, and an amendment to the subsidiary agreement for northeastern Ontario was signed to provide support for industrial development in North Bay.

Another important component of DREE activity in Ontario is the financial assistance offered under the *Regional Development Incentives Act* for selected manufacturing projects in the designated portion of the province. During the year, 51 net accepted offers resulted in DREE commitments of $4.5 million. These offers are expected to create almost 900 direct new jobs and to generate capital investments of approximately $18.5 million.

The Canada–Ontario agreement signed under the *Agricultural and Rural Development Act* (ARDA) expired March 31, 1979. DREE expenditures under ARDA during 1978–79 totalled $7 613 000. Programs for future rural development needs could be incorporated under the General Development Agreement mechanism.

During the year, the branch office at Sudbury was officially opened.

ONTARIO

As of March 31, 1979, eight subsidiary agreements had been signed with Ontario. One of these, the agreement on forest management, was signed during the year under review. Following is a brief description of activities under subsidiary agreements and other programs during 1978–79.

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

Northwestern Ontario

Duration: 23/05/74 to 31/03/79	
Costs shared by:	
DREE	$25 444 325
Provincial government	25 444 325
Total estimated cost	$50 888 650
DREE expenditure 1978–79	$ 1 715 000

The purpose of this agreement was to accelerate the economic growth of the northwest region by reinforcing the role of Thunder Bay as the region's primary centre, improving the region's transportation network, and providing urban services in some key communities.

Program elements included sewage system improvements in Thunder Bay and Ignace, a road construction program, studies on a Thunder Bay industrial complex and on wild rice harvesting, and improvements to the Kenora airport and highway intersections.

Northeastern Ontario

Duration: 25/03/76 to 31/03/82	
Costs shared by:	
DREE	$12 806 065
Central Mortgage & Housing Corporation	1 692 260
Provincial government	14 498 325
Total estimated cost	$28 996 650
DREE expenditure 1978–79	$ 471 000

The purpose of this agreement is to strengthen the urban system and maximize the benefits of growth in northeastern Ontario by alleviating the constraints to development in selected key population centres and concentrating new economic activity in such centres.

Program elements include the provision of services for industrial park development in Sudbury and Parry Sound; assessment of industrial development activity in Parry Sound; infrastructure in the Timmins area as well as an industrial park location study and a bypass-road needs study; and the provision of services for industrial park development and related needs in North Bay.

Single-Industry Resource Communities

Duration: 18/10/76 to 31/03/81	
Costs shared by:	
DREE	$ 9 363 786
Indian Affairs & Northern Development	305 000
Ministry of Transport	150 000
Central Mortagage & Housing Corporation	386 214
Provincial government	9 595 000
Total estimated cost	$19 800 000
DREE expenditure 1978–79	$ 3 014 000

Phase I of the agreement was designed to assist selected single-industry pulp and paper communities to stabilize their socio-economic base and thus benefit from the major Kimberly-Clark expansion in Terrace Bay. Program components include infrastucture projects in Nakina, Longlac and Geraldton as well as airport development and improved access to the airport for Geraldton.

Phase II is designed to provide White River with the infrastructure required to accommodate anticipated population growth and attract the skilled labour force required by the Abitibi Paper Company expansion.

Phase III of the agreement, in an effort to ameliorate local living conditions and help stabilize the local labour force, provides support for the site preparation and construction of a town centre for the community of Hornepayne.

Under Phase IV of the agreement, support will be provided for infrastructure improvements in the town of Longlac and the adjoining native settlement on the Long Lake No. 77 Indian Reserve.

Community and Rural Resource Development

Duration: 07 12 77 to 31 03 83
Costs shared by:

DREE	$4 728 325
Provincial government	4 728 325
Total estimated cost	$9 456 650
DREE expenditure 1978–79	$ 797 000

The initial phase of the agreement is designed to stimulate employment growth and increased incomes in the resource and manufacturing industries of Renfrew County. Program elements include forest and mineral resource assessments, industrial land development studies, and assistance to establish a county-wide development organization.

Amendments signed during the 1978–79 fiscal year provide for hybrid poplar research and development; hardwood forest renewal activity and a forest and agricultural resource inventory within eastern Ontario; and a program of geoscientific surveys in the Kirkland Lake area of northeastern Ontario.

Forest Management

Duration: 08 12 78 to 30 09 83
Costs shared by:

DREE	$41 118 250
Provincial government	41 118 250
Total estimated cost	$82 236 500
DREE expenditure 1978–79	nil

The purpose of this agreement is to create new employment opportunities and sustain existing employment within the province's wood-based industries. Program elements include the construction of forest access roads, the establishment of silvicultural camps, the upgrading of tree nursery production facilities, soil surveys, applied pilot research, a hardwood utilization study, and evaluation.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

INCENTIVE GRANTS

Net accepted offers	51
Number of jobs expected to be created	594
Eligible capital investment associated with offers	$18 460 000
DREE commitment through these offers	$ 4 803 000
Total payments 1978–79	$ 6 696 000

LOAN GUARANTEES

One loan guarantee for $286 000 was offered and accepted during the fiscal year. Ten jobs are expected to be created.

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

OTHER PROGRAMS

Agricultural and Rural Development Act (ARDA)

The Federal-Provincial Rural Development Agreement, signed with Ontario under the *Agricultural and Rural Development Act*, terminated March 31, 1979. Departmental expenditures under the ARDA program totalled $7 613 000 during the 1978–79 fiscal year.

Western Region



In the Western Region, comprised of Manitoba, Saskatchewan, Alberta, British Columbia, the Northwest Territories and Yukon, DREE expenditures amounted to more than $112 million during the 1978–79 fiscal year: approximately $36.8 million for subsidiary agreements, $13.6 million for industrial incentives, and the remainder for administration and activities under such legislation as the *Agricultural and Rural Development Act* (ARDA) and the *Prairie Farm Rehabilitation Act* (PFRA).

Six subsidiary agreements were signed during the year: three with Manitoba (industrial development, tourism and value-added crops), two with Saskatchewan (interim minerals and northlands), and one with British Columbia (tourism development). Other highlights during the year included: the opening of new offices at La Ronge, Saskatchewan, and Whitehorse, Yukon; the signing of a Special ARDA agreement with Yukon; and the designation of Yukon for assistance under the incentives program.

Development activities in the region are concentrated in three broad program areas: western northlands, rural areas and urban industrial development.

Northlands programs are designed to assist residents to take a full part in the life and development of their regions. DREE's expenditures on active northlands and transportation subsidiary agreements with the four western provinces totalled $27 778 000 in 1978–79.

Special ARDA programs, which complement northlands programs, encourage disadvantaged peoples, particularly those of Indian and Inuit ancestry, to start commercial ventures which will employ native people; these programs are also aimed at improving incomes derived from primary producing activities. Special ARDA assistance to commercial enterprises during the year is expected to result in 625 new

jobs. Contributions under the program helped another 2 504 persons improve their incomes by exploiting development opportunities in such fields as trapping, hunting, fishing and agriculture. During the year, DREE expenditures under Special ARDA totalled $8 340 000.

Western rural programs, implemented through subsidiary agreements and PFRA, are aimed at helping secondary and rural communities achieve better balanced economies through agricultural and industrial diversification. Subsidiary agreements contributing to this goal include ones on nutritive processing (Alberta), agriculture and rural development (British Columbia) and the Agricultural Service Centre agreements signed with the three prairie provinces and implemented by PFRA. PFRA also administers programs which range from individual on-farm water projects to large-scale irrigation schemes, and administers, under its land program, a network of community pastures on the prairies. A separate PFRA annual report is available on request.

Industrial development remains a key element in the Western Region's overall objective of promoting a more diversified economy with a better balanced distribution of opportunities and employment. Subsidiary agreements contributing to this goal include those on industrial development (British Columbia); iron, steel and other related metal industries (Saskatchewan); and tourism (British Columbia and Manitoba).

DREE also contributes to industrial development in the Western Region through the regional development incentives program. With the designation during the year of Yukon for inclusion under the *Regional Development Incentives Act*, assistance is now available throughout the region, except for the southern parts of Alberta and British Columbia.

During the year, 163 net accepted offers in the region resulted in DREE commitments of $25 million. These offers are expected to create 3 075 direct new jobs and to generate capital investments of approximately $110.5 million.

MANITOBA

As of March 31, 1979, seven subsidiary agreements had been signed under the GDA. During the year under review, subsidiary agreements were signed on industrial development, value-added crops production and tourism development. However, only the agreement on industrial development came into effect during the year. Following is a brief description of activities under subsidiary agreements and other programs during 1978–79.

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

Mineral Exploration and Development

Duration: 01/04/75 to 31/03/79	
Costs shared by:	
DREE	$1 725 000
Energy, Mines & Resources	2 525 000
Provincial government	4 250 000
Total estimated cost	$8 500 000
DREE expenditure 1978–79	$ 7 000

The purpose of this agreement was to contribute to the effective management of the province's mineral resources, and to assist in maintaining an acceptable level of exploration activity in Manitoba.

Projects undertaken included base-metal exploration, uranium reconnaissance, regional surveys, industrial minerals evaluation, pegmatite mineral exploration, and mineral development analysis.

Although the agreement expired at the end of the fiscal year, selected activities which relate to northern areas will be continued under the northlands agreement.

Manitoba Northlands

Duration: 01/04/76 to 31/03/81	
Costs shared by:	
DREE	$ 73 000 000
Employment & Immigration	5 516 000
Ministry of Transport	12 500 000
Indian Affairs & Northern Development	14 993 000
Provincial government	49 407 000
Total estimated cost	$155 416 000
DREE expenditure 1978–79	$ 10 442 000

The objectives of this agreement are to enable the people of northern Manitoba to contribute to and participate in the development of the area while continuing, if they wish, their own way of life; and to encourage the orderly utilization of the natural resources of the area.

The basic elements of the agreement are: resources and community economic development, human development and community services, and transportation and communications.

The agreement was amended during the year to provide for further strengthening of the major regional road network, initiatives in resource improvement (including forestry management), parks development and mineral reconnaissance.

Industrial Development

Duration: 01/04/78 to 31/03/83	
Costs shared by:	
DREE	[illegible]
Industry Trade & Commerce	[illegible]
Provincial government	[illegible]
Total estimated cost	[illegible]
DREE expenditure 1978–79	[illegible]

The objectives of this agreement are to encourage industrial activites which are closely linked to those activities already significant in the province's economy; to develop industries in which Manitoba has advantages compared to other areas; and to support high-wage industries and industries which provide stable long-term employment.

Priority industries are food and beverage, health care products, light machinery, transportation equipment, aerospace products, and electronics.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

Net accepted offers	101
Number of jobs expected to be created	1 801
Eligible capital investment associated with offers	$37 253 000
DREE commitment through these offers	$10 358 000
Total payments 1978–79	$ 6 383 000

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

OTHER PROGRAMS

Special ARDA

The purpose of the Special ARDA agreement, entered into under the *Agricultural and Rural Development Act* (ARDA), is to assist in the economic development and social adjustment of residents of rural areas, particularly those of Indian ancestry, who have previously had little or no access to regular earnings and employment opportunities. Financial assistance is provided to eligible commercial undertakings or primary producing activities for job creation and income improvement. The agreement will expire on March 31, 1982.

DREE expenditures under Special ARDA totalled $1 592 000 during 1978–79.

Prairie Farm Rehabilitation Administration (PFRA)

PFRA is a significant component of DREE in the prairie provinces; its own annual report is available on request. During 1978–79, PFRA accounted for $5 588 000 in expenditures in Manitoba, of which $775 000 was in the form of loans.

SASKATCHEWAN

As of March 31, 1979, eight subsidiary agreements had been signed under the GDA. Two new agreements, interim mineral development and northlands, were signed during the year under review. Following is a brief description of activities under subsidiary agreements and other programs during 1978–79.

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

Planning

Duration: 01/04/74 to 31/03/79	
Costs shared by:	
DREE	$1 300 000
Provincial government	1 300 000
Total estimated cost	[illegible]
DREE expenditure 1978–79	$ 79 000

The prime objectives of this agreement were to identify and analyze economic and socio-economic development opportunities in Saskatchewan, and to develop strategies, programs and subsidiary agreements pursuant to those opportunities.

Qu'Appelle Valley

Duration: 01/04/74 to 31/03/84	
Costs shared by:	
DREE	$ 7 743 680
Fisheries & Environment	9 000 000
Indian Affairs & Northern Development	1 200 000
Industry, Trade & Commerce	16 320
Provincial government	15 740 000
Total estimated cost	[illegible]
DREE expenditure 1978–79	$ 438 000

The Qu'Appelle Valley is a major tourist attraction for Saskatchewan residents and, potentially, for out-of-province tourists travelling the Trans-Canada Highway.

The agreement has three main objectives: to ensure the long-term productivity of the Qu'Appelle Valley's recreation and tourism resource base; to increase the benefits from utilization of this resource base; and to improve the management of land and water resources.

Iron, Steel and Other Related Metal Industries

Duration: 04/07/74 to 31/03/80	
Costs shared by:	
DREE	$ 35 000 000
Private sector	137 800 000
Provincial government	10 000 000
Total estimated cost	$182 800 000
DREE expenditure 1978–79	$ 191 000*

* Includes $185 000 under the RDIA portion of the agreement

This agreement is designed to enhance the viability of the existing iron and steel industry, and to expand and diversify iron and steel production in Saskatchewan. The five major elements of the agreement are: iron-ore exploration, infrastructure, foundries and related metal industries, establishment of an ore-reduction plant, and studies and administration.

An amendment signed during the year extended the duration of the agreement for one year to allow time for a potential evaluation of a major project.

Canadian Western Agribition and Mexabition Expansion

Duration: 23/06/77 to 31/03/79	
Costs shared by:	
DREE	$ 850 000
Provincial government	850 000
Total estimated cost	$1 700 000
DREE expenditure 1978–79	$ 145 000

The objectives of this agreement were to encourage the diversification of western agricultural production into livestock, to ensure the continued growth of Agribition as a successful international livestock show and sale, and to improve the capability of Regina to host trade shows and demonstrations of Saskatchewan-manufactured products.

The expansion, which was completed in time for the November 1977 show, involved the construction of a new display building for livestock and farm machinery as well as renovations to the existing exhibition complex.

Mineral Development

Duration: 01 04 78 to 31 03 80	
Costs shared by:	
DREE	$ 834 750
Energy, Mines & Resources	400 000
Provincial government	1 234 750
Total estimated cost	$2 469 500
DREE expenditure 1978–79	$ 68 000

This interim agreement continues programs initiated under the subsidiary agreement on mineral exploration and development, which expired March 31, 1978.

The new agreement is comprised of six elements: mineral resource planning, geoscience surveys, peat resource study, metallogenic studies and resource evaluation, underwater scintillometry, and report compilation and printing.

Northlands

Duration: 01 04 78 to 31 03 83	
Costs shared by:	
DREE	$ 58 300 000
Ministry of Transport	12 500 000
Employment & Immigration	9 000 000
Indian Affairs & Northern Development	7 200 000
Provincial government	40 000 000
Total estimated cost	$127 000 000
DREE expenditure 1978–79	$ 9 150 000

This agreement essentially continues work initiated under the interim northlands agreement, which expired March 31, 1978. The objectives of the agreement are to provide options and opportunities for northerners to participate in social and economic development; to encourage the development of the natural resources of the area; and to provide the opportunity for northern residents to continue their way of life within an improved social and physical environment.

The major elements of the agreement are economic and resource development, human development, transportation and communication development, and public information and consultation.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

Net accepted offers	30
Number of jobs expected to be created	556
Eligible capital investment associated with offers	$41 333 000
DREE commitment through these offers	$ 7 842 000
Total payments 1978–79	$ 3 261 000

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

OTHER PROGRAMS

Special ARDA

The Special ARDA agreement, entered into under the *Agricultural and Rural Development Act* (ARDA), assists people of Indian ancestry to develop new and better opportunities for improving their economic and socio-economic circumstances. Under this third Special ARDA agreement with Saskatchewan, geographic designation has been extended to all parts of the province except the cities of Saskatoon and Regina. The agreement expires on March 31, 1982.

DREE expenditures under Special ARDA totalled $4 047 000 during 1978–79.

Prairie Farm Rehabilitation Administration (PFRA)

PFRA is a significant component of DREE in the prairie provinces; its own annual report is available on request. During 1978–79, PFRA accounted for $24 659 000 in expenditures in Saskatchewan, of which $1 996 000 was in the form of loans. PFRA headquarters is located in Regina and its operating and administrative costs are included in the amount shown.

ALBERTA

By March 31, 1979, six subsidiary agreements under the GDA had been signed with Alberta. Following is a brief description of activities under subsidiary agreements and other programs during 1978–79.

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

Nutritive Processing Assistance

Duration: 01 07 74 to 31 03 80	
Costs shared by:	
DREE	$ 8 500 000
Provincial government	8 500 000
Total estimated cost	$17 000 000
DREE expenditure 1978–79	$ 485 000

The objectives of this agreement are to strengthen the economic viability of small rural communities, and further process in Alberta those nutritive products which may achieve a competitive position on national or export markets.

Since inception of the program, 92 offers totalling $5 970 450 have been accepted by companies in rural Alberta. They are expected to create a total of 531 jobs. Another 118 applications were being evaluated at the end of the fiscal year. Projects which accepted assistance included: abattoirs; cheese, milk and food processors; alfalfa plants and feedmills; extruded snack-food processors; and pet and livestock food-supplement processors.

1976-79 Western Northlands Northern Alberta Transportation

Duration: 01 04 76 to 31 03 79	
Costs shared by:	
DREE	$ 7 500 000
Ministry of Transport	7 500 000
Provincial government	15 000 000
Total estimated cost	$30 000 000
DREE expenditure 1978–79	$ 2 500 000

The purpose of this agreement was to provide financing for improvements to specified trasportation facilities in northern Alberta in support of economic and socio-economic development, and in support of development of an efficient national transportation system.

Alberta North

Duration: 01 04 77 to 31 03 82	
Costs shared by:	
DREE	$27 500 000
Indian Affairs & Northern Development	5 000 000
Provincial government	[illegible]
Total estimated cost	[illegible]
DREE expenditure 1978–79	$ 4 280 000

This agreement, which expands on an earlier interim agreement, is aimed at improving the incomes, employment opportunities, living standards, and community facilities in northern Alberta, so that residents can participate more actively in northern development. Program areas are: human development, community services and facilities, community services and facilities on Indian Reserves, social adjustment and professional development, and community economic development.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

Net accepted offers	5
Number of jobs expected to be created	235
Eligible capital investment associated with offers	$15 010 000
DREE commitment through these offers	$ 2 353 000
Total payments 1978–79	$ 1 749 000

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

OTHER PROGRAMS

Prairie Farm Rehabilitation Administration (PFRA)

PFRA is a significant component of DREE in the prairie provinces; its own annual report is available on request. Expenditures in Alberta during 1978–79 by PFRA totalled $5 496 000, of which $383 000 was in the form of loans.

BRITISH COLUMBIA

As of March 31, 1979, nine subsidiary agreements had been signed under the GDA. A new agreement for travel industry development was signed during the fiscal year, and work on an intensive forest management subsidiary agreement was well advanced. Following is a brief description of activities under subsidiary agreements and other programs during 1978–79.

SUBSIDIARY AGREEMENTS UNDER THE GDA

Fort Nelson

Duration: 23 09 74 to 30 09 78	
Costs shared by:	
DREE	$1 900 000
Central Mortgage & Housing Corporation	1 100 000
Estimated municipal contributions	1 000 000
Provincial government	3 000 000
Total estimated cost	$7 000 000
DREE expenditure 1978–79	nil

The purpose of this agreement was to provide assistance to Fort Nelson to alleviate economic and social problems resulting from the inadequate infrastructure of the community.

The infrastructure program included water system and sewage system improvements. Water system improvements included the construction of a new intake system, a booster station and transmission line to a new water reservoir, a clear-water storage reservoir, a chlorination and transmission main, and the upgrading of the distribution system. Sewage system improvements included the construction of a new sewage lagoon and a sewage interceptor program. Work is now completed and the facility was officially opened on October 6, 1978.

1976-79 Western Northlands Highways in Northern British Columbia

Duration: 01 04 76 to 31 03 79	
Costs shared by:	
DREE	$ 7 500 000
Ministry of Transport	7 500 000
Provincial government	15 000 000
Total estimated cost	$30 000 000
DREE expenditure 1978–79	$ 1 406 000

The objective of this agreement was to encourage the orderly development of British Columbia by providing improved road or highway access to areas with resource development potential.

Work was concentrated on construction or improvement of Highway 37 between Stewart and the British Columbia/Yukon border, and the link to Highway 16 from Meziadin Junction to Kitwanga.

Northeast Coal Evaluation and Related Developments

Duration: 01 04 77 to 31 03 80	
Costs shared by:	
DREE	$ 5 000 000
Provincial government	5 000 000
Total estimated cost	$10 000 000
DREE expenditure 1978–79	$ 228 000

Two subsidiary agreements to evaluate northeast coal have been signed: the first expired March 31, 1977 and was followed immediately by this second, or Phase II, agreement.

The program of studies being carried out under the current agreement will enable governments to respond to developmental proposals from the private sector. Program elements include coal resource analysis, transportation analysis, environmental baseline studies, community development evalution, human resources data development, and identification and evaluation of ancillary development opportunities.

Industrial Development

Duration: 08 07 77 to 31 03 82
Costs shared by:

DREE	$3[illegible]
Provincial government	3[illegible]
Total estimated cost	$[illegible]
DREE expenditure 1978–79	$ 2[illegible]

The purpose of the agreement is to encourage greater sectoral and spatial diversification of economic activity and thereby improve opportunities for productive employment in the target areas and achieve a more balanced level of development among the different areas of the province.

The agreement provides for the following: research to identify and analyze industrial opportunities for communities; grant assistance to regional industrial commissions; low-interest loans to help communities service industrial parks and malls, prepare sites for specific industries, and erect advance factory space; interest-free, forgivable loans to establish, modernize, or expand small manufacturing or processing businesses or the maintenance and repair businesses that serve them; and public information.

Agriculture and Rural Development

Duration: 01 08 77 to 31 07 82
Costs shared by:

DREE	$30 000 000
Local contribution	26 750 000
Provincial government	30 000 000
Total estimated cost	$86 750 000
DREE expenditure 1978–79	$ 2 082 000

The objectives of this agreement are to identify, research, plan and pursue new or unexploited projects related to agriculture and rural development; to expand employment in those existing aspects of the agriculture and food-processing industries which demonstrate production and market potentials; and to sustain the growth of the existing industries.

Programs are designed to identify new opportunities for development in agriculture; strengthen management and production techniques; increase demand for British Columbia's food products; increase the grazing capacity of Crown range for livestock in harmony with forestry, recreation and wildlife interests; encourage utilization of underdeveloped farmland that has potential for increased production; and provide assistance for secondary food processing to improve rural employment opportunities.

Travel Industry Development

Duration: 17 10 78 to 17 10 83
Costs shared by:

DREE	$25 000 000
Provincial government	25 000 000
Total estimated cost	$50 000 000
DREE expenditure 1978–79	$ 1 054 000

The purpose of the agreement is to strengthen the role of the travel industry in the province's economic development. Programs are designed to develop long-term strategies for the travel industry by identifying trends, gaps and future directions, and by conducting feasibility and opportunity studies; to develop the institutional structure needed to coordinate travel industry associations; to upgrade travel industry facilities and infrastructure; to support creation, improvement or expansion of major travel generators such as cultural centres, special interest parks, historic sites and developed natural attractions; and to aid development of world-class ski resorts offering year-round, multi-recreational facilities.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

Net accepted offers	23
Number of jobs expected to be created	453
Eligible capital investment associated with offers	$16 459 000
DREE commitment through these offers	$ 4 322 000
Total payments 1978–79	$ 2 157 000

For overall information on the regional development incentives program and for definitions of its terminology, see Appendix C.

OTHER PROGRAMS

Special ARDA

This agreement, entered into under the *Agricultural and Rural Development Act* (ARDA), provides assistance for the establishment, expansion or modernization of commercial undertakings which will provide employment for people of native ancestry. Assistance is also available for special training needs for potential native employees and for the community services and facilities required to support development in remote parts of the province. In contrast to other western provinces, British Columbia does not have a northlands agreement focused on native people; therefore, Special ARDA meets many of the needs for community assistance, especially in the north. The agreement expires on March 31, 1982.

During 1978–79, DREE expenditures under Special ARDA totalled $1 820 000.

NORTHWEST TERRITORIES

At the end of the 1978–79 fiscal year, preparation was near completion for signing of the General Development Agreement and an interim subsidiary agreement on community economic development. Following is a brief description of program activities during the year.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Activity under the regional development incentives program during the fiscal year was as follows:

Net accepted offers	4
Number of jobs expected to be created	30
Eligible capital investment associated with offers	$477 000
DREE commitment through these offers	$125 000
Total payments 1978–79	$ 80 000

OTHER PROGRAMS

Special ARDA

The Special ARDA agreement, entered into under the *Agricultural and Rural Development Act* (ARDA), was signed with the Northwest Territories in 1977. It is designed to assist residents, in particular those of Indian and Inuit ancestry, to start commercial ventures employing native people and to help improve the incomes of Indian and Inuit people involved in such primary producing activities as hunting, trapping, fishing and forestry. The program also provides for social adjustment measures to enable people of native ancestry to take advantage of employment and income-earning opportunities. The agreement expires on March 31, 1982.

During 1978–79, 44 offers of assistance were accepted and a total of $1 623 000 was committed to a wide variety of projects. During this period, DREE expenditures under the program amounted to $717 000.

YUKON

DREE activity in Yukon began officially in June 1978 with the opening of an office in Whitehorse, the signing of a Special ARDA agreement, and the designation of the territory for assistance under the *Regional Development Incentives Act*.

At the end of the 1978–79 fiscal year, preparation for the signing of a subsidiary agreement on renewable resource development was well advanced. Following is a brief description of program activities during the year.

REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

By the end of the fiscal year, no offers of assistance had been made under this program. However, five applications for assistance had been received for review.

OTHER PROGRAMS

Special ARDA

The Special ARDA agreement, entered into under the *Agricultural and Rural Development Act* (ARDA), is designed to assist residents, in particular those of Indian and Inuit ancestry, to start commercial ventures employing native people and to help improve the incomes of Indian and Inuit people involved in such primary producing activities as hunting, trapping, fishing and forestry. The program also provides for social adjustment measures to enable people of native ancestry to take advantage of employment and income-earning opportunities. The agreement expires on March 31, 1982.

In its initial year, the Special ARDA program supported such diverse projects as a halfway house, a trucking operation, and native arts and crafts. During the year, 14 offers of assistance had been accepted, resulting in DREE commitments of $516 450. DREE expenditures under the program during 1978–79 amounted to $165 000.

Appendices

APPENDIX A

SUMMARY OF EXPENDITURES

Total departmental expenditures for 1978–79 were just over $534 000 000. The following tables show expenditures under the various activities administered by DREE. Expenditures throughout this report are gross except where otherwise noted, in accordance with the method used in the Public Accounts of Canada.

In addition to those listed under the various programs for each province in the foregoing chapters, the department incurs expenditures which are not attributable to a given province or program. Included in this category are operating expenses for the regional and provincial offices and departmental head office, for planning and administration, special studies, liaison, and coordination.

DREE Expenditures 1978–79 ($000)

	Planning and Administration	Subsidiary Agreements	Industrial Incentives	Other Programs		Totals
				Budgetary	Non-Budgetary	
Head Office	18 058	–	–	–	–	18 058
Newfoundland	1 320	51 267	3 968	1 412	4 000	61 967
Nova Scotia	1 363	46 249	4 862	392	45	52 911
Prince Edward Island	618	–	1 330	28 462	–	30 410
New Brunswick	1 564	46 548	3 451	403	788	52 754
Atlantic Regional Office	3 955	–	–	6 756	–	10 711
Atlantic Development Council	373	–	–	–	–	373
Quebec	6 217	130 725	33 459	1 396	193	171 990
Ontario	2 205	5 998	6 696	7 691	–	22 590
Manitoba	1 547	10 623	6 383	8 975	775	28 303
Saskatchewan	1 588	10 676	3 261	28 429	1 996	45 950
Alberta	825	7 783	1 749	6 587	383	17 327
British Columbia	1 323	7 692	2 157	4 440	–	15 612
Northwest Territories	–	–	80	717	–	797
Yukon	–	–	–	165	–	165
Western Regional Office	4 112	–	–	–	–	4 112
Total	45 068	317 561	67 396	95 825	8 180	534 030

DREE Expenditures 1969–70 through 1978–79 ($000)

Province	1969–70 to 1977–78	1978–79	Total	1978–79 Per Capita ($)
Newfoundland	472 913	61 967	534 880	108.16
Nova Scotia	376 356	52 911	429 267	62.59
Prince Edward Island	209 218	30 410	239 628	248.65
New Brunswick	478 861	52 754	531 615	75.45
Quebec	1 005 539	171 990	1 177 529	27.35
Ontario	191 568	22 590	214 158	2.66
Manitoba	220 965	28 303	249 268	27.48
Saskatchewan	233 565	45 950	279 515	48.24
Alberta	148 184	17 327	165 511	8.73
British Columbia	68 392	15 612	84 004	6.11
Other*	195 278	34 216	229 494	–
TOTAL	3 600 839	534 030	4 134 869	
All Canada				22.63

* Includes expenditures for head office, Atlantic Development Council, Atlantic and Western regional offices, Northwest Territories and Yukon.

APPENDIX B

Subsidiary Agreements Active During 1978–79

Agreement	Duration	Total Estimated Cost ($)	Federal Share ($)
NEWFOUNDLAND			
Forestry	01/06/73 to 30/09/79	54 966 600	47 778 500
Gros Morne Park Area	01/06/73 to 31/03/80	22 935 200	20 641 680
St. John's Urban Region	30/09/74 to 31/03/80	68 000 000	51 000 000
Ocean Research and Development (NORDCO)	01/01/75 to 31/03/80	4 910 080	4 419 072
Inshore Fisheries	01/06/75 to 31/03/81	11 761 000	10 584 900
Highways 1976-81	01/04/76 to 31/03/81	101 160 000	88 244 000
Planning	01/04/76 to 31/03/81	6 385 000	4 000 000
Labrador	03/12/76 to 31/03/81	22 097 000	19 662 300
Mineral Development	17/12/76 to 31/12/81	12 458 000	11 212 200
Tourism Development	01/01/78 to 31/03/83	13 264 600	11 938 140
Rural Development	01/04/78 to 31/03/83	14 580 000	13 122 000
Agriculture Development	14/07/78 to 31/03/83	16 341 300	14 707 170
NOVA SCOTIA			
Mineral Development	17/02/75 to 31/03/80	19 838 000	15 870 400
Metropolitan Halifax-Dartmouth Area Development	31/03/75 to 31/03/80	109 818 800	79 997 000
Strait of Canso Area Development	31/03/75 to 31/03/80	25 835 400	19 265 000
Agriculture Development	22/06/76 to 31/03/81	48 217 000	29 980 000
Industrial Development	22/06/76 to 31/03/81	16 289 000	13 031 200
Planning	22/06/76 to 31/03/80	5 000 000	2 500 000
Forestry	01/04/77 to 31/03/82	60 537 500	36 142 000
Tourism Development	01/04/77 to 31/03/82	13 750 000	11 000 000
Sydney Steel Corporation Assistance	01/08/77 to 31/03/79	19 500 000	15 156 000
Energy Conservation	04/07/78 to 31/03/83	24 875 000	19 000 000
NEW BRUNSWICK			
Forestry	15/10/74 to 31/03/82	74 228 500	58 902 800
Industrial Development	17/02/75 to 31/03/80	30 277 750	24 182 200
Kent Region Pilot Project	17/02/75 to 31/03/80	7 751 000	6 200 800
Saint John and Moncton Arterial Highways	17/02/75 to 31/03/80	51 200 000	35 840 000
Planning	01/04/75 to 31/03/80	4 875 000	2 437 500
Tourism Development	03/11/75 to 31/03/80	14 743 000	11 794 400
Minerals and Fuels Development	24/06/76 to 31/03/81	11 313 125	9 050 500
Highways 1977–80	01/04/77 to 31/03/80	56 000 000	42 000 000
Northeast New Brunswick	23/06/77 to 31/03/82	95 500 000	67 175 000
Development of Agricultural Resources	01/04/78 to 31/03/83	34 622 500	27 698 000

Agreement	Duration	Total Estimated Cost ($)	Federal Share ($)
QUEBEC			
Key Highway Networks	13/09/74 to 31/03/82	448 775 000	205 505 000
Forest Development	26/03/75 to 31/03/82	138 333 000	83 000 000
Industrial Infrastructure	26/03/75 to 31/03/83	137 670 000	82 602 000
Agricultural Development	29/03/76 to 31/03/82	103 266 000	61 960 000
Mineral Development	29/03/76 to 31/03/80	28 600 000	17 160 000
Establishment of a Bleached Kraft Pulp Mill at Saint-Félicien	21/04/76 to 31/03/80	298 000 000	30 000 000
Airport Industrial and Commercial Park (PICA)	18/06/76 to 31/03/82	13 292 000	7 975 200
Water Treatment Facilities for the Montreal Area	30/03/78 to 31/03/82	200 000 000	120 000 000
Tourism Development	06/04/78 to 31/03/83	76 000 000	45 600 000
Public Infrastructure	16/05/78 to 31/03/80	34 876 000	23 261 000
ONTARIO			
Northwestern Ontario	23/05/74 to 31/03/79	50 888 650	25 444 325
Northeastern Ontario	25/03/76 to 31/03/82	28 996 650	14 498 325
Single-Industry Resource Communities	18/10/76 to 31/03/81	19 800 000	10 205 000
Community and Rural Resource Development	07/12/77 to 31/03/83	9 456 650	4 728 325
Forest Management	08/12/78 to 30/09/83	82 236 500	41 118 250
MANITOBA			
Mineral Exploration and Development	01/04/75 to 31/03/79	8 500 000	4 250 000
Manitoba Northlands	01/04/76 to 31/03/81	155 416 000	106 009 000
Industrial Development	01/04/78 to 31/03/83	44 000 000	26 400 000
SASKATCHEWAN			
Planning	01/04/74 to 31/03/79	2 600 000	1 300 000
Qu'Appelle Valley	01/04/74 to 31/03/84	33 700 000	17 960 000
Iron, Steel and Other Related Metal Industries	04/07/74 to 31/03/80	182 800 000	35 000 000
Agribition and Mexabition	23/06/77 to 31/03/79	1 700 000	850 000
Mineral Development	01/04/78 to 31/03/80	2 469 500	1 234 750
Northlands	01/04/78 to 31/03/83	127 000 000	87 000 000
ALBERTA			
Nutritive Processing Assistance	01/07/74 to 31/03/80	17 000 000	8 500 000
1976–79 Northern Transportation	01/04/76 to 31/03/79	30 000 000	15 000 000
Alberta North	01/04/77 to 31/03/82	55 000 000	32 500 000
BRITISH COLUMBIA			
Fort Nelson	23/09/74 to 30/09/78	7 000 000	3 000 000
1976–79 Northlands Highways	01/04/76 to 31/03/79	30 000 000	15 000 000
Northeast Coal Evaluation	01/04/77 to 31/03/80	10 000 000	5 000 000
Industrial Development	08/07/77 to 31/03/82	70 000 000	35 000 000
Agriculture and Rural Development	01/08/77 to 31/07/82	86 750 000	30 000 000
Travel Industry Development	17/10/78 to 17/10/83	50 000 000	25 000 000

APPENDIX C

SUMMARY OF REGIONAL DEVELOPMENT INCENTIVES PROGRAM

Two principal types of incentives — incentive grants and loan guarantees — are provided under the program. Both incentive grants and loan guarantees are available for expansion and modernization of existing manufacturing and processing industries, as well as for new facilities. Loan guarantees are also available for new facilities in certain service industries.

Following is the activity under the incentives grants portion of the program in 1978–79. Applications received numbered 1 952, an increase of about 21 per cent; expected new jobs numbered 15 321, up about 9 per cent. Capital investment, an expected $472 145 000 in capital costs, was approximately the same as that of 1977–78, and the amount of accepted incentive offers was $109 785 000.

EXPLANATION OF TERMS

Applications are received for incentive assistance to launch manufacturing or processing projects, or to expand or modernize existing operations. These applications are assessed, and those which are eligible under the act and regulations may result in an incentive offer.

For a new plant or the expansion of an existing plant into new product lines, the offer is based on approved capital costs and approved wages and salaries related to the eligible jobs created. For a plant modernization or an expansion that does not involve a new product, only approved capital costs can be considered. If the offer by DREE is accepted by the entrepreneur, the project becomes, as described in this report, an "accepted offer".

Since a number of accepted offers are subsequently withdrawn by the entrepreneur, and others fail or default, the figure "net accepted offers" has been adjusted to allow for those occurrences. Thus, the net accepted offers is less than the total number of projects for which offers were originally accepted. Similarly, the figure "expected direct jobs" reflects adjustments made to offers accepted during the fiscal year.

DREE monitors an accepted offer for two or three years after commercial production has begun. Therefore, figures for net accepted offers, expected direct jobs created, and eligible capital investment are projections. Accordingly, "expected direct jobs" consists of actual jobs created by projects which have completed the control period plus estimated jobs for those projects which are either still within their control period, are under construction, or have only recently been accepted.

Breakdown of Net Accepted Offers During 1978–79 Fiscal Year

Province/Territory	Net Accepted Offers	Estimated Amount of Incentive ($000)	Expected Eligible Investment ($000)	Expected Direct Jobs
Newfoundland	40	7 749	26 542	1 094
Nova Scotia	84	9 627	36 941	1 085
Prince Edward Island	30	2 911	10 167	345
New Brunswick	65	12 212	32 520	1 469
Quebec	422	47 483	236 983	7 659
Ontario	51	4 803	18 460	594
Manitoba	101	10 358	37 253	1 801
Saskatchewan	30	7 842	41 333	556
Alberta	5	2 353	15 010	235
British Columbia	23	4 322	16 459	453
Northwest Territories	4	125	477	30
Total	855	109 785	472 145	15 321

Répartition du nombre net d'offres acceptées
Exercice financier 1978–1979

Province/territoires	Nombre net d'offres acceptées	Montant approximatif des subventions (en milliers de $)	Investissements admissibles prévus (en milliers de $)	Emplois directs prévus
Terre-Neuve	40	7 749	26 542	1 094
Nouvelle-Écosse	84	9 627	36 941	1 085
Île-du-Prince-Édouard	30	2 911	10 167	345
Nouveau-Brunswick	65	12 212	32 520	1 469
Québec	422	47 483	236 983	7 659
Ontario	51	4 803	18 460	594
Manitoba	101	10 358	37 253	1 801
Saskatchewan	30	7 842	41 333	556
Alberta	5	2 353	15 010	235
Colombie-Britannique	23	4 322	16 459	453
Territoires du Nord-Ouest	4	125	477	30
Total	855	109 785	472 145	15 321

APPENDICE G

RÉSUMÉ DU PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Le programme offre deux types principaux de stimulants : les subventions au développement et le programme de prêts. L'un et l'autre visent à favoriser l'implantation, l'agrandissement et la modernisation d'entreprises de fabrication et de transformation. Des subventions de prime peuvent également être consenties pour implanter des établissements dans certaines industries de services.

Au chapitre des subventions, en 1978–1979, le nombre de demandes reçues s'est chiffré à 1 952, ce qui représente un accroissement de quelque 21 %; le nombre de nouveaux emplois prévus a été de 15 321, ce qui constitue une augmentation d'environ 9 %. Les investissements en immobilisations, avec des coûts en immobilisations prévus de $472 145 000, correspondent à peu près à ceux enregistrés en 1977–1978 et le montant des subventions relatives aux offres acceptées est de $109 785 000.

DÉFINITION DES TERMES UTILISÉS

Le ministère reçoit des demandes de subventions pour aider à mettre sur pied de nouvelles entreprises de fabrication ou de transformation et à agrandir ou moderniser des établissements existants. Ces demandes sont évaluées, et celles qui sont admissibles en vertu de la loi et des règlements peuvent donner lieu à une offre de subvention.

S'il s'agit d'un nouvel établissement ou d'un agrandissement en vue de permettre la fabrication d'un nouveau produit, le calcul de la subvention est déterminé en fonction des coûts en immobilisations approuvés, plus la masse salariale approuvée applicable aux emplois admissibles créés. Quant à la modernisation ou à l'agrandissement d'une usine (sans nouveau produit), seul les coûts en immobilisations approuvés entrent dans le calcul. Si une entreprise accepte l'offre du MEER, le projet devient, selon la description du présent rapport, une « offre acceptée ».

Le « nombre net d'offres acceptées » tient compte du fait qu'un certain nombre d'offres acceptées peuvent, par la suite, être rejetées ou encore retirées par le requérant. C'est ainsi que le nombre net d'offres acceptées pour un exercice financier donné et le nombre cumulatif de ces mêmes offres sont toujours moins élevés que le nombre total de projets pour lesquels des offres avaient été, à l'origine, acceptées.

Le MEER continue de vérifier une offre acceptée deux ou trois ans après la mise en exploitation commerciale. Par conséquent, les chiffres du nombre net d'offres acceptées, des emplois directs prévus et des coûts en immobilisations admissibles sont nécessairement des prévisions. Ainsi, les « emplois directs prévus » comprennent les emplois réels créés par des entreprises dont la période de contrôle est terminée et aussi les emplois prévus dans le cas des entreprises qui sont encore en période de contrôle, en voie de réalisation ou qui n'ont été acceptées que récemment.

Entente	Durée	Coût estimatif total (en $)	Quote-part fédérale (en $)
QUÉBEC			
Les axes routiers prioritaires	13/09/1974 au 31/03/1982	448 775 000	205 505 000
Le développement forestier	26/03/1975 au 31/03/1982	138 333 000	83 000 000
Les infrastructures industrielles	26/03/1975 au 31/03/1983	137 670 000	82 602 000
Le développement agricole	29/03/1976 au 31/03/1982	103 266 000	61 960 009
Le développement minéral	29/03/1976 au 31/03/1980	28 600 000	17 160 000
L'implantation d'une usine de pâte kraft blanchie à Saint-Félicien	21/04/1976 au 31/03/1980	298 000 000	30 000 000
Le parc industriel et commercial aéroportuaire (PICA)	18/06/1976 au 31/03/1982	13 292 000	7 975 200
L'assainissement des eaux de la région de Montréal	30/03/1978 au 31/03/1982	200 000 000	120 000 000
Le développement touristique	06/04/1978 au 31/03/1983	76 000 000	45 600 000
Les équipements publics	16/05/1978 au 31/03/1980	34 876 000	23 261 000
ONTARIO			
Le nord-ouest de l'Ontario	23/05/1974 au 31/03/1979	50 888 650	25 444 325
Le nord-est de l'Ontario	25/03/1976 au 31/03/1982	28 996 650	14 498 325
Les localités à industrie unique	18/10/1976 au 31/03/1981	19 800 000	10 205 000
La mise en valeur des ressources communautaires et rurales	07/12/1977 au 31/03/1983	9 456 650	4 728 325
La gestion forestière	08/12/1978 au 30/09/1983	82 236 500	41 118 250
MANITOBA			
L'exploration et l'exploitation minérales	01/04/1975 au 31/03/1979	8 500 000	4 250 000
Les terres septentionales	01/04/1976 au 31/03/1981	155 416 000	106 009 000
Le développement industriel	01/04/1978 au 31/03/1983	44 000 000	26 400 000
SASKATCHEWAN			
La planification	01/04/1974 au 31/03/1979	2 600 000	1 300 000
La vallée de la Qu'Appelle	01/04/1974 au 31/03/1984	33 700 000	17 960 000
L'industrie sidérurgique	04/07/1974 au 31/03/1980	182 800 000	35 000 000
L'agrandissement des installations utilisées par l'Agribition et la Mexibition dans l'Ouest canadien	23/06/1977 au 31/03/1979	1 700 000	850 000
Le développement minéral	01/04/1978 au 31/03/1980	2 469 500	1 234 750
Les terres septentionales	01/04/1978 au 31/03/1983	127 000 000	87 000 000
ALBERTA			
L'aide au traitement des produits alimentaires	01/07/1974 au 31/03/1980	17 000 000	8 500 000
Les transports dans le Nord, 1976–1979	01/04/1976 au 31/03/197[illegible]	30 000 000	15 000 000
Le nord de l'Alberta	01/04/1977 au 31/03/1982	55 000 000	32 500 000
COLOMBIE-BRITANNIQUE			
Fort Nelson	23/09/1974 au 30/09/1978	7 000 000	3 000 000
Les routes du Nord, 1976–1979	01/04/1976 au 31/03/1979	30 000 000	15 000 000
L'évaluation des possibilités de mise en valeur des ressources houillères du Nord-Est	01/04/1977 au 31/03/1980	10 000 000	5 000 000
Le développement industriel	08/07/1977 au 31/03/1982	70 000 000	35 000 000
Le développement agricole et rural	01/08/1977 au 31/07/1982	86 750 000	30 000 000
Le développement de l'industrie des voyages	17/10/1978 au 17/10/1983	50 000 000	25 000 000

APPENDICE B

Ententes auxiliaires en vigueur
Exercice financier 1978–1979

	Durée	Coût estimatif total (en $)	Quote-part fédérale (en $)
[illegible]			
Les forêts	01 06 1973 au 30 09 1979	54 966 600	47 778 500
L'aménagement de la région du parc de Gros Morne	01 06 1973 au 31 03 1980	22 935 200	20 641 680
La région urbaine de Saint-Jean	30 09 1974 au 31 03 1980	68 000 000	51 000 000
La recherche et le développement océanographiques (NORDCO)	01 01 1975 au 31 03 1980	4 910 080	4 419 072
Le développement de la pêche côtière	01 06 1975 au 31 03 1981	11 761 000	10 584 900
Les routes, 1976–1981	01 04 1976 au 31 03 1981	101 160 000	88 244 000
[illegible]	01 04 1976 au 31 03 1981	6 385 000	4 000 000
Le Labrador	03 12 1976 au 31 03 1981	22 097 000	19 662 300
L'exploitation minérale	17 12 1976 au 31 12 1981	12 458 000	11 212 200
La promotion du tourisme	01 01 1978 au 31 03 1983	13 264 600	11 938 140
Le développement rural	01 04 1978 au 31 03 1983	14 580 000	13 122 000
Le développement agricole	14 07 1978 au 31 03 1983	16 341 300	14 707 170
[illegible]			
L'exploitation minérale	17 02 1975 au 31 03 1980	19 838 000	15 870 400
Le développement de la zone métropolitaine de Halifax-Dartmouth	31 03 1975 au 31 03 1980	109 818 800	79 997 000
Le développement de la zone du détroit de Canso	31 03 1975 au 31 03 1980	25 835 400	19 265 000
Le développement agricole	22 06 1976 au 31 03 1981	48 217 000	29 980 000
Le développement industriel	22 06 1976 au 31 03 1981	16 289 000	13 031 200
[illegible]	22 06 1976 au 31 03 1980	5 000 000	2 500 000
Les forêts	01 04 1977 au 31 03 1982	60 537 500	36 142 000
La promotion du tourisme	01 04 1977 au 31 03 1982	13 750 000	11 000 000
Le programme d'aide à la Sydney Steel Corporation	01 08 1977 au 31 03 1979	19 500 000	15 156 000
La conservation de l'énergie	04 07 1978 au 31 03 1983	24 875 000	19 000 000
[illegible]			
Les forêts	15 10 1974 au 31 03 1982	74 228 500	58 902 800
Le développement industriel	17 02 1975 au 31 03 1980	30 277 750	24 182 200
Le projet pilote de la région de Kent	17 02 1975 au 31 03 1980	7 751 000	6 200 800
Les grandes artères de Saint-Jean et de Moncton	17 02 1975 au 31 03 1980	51 200 000	35 840 000
[illegible]	01 04 1975 au 31 03 1980	4 875 000	2 437 500
La promotion du tourisme	03 11 1975 au 31 03 1980	14 743 000	11 794 400
La mise en valeur des minéraux et des combustibles	24 06 1976 au 31 03 1981	11 313 125	9 050 500
Les routes, 1977–1980	01 04 1977 au 31 03 1980	56 000 000	42 000 000
Le nord-est du Nouveau-Brunswick	23 06 1977 au 31 03 1982	95 500 000	67 175 000
La mise en valeur des ressources agricoles	01 04 1978 au 31 03 1983	34 622 500	27 698 000

Dépenses du MEER
Exercices financiers 1969–1970 à 1978–1979

Province	1969–1970 à 1977–1978 (en milliers de $)	1978–1979 (en milliers de $)	Total (en milliers de $)	1978–1979 par habitant (en $)
Terre-Neuve	472 913	61 967	534 880	108,16
Nouvelle-Écosse	376 356	52 911	429 267	62,59
Île-du-Prince-Édouard	209 218	30 410	239 628	248,65
Nouveau-Brunswick	478 861	52 754	531 615	75,45
Québec	1 005 539	171 990	1 177 529	27,35
Ontario	191 568	22 590	214 158	2,66
Manitoba	220 965	28 303	249 268	27,48
Saskatchewan	233 565	45 950	279 515	48,24
Alberta	148 184	17 327	165 511	8,73
Colombie-Britannique	68 392	15 612	84 004	6,11
Autres*	195 278	34 216	229 494	–
TOTAL	3 600 839	534 030	4 134 869	
Canada				

* Comprend les dépenses pour l'administration centrale, pour le Conseil de développement de la région de l'Atlantique et pour les bureaux régionaux de l'Atlantique et de l'Ouest, ainsi que les dépenses pour les territoires du Nord-Ouest et du Yukon.

APPENDICE A

TABLEAUX RECAPITULATIFS DES DÉPENSES

En 1978–1979, le total des dépenses du ministère atteignait un peu plus de $534 000 000. Les tableaux suivants font état des dépenses engagées au titre des [illegible] du budget. À moins d'avis contraire dans le présent rapport, les dépenses sont indiquées en chiffres bruts, conformément à la méthode employée dans les comptes publics du Canada.

Outre les dépenses effectuées dans le cadre des divers programmes de chacune des provinces et énumérées dans les chapitres précédents, le ministère engage des dépenses qu'on ne peut imputer à une province ou à un programme particulier. Ces dépenses, inscrites dans la catégorie Autres programmes, comprennent les dépenses de fonctionnement des bureaux régionaux et provinciaux et de l'administration centrale du ministère, ainsi que les dépenses relatives à la planification et à l'administration, aux études spéciales, à la liaison et à la coordination.

Dépenses du MEER
Exercice financier [illegible]
(en milliers de $)

	Planification et administration	Ententes auxiliaires	Subventions à l'industrie	Autres programmes: Dépenses budgétaires	Autres programmes: Dépenses non budgétaires	Total
[illegible]	18 058	–	–	–	–	18 058
Terre-Neuve	1 320	51 267	3 968	1 412	4 000	61 967
[illegible]	1 363	46 249	4 862	392	45	52 911
Île-du-Prince-Édouard	618	–	1 330	28 462	–	30 410
Nouveau-Brunswick	1 564	46 548	3 451	403	788	52 754
Bureau régional de l'Atlantique	955	–	–	6 756	–	10 711
Conseil de développement de la région de l'Atlantique	373	–	–	–	–	373
[illegible]	6 217	130 725	33 459	1 396	193	171 990
[illegible]	2 205	5 998	6 696	7 691	–	22 590
[illegible]	1 547	10 623	6 383	8 975	775	28 303
[illegible]	1 588	10 676	3 261	28 429	1 996	45 950
Alberta	825	7 783	1 749	6 587	383	17 327
[illegible]	1 323	7 692	2 157	4 440	–	15 612
Territoires du Nord-Ouest	–	–	80	717	–	797
[illegible]	–	–	–	165	–	165
Bureau régional de l'Ouest	4 112	–	–	–	–	4 112
Total	45 068	317 561	67 396	95 825	8 180	534 030

Appendices

YUKON

Les activités du MEER au Yukon ont officiellement commencé en juin 1978 avec l'ouverture d'un bureau à Whitehorse, la signature d'une entente spéciale ARDA, et la désignation du territoire au titre de la *Loi sur les subventions au développement régional*.

A la fin de l'année financière 1978–1979, les travaux préparatifs en vue de la signature de l'entente auxiliaire sur les ressources renouvelables se poursuivaient. On trouvera dans les pages suivantes une brève description des activités entreprises au cours de l'année à l'étude.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

À la fin de l'année financière, aucune offre de subvention n'avait été faite en vertu de ce programme. Par contre, cinq demandes avaient été reçues.

AUTRES PROGRAMMES

L'entente spéciale ARDA

L'entente spéciale ARDA, conclue en vertu de la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* (ARDA) et destinée aux habitants du territoire, permet la mise sur pied d'entreprises commerciales à main-d'œuvre autochtone et favorise l'amélioration des revenus des habitants d'origine indienne et inuit qui participent à des activités reliées à la chasse, au piégeage, à la pêche, à la sylviculture et à l'agriculture. Des mesures de redressement social permettant aux personnes d'ascendance autochtone de profiter des possibilités d'emploi et de sources de revenu peuvent aussi être financées dans le cadre de ce programme.

Au cours de sa première année d'existence, le programme spécial ARDA a appuyé divers projets tels un établissement relais, une flotte de camions et l'artisanat local. Au cours de l'année, 14 offres ont été acceptées pour des engagements du MEER de l'ordre de $516 450. Les dépenses du MEER en 1978–1979 s'élevaient à $165 000 aux termes de ce programme.

TERRITOIRES DU NORD-OUEST

A la fin de l'année financière 1978–1979, les travaux préparatifs étaient presque terminés en vue de la signature de l'entente-cadre de développement et de l'entente auxiliaire provisoire sur le développement économique communautaire. On trouvera dans les pages suivantes une brève description des activités entreprises au cours de l'année à l'étude.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Le programme de subventions au développement régional a donné lieu, au cours de l'exercice financier, aux activités suivantes :

Nombre net d'offres acceptées	1
Prévision du nombre d'emplois créés	30
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$477 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$125 000
Total des paiements en 1978–1979	$ 80 000

AUTRES PROGRAMMES

L'entente spéciale ARDA

L'entente spéciale ARDA, conclue en vertu de la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* (ARDA), a été signée avec les territoires du Nord-Ouest en 1977. Cet accord destiné aux habitants des territoires, particulièrement ceux d'origine indienne et inuit, permet la mise sur pied d'entreprises commerciales à main-d'œuvre autochtone et favorise l'amélioration des revenus des habitants d'origine indienne et inuit qui participent à des activités reliées à la chasse, au piégeage, à la pêche, à la sylviculture et à l'agriculture. Des mesures de redressement social permettant aux personnes d'ascendance autochtone de profiter des possibilités d'emploi et de sources de revenu peuvent aussi être financées dans le cadre de ce programme.

Au cours de 1978–1979, 44 offres ont été acceptées et une somme totale de $1 623 000 a été engagée pour un grand nombre de projets. Au cours de cette période, les dépenses du MEER aux termes de ce programme s'élevaient à $717 000.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Le programme de subventions au développement régional a donné lieu, au cours de l'exercice financier, aux activités suivantes :

Nombre net d'offres acceptées	23
Prévision du nombre d'emplois créés	453
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$16 459 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$ 4 322 000
Total des paiements en 1978–1979	$ 2 157 000

Pour de plus amples renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

AUTRES PROGRAMMES

L'entente spéciale ARDA

Cette entente, conclue en vertu de la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* (ARDA), prévoit une aide à l'établissement, l'expansion ou la modernisation d'entreprises commerciales qui donneront de l'emploi aux personnes d'ascendance autochtone. En outre, l'entente prévoit une aide à la formation spéciale des employés autochtones éventuels et aux services et installations communautaires nécessaires au développement d'endroits éloignés de la province. Contrairement aux autres provinces des Prairies, la Colombie-Britannique n'a pas conclu d'accord sur les terres septentrionales contenant les autochtones; donc l'entente spéciale ARDA répond aux besoins des communautés, spécialement celles qui vivent dans le Nord. Cette entente prendra fin le 31 mars 1982.

Au cours de 1978–1979, le MEER a dépensé $1 820 000 aux termes de l'entente spéciale ARDA.

Le développement industriel

Durée : 8 juillet 1977 au 31 mars 1982
Répartition des coûts :

MEER	$35 000 000
Gouvernement provincial	35 000 000
Coût estimatif total	$70 000 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 2 922 000

Cette entente a pour objectifs d'encourager une plus grande diversification sectorielle et spaciale des activités économiques et d'accroître ainsi les possibilités d'emploi productif dans les régions visées, et d'obtenir un meilleur équilibre dans le développement des différentes régions de la province.

L'entente comprend les éléments suivants : la recherche afin de fournir et d'analyser les possibilités de développement pour les communautés; les subventions aux commissions industrielles régionales; les prêts à faible taux d'intérêt pour aider les communautés à viabiliser les parcs industriels, construire des locaux pour les entreprises de fabrication, accorder des emprunts sans intérêt pour l'implantation, la modernisation ou l'expansion des petites entreprises de fabrication ou de transformation ainsi que des entreprises d'entretien et de réparation qui y sont reliées; et donner de l'information.

Le développement agricole et rural

Durée : 1er août 1977 au 31 juillet 1982
Répartition des coûts :

MEER	$30 000 000
Contribution locale	26 750 000
Gouvernement provincial	30 000 000
Coût estimatif total	$86 750 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 2 082 000

Cette entente a pour objectifs de recenser, d'explorer, d'élaborer et de mettre en œuvre des projets nouveaux ou inexploités reliés au développement agricole et rural; d'étendre la base de l'emploi aux secteurs de l'industrie agricole et de l'industrie de la transformation des produits alimentaires dont les possibilités de production et de mise en marché sont évidentes; et d'améliorer la viabilité des industries existantes et leur capacité de croissance.

Les programmes sont conçus pour recenser les nouvelles possibilités de développement agricole; pour raffermir les méthodes de gestion et de production; pour accroître la demande des produits alimentaires de la Colombie-Britannique; pour accroître la capacité de pâturage des terres de la Couronne pour l'élevage, tout en conservant les terres forestières, les aires de loisir et les réserves de la faune; pour favoriser l'utilisation des terres arables sous-exploitées qui offrent des possibilités de rendement accru; et pour apporter une aide à la transformation secondaire des aliments afin d'améliorer les possibilités d'emploi rural.

Le développement de l'industrie des voyages

Durée : 17 octobre 1978 au 17 octobre 1983
Répartition des coûts :

MEER	$25 000 000
Gouvernement provincial	25 000 000
Coût estimatif total	$50 000 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 1 054 000

Cette entente a pour objectif de confirmer le rôle de l'industrie des voyages dans le développement économique de la province. Les programmes visent à élaborer une stratégie à long terme pour l'industrie des voyages en relevant les tendances, les lacunes et les orientations futures, et en menant des études de faisabilité; à mettre sur pied des structures organisationnelles nécessaires à la coordination des associations de l'industrie des voyages; à améliorer les installations et l'infrastructure de cette industrie; à appuyer la création, l'amélioration ou l'expansion des principaux stimulants de voyages tels les centres culturels, les parcs d'intérêt spécial, les sites historiques et les attractions naturelles; et à appuyer le développement de stations de ski internationales offrant des installations multirécréatives à longueur d'année.

COLOMBIE-BRITANNIQUE

Au 31 mars 1979, 9 ententes auxiliaires avaient été signées en vertu de l'entente-cadre de développement (ECD). Une nouvelle entente sur le développement de l'industrie des voyages a été signée au cours de l'année et le travail en vue de la conclusion d'une nouvelle entente auxiliaire sur la gestion forestière intensive s'est poursuivi. On trouvera dans les pages suivantes une brève description des activités entreprises dans le cadre des ententes auxiliaires et des programmes au cours de l'année à l'étude.

LES ENTENTES AUXILIAIRES

Fort Nelson

Durée : 23 septembre 1974 au 30 septembre 1978

Répartition des coûts :

MEER	$1 900 000
Société centrale d'hypothèques et de logement	1 100 000
Contributions municipales estimatives	1 000 000
[illegible]	2 000 000
[illegible]	[illegible]
Dépenses du MEER en 1978–1979	néant

Cette entente prévoyait une assistance qui devait permettre à Fort Nelson de résoudre les graves problèmes sociaux et économiques de la communauté dus à l'insuffisance de l'infrastructure.

Les travaux d'infrastructure portaient sur l'amélioration du réseau d'adduction d'eau et du réseau d'égout. L'amélioration du réseau d'adduction d'eau comprenait la construction d'une nouvelle prise d'eau, d'une station de relais et d'une conduite menant au nouveau réservoir, d'une usine d'épuration, d'un clarificateur, d'un réservoir à eau filtrée et de canalisations principales, ainsi que la réfection du réseau de distribution. L'amélioration du réseau d'égout comprenait la construction d'un nouveau bassin d'épandage et d'un collecteur. Les travaux sont maintenant terminés et les installations ont été officiellement mises en opération le 6 octobre 1978.

Les routes du Nord, 1976–1979

[illegible]

MEER	[illegible]
Ministère des Transports	[illegible]
Gouvernement provincial	15 000 000
Coût estimatif total	[illegible]
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 1 406 000

L'objectif de cette entente était de favoriser le développement ordonné du nord de la Colombie-Britannique en améliorant l'accès par la route aux régions qui offrent des possibilités de mise en valeur des ressources.

Les travaux ont porté principalement sur la construction et l'amélioration de la route 37 entre Stewart et la frontière du Yukon, et de la voie reliant la route 16, du carrefour Meziadin à Kitwanga.

L'évaluation des possibilités de mise en valeur des ressources houillères du Nord-Est

[illegible]

MEER	$ 5 000 000
Gouvernement provincial	5 000 000
[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]

Deux accords auxiliaires sur la houille du Nord-Est ont été signés : le premier a pris fin le 31 mars 1977 et le deuxième a été conclu peu longtemps après.

Le programme d'études en cours en vertu de la présente entente permettra aux gouvernements de donner davantage suite aux propositions de développement du secteur privé. Les éléments du programme sont les suivants : analyse des ressources houillères, analyse des moyens de transport, études écologiques, analyse des répercussions du développement communautaire, étude des besoins de main-d'œuvre et identification et évaluation des possibilités auxiliaires de développement.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Le programme de subventions au développement régional a donné lieu, au cours de l'exercice financier, aux activités suivantes :

Nombre net d'offres acceptées	5
Prévision du nombre d'emplois créés	235
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$15 010 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$ 2 353 000
Total des paiements en 1978-1979	$ 1 749 000

Pour de plus amples renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

AUTRES PROGRAMMES

L'Administration du rétablissement agricole des Prairies (ARAP)

L'ARAP représente un élément important du MEER dans les provinces des Prairies. Cet organisme publie son propre rapport d'activité qu'on peut se procurer sur demande. Les dépenses de l'ARAP en Alberta, au cours de 1978–1979, se sont élevées à $5 496 000, dont $383 000 sous forme de prêts.

ALBERTA

Au 31 mars 1979, 6 ententes auxiliaires avaient été signées en vertu de l'entente-cadre de développement (ECD) avec l'Alberta. On trouvera dans les pages suivantes une brève description des activités entreprises dans le cadre des ententes auxiliaires et des programmes au cours de l'année à l'étude.

LES ENTENTES AUXILIAIRES

L'aide au traitement des produits alimentaires

Durée : 1er juillet 1974 au 31 mars 1980
Répartition des coûts

MEER	$ 8 500 000
Gouvernement provincial	8 500 000
Coût estimatif total	$17 000 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 485 000

Les objectifs de l'entente sont de renforcer la viabilité économique des petites agglomérations rurales et d'accroître la transformation des produits alimentaires qui pourraient occuper une place concurrentielle sur les marchés intérieur et d'exportation.

Depuis la mise en œuvre du programme, 92 offres ont été acceptées par des entreprises des régions rurales de l'Alberta, ce qui représente des subsides de $5 970 450, lesquels devraient amener la création de 531 emplois. On procédait, à la fin de l'année, à l'évaluation de 118 autres demandes d'aide. Mentionnons, au nombre des entreprises qui ont été subventionnées, des abattoirs, des fromageries, des laiteries, des usines de transformation des produits alimentaires, des usines de traitement de la luzerne, des usines de denrées, des fabriques d'en-cas, ainsi que des usines d'additifs alimentaires pour animaux domestiques et pour le bétail.

Les transports dans le Nord, 1976–1979

Durée : 1er avril 1976 au 31 mars 197[illegible]
Répartition des coûts :

MEER	$ 7 500 000
Ministère des Transports	7 500 000
Gouvernement provincial	15 000 000
Coût estimatif total	[illegible]
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 2 500 000

Cette entente avait pour objectifs d'offrir une aide financière pour l'amélioration du système de transport de l'Alberta en vue d'appuyer le développement économique et socio-économique et de favoriser le développement d'un système de transport national efficace.

Le nord de l'Alberta

Durée : 1er avril 1977 au 31 mars 1982
Répartition des coûts :

MEER	$27 500 000
Affaires indiennes et du Nord canadien	5 000 000
Gouvernement provincial	22 500 000
Coût estimatif total	55[illegible]
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 4 280 000

Cette entente, qui est le prolongement de la précédente entente provisoire, a pour objet d'augmenter les revenus et les possibilités d'emploi, et d'améliorer les conditions de vie et les installations communautaires dans le nord de l'Alberta pour permettre aux habitants de la région de participer plus activement au développement du Nord. Les travaux entrent dans les cinq secteurs suivants : épanouissement humain, services et installations communautaires, services et installations communautaires sur les réserves indiennes, redressement social et perfectionnement professionnel et développement économique communautaire.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Au cours de l'exercice financier, le programme de subventions au développement régional a donné lieu aux activités suivantes :

Nombre net d'offres acceptées	30
Prévision du nombre d'emplois créés	556
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$41 333 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$ 7 842 000
Total des paiements en 1978–1979	$ 3 261 000

Pour de plus amples renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

AUTRES PROGRAMMES

L'entente spéciale ARDA

L'entente spéciale ARDA, conclue en vertu de la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* (ARDA), apporte une aide aux habitants d'origine indienne afin de favoriser les possibilités d'amélioration de leur situation économique et socio-économique. Dans le cadre de cette troisième entente spéciale ARDA conclue avec la Saskatchewan, la désignation géographique s'étend maintenant à toutes les parties de la province à l'exception des villes de Saskatoon et de Regina. L'entente viendra à expiration le 31 mars 1982.

Les dépenses du MEER aux termes de l'entente spéciale ARDA ont été de l'ordre de $4 047 000 au cours de 1978–1979.

L'Administration du rétablissement agricole des Prairies (ARAP)

L'ARAP constitue une cheville importante des programmes du MEER dans les Prairies; cet organisme publie son propre rapport d'activité qu'on peut obtenir sur demande. Au cours de 1978–1979, les dépenses au titre de l'ARAP, en Saskatchewan, se sont élevées à $24 659 000, dont $1 996 000 sous forme de prêts. L'administration centrale de l'ARAP a ses bureaux à Regina, et ses coûts d'opération et d'administration sont inclus dans le montant précité.

Agrandissement des installations utilisées par l'Agribition et la Mexabition dans l'Ouest canadien

Durée : 23 juin 1977 au 31 mars 1979

Répartition des coûts :	
MEER	$ 850 000
Gouvernement provincial	850 000
Coût estimatif total	$1 700 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 145 000

Cette entente a pour objet d'encourager la diversification de la production agricole dans l'Ouest canadien en faveur de l'élevage; d'assurer la continuation du succès croissant que connaît la Canadian Western Agribition en tant qu'exposition internationale et foire aux bestiaux; et de permettre à la ville de Regina d'être mieux en mesure d'accueillir les expositions commerciales et d'organiser des foires de produits fabriqués en Saskatchewan.

Les travaux d'agrandissement, terminés à temps pour la foire de [illegible] comprenaient la construction d'un nouveau bâtiment qui sera utilisé pour l'exposition des animaux et de la machinerie agricole, ainsi que la rénovation du complexe existant.

Le développement minéral

Durée : 1er avril 1978 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$ 834 750
Énergie, Mines et Ressources	400 000
Gouvernement provincial	1 234 750
Coût estimatif total	$2 469 500
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 68 000

Cette entente provisoire poursuit les programmes mis en marche dans le cadre de l'entente sur l'exploration et l'exploitation minérales qui a pris fin le 31 mars 1978.

Les six éléments de cette nouvelle entente sont les suivants : [illegible] des ressources minérales, levés géoscientifiques, étude sur les ressources de tourbe, scintillométrie sous-marine et compilation et publication des rapports.

Les terres septentrionales

Durée : 1er avril 1978 au 31 mars 1983

Répartition des coûts :	
MEER	$ 58 300 000
Ministère des Transports	12 500 000
Emploi et Immigration	9 000 000
[illegible] du Nord canadien	7 200 000
Gouvernement provincial	40 000 000
Coût estimatif total	$127 000 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 9 150 000

Cette entente poursuit essentiellement le travail entrepris dans le cadre de l'entente provisoire qui a pris fin le 31 mars 1978. Cette entente a pour objet d'assurer aux gens du Nord des choix et des possibilités de contribution au développement social et économique, de favoriser la mise en valeur des ressources naturelles de la région, et d'offrir aux gens de la région la possibilité de garder leur mode de vie dans un cadre physique et social amélioré.

Les principaux éléments de cet accord auxiliaire ont trait au développement économique et à la mise en valeur des ressources, à l'épanouissement humain, au développement des transports et des communications, et à l'information et à la consultation.

SASKATCHEWAN

Au 31 mars 1979, 8 ententes auxiliaires avaient été signées en vertu de l'entente-cadre de développement (ECD), dont deux ententes auxiliaires nouvelles portant sur le développement minéral (provisoire) et les terres septentrionales conclues au cours de l'exercice 1978–1979. On trouvera dans les pages suivantes une brève description des activités entreprises dans le cadre des ententes auxiliaires et des programmes au cours de l'année à l'étude.

LES ENTENTES AUXILIAIRES

La planification

Durée : 1er avril 1974 au 31 mars 1979	
Répartition des coûts :	
MEER	$1 300 000
Gouvernement provincial	1 300 000
Coût estimatif total	$2 600 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 79 000

Cette entente a pour principaux objectifs d'identifier et d'analyser les possibilités de développement économique et socio-économique en Saskatchewan et d'élaborer des stratégies, des programmes et des ententes auxiliaires en fonction de ces possibilités.

La vallée de la Qu'Appelle

Durée : 1er avril 1974 au 31 mars 1984	
Répartition des coûts :	
MEER	$ 7 743 680
Pêches et Environnement	9 000 000
Affaires indiennes et du Nord canadien	1 200 000
Industrie et Commerce	16 320
Gouvernement provincial	15 740 000
Coût estimatif total	$33 700 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 438 000

La vallée de la Qu'Appelle constitue l'un des principaux endroits touristiques pour les habitants de la Saskatchewan et, éventuellement, pour les voyageurs empruntant la Transcanadienne.

Cette entente a trois principaux objectifs : assurer la productivité à long terme des ressources du tourisme et des loisirs de la vallée de la Qu'Appelle; accroître les avantages qui découlent de l'utilisation de ces ressources; et améliorer la gestion des ressources de la terre et des eaux.

L'industrie sidérurgique

Durée : 4 juillet 1974 au 31 mars 1980	
Répartition des coûts :	
MEER	$ 35 000 000
Secteur privé	137 800 000
Gouvernement provincial	10 000 000
Coût estimatif total	$182 800 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 191 000*

* Inclut la somme de $185 000 aux termes du programme de la LSDR intégré dans l'entente.

Cette entente a pour objet de renforcer la viabilité de l'industrie sidérurgique actuelle et d'accroître et de diversifier la production du fer et de l'acier en Saskatchewan. Les cinq principaux éléments de cette entente sont les suivants : exploration du minerai de fer, infrastructure, fonderies et entreprises métallurgiques connexes, construction d'une usine de réduction directe des minerais et études et administration.

Une modification apportée au cours de l'année prolongeait la durée de l'entente de une année afin de permettre l'évaluation potentielle d'un important projet.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Au cours de l'exercice financier, le programme de subventions au développement régional a donné lieu aux activités suivantes :

Nombre net d'offres acceptées	101
Prévision du nombre d'emplois créés	1 801
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$37 253 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$10 358 000
Total des paiements en 1978–1979	$ 6 383 000

Pour de plus amples renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

AUTRES PROGRAMMES

L'entente spéciale ARDA

L'entente spéciale ARDA, conclue en vertu de la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* (ARDA), vise à améliorer la situation économique et l'adaptation sociale des populations des milieux ruraux, en particulier ceux d'origine indienne, et qui n'ont pas connu de possibilités d'emploi et de revenu sur une base régulière. Les entreprises commerciales et primaires admissibles peuvent profiter d'une aide financière pour améliorer la création d'emplois et de revenus. L'entente viendra à expiration le 31 mars 1982.

Les dépenses du MEER aux termes de l'entente spéciale ARDA ont été de l'ordre de $1 592 000 en 1978–1979.

La Loi sur le rétablissement agricole des Prairies (ARAP)

L'ARAP représente une part importante des programmes réalisés par le MEER dans les provinces des Prairies. Cet organisme publie son propre rapport d'activité qu'on peut obtenir sur demande. En 1978–1979, l'ARAP a effectué des dépenses de l'ordre de $5 588 000 au Manitoba, dont $775 000 sous forme de prêts.

MANITOBA

Au 31 mars 1979, 7 ententes auxiliaires avaient été signées en vertu de l'entente-cadre de développement (ECD). Au cours de l'année, des ententes auxiliaires sur le développement industriel, les cultures à valeur ajoutée et le développement touristique ont été conclues. Toutefois, seule l'entente sur le développement industriel a été mise en vigueur. On trouvera dans les pages suivantes une brève description des activités entreprises dans le cadre des ententes auxiliaires et des programmes au cours de l'année à l'étude.

LES ENTENTES AUXILIAIRES

L'exploration et l'exploitation minérales

Durée : 1er avril 1975 au 31 mars 1979

Répartition des coûts :	
MEER	$1 725 000
Énergie, Mines et Ressources	2 525 000
Gouvernement provincial	4 250 000
Coût estimatif total	$8 500 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 7 000

Cette entente avait pour objectifs de favoriser une gestion efficace des ressources minérales de la province et d'appuyer le maintien d'un niveau acceptable des activités d'exploration au Manitoba.

Les travaux entrepris englobaient l'exploration des métaux communs, la prospection d'uranium, les levés régionaux, l'évaluation des minéraux industriels, l'exploration des minéraux de pegmatite et les analyses relatives à l'exploitation des minéraux.

Bien que l'entente ait expiré à la fin de l'année financière, certaines activités portant sur les régions du Nord seront poursuivies dans le cadre de l'entente sur les terres septentrionales.

Les terres septentrionales

Durée : 1er avril 1976 au 31 mars 1981

Répartition des coûts :	
MEER	$ 73 000 000
Emploi et Immigration	5 516 000
Ministère des Transports	12 500 000
Affaires indiennes et du Nord canadien	14 993 000
Gouvernement provincial	49 407 000
Coût estimatif total	$155 416 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 10 442 000

Cette entente a pour objectifs d'offrir aux habitants de la région la possibilité de participer au développement du nord du Manitoba en leur permettant, s'ils le désirent, de garder leur mode de vie et de favoriser l'utilisation rationnelle des richesses naturelles de la région.

Les éléments fondamentaux de l'entente sont l'exploitation des ressources et le développement économique communautaire, l'épanouissement humain et les services communautaires, et les transports et les communications.

L'entente fut modifiée durant l'année afin de poursuivre les travaux d'amélioration du réseau routier régional, les initiatives portant sur une meilleure utilisation des ressources (y compris la gestion forestière), l'aménagement de parcs et la prospection minière.

Le développement industriel

Durée : 1er avril 1978 au 31 mars 1983

Répartition des coûts :	
MEER	$25 400 000
Industrie et Commerce	1 000 000
Gouvernement provincial	17 600 000
Coût estimatif total	$44 000 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 174 000

Cette entente a pour objectifs d'encourager les activités industrielles secondaires qui sont étroitement liées à d'autres activités économiques, de développer les industries dans lesquelles le Manitoba occupe une position relativement favorable par rapport à d'autres régions, et d'aider les industries qui offrent des salaires élevés et des emplois à long terme.

Les industries prioritaires sont les suivantes : aliments et boissons, produit sanitaires, machinerie légère, matériel de transport, produits aérospatiaux, et l'électronique.

Les programmes de l'entente spéciale ARDA, qui complètent les programmes sur les terres septentrionales, incitent les habitants moins favorisés, tout particulièrement ceux d'ascendance indienne ou inuit, à mettre sur pied des entreprises commerciales qui fourniront de l'emploi aux autochtones; ces programmes visent également à augmenter les revenus tirés des activités de production primaire. On s'attend que l'aide accordée aux entreprises commerciales, au cours de l'année, amène la création de 625 nouveaux emplois. Les contributions versées dans le cadre du programme ont aidé 2 504 autres personnes à augmenter leurs revenus en exploitant des possibilités de développement comme le piégeage, la chasse, la pêche et l'agriculture. Au cours de l'année, les dépenses effectuées par le MEER aux termes de l'entente spéciale ARDA se sont chiffrées à $8 340 000.

Les programmes sur l'aménagement rural de l'Ouest, mis en application dans le cadre des ententes auxiliaires et de l'ARAP, ont pour objet d'aider les collectivités secondaires et rurales à réaliser des économies plus équilibrées grâce à la diversification agricole et industrielle. Parmi les ententes auxiliaires focalisées sur cet objectif, mentionnons l'entente sur la transformation des produits alimentaires (Alberta), l'entente sur le développement agricole et rural (Colombie-Britannique) et les ententes sur les centres de services agricoles signées avec les trois provinces des Prairies et mises en œuvre par l'ARAP. De plus, l'ARAP administre des programmes qui varient de projets d'irrigation des fermes de particuliers à des réseaux d'irrigation à grande échelle et, en vertu de son programme sur les terres, administre également un réseau de pâturages communautaires dans les Prairies. L'ARAP publie son propre rapport d'activité qu'on obtient sur demande.

Le développement industriel demeure un élément clef de l'objectif global dans la région de l'Ouest, soit promouvoir une économie plus diversifiée et une répartition plus équitable des possibilités et des emplois. Parmi les ententes auxiliaires poursuivant cet objectif, citons l'entente sur le développement industriel (Colombie-Britannique), l'entente sur l'industrie sidérurgique (Saskatchewan) et les ententes sur le tourisme (Colombie-Britannique et Manitoba).

Le MEER participe également au développement industriel de la région de l'Ouest par le biais du programme des subventions au développement régional. Ce ministère ayant reconnu, au cours de l'année, l'admissibilité du Yukon à la *Loi sur les subventions au développement régional*, toute la région peut maintenant bénéficier d'une aide, à l'exception du sud de l'Alberta et de la Colombie-Britannique.

Au cours de l'année, 163 offres nettes acceptées dans la région ont entraîné, pour le MEER, des engagements s'élevant à $25 millions. Ces offres devraient amener la création de 3 075 emplois directs et des investissements de l'ordre de $110,5 millions.

La région de l'Ouest

Au cours de l'exercice financier 1978–1979, les dépenses effectuées par le MEER dans la région de l'Ouest, qui comprend le Manitoba, la Saskatchewan, l'Alberta, la Colombie-Britannique, les territoires du Nord-Ouest et du Yukon, se sont élevées à plus de $112 millions; sur ce montant, environ $36,8 millions ont été consacrés aux ententes auxiliaires, $13,6 millions aux subventions à l'industrie et le reste à l'administration et aux activités entreprises dans le cadre de la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* (ARDA) et de la *Loi sur le rétablissement agricole des Prairies* (ARAP) pour ne nommer que celles-là.

Au cours de l'année, six ententes auxiliaires ont été signées, dont trois avec le Manitoba (développement industriel, tourisme et cultures à valeur ajoutée), deux avec la Saskatchewan (ententes auxiliaires provisoires sur les minéraux et sur les terres septentrionales) et une avec la Colombie-Britannique (développement de l'industrie des voyages). Parmi les autres événements importants survenus au cours de l'année, on peut mentionner l'ouverture de nouveaux bureaux à La Ronge, en Saskatchewan, et à Whitehorse, au Yukon, la signature d'une entente spéciale ARDA avec le Yukon et l'admissibilité du Yukon à une aide en vertu du programme de subventions.

Les activités de développement dans la région se concentrent dans trois vastes domaines, soit les terres septentrionales de l'Ouest, les régions rurales et le développement urbain et industriel.

Les programmes sur les terres septentrionales ont pour objet d'aider les habitants à contribuer à part entière à la vie et au développement de leur région. Les dépenses du MEER, aux termes des ententes auxiliaires alors en vigueur sur les terres septentrionales et sur le transport avec les quatre provinces de l'Ouest, s'élevaient à $27 778 000 en 1978–1979.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Au cours de l'exercice financier, le programme de subventions au développement régional a donné lieu aux activités suivantes :

LES SUBVENTIONS

Nombre net d'offres acceptées	51
Prévision du nombre d'emplois créés	594
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$18 460 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$ 4 803 000
Total des paiements en 1978–1979	$ 6 696 000

LES GARANTIES DE PRÊTS

Au cours de l'exercice financier, une seule garantie de prêt de l'ordre de $286 000 a été offerte et acceptée, laquelle devrait amener la création de 10 emplois directs.

Pour plus de renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

AUTRES PROGRAMMES

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole

L'entente fédérale-provinciale sur l'aménagement rural conclue avec l'Ontario, en vertu de la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole*, s'est terminée le 31 mars 1979. Au cours de l'exercice financier 1978–1979, les dépenses du MEER dans le cadre du programme ARDA ont été de l'ordre de $7 613 000.

Les localités à industrie unique

Durée : 18 octobre 1976 au 31 mars 1984
Répartition des coûts :

MEER	$ 9 363 786
[illegible]	
du Nord canadien	305 000
Ministère des Transports	150 000
Société centrale d'hypothèques et de logement	386 214
Gouvernement provincial	9 595 000
Coût estimatif total	$19 800 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 3 014 000

La première phase de l'entente a pour objet d'aider certaines localités, dont l'industrie unique est celle des pâtes et papiers, à stabiliser leur assise socio-économique et a profiter par le fait même de l'extension importante de la Kimberly-Clark, à Terrace Bay. Ses principaux éléments englobent des travaux d'infrastructure dans les localités de Nakina, de Longlac et de Geraldton, ainsi que l'aménagement d'un aéroport à Geraldton et l'amélioration des voies d'acces de la ville à cet [illegible]

La deuxième phase dotera la région de White River de l'infrastructure nécessaire pour faire face à la croissance démographique prévue et pour attirer la main-d'œuvre qualifiée que l'expansion de la compagnie Abitibi Paper exigera.

La troisième phase de l'entente portera sur l'amélioration des conditions de vie locales et la stabilisation de la population active locale et prévoit un appui pour la planification et la construction d'un autre [illegible]

La quatrième phase de l'entente prévoit un appui pour des améliorations à l'infrastructure de la ville de Longlac et de la réserve indienne avoisinante n° 77 de Long Lake.

La mise en valeur des ressources communautaires et rurales

Durée : 7 décembre 1977 au 31 mars 1983
Répartition des coûts :

MEER	$4 728 325
Gouvernement provincial	4 728 325
Coût estimatif total	[illegible]
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 797 000

Cette entente constitue la première étape d'un processus visant à multiplier les emplois et à accroître les revenus dans les industries des ressources et de la fabrication du comté de Renfrew. Parmi les éléments du programme, on compte l'évaluation des ressources forestières et minières, des études sur l'aménagement de terrains industriels et une aide en vue de mettre sur pied une agence de développement pour l'ensemble du comté.

Des modifications apportées au cours de la dernière année financière prévoient des recherches sur les peupliers hybrides et leur exploitation, le renouvellement des forêts de feuillus, un inventaire des ressources forestières et agricoles de l'est de l'Ontario, et un programme d'études géoscientifiques dans la région de Kirkland Lake du nord-est de l'Ontario.

La gestion forestière

Durée : 8 décembre 1978 au 30 septembre 1983
Répartition des coûts :

MEER	$41 118 250
Gouvernement provincial	41 118 250
[illegible]	[illegible]
Dépenses du MEER en 1978–1979	néant

Cette entente a pour objet de créer de nouvelles possibilités d'emploi et de maintenir les emplois productifs dans les industries du bois de la province. Les éléments du programme sont : la construction de chemins d'accès à la forêt, l'établissement de camps de sylviculture, l'amélioration des installations de production des pépinières, les études du sol, les projets pilotes de recherche appliquée, l'étude sur l'utilisation des feuillus, et les évaluations.

ONTARIO

Au 31 mars 1979, 8 ententes auxiliaires avaient été signées avec l'Ontario, en vertu de l'entente-cadre de développement (ECD). L'accord sur la gestion forestière a été conclu au cours de l'exercice financier 1978–1979. On trouvera dans les pages suivantes une brève description des activités entreprises dans le cadre des accords auxiliaires et des programmes au cours de l'année à l'étude.

LES ENTENTES AUXILIAIRES

Le nord-ouest de l'Ontario

Durée : 23 mai 1974 au 31 mars 1979

Répartition des coûts :	
MEER	$25 444 325
Gouvernement provincial	25 444 325
Coût estimatif total	$50 888 650
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 1 715 000

Cette entente a pour objet d'accélérer la croissance économique du Nord-Ouest en renforçant le rôle de Thunder Bay à titre de principal centre de la région, d'améliorer le réseau routier et d'assurer des services urbains à certaines communautés clefs.

Au nombre des éléments des programmes, on compte l'amélioration des systèmes d'égout à Thunder Bay et à Ignace; un programme de travaux de voirie; des études sur le complexe industriel de Thunder Bay et la culture du riz sauvage, et l'amélioration de l'aéroport de Kenora et des carrefours des autoroutes.

Le nord-est de l'Ontario

Durée : 25 mars 1976 au 31 mars 1982

Répartition des coûts :	
MEER	$12 806 065
Société centrale d'hypothèques et de logement	1 692 260
Gouvernement provincial	14 498 325
Coût estimatif total	$28 996 650
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 471 000

Cette entente a pour objectifs de renforcer le système urbain et de maximiser les avantages de la croissance dans cette région de l'Ontario en atténuant les obstacles au développement dans les centres stratégiques et en concentrant l'activité économique dans de tels centres.

Cette entente prévoit la fourniture de services pour l'aménagement d'un parc industriel dans les zones de Sudbury et de Parry Sound; une évaluation de l'activité de développement industriel dans la ville de Parry Sound; l'aménagement de l'infrastructure dans la région de Timmins, une étude sur l'emplacement du parc industriel, une autre sur les besoins d'une voie de raccordement, ainsi que la fourniture de services pour l'aménagement du parc industriel et des besoins connexes à North Bay.

L'entente Canada–Ontario, signée en vertu de la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* (ARDA), a pris fin le 31 mars 1979. Au cours de 1978-1979, les dépenses du MEER aux termes du programme ARDA se sont chiffrées à $7 613 000. A l'avenir, les programmes visant les besoins en matière d'aménagement rural pourraient être incorporés au mécanisme de l'entente-cadre de développement.

Au cours de l'année, on a procédé à l'ouverture officielle du bureau auxiliaire de Sudbury.

La région de l'Ontario



Au cours de l'exercice financier 1978–1979, les dépenses effectuées par le MEER dans la région de l'Ontario se sont élevées à un peu moins de $22,6 millions, dont environ $6 millions ont été consacrés aux activités dans le cadre des ententes auxiliaires, $6,7 millions aux subventions à l'industrie et $7,7 millions à d'autres programmes.

Au cours de l'année, le point saillant de l'activité dans la région a été la signature de l'entente auxiliaire sur la gestion des forêts qui vise à améliorer l'activité de gestion forestière et à accélérer les efforts de reboisement dans le nord de l'Ontario. En vertu des modifications apportées à l'entente auxiliaire sur la mise en valeur des ressources communautaires et rurales, on accordera une aide au peuplement de nouvelles forêts dans l'est de l'Ontario (y compris l'exploitation de peupliers hybrides à croissance rapide) et à la mise sur pied d'un programme de levés géoscientifiques dans la région de Kirkland Lake. Ensemble, la signature de l'entente sur la gestion des forêts et les modifications apportées à l'entente sur la mise en valeur des ressources communautaires et rurales reflètent l'importance de plus en plus grande accordée à la programmation sectorielle au sein de la région de l'Ontario.

Au cours de l'exercice financier, l'entente auxiliaire sur les localités à industrie unique a été modifiée en vue d'apporter une aide aux régions de Hornepayne et de Longlac dans le nord-est de l'Ontario; on a également modifié l'entente auxiliaire sur le nord-est de l'Ontario afin d'appuyer le développement industriel de North Bay.

Un autre élément important de l'activité du MEER dans la région de l'Ontario est l'aide financière offerte en vertu de la *Loi sur les subventions au développement régional* pour certains projets de fabrication dans les régions désignées de la province. Au cours de l'année, les 51 offres nettes acceptées ont entraîné des engagements, de la part du MEER, s'élevant à $4,8 millions. Ces offres sont censées créer environ 600 nouveaux emplois directs et entraîner des investissements de capitaux d'environ $18,5 millions.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

La Loi sur les subventions au développement régional

Au cours de l'exercice financier 1978–1979, la *Loi sur les subventions au développement régional* a donné lieu aux activités suivantes :

LES SUBVENTIONS

[illegible]	[illegible]
Prévision du nombre d'emplois créés	4 [illegible]
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$ [illegible]
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$ [illegible]

LES GARANTIES DE PRÊTS

Au cours de l'exercice financier, deux garanties de prêts totalisant $4 769 000 ont été offertes et acceptées. Une subvention a également été offerte et acceptée pour l'un des projets; la prévision du nombre d'emplois créés figure ci-dessus sous la rubrique des subventions.

La zone spéciale de Montréal

Ce programme a pour but d'accélérer le développement de la structure industrielle du Québec en renforçant le rôle de la région montréalaise en tant que centre de l'expansion manufacturière de la province. Ce programme, en vigueur du 1er juillet 1977 au 30 juin 1980, vise à encourager les industries présentant les meilleures possibilités de croissance et de productivité et susceptibles de trouver dans la région de Montréal des avantages analogues à ceux des autres régions.

Au cours de l'année à l'étude, ce programme a donné lieu aux activités suivantes :

Nombre net d'offres acceptées	117
Prévision du nombre d'emplois créés	2 881
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$92 340 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$14 481 000

Au cours de l'exercice financier 1978–1979, les dépenses du MEER au Québec en vertu du programme de subventions à l'industrie se sont élevées à $33 459 000 dont $5 149 000 ont été versés dans le cadre du programme de la zone spéciale de Montréal.

Pour de plus amples renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

Le parc industriel et commercial aéroportuaire (PICA)

Durée : 18 juin 1976 au 31 mars 1982
Répartition des coûts :

MEER	$ 7 975 200
Gouvernement provincial	5 316 800
Coût estimatif total	$13 292 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 571 000

La construction de l'aéroport international de Mirabel s'inscrit dans le contexte d'une modification de toute l'infrastructure de la région située au nord de Montréal.

Cette entente a pour objet d'accroître le développement industriel par l'implantation d'un complexe industriel [illegible] à toute la gamme d'activités d'un aéroport [illegible] de transport qu'il comporte. En plus d'amener la création d'emplois nouveaux, le complexe favorisera l'implantation d'industries à forte croissance.

L'assainissement des eaux de la région de Montréal

Durée : 30 mars 1978 au 31 mars 1982
Répartition des coûts :

MEER	$120 000 000
Gouvernement provincial	80 000 000
Coût estimatif total	$200 000 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 40 000 000

La région de Montréal est la plus importante source de pollution des eaux du Québec. Les études de l'eau du fleuve Saint-Laurent ont démontré que les grandes quantités d'éléments nutritifs et de métaux toxiques renfermés dans les eaux d'égout de la région avaient une influence déterminante sur la qualité des eaux du fleuve.

Cette entente a pour objet d'aider le Québec à accélérer la réalisation du programme d'assainissement des eaux de la région de Montréal. Le programme a pour objectif d'assurer à la région un approvisionnement en eau potable pour la consommation et les fins récréatives.

Le développement touristique

Durée : 6 avril 1978 au 31 mars 1983
Répartition des coûts :

MEER	$45 600 000
Gouvernement provincial	30 400 000
Coût estimatif total	$76 000 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 994 000

Les objectifs généraux de cette entente portent sur l'accroissement et la diversification des attractions touristiques. Elle a pour but d'accroître le nombre de touristes étrangers et d'inciter les Québécois à se prévaloir davantage des facilités existant dans leur province. Au nombre des projets précis, on compte la promotion de l'activité touristique, l'aménagement de parcs touristiques et récréatifs, la restauration d'édifices et de sites, la modernisation des musées et des relais touristiques, et l'implantation et l'amélioration de bases de plein air et de camps de vacances.

Les équipements publics

Durée : du 16 mai 1978 au 31 mars 1980
Répartition des coûts :

MEER	$17 424 000
Emploi et Immigration	5 837 000
Gouvernement provincial	11 615 000
Coût estimatif total	$34 876 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 1 651 000

Cette entente a pour objet la création d'emplois à court terme dans le cadre de projets d'infrastructure réalisés par des municipalités pour favoriser, entre autres, leur essor économique. Les dix-sept municipalités visées par cette entente se trouvent dans des régions aux prises avec un fort taux de chômage. Parmi les projets, on compte la construction ou l'amélioration des réseaux d'eau et d'égout, des usines de filtration, des services pour les zones industrielles et pour les installations portuaires, l'aménagement de quartiers résidentiels et de rues, de parcs de maisons mobiles, et d'installations récréatives.

L'entente comporte trois éléments principaux : l'aménagement ou l'agrandissement de parcs industriels dans 30 centres urbains; l'établissement et l'aménagement de parcs industriels de pêche en Gaspésie et aux Îles-de-la-Madeleine pour la transformation du poisson et la mise en place d'autres infrastructures de pêche sur la Côte-Nord; la réalisation de travaux d'aménagement d'infrastructures essentielles dans des municipalités incapables de satisfaire aux exigences indus-

Le développement agricole

Durée : 29 mars 1976 au 31 mars 1982

Répartition des coûts	
MEER	$ 61 960 000
Gouvernement provincial	41 306 000
Coût estimatif total	$103 266 000
Dépenses du MEER en 1978-1979	$ 11 976 000

L'une des priorités de l'industrie agricole du Québec est d'accroître les revenus en mettant l'accent sur l'augmentation et la diversification de la production, ce qui contribuera à favoriser l'établissement d'usines de transformation des denrées agricoles.

Cette entente a pour objet la réalisation d'une programmation intégrée d'assainissement des terres agricoles de la plaine de Montréal; la mise en œuvre de programmes d'amendement des sols dans les régions de l'est du Québec, du Lac-Saint-Jean et du nord-ouest du Québec; et la poursuite de programmes de réaménagement foncier dans les régions de l'est du Québec, du Saguenay–Lac-Saint-Jean–Chibougamau, et de l'Abitibi–Témiscamingue.

Le développement minéral

Durée : 29 mars 1976 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$17 160 000
Gouvernement provincial	11 440 000
Coût estimatif total	$28 600 000
Dépenses du MEER en 1978-1979	$ 4 678 000

Cette entente a pour objet de favoriser l'exploitation et l'utilisation des richesses naturelles du Québec par la construction de routes d'accès aux régions riches en gisements, l'étude géoscientifique des minéraux et des hydrocarbures, et le développement de procédés permettant l'exploitation et le traitement des minerais complexes et à partir desquels il est impossible de produire des concentrés qui répondent aux spécifications actuelles des usines de traitement.

L'implantation d'une usine de pâte kraft blanchie à Saint-Félicien

Durée : 21 avril 1976 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$ 30 000 000
Secteur privé, jusqu'à concurrence de	248 000 000
Gouvernement provincial	20 000 000
Coût estimatif total	$298 000 000
Dépenses du MEER en 1978-1979	$ 15 000 000

Depuis dix-sept ans, le gouvernement québécois a cherché à réunir tous les éléments permettant de mettre en valeur, dans la région défavorisée de Roberval–Chibougamau–Saint-Félicien, la forêt domaniale – l'une des dernières grandes réserves de bois pouvant appuyer un complexe forestier intégré de taille optimale.

En contribuant au financement de l'usine de pâte kraft blanchie et des scieries de Saint-Félicien, l'entente satisfait aux objectifs précis énoncés dans l'ECD au sujet du secteur forestier.

QUÉBEC

Au 31 mars 1979, 12 ententes auxiliaires avaient été conclues en vertu de l'entente-cadre de développement (ECD). Des ententes auxiliaires sur le développement touristique et les équipements publics ont été signées au cours de l'année 1978–1979. On trouvera dans les pages suivantes une brève description des activités entreprises dans le cadre des accords auxiliaires et des programmes au cours de l'année à l'étude.

LES ENTENTES AUXILIAIRES

Les axes routiers prioritaires

Durée : 13 septembre 1974 au 31 mars 1982

Répartition des coûts :	
MEER	$205 505 000
Gouvernement provincial	243 270 000
Coût estimatif total	$448 775 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 33 752 000

Le but de cette entente est d'appuyer le développement industriel, régional et urbain en assurant des moyens de communication rapides entre divers centres urbains et de faciliter une plus grande circulation des produits industriels entre les différentes régions du Québec.

Au nombre des travaux en cours, on compte l'amélioration des autoroutes 10, 51 et 55 et la réfection de la route 138 entre Sept-Îles et Port-Cartier; la construction d'une seconde voie et d'échangeurs sur l'autoroute 40 entre Berthier et Pointe-du-Lac et sur l'autoroute 55 entre Trois-Rivières et Shawinigan; le revêtement de la route 132 dans la région du Bas-Saint-Laurent–Gaspésie et de la route 199 aux Îles-de-la-Madeleine; la réfection de la route 11 entre Chambord et Lac-Bouvicourt; la construction de la route 70 entre Saint-Bruno et La Baie; l'achèvement de la route 13; et l'avancement des travaux de construction de la route 50 entre Dorval et Mirabel.

Le développement forestier

Durée : 26 mars 1975 au 31 mars 1982

Répartition des coûts :	
MEER	$ 83 000 000
Gouvernement provincial	55 333 000
Coût estimatif total	$138 333 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 17 480 000

Anciennement connu sous le nom d'entente auxiliaire sur les routes d'accès aux ressources forestières, cette entente a pour but d'améliorer le réseau de routes d'accès aux forêts du nord du Québec; elle prévoit l'amélioration de 220 milles de routes existantes, la construction de 410 milles de nouvelles routes, ainsi que la construction de 12 ponts. Les travaux sont concentrés dans les regions du Saguenay–Lac-Saint-Jean–Chibougamau, de l'est du Québec, de l'Abitibi-Témiscamingue et de la Côte Nord. L'entente a été modifiée en 1977 afin de prévoir un vaste programme de sylviculture et de reboisement dans toutes les régions de la province.

Les infrastructures industrielles

Durée : 26 mars 1975 au 31 mars 1983

Répartition des coûts :	
MEER	$ 82 602 000
Gouvernement provincial	55 068 000
Coût estimatif total	$137 670 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 4 623 000

Il est essentiel que le secteur québécois de la fabrication puisse s'appuyer sur un réseau d'infrastructures favorisant la croissance de l'industrie dans les divers centres urbains qui, parfois, ne sont pas en mesure de financer l'agrandissement de leurs parcs industriels ou d'en aménager de nouveaux.

Le ministre intervient particulièrement à la croissance économique, au traitement et à l'exploitation des ressources dans la région du Québec. Le gouvernement québécois et le MEER conjuguent leurs efforts en vue d'identifier et de mettre en œuvre de nouveaux programmes et de réaliser des activités qui amélioreront la situation économique du Québec.

La région du Québec

Au cours de l'année financière 1978–1979, les dépenses du MEER au Québec se sont élevées à $172 millions, dont environ $130,7 millions ont été consacrés à des activités entreprises aux termes des ententes auxiliaires, $33,5 millions à des subventions à l'industrie.

Au cours de l'année, deux nouvelles ententes auxiliaires ont été signées sur le développement touristique et les équipements publics. En vertu de ces ententes, le MEER déboursera environ $68,9 millions. Cette année budgétaire a été également marquée par l'ouverture des bureaux auxiliaires de Val-d'Or et d'Alma.

Un autre aspect important de l'activité du MEER au Québec est l'aide financière qu'il apporte à certaines entreprises de fabrication. Il existe deux programmes distincts à cette fin. D'abord, la *Loi sur les subventions au développement régional* qui prévoit une contribution financière aux entreprises industrielles situées dans la région désignée du Québec. Le deuxième programme vise à financer certaines entreprises de fabrication dans la région de Montréal et les villes environnantes. Le programme de la zone spéciale de Montréal prévoit des subventions au développement régional dans le cadre d'une politique industrielle sélective qui est centrée sur les secteurs manifestant une productivité élevée et une croissance rapide.

Au cours de l'année à l'étude, les engagements du MEER en vertu de ces programmes de subventions ont été d'environ $47,5 millions. Cette participation devrait susciter des investissements de l'ordre de $237 millions et créer plus de 7 600 emplois directs.

Les programmes du MEER au Québec sont conçus de façon à fournir aux diverses régions de la province les moyens d'accélérer l'achèvement des travaux qui répondent à leurs besoins et à leurs possibilités. Au cours de l'année, l'action du ministère a porté principalement sur le développement industriel, l'aménagement de l'infrastructure urbaine et industrielle et le développement touristique.

La mise en valeur des ressources agricoles

Durée : 1er avril 1978 au 31 mars 1983	
Répartition des coûts :	
MEER	$27 698 000
Gouvernement provincial	6 924 500
Coût estimatif total	$34 622 500
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 1 878 000

Ceci est la deuxième entente auxiliaire sur l'agriculture signée avec le Nouveau-Brunswick. L'objectif du présent accord est de maximiser la contribution du secteur agricole et des secteurs connexes à la production provinciale, aux revenus salariaux et au nombre d'emplois. Les termes de l'entente sont fondés sur l'expérience acquise avec la première entente auxiliaire et sur l'étude des ressources agricoles du Nouveau-Brunswick, qui a duré deux ans. Des stratégies distinctes et des objectifs ont été établis pour les denrées suivantes : les pommes de terre, les fruits et les légumes, le bétail et le fourrage. Les buts précis de l'entente sont d'accroître le volume et l'efficacité, d'élargir la gamme d'activités de traitement, et d'améliorer la commercialisation des denrées.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Au cours de l'exercice financier, le programme de subventions au développement régional a donné lieu aux activités suivantes :

LES SUBVENTIONS

Nombre net d'offres acceptées	63
Prévision du nombre d'emplois créés	1 469
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$32 520 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$12 212 000
Total des paiements en 1978–1979	$ 3 451 000

LES GARANTIES DE PRÊTS

Au cours de l'exercice financier, une seule garantie de prêt de $1 667 000 a été offerte et acceptée. Cette garantie devrait permettre la création de 150 emplois.

Pour de plus amples renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

La planification

Durée : 1er avril 1975 au 31 mars 1980
Répartition des coûts :

MEER	$2 437 500
Gouvernement provincial	2 437 500
Coût estimatif total	$4 875 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 211 000

Cette entente reconnait la nécessité de renforcer et de compléter la capacité du gouvernement provincial en matière de détermination et d'analyse des possibilités de développement socio-économique. Les quatre éléments de l'entente sont les possibilités de recherche, l'exploitation des ressources physiques, la coordination des activités des ententes auxiliaires et la planification du développement en général.

La promotion du tourisme

Durée : 3 novembre 1975 au 31 mars 1980
Répartition des coûts :

MEER	$11 794 400
Gouvernement provincial	2 948 600
Coût estimatif total	$14 743 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 2 835 000

Cette entente a pour objectif d'encourager le tourisme en augmentant le nombre de visiteurs, en prolongeant le séjour des touristes et en augmentant le nombre des activités touristiques durant les mois d'hiver et les mortes-saisons.

La mise en valeur des minéraux et des combustibles

Durée : 24 juin 1976 au 31 mars 1981
Répartition des coûts :

MEER	$ 9 050 500
Gouvernement provincial	2 262 625
Coût estimatif total	$11 313 125
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 1 960 000

Cette entente vise à stimuler les investissements privés, tant dans l'exploration que dans l'exploitation minérales, à favoriser une transformation plus poussée des minéraux de la province et à adopter des mesures en vue d'assurer l'autonomie du pays en matière de combus-
[illegible]

Les routes, 1977–1980

Durée : 1er avril 1977 au 31 mars 1980
Répartition des coûts :

MEER	$42 000 000
Gouvernement provincial	14 000 000
Coût estimatif total	$56 000 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$11 289 000

Quatre ententes auxiliaires sur les routes ont été signées avec le Nouveau-Brunswick, dont une pour 1974–1975, une pour 1975–1976, une pour 1976–1977 et la dernière pour 1977–1980. Elles ont pour but de favoriser, grâce à un meilleur réseau routier, un développement communautaire et régional plus général et de contribuer en même temps à l'essor des industries axées sur les ressources, du secteur de la fabrication secondaire et des industries de services.

Le nord-est du Nouveau-Brunswick

Durée : 23 juin 1977 au 31 mars 1982
Répartition des coûts :

MEER	$67 175 000
Gouvernement provincial	28 325 000
Coût estimatif total	$95 500 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 7 270 000

Cette entente a pour objectif d'améliorer le bien-être à long terme et le niveau de vie des habitants de cette région, grâce à une plus grande application des programmes visant à favoriser une meilleure utilisation des ressources humaines et physiques et à accélérer le rythme du développement. Ces programmes sont destinés à la création d'emplois et à l'amélioration des revenus salariaux.

NOUVEAU-BRUNSWICK

Au 31 mars 1979, 16 ententes auxiliaires avaient été signées en vertu de l'entente-cadre de développement (ECD). Au cours de l'année financière, un accord auxiliaire sur l'exploitation des ressources agricoles, conclu au cours de l'année précédente, a été mis en vigueur. On trouvera dans les pages suivantes une brève description des activités entreprises dans le cadre des ententes auxiliaires et des programmes au cours de l'année à l'étude.

LES ENTENTES AUXILIAIRES

Les forêts

Durée : 15 octobre 1974 au 31 mars 1982

Répartition des coûts :	
MEER	$56 502 800
Emploi et Immigration	2 400 000
Gouvernement provincial	15 325 700
Coût estimatif total	$74 228 500
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 9 449 000

Dans le cadre de cette entente, on est à mettre sur pied un programme complet d'exploitation des forêts qui, appliqué à l'échelle de la province, aura pour objectifs l'augmentation de la production du bois d'œuvre et l'expansion de l'industrie de transformation du bois. Environ la moitié des fonds prévus par l'entente ont été consacrés à l'intensification de la gestion des forêts, à la mise au point de renseignements plus précis sur la gestion forestière, à l'expansion des activités liées aux pépinières, au reboisement et à l'amélioration des peuplements et enfin à l'aménagement d'un réseau intégré de routes forestières.

Le développement industriel

Durée : 17 février 1975 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$24 182 200
Gouvernement provincial	6 045 550
Coût estimatif total	$30 227 750
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 5 019 000

L'entente a pour but d'étendre, de diversifier et de raffermir les activités de fabrication et de transformation dans la province. Elle tente également de diversifier la fabrication de produits ayant une plus grande valeur ajoutée, laquelle nécessite une [illegible] une main-d'œuvre qualifiée, et d'encourager l'implantation de nouvelles industries pouvant exploiter les ressources naturelles de la province ou tirer parti de sa situation maritime stratégique.

Le projet pilote de la région de Kent

Durée : 17 février 1975 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$6 200 800
Gouvernement provincial	1 550 200
Coût estimatif total	$7 751 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$1 192 000

Cette entente vise à aider les habitants de la région de Kent à améliorer leurs possibilités de revenu et d'emploi. Grâce à ce projet pilote unique en son genre, ces derniers élaborent et mettent en œuvre des projets dans les domaines suivants : la pêche, les forêts, l'agriculture, la fabrication axée sur les ressources, le tourisme et les loisirs.

Les grandes artères de Saint-Jean et de Moncton

Durée : 17 février 1975 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$35 840 000
Gouvernement provincial	15 360 000
Coût estimatif total	$51 200 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 4 420 000

Cette entente auxiliaire a pour but de terminer l'axe prioritaire de Saint-Jean ainsi que la route de Shediac à Moncton, et de poursuivre les travaux de construction du boulevard Wheeler de la même ville.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Au cours de l'exercice financier, le programme de subventions au développement régional a donné lieu aux activités suivantes :

Nombre net d'offres acceptées	30
Prévision du nombre d'emplois créés	345
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$10 167 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$ 2 911 000
Total des paiements en 1978–1979	$ 1 330 000

Pour de plus amples renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

Le développement industriel

Ce programme a pour but de créer des emplois, permanents de préférence, et d'aider les hommes d'affaires à diversifier l'assise économique de l'île. Parmi les principaux projets, mentionnons l'aménagement de parcs et de centres industriels, et l'octroi d'une aide financière à la petite entreprise et au secteur des services.

Les équipements scolaires

On procédera à la mise sur pied d'un système unifié d'établissements scolaires, en vertu de ce programme, afin de doter l'île de maisons d'enseignement et de formation professionnels. Au cours de l'année, on a entrepris les travaux de construction d'une importante école à Elmsdale qui devraient être terminés en septembre 1979.

Le tourisme et la conservation

Les programmes de tourisme visent à attirer des visiteurs dans toutes les régions de l'île et à prolonger la saison touristique. Au nombre des principaux travaux, mentionnons l'aménagement de parcs et de complexes récréatifs, tel que celui de Mill River qui est présentement en construction dans l'ouest de la province. On assiste, en outre, à certaines activités de promotion et de développement de l'industrie touristique.

La réaffectation des terres

Le principal objectif de ce programme est la poursuite du travail de re-
On s'occupe notamment de l'acquisition de terres pour les revendre ou les louer à des agriculteurs, ainsi que pour la forêt, la faune, le tourisme et l'aménagement de quelques pâturages communs.

Le développement de la commercialisation et des produits

Ce programme prévoit le financement du Centre d'expansion des marchés, grâce auquel les industries de production, de tranformation et de fabrication peuvent se prévaloir des services de commercialisation dont ils ont besoin pour soutenir la concurrence. En outre, ce centre met au point de nouveaux produits et de nouvelles méthodes de vente et permet une meilleure utilisation des matières premières.

Le transport

Ce programme prévoit la construction et l'amélioration de trois catégories de routes : les voies d'accès aux ressources, les autoroutes collectrices et l'expansion du réseau collecteur.

ÎLE-DU-PRINCE-ÉDOUARD

En 1969, l'Île-du-Prince-Édouard et le Canada ont conclu un Plan d'ensemble de développement d'une durée de quinze ans aux termes de la *Loi sur le Fonds de développement économique rural* (FODER). Le plan est destiné à appuyer le développement des entreprises économiques, lequel favorisera la création de nouveaux emplois et l'accroissement du revenu par habitant, tout en préservant l'environnement unique de l'île.

La première phase du plan englobait la période allant de 1969 au 31 mars 1975. La deuxième phase va du 1er avril 1975 au 31 mars 1980. Les engagements du MEER pour la dernière année de cette deuxième phase ont été de $29 300 000.

Au cours de l'exercice financier 1978–1979, les dépenses du MEER en vertu du Plan d'ensemble de développement se sont élevées à $28 460 000.

LES PROGRAMMES EN VERTU DU PLAN D'ENSEMBLE DE DÉVELOPPEMENT

L'agriculture

L'objectif du programme agricole est de permettre l'établissement et la préservation de fermes familiales rentables. Les principaux éléments du programme consistent en une aide en capitaux, la mise sur pied de services de vulgarisation, et l'amélioration génétique du bétail.

Les forêts

L'objectif du programme forestier est de procéder au reboisement des terres publiques et privées en fournissant des semis et des services de vulgarisation et de gestion forestière aux propriétaires actuels de terrains boisés.

Les pêches

Le programme des pêches vise à accroître les revenus des pêcheurs en élargissant l'assise des ressources et en améliorant les méthodes de prise, de manutention et de transformation du poisson.

Au nombre des projets, on compte un programme d'aquiculture en vue d'accroître la production ostréicole, certaines expériences dans l'élevage de la truite, et le programme de retrait des certificats d'immatriculation de homardiers qui vise à réduire le nombre des pêcheurs de homard, ce qui aura pour effet de hausser les revenus de ceux qui restent.

La promotion du tourisme

Durée : 1er avril 1977 au 31 mars 1982	
Répartition des coûts :	
MEER	$11 000 000
Gouvernement provincial	2 750 000
Coût estimatif total	$13 750 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 1 279 000

Cette entente a pour objet de créer de nouvelles perspectives d'emploi et d'accroître les revenus en développant davantage l'industrie touristique.

Cette entente comporte deux programmes. Le premier englobe diverses activités à l'échelle provinciale dont le but est de promouvoir le tourisme en Nouvelle-Écosse, d'augmenter l'efficacité de l'industrie touristique et de lui faire prendre de l'expansion là où c'est possible et souhaitable, et enfin de prolonger la saison touristique. Le deuxième programme porte directement sur l'aménagement d'endroits choisis de destination. Au nombre des projets, on compte la construction ou l'embellissement des principaux centres d'attraction, la présentation d'attractions se prêtant à des excursions de une journée et la coordination de la planification, de la promotion et de la réalisation des initiatives aux endroits de destination.

Le programme d'aide à la Sydney Steel Corporation

Durée : 1er août 1977 au 31 mars 1979	
Répartition des coûts :	
MEER	$15 156 000
Gouvernement provincial	4 344 000
Coût estimatif total	$19 500 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 8 976 000

Des méthodes périmées de fabrication de l'acier et l'obsolescence de l'équipement, associées à la chute des cours sur les marchés internationaux de l'acier, ont ralenti les opérations de la SYSCO. Si l'on devait fermer l'usine, l'assise économique de la communauté en serait sérieusement touchée.

Cette entente vise à aider la province à maintenir le niveau actuel de l'emploi à la SYSCO grâce à des programmes d'investissement, et à identifier d'autres possibilités d'emploi dans l'industrie sidérurgique de la région de Sydney. On espère que des études d'analyse du marché permettront de trouver un créneau rentable. Cette mesure sera suivie par la conception d'une usine capable de produire de façon compétitive.

La conservation de l'énergie

Durée : 4 juillet 1978 au 31 mars 1983	
Répartition des coûts :	
MEER	$19 000 000
Gouvernement provincial	5 875 000
Coût estimatif total	$24 875 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	néant

La hausse du coût de l'énergie en Nouvelle-Ecosse paralyse l'expansion des entreprises locales et l'établissement de nouvelles. Cette entente vise à diminuer la perte de possibilités d'emploi résultant de la hausse du coût de l'énergie, et à stimuler le développement de nouvelles industries à technologie reposant sur des sources d'énergie de remplacement.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Au cours de l'exercice financier, le programme de subventions au développement régional a donné lieu aux activités suivantes :

Nombre net d'offres acceptées	84
Prévision du nombre d'emplois créés	1 085
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$36 942 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$ 9 626 000
Total des paiements en 1978–1979	$ 4 862 000

Pour de plus amples renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

Le développement industriel

Durée : 22 juin 1976 au 31 mars 1981
Répartition des coûts :

MEER	$13 031 200
Gouvernement provincial	3 257 800
Coût estimatif total	$16 289 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 3 885 000

Cette entente auxiliaire vise à appuyer la création de nouveaux débouchés d'emploi en Nouvelle-Écosse dans les secteurs secondaire et tertiaire de l'économie, à favoriser le développement, l'expansion et l'efficacité des entreprises locales et, enfin, à élargir l'éventail des perspectives d'emploi en mettant l'accent sur les emplois à la fois plus spécialisés et plus rémunérateurs, particulièrement dans certaines lo-

L'entente prévoit l'établissement de parcs industriels dans les régions où des possibilités de développement existent, soit Amherst, Bridgewater, Debert, Kentville, Stellarton et Windsor. Les travaux sont presque terminés pour l'aménagement des parcs à Amherst, Debert et Kentville, et le début de l'aménagement des parcs Windsor et Kentville est prévu pour l'automne de 1979. Le projet de parc de Bridgewater est à l'étude. En 1979, on procédera à l'ouverture des centres in-

La planification

Durée : 22 juin 1976 au 31 mars 1980
Répartition des coûts :

MEER	$2 500 000
Gouvernement provincial	2 500 000
Coût estimatif total	$5 000 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 386 000

Cette entente vise à poursuivre et à accroître les initiatives entreprises en vertu d'une entente provisoire sur la planification, conclue antérieurement. Elle définit trois domaines pour la planification et les tentatives de développement : la planification physique et celle des ressources, des recherches et des études sur les possibilités de développement, et la planification du développement en général.

En vertu de l'entente, l'on élabore actuellement une stratégie globale de développement pour la province et l'on a entrepris la planification et les études nécessaires à la mise en œuvre de cette stratégie. Des études ayant trait aux ententes auxiliaires en cours sur le tourisme et sur l'aide accordée à la Sydney Steel Corporation ont été financées aux termes de cette entente.

Les forêts

Durée : 1er avril 1977 au 31 mars 1982
Répartition des coûts :

MEER	$20 212 000
Emploi et Immigration	15 930 000
Gouvernement provincial	24 395 500
Coût estimatif total	$60 537 500
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 3 510 000

Cette entente a pour objet de maintenir le niveau actuel de l'emploi lié principalement à la coupe des espèces de bois tendre et d'accroître les possibilités d'emploi et les revenus au chapitre surtout de la coupe et de la transformation des espèces de bois dur. Pour atteindre ces objectifs, il faudra encourager une gestion plus intensive des forêts, trouver d'autres débouchés pour les espèces de bois dur sous-exploitées, hâter la coupe du bois touché par la tordeuse, améliorer l'affectation de la récolte de bois, augmenter la quantité de bois d'œuvre utilisé dans les scieries, et prévoir une plus grande récupération et une meilleure utilisation des résidus.

NOUVELLE-ÉCOSSE

Au 31 mars 1979, 11 ententes auxiliaires avaient été conclues en vertu de l'entente-cadre de développement (ECD). Une nouvelle entente portant sur la conservation de l'énergie a été signée au cours de l'année présentement à l'étude. On trouvera dans les pages suivantes une description sommaire des activités entreprises dans le cadre des ententes auxiliaires et des programmes au cours de l'année à l'étude.

LES ENTENTES AUXILIAIRES

L'exploitation minérale

Durée : 17 février 1975 au 31 mars 1980
Répartition des coûts :

MEER	$15 870 400
Gouvernement provincial	3 967 600
Coût estimatif total	$19 838 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 6 964 000

Cette entente a pour objectif d'accroître l'emploi et l'investissement dans le secteur minier de la province en accélérant le processus d'exploitation minérale et d'évaluation des ressources. Les principaux éléments de cette entente sont la planification de l'exploitation des ressources, l'inventaire des ressources minérales, des études d'évaluation des mines, des études géologiques-géochimiques, et des services de laboratoire.

Le développement de la zone métropolitaine de Halifax–Dartmouth

Durée : 31 mars 1975 au 31 mars 1980
Répartition des coûts :

MEER	$ 79 997 000
Gouvernement provincial	29 821 800
Coût estimatif total	$109 818 800
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 8 738 000

Cette entente comporte trois grandes catégories de programmes de développement : l'expansion de la zone métropolitaine, l'aménagement des installations portuaires et l'expansion industrielle. Parmi ces projets, on compte les programmes de réaménagement du front de mer de Halifax et de Dartmouth, de nouveaux ferry-boats, un nouveau réseau d'alimentation en eau, et enfin la construction d'immeubles dont les coûts seront assumés tant par les secteurs public que privé. L'entente reconnaît en outre la nécessité d'encourager l'essor des industries technologiques et océanographiques de la région

Le développement de la zone du détroit de Canso

Durée : 31 mars 1975 au 31 mars 1980
Répartition des coûts :

MEER	$19 265 000
Gouvernement provincial	6 570 400
Coût estimatif total	$25 835 400
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 3 499 000

Cette entente a pour objectif de faire en sorte que cette région soit en mesure d'accueillir un plus grand nombre d'industries de transformation. Les activités qui seront entreprises en vertu de l'entente comprennent la planification du développement de la région et des travaux d'infrastructure tels que des installations d'adduction d'eau, des améliorations au réseau routier et à l'aéroport et une infrastructure industrielle.

Le développement agricole

Durée : 22 juin 1976 au 31 mars 1981
Répartition des coûts :

MEER	$29 980 000
Gouvernement provincial	18 237 000
Coût estimatif total	$48 217 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 6 508 000

Cette entente a pour objectifs d'améliorer la viabilité et la stabilité de l'industrie agricole, de préserver les emplois actuels et de créer de nouvelles possibilités d'emploi, et enfin d'accroître le rendement et la productivité de certains de ses éléments sous-exploités qui présentent un avantage économique sur le marché des exportations ou sur le marché local.

L'entente auxiliaire comporte trois éléments, soit l'expansion des terres agricoles, l'augmentation du bétail, et l'horticulture.

Le développement agricole

Durée : 14 juillet 1978 au 31 mars 1983	
Répartition des coûts :	
MEER	$12 907 170
Agriculture Canada	1 800 000
Gouvernement provincial	1 634 130
Coût estimatif total	$16 341 300
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 598 000

Cette entente a pour objet d'appuyer la croissance de l'industrie agricole de Terre-Neuve grâce à une production accrue, à de meilleures techniques et capacités de gestion chez les exploitants agricoles, à des systèmes de commercialisation améliorés, à une exploitation efficace des terres et à des services modernes de soutien agricole. L'entente prévoit un programme d'aide financière pour l'exploitation des terres, un programme de commercialisation en vue d'augmenter la consommation des produits agricoles locaux, une planification de l'utilisation des terres et des analyses de sols, la mise sur pied de laboratoires d'analyse et de services vétérinaires, le développement de l'industrie du bleuet, et une forme d'aide aux autres possibilités de développement agricole.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Au cours de l'exercice financier, le programme de subventions au développement régional a donné lieu aux activités suivantes :

LES SUBVENTIONS

Nombre net d'offres acceptées	40
Prévision du nombre d'emplois créés	1 694
Investissements au titre de l'actif admissible afférents à ces offres	$26 342 000
Engagements du MEER au chapitre de ces offres	$ 7 749 000
Total des paiements en 1978–1979	$ 3 968 000

LES GARANTIES DE PRÊTS

Au cours de l'exercice financier, une seule garantie de prêt de l'ordre de $29 000 a été offerte et acceptée, laquelle devrait amener la création de 6 emplois directs.

Pour de plus amples renseignements sur le programme de subventions au développement régional et pour la définition des termes utilisés, se reporter à l'appendice C.

AUTRES PROGRAMMES

La Société de développement de Terre-Neuve et du Labrador limitée (SDTL)

Cette société a été instituée en 1972 pour servir de complément au programme de subventions à titre de source de capital-risque pour l'expansion du secteur de la fabrication et l'exploitation des ressources de la province. C'est le MEER qui fournit les prêts à la société, le gouvernement de Terre-Neuve qui fournit le financement par actions, et les dépenses d'exploitation sont partagées également. Cette entente viendra à expiration en 1982.

Au cours de 1978–1979, le MEER a accordé un prêt de $4 000 000 à la société et a consacré $898 000 en vertu de sa quote-part à ces opérations financières.

La planification

Durée : 1er avril 1976 au 31 mars 1981

Répartition des coûts :	
MEER	$4 000 000
Gouvernement provincial	2 385 000
Coût estimatif total	$6 385 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 609 000

Cette entente a pour objectif de permettre des études servant à identifier et à analyser les possibilités de développement économique et socio-économique de Terre-Neuve, ainsi que la planification nécessaire à l'élaboration et à la mise en application de stratégies, de programmes et d'ententes auxiliaires en vue d'exploiter ces possibilités.

Des analyses substantielles ont été effectuées par une série d'études portant sur le cadastre, la tordeuse des bourgeons de l'épinette, l'inventaire des tourbières, l'infrastructure à Argentia, un institut polytechnique, une base de données régionales pour le développement rural, les possibilités de développement à Stephenville et à Port-au-Port, le calcaire agricole, et le port de Stephenville. En outre, la capacité de planification de la province a été enrichie grâce à l'embauche de personnel professionnel particulier.

Le Labrador

Durée : 3 décembre 1976 au 31 mars 1981

Répartition des coûts :	
MEER	$18 258 300
Santé et Bien-être social	1 404 000
Gouvernement provincial	2 434 700
Coût estimatif total	$22 097 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 4 218 000

Les éléments de cette entente provisoire comprennent l'aménagement d'une infrastructure municipale et le développement économique dans la région du lac Melville, la construction d'un pont à Northwest River, la [illegible] Wabush–Labrador City, et l'amélioration de la qualité de l'eau, des installations sanitaires et l'accès aux services médicaux pour les habitants de la côte.

L'exploitation minérale

Durée : 17 décembre 1976 au 31 décembre 1981

Répartition des coûts :	
MEER	$ 5 606 100
Énergie, Mines et Ressources	5 606 100
Gouvernement provincial	1 245 800
Coût estimatif total	$12 458 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 695 000

Cette entente a pour objectif de dresser un inventaire complet des données géoscientifiques sur les régions où il existe un potentiel de gîtes miniers ayant une valeur commerciale. Elle prévoit également l'élaboration et l'évaluation de politiques en matière de gestion des ressources qui inciteront le secteur privé à entreprendre des travaux d'exploration et d'exploitation. Au cours de l'année, 12 travaux de cartographie géologique ont été réalisés dans l'île et 13 au Labrador.

La promotion du tourisme

Durée : 1er janvier 1978 au 31 mars 1983

Répartition des coûts :	
MEER	$11 938 140
Gouvernement provincial	1 326 460
Coût estimatif total	$13 264 600
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 479 000

Cette entente globale sur la promotion du tourisme vise à augmenter l'efficacité de la commercialisation touristique et des programmes d'information aux visiteurs, à développer les attractions touristiques et à encourager l'expansion des centres d'hébergement pour les touristes.

Le développement rural

Durée : 1er avril 1978 au 31 mars 1983

Répartition des coûts :	
MEER	$13 122 000
Gouvernement provincial	1 458 000
Coût estimatif total	$14 580 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 1 592 000

Cette entente poursuit les activités déjà entreprises en vertu de l'entente ARDA III visant à fortifier le secteur rural de la province et à lui donner un nouvel essor. Au nombre des projets, mentionnons l'aide aux associations de développement régional constituées en sociétés afin de leur permettre de mener à bien des projets administratifs et communautaires, l'aide aux associations d'artisanat et aux artisans, ainsi qu'aux petites entreprises rurales, et les services d'information et d'évaluation.

La recherche et le développement océanographiques (NORDCO)

Durée : 1er janvier 1975 au 31 mars 1980
Répartition des coûts :

MEER	$4 419 072
Gouvernement provincial	491 008
Coût estimatif total	$4 910 080
Dépenses du MEER en 1978–1979	$1 499 000

Les objectifs de cette entente consistent à stimuler le développement de la technologie marine dans la province, à favoriser l'implantation d'industries maritimes spécialisées dans le domaine des glaces et à s'assurer que le monde des affaires de Terre-Neuve participe pleinement au développement des ressources maritimes dans les eaux côtières avoisinantes [illegible].

La NORDCO est une société provinciale de l'Etat, instituée conformément aux conditions de l'entente pour coordonner le développement de cette technologie et pour aider le secteur privé à appliquer les connaissances acquises à des possibilités de développement viables. Parmi les travaux de recherche effectués par la société, mentionnons une étude sur la banquise du Labrador et sur le déplacement des glaces, la conception de bateaux à coques renforcées pour naviguer dans des eaux envahies par les glaces, les expériences faites sur place pour étudier les caractéristiques des glaces et l'étude sur la possibilité de construire des plates-formes de forage au large des côtes de la province.

Le développement de la pêche côtière

Durée : 1er juin 1975 au 31 mars 1981
Répartition des coûts :

MEER	$10 584 900
Gouvernement provincial	1 176 100
Coût estimatif total	$11 761 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 747 000

Cette entente a pour objectif d'augmenter le revenu des pêcheurs côtiers et le nombre des emplois, et d'accroître la productivité dans le secteur de la transformation des produits de la pêche. L'entente prévoit l'amélioration des endroits de débarquement dans des zones choisies le long de la côte sud du Labrador et sur la grande péninsule du Nord, la construction d'un entrepôt frigorifique à Brig Bay et l'aménagement de réseaux d'approvisionnement en eau pour des usines de poisson à Saint Bride's et à Port-aux-Basques.

Aux termes de la modification signée en décembre, le coût estimatif sera haussé de $7,87 millions, pour un coût estimatif total de $11 761 000. Environ $2 millions serviront à poursuivre le programme d'approvisionnement en eau pour des usines de poisson, alors que le reste sera utilisé pour la construction de trois nouveaux centres de services maritimes et pour l'agrandissement de plusieurs autres déjà en place.

Les routes, 1976–1981

Durée : 1er avril 1976 au 31 mars 1981
Répartition des coûts :

MEER	$ 88 244 000
Gouvernement provincial	12 916 000
Coût estimatif total	$101 160 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 20 041 000

En vertu de cette entente, les travaux d'amélioration et de pavage de nombreuses artères principales, entrepris en vertu d'ententes antérieures, se poursuivent. Ces travaux portent sur la bretelle au nord de Bonavista, sur la grande route de la péninsule du Nord, sur les routes de Burgeo, de la baie d'Espoir, et de Baie-Verte.

Cette entente a été considérablement modifiée au cours de l'année de façon à prévoir les fonds nécessaires à d'autres améliorations apportées au réseau routier et afin d'aider à combattre des conditions écologiques malsaines créées par la présence de poussière d'amiante sur les routes locales dans la région de Baie-Verte.

TERRE-NEUVE

Au 31 mars 1979, 16 ententes auxiliaires avaient été conclues en vertu de l'ECD. Au cours de l'exercice financier à l'étude, des ententes auxiliaires sur le développement rural et sur l'agriculture ont été signées et les ententes actuelles sur les routes et sur le développement de la pêche côtière ont été modifiées de façon substantielle afin de prévoir des fonds pour d'autres projets. On trouvera dans les pages suivantes une description sommaire des activités entreprises dans le cadre des ententes auxiliaires et des programmes au cours de l'année à l'étude.

LES ENTENTES AUXILIAIRES

Les forêts

Durée : 1er juin 1973 au 30 septembre 1979

Répartition des coûts :	
MEER	$47 778 500
Gouvernement provincial	7 188 100
Coût estimatif total	$54 966 600
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 6 559 000

Cette entente vise à améliorer l'efficacité de l'industrie forestière de la province et à accroître les niveaux de l'emploi et du revenu dans ce secteur. Un système intégré de gestion des ressources a été conçu pour stimuler la productivité et diversifier l'industrie forestière.

Les travaux entrepris en vertu de cette entente portent sur la vérification de nouvelles techniques d'exploitation le long des pentes abruptes, la construction de routes d'accès aux forêts, l'établissement d'une pépinière, l'amélioration de la flotte d'avions-citernes de la province et l'achat de nouveaux appareils.

L'aménagement de la région du parc de Gros Morne

Durée : 1er juin 1973 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$20 641 680
Gouvernement provincial	2 293 520
Coût estimatif total	$22 935 200
Dépenses du MEER en 1978–1979	$ 2 092 000

Cette entente vise à compléter l'action du ministère fédéral des Affaires indiennes et du Nord canadien par l'aménagement d'un parc national de la faune à Bonne Bay dans la grande péninsule du Nord. Le programme prévoit des travaux supplémentaires reliés au tourisme dans les agglomérations environnantes en vue de susciter des possibilités d'emploi et de revenu pour les habitants de la région. Ces travaux comprennent l'aménagement d'infrastructures communautaires et de routes, le développement de la pêche côtière sportive, et la planification des services touristiques de la région.

La région urbaine de Saint-Jean

Durée : 30 septembre 1974 au 31 mars 1980

Répartition des coûts :	
MEER	$51 000 000
Gouvernement provincial	17 000 000
Coût estimatif total	$68 000 000
Dépenses du MEER en 1978–1979	$12 119 000

Cette entente vise à résoudre deux problèmes majeurs qui entravent le développement de la région urbaine : l'approvisionnement en eau et le transport. En vertu de l'entente, on procède actuellement au prolongement du réseau d'adduction d'eau desservant la région afin d'assurer des quantités d'eau douce suffisantes pour la future expansion industrielle et résidentielle. On a en outre amorcé la construction d'une voie de transport reliant directement la zone portuaire au plus important centre industriel de la ville. La construction de la route de ceinture du port, une artère à quatre voies d'environ neuf milles, a été entreprise en vertu de l'entente précédente Canada–Terre-Neuve sur les zones spéciales; on prévoit qu'elle sera terminée vers la fin de 1979.

l'Atlantique veulent stimuler le secteur primaire, encourager la diversification de l'industrie de la transformation et de la fabrication, et améliorer les systèmes de transport et l'infrastructure. Ces efforts sont illustrés par la mise en œuvre de programmes portant sur :

- l'amélioration de la manutention et du traitement du poisson;
- l'amélioration de la gestion et de l'exploitation des forêts;
- l'exploration minière et la planification des ressources;
- le développement industriel du secteur secondaire relié aux ressources naturelles de la région;
- l'amélioration du réseau routier et de l'infrastructure urbaine, y compris les parcs industriels.

Les programmes des ententes auxiliaires prévoient également l'assistance à l'agriculture, à l'industrie touristique, et appuient le travail constant d'identification et d'évaluation des possibilités de développement. Parmi les initiatives de développement présentement à l'étude, on trouve des projets d'exploitation des ressources océanogra-

En 1978–1979, des subventions de l'ordre de $32,5 millions ont été accordées à des entreprises de la région de l'Atlantique et on s'attend qu'elles suscitent des investissements de $106 millions et amènent la création de 3 993 emplois directs dans les secteurs de la transformation et de la fabrication. La majorité de ces subventions est consacrée aux petites entreprises.

Le bureau régional du MEER à Moncton, au Nouveau-Brunswick, appuie financièrement divers organismes régionaux, y compris :

- les Services du cadastre et de l'information foncière ($6 285 000);
- le Service consultatif sur la distribution ($100 000);
- l'entente sur la formation administrative des provinces de l'Atlantique ($368 000).

La région de l'Atlantique

Les activités entreprises par le MEER dans la région de l'Atlantique, qui comprend Terre-Neuve, la Nouvelle-Écosse, l'Île-du-Prince-Édouard et le Nouveau-Brunswick, se sont maintenues à un niveau fort élevé au cours de l'année financière se terminant le 31 mars 1979. Les dépenses du MEER au cours de l'année à l'étude ont été de l'ordre de $209,1 millions dont $144,1 millions ont été versés en vertu des ententes auxiliaires, de plus de $13,6 millions dans le cadre de subventions à l'industrie et de près de $42,3 millions pour d'autres programmes.

Quatre nouvelles ententes auxiliaires sont entrées en vigueur au cours de l'année financière : deux avec Terre-Neuve (le développement agricole et le développement rural), une avec la Nouvelle-Écosse (la conservation de l'énergie), et une avec le Nouveau-Brunswick (la mise en valeur des ressources agricoles). Elles devraient occasionner au MEER des dépenses de $72,7 millions. Dans le cadre du programme de subventions au développement régional, le montant des offres acceptées s'élève à $32,5 millions.

En raison d'une économie largement dépendante des ressources (pêches, forêts et agriculture) et d'une industrie de fabrication secondaire relativement faible, la région de l'Atlantique, quelque peu à l'écart des grands marchés, demeure la principale source de préoccupations du ministère.

Par contre, dans certaines régions urbanisées de l'Atlantique, les indicateurs généraux du rendement économique (tels que l'emploi et le revenu personnel par habitant) se comparent désormais avantageusement à la moyenne canadienne.

Le MEER contribue à cette tendance favorable de l'économie de l'Atlantique en ouvrant des perspectives d'emploi à plein temps et permanent. Les ententes auxiliaires actuelles avec les provinces de

soutien telles que le développement des marchés et des produits, la réaffectation des terres, le développement communautaire, la revitalisation des centres urbains, la construction d'écoles, et l'amélioration et le développement du réseau de transport.

En 1978–1979, les dépenses du MEER au chapitre du Plan d'ensemble de développement se sont élevées à $28 460 000.

La Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole (ARDA)

Cette loi autorise le gouvernement fédéral à conclure, avec les provinces, des ententes à frais partagés visant à augmenter l'emploi et à ouvrir d'autres perspectives pour les habitants des régions rurales. En 1962, des ententes ARDA avaient été conclues avec les dix gouvernements provinciaux. Avant le début de l'exercice à l'étude, seule l'entente signée avec l'Ontario n'était pas expirée; elle a pris fin le 31 mars 1979.

Ces ententes comprenaient des programmes portant sur l'amélioration de la gestion des terres, sur la conservation des réserves d'eau, sur l'amélioration du sol et sur la diversification de l'activité économique locale. Dans bien des cas, les activités qui étaient exécutées dans le cadre des ententes ARDA, ont été intégrées au mécanisme des ECD.

En 1978–1979, les dépenses du MEER au chapitre du programme de l'ARDA en Ontario se sont élevées à $7 613 000.

Les ententes spéciales ARDA

Ces ententes, conclues en vertu de la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* (ARDA), prévoient des programmes spéciaux afin de permettre aux ruraux, et en particulier aux autochtones, de profiter des programmes de développement rural en matière d'augmentation de l'emploi, d'amélioration des revenus et des conditions de vie en général.

Des ententes spéciales ARDA ont été conclues avec les gouvernements du Manitoba, de la Saskatchewan, de la Colombie-Britannique, des territoires du Nord-Ouest et du Yukon et sont administrées, dans chacune des régions, par un comité formé de représentants des gouvernements fédéral, provincial ou territorial et des communautés autochtones concernées. Toutes les ententes actuellement en vigueur prendront fin le 31 mars 1982.

Au cours de 1978–1979, les dépenses du MEER aux termes des ententes spéciales ARDA se sont élevées à $1 592 000 au Manitoba, à $4 047 000 en Saskatchewan, à $1 820 000 en Colombie-Britannique, à $716 000 dans les territoires du Nord-Ouest et à $165 000 au Yukon.

titre de *Rapport sur les subventions au développement régional : statistiques cumulatives d'offres nettes acceptées*, que l'on peut obtenir sur demande. De plus, le *Rapport mensuel au parlement sur les subventions au développement régional* donne, chaque mois, l'information relative à chacun des dossiers. On trouvera, à l'appendice C du présent rapport, des renseignements sur le programme de subventions au développement régional et une définition des termes utilisés.

AUTRES PROGRAMMES

De façon générale, ces programmes répondent aux besoins des régions rurales du Canada. Ils apportent une aide à des industries traditionnelles, telles que l'agriculture, la pêche et l'exploitation forestière, ainsi qu'à des programmes spéciaux d'aide aux autochtones du Canada. En 1978–1979, les déboursés au chapitre des autres programmes se sont élevés à un peu plus de $104 millions, soit environ 19,5 % des dépenses du MEER durant cette période.

La Loi sur l'administration du rétablissement agricole des Prairies (ARAP

L'Administration du rétablissement agricole des Prairies, dont le bureau central se trouve à Regina, en Saskatchewan, a été créée en 1935 et elle est incorporée au MEER depuis la création du ministère, en 1969.

L'ARAP administre les travaux en cours touchant le développement et l'amélioration des méthodes d'approvisionnement en eau, d'arboriculture, d'exploitation agricole et d'utilisation des terres dans les régions de basse précipitation du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta. Ces programmes visent à lutter contre les problèmes de sé[illegible] et à accroître la stabilité économique de ces provinces.

L'ARAP compte pour une grande part de l'activité du MEER dans les Prairies. Cet organisme publie son propre rapport d'activité, qu'on obtenir sur demande.

En 1978–1979, les dépenses de fonctionnement et d'administration de l'ARAP se sont élevées à $20 235 000. Les dépenses d'immobilisation se sont chiffrées à $9 486 000, dont $3 154 000 consentis sous forme de prêts et $2 868 000 sous forme de contributions. Voici la répartition des dépenses totales (contributions et prêts) entre les trois provinces : le Manitoba, $3 560 000, la Saskatchewan, $7 738 000, et l'Alberta, $4 210 000.

Le Plan d'ensemble de développement de l'Île-du-Prince-Édouard

En 1969, l'Ile-du-Prince-Édouard et le Canada ont conclu un Plan d'ensemble de développement d'une durée de quinze ans aux termes de la *Loi sur le Fonds de développement économique rural*. Bien que la loi ait été abrogée la même année, l'accord demeure en vigueur.

L'objectif du plan est de favoriser la planification du développement dans plusieurs secteurs économiques offrant des possibilités, ainsi que la mise sur pied d'infrastructure et autres genres d'activités de

Chaque ECD prévoit des ententes auxiliaires précises. Dans ces dernières, les détails du programme sont définis : objectifs, coûts et modalités de mise en œuvre. On y trouve en outre des dispositions visant à assurer la surveillance et l'évaluation des travaux pour qu'ils soient conformes aux objectifs globaux de l'ECD.

Ces ententes auxiliaires sont souvent signées, administrées et établies à frais partagés par d'autres ministères fédéraux en collaboration avec le MEER et les gouvernements provinciaux en cause. Dans la plupart des cas, les autres ministères fédéraux concernés contribuent à élaborer les ententes et à définir l'action à entreprendre.

Le MEER partage les frais d'une entente auxiliaire avec une province selon l'échelle suivante : jusqu'à 90 % avec Terre-Neuve, 80 % avec la Nouvelle-Écosse et le Nouveau-Brunswick, 60 % avec le Québec, le Manitoba et la Saskatchewan et 50 % avec l'Ontario, l'Alberta et la Colombie-Britannique.

Au 31 mars 1979, 93 ententes auxiliaires avaient été conclues entre le MEER et les gouvernements provinciaux. Au cours de l'exercice financier à l'étude, le MEER a conclu 12 ententes auxiliaires et apporté 62 modifications à des ententes déjà signées. Des 65 ententes en vigueur au cours de 1978–1979, 8 sont venues à expiration à la fin de l'exercice financier.

En 1978–1979, les déboursés du MEER aux termes de toutes les ententes auxiliaires se sont élevés à environ $318 millions, soit à peu près 59,5 % des dépenses totales du MEER au cours de l'exercice financier à l'étude. On trouvera, à l'appendice B du présent rapport, une liste des ententes auxiliaires en vigueur.

LE PROGRAMME DE SUBVENTIONS AU DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Le deuxième plus important programme du MEER est administré en vertu de la *Loi sur les subventions au développement régional* (LSDR) et de la *Loi sur le ministère de l'Expansion économique régionale* (Loi du MEER). Le programme vise à créer des emplois et à générer des investissements de capitaux. Il offre aussi des stimulants financiers, sous forme de subventions et de garanties de prêts, aux entreprises et industries désireuses de s'implanter, de s'agrandir ou de se moderniser dans les régions désignées du Canada.

En 1978–1979, les déboursés au chapitre du programme de subventions au développement régional se sont élevés à $67,4 millions, soit environ 12,6 % des dépenses du MEER durant cette période.

Au cours de l'exercice financier à l'étude, l'activité du ministère a donné lieu à un nombre net de 855 offres de subventions acceptées, qui devraient amener la création de plus de 15 000 emplois directs et des investissements de capitaux de $472,1 millions de la part du secteur privé; les engagements du MEER s'élèvent à $109,8 millions.

Le 1er juillet 1978, le Yukon a été désigné admissible à une aide en vertu de la *Loi sur les subventions au développement régional*.

Les statistiques colligées sur les activités du programme de subventions au développement régional sont publiées annuellement sous le

mondiale. Par contre, on peut expliquer, en partie du moins, le flechissement relatif des économies du Canada central par la concurrence plus grande des marchés internationaux en matière de biens à [illegible] manufacturés. Au cours de la présente décennie, ces variations dans le climat économique international ont été, dans une très large mesure, responsables d'une réorientation tant de la conjoncture que des perspectives économiques parmi les régions canadiennes.

En résumé, le point d'équilibre de l'économie régionale s'est éloigné des régions industrialisées, où se concentraient depuis toujours le potentiel et la croissance économiques, pour se rapprocher des régions regorgeant de richesses naturelles, et en particulier de celles nanties de ressources énergétiques. Tout laisse prévoir que ce mouvement se poursuivra.

L'APPROCHE DU MEER DANS SES PROGRAMMES

Le ministère remplit son mandat par l'intermédiaire des ententes-cadres de développement qui sont des accords fédéraux-provinciaux établissant, pour chacune des provinces, une stratégie fondamentale de développement régional, de subventions au développement régional, qui créent des possibilités d'emploi en incitant les entreprises et les industries à s'implanter, à s'agrandir ou à se moderniser dans les régions à faible croissance du pays, et d'autres programmes, qui viennent en aide aux régions où s'impose l'adoption de mesures spéciales.

LES ENTENTES-CADRES DE DÉVELOPPEMENT (ECD)

Chaque région du Canada présente des possibilités et des problèmes de développement particuliers, et, même à l'intérieur d'une province, les besoins et les priorités d'une région ne sont pas nécessairement identiques à ceux d'une autre.

Reconnaissant ce fait, le MEER a conclu, en 1974, des ententes- cadres de développement décennales avec neuf gouvernements provinciaux. Chacune de ces ententes expose les possibilités et les objectifs globaux de développement de la province en question (l'Île-du-Prince-Édouard avait déjà, en 1969, signé un Plan d'ensemble de développement d'un durée de quinze ans, qui est similaire aux ECD).

Les ECD constituent maintenant l'élément central de la politique du ministère en matière de développement régional, non seulement au chapitre des dépenses mais également comme principal moyen de coordonner avec les provinces la planification et la programmation des possibilités réelles de développement économique.

Les ECD ne précisent pas le travail à effectuer ni les moyens à prendre pour le faire. Elles indiquent plutôt les domaines qui présentent des possibilités ou ceux qui sont à la source de préoccupations. De fait, elles constituent un document qui permet aux gouvernements signataires de déterminer des projets précis de développement économique et de favoriser leur concrétisation.

point tel qu'elles font paraître terne la performance modeste d'autres provinces.

Par contre, les trois provinces centrales, soit le Manitoba, l'Ontario et le Québec, qui possèdent chacune une assise importante d'industries secondaires, s'en sont moins bien tirées. (On peut cependant dire, avec circonspection, que l'avenir s'annonce meilleur pour le Manitoba puisque cette province se situe à proximité des économies plus dynamiques de la Saskatchewan et de l'Alberta.) Au Québec, on prévoit que la performance économique relative continuera à être moins bonne que celle de l'Ouest, vu en grande partie la structure industrielle de la province en général (et de la plaine de Montréal en particulier) et la vulnérabilité de cette région face à la concurrence de plus en plus forte des fabricants étrangers. Pour ce qui est de l'avenir prévisible, la question de l'adaptation industrielle constituera, au Québec, un problème de la plus haute importance au chapitre du développement économique régional.

Alors qu'on avait prévu le problème de l'adaptation au Québec, on ne s'attendait généralement pas à un fléchissement manifeste de l'économie de l'Ontario. On craint actuellement que l'économie ontarienne ne soit inapte à soutenir la concurrence des marchés internationaux, particulièrement dans les industries manufacturières, à forte proportion de main-d'œuvre. La performance relativement faible de l'économie ontarienne, depuis 1973, fait bien ressortir la nécessité de recourir à des mesures d'adaptation industrielle dans cette province, mais les industries telles que la sidérurgie pourraient bien se révéler le principal facteur de production manufacturière apte à relier le Canada central et l'Ouest en expansion.

Bien que les provinces de l'Atlantique aient démontré une performance quelque peu inégale au cours de ces dernières années, bon nombre d'indicateurs n'ont pas tenu compte du potentiel des ressources qui se font jour dans cette région, notamment dans le domaine énergétique. En tout état de cause, malgré la faiblesse financière relative des administrations provinciales, la région de l'Atlantique a connu une performance comparable à celle de la région du centre, ou meilleure, depuis 1973.

La performance des économies régionales du Canada, particulièrement depuis le milieu de la présente décennie, témoigne, de façon très marquée, à la fois des ressources naturelles et des structures industrielles de chaque région. Si on se fie aux tendances qui se sont manifestées récemment, on connaîtra un essor soutenu dans les trois provinces les plus à l'ouest, une certaine incertitude pour ce qui est de la position concurrentielle du Canada central et un optimisme croissant dans la région de l'Atlantique, inspiré tant par les ressources énergétiques que par les ressources liées à l'exploitation maritime.

Ces perceptions économiques des régions peuvent, dans une certaine mesure, être le reflet de modèles cycliques. Elles sont toutefois également le signe de changements importants qui ont influé, et continueront d'influer, sur le climat économique international. Les perspectives économiques du Canada ont toujours été, et continuent d'être, directement liées aux demandes internationales en matière de ressources et de produits dérivés des ressources. Il est certain que l'émergence de l'Ouest, en tant que force économique et politique plus puissante au sein de la fédération, reflète le rôle capital que jouent l'énergie et les autres ressources non renouvelables dans l'économie

dans son ensemble, dans la mesure où elles influent sur les économies régionales ou sur un secteur industriel canadien en particulier.

Par exemple, d'autres ministères fédéraux collaborent régulièrement avec le MEER aux activités s'inscrivant dans le cadre des ECD. En outre, le mécanisme des ECD sert parfois à rationaliser toute une industrie, comme ce fut le cas récemment dans le secteur des forêts et des produits forestiers.

Les ECD ont donc prouvé qu'elles se prêtaient bien aux initiatives de développement entreprises au sein d'un État fédéral, dans lequel la compétence touchant la plupart des domaines d'activité appropriés est partagée entre les deux paliers gouvernementaux.

Au terme de l'exercice 1978–1979, le ministère se préparait déjà à franchir une autre étape dans l'évolution de la politique de développement régional. Il prévoyait, en effet, la nécessité pour le gouvernement fédéral et le Parlement de procéder à une révision générale de la législation régissant cet aspect changeant, mais fondamental, de la situation canadienne.

Bien que les programmes de développement régional aient évolué, une telle révision s'impose du fait que le climat économique qui les rend nécessaires a lui-même considérablement évolué. On a donc cru utile d'insérer dans le présent rapport un bref énoncé du climat économique, envisagé en fonction des questions et des possibilités de développement régional.

LE CONTEXTE ÉCONOMIQUE

La politique de développement régional des dernières années renfermait beaucoup d'optimisme quant aux possibilités de développement à long terme qui s'offraient dans toutes les provinces et régions du pays. Ces possibilités, dont beaucoup ont été réalisées, reflétaient dans une large mesure la répartition du potentiel économique telle qu'on l'entendait avant le milieu des années 70.

Les possibilités et problèmes que l'on découvre actuellement montrent toutefois une modification de la conjoncture et la naissance d'un nouvel équilibre du potentiel économique entre les régions du Canada.

Depuis le milieu des années 70, l'économie nationale a été marquée par une croissance modeste et par des taux élevés de chômage et d'inflation. Un examen plus attentif révèle cependant que cette affirmation générale ne s'applique pas à toutes les régions du pays de façon uniforme. Il y a eu une divergence considérable des tendances régionales depuis quelques années. Au cours de la dernière décennie, le développement des ressources primaires liées à la production et à la distribution d'énergie a modifié, de façon considérable, à la fois les taux de croissance relatifs et la répartition de l'activité économique entre les principales régions.

Les trois provinces les plus à l'ouest, en particulier l'Alberta et la Saskatchewan, ont manifesté, dans l'ensemble, une performance supérieure à la moyenne nationale. En regard d'indicateurs tels que la faculté contributive fiscale, elles ont surpassé le reste du pays à un

Introduction

HISTORIQUE DE LA POLITIQUE

La première décennie de l'existence du ministère de l'Expansion économique régionale (MEER) vient de se terminer avec la fin de l'exercice financier 1978–1979. Le MEER, créé en 1969, avait comme objectif général d'atténuer les disparités tant économiques que sociales au sein des régions. Il s'est d'abord attaché à déceler les contraintes et les obstacles économiques dans les diverses régions du Canada et à administrer un certain nombre de programmes, conçus en vue de résoudre des problèmes bien précis, qu'on lui avait confiés. Les premiers efforts du ministère ont porté sur l'aménagement ou l'amélioration, dans chaque région, de l'infrastructure nécessaire au développement.

Plus récemment, le MEER s'est davantage préoccupé du potentiel et des possibilités de chaque région, plutôt que des obstacles auxquels elles sont confrontées. Il s'est efforcé de travailler avec les provinces afin de les aider à identifier et à réaliser leurs possibilités de développement.

Au cours de cette même étape, la politique de développement régional a nettement évolué, et ce, grâce à la création des ententes-cadres de développement (ECD), conclues entre le gouvernement fédéral et les provinces, qui constituent actuellement le cadre au sein duquel s'insèrent la plupart des initiatives du ministère.

Destinées à permettre la mise en œuvre de projets communs, à plus long terme et à frais partagés entre les deux paliers de gouvernement, les ECD sont suffisamment souples pour assurer à la fois une orientation de politique soutenue et des initiatives plus précises, mieux adaptées aux divers besoins locaux.

Les ECD se sont, en fait, révélées efficaces non seulement en ce qui a trait aux objectifs précis du MEER, mais aussi comme moyen de mettre en œuvre les objectifs plus généraux du gouvernement fédéral

TABLE DES MATIÈRES

INTRODUCTION
Historique de la politique 1
Le contexte économique 2
L'approche du MEER dans ses programmes 4

LA RÉGION DE L'ATLANTIQUE
Terre-Neuve 11
Nouvelle-Écosse
Île-du-Prince-Édouard
Nouveau-Brunswick

LA RÉGION DU QUÉBEC 25
Québec

LA RÉGION DE L'ONTARIO
Ontario

LA RÉGION DE L'OUEST 37
Manitoba
Saskatchewan
Alberta
Colombie-Britannique
Territoires du Nord-Ouest
Yukon

APPENDICES
Appendice A : Tableaux récapitulatifs des dépenses 52
Appendice B : Ententes auxiliaires en vigueur, exercice financier 1978-1979
Appendice C : Résumé du programme de subventions au développement régional

LES PRINCIPALES STATISTIQUES DE L'EXERCICE

- Pour l'exercice 1978–1979, les dépenses totales du ministère s'élèvent à un peu plus de $534 millions.

- Au cours de l'exercice financier, le ministère a conclu 12 ententes auxiliaires, ce qui porte à 93 le nombre d'ententes auxiliaires signées depuis la mise en œuvre du programme, en 1974.

- En 1978–1979, les débours aux termes des ententes auxiliaires ont été d'environ $318 millions (59,5 % des dépenses totales du ministère).

- Dans le cadre du programme de subventions au développement régional, au cours de l'exercice, le nombre net d'offres acceptées s'est élevé à 855. Ces subventions doivent contribuer à la création de plus de 15 000 emplois directs et représentent un investissement de capitaux de $472,1 millions de la part du secteur privé.

- Dans le cadre du programme de subventions au développement régional, le ministère a déboursé $67,4 millions au cours de l'exercice (12,6 % des dépenses totales du ministère).

- Au cours de l'exercice, les dépenses effectuées au chapitre des autres programmes se sont élevées à plus de $104 millions (19,5 % des dépenses totales du ministère). Ces programmes comprennent les activités mises en œuvre en vertu de la *Loi sur le rétablissement agricole des Prairies* (ARAP), du Plan d'ensemble de développement de l'Île-du-Prince-Édouard et de la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* (ARDA).

- Les dépenses au chapitre des traitements et des frais d'administration ont atteint $45 millions au cours de l'exercice (8,4 % des dépenses totales du ministère).

On trouvera, à l'appendice A du présent rapport d'activité, des tableaux récapitulatifs des dépenses totales du ministère au cours de l'exercice 1978–1979.

LES FAITS SAILLANTS DE L'EXERCICE

La dixième année d'existence du MEER a été marquée par la poursuite des efforts en matière de développement des économies régionales, par les restrictions financières à l'échelle de l'ensemble du gouvernement et par les nouvelles orientations du ministère.

Encore une fois, au cours de l'exercice financier 1978–1979, les ententes-cadres de développement (ECD) se sont révélées efficaces et 12 nouvelles ententes auxiliaires ont été signées avec les provinces. Le niveau d'activité du programme de subventions au développement régional a été nettement supérieur à celui de 1977–1978. Notamment, le nombre de demandes reçues et le nombre net d'offres acceptées ont augmenté de 21 % et de 37 % respectivement par rapport à l'exercice précédent et, compte tenu de la période de dix-huit à vingt-quatre mois entre la réception d'une demande et le versement réel des fonds, on s'attend que les dépenses augmenteront au cours des pro-

Avec l'ouverture officielle d'un bureau du ministère à Whitehorse, au Yukon, en juin dernier, le MEER a étendu ses activités à toutes les régions du Canada. À ce moment-là, une entente spéciale ARDA a été signée, et la province a été désignée admissible à une aide en vertu du programme de subventions au développement régional. À la fin de l'exercice à l'étude, la préparation d'une entente auxiliaire à des fins de signature était bien avancée.

En février dernier, le gouvernement annonçait une politique nationale relative au développement de l'industrie des produits forestiers, au sein de laquelle le MEER jouera un rôle primordial. Le programme comprend un engagement du MEER de $235 millions aux fins de subventions, à frais partagés entre le gouvernement fédéral et les provinces, pour la modernisation des usines de pâtes et papiers par tout le pays. Ces activités se poursuivront au cours des cinq à sept prochaines années grâce à des ententes auxiliaires signées dans le cadre des ECD. À la fin de l'exercice à l'étude, on avait presque terminé la préparation d'autres ententes devant être conclues avec le Québec et l'Ontario pour la modernisation de l'industrie des pâtes et papiers.

Au cours de l'exercice, la décentralisation du ministère s'est poursuivie avec l'ouverture officielle de bureaux auxiliaires à Val-d'Or et à Alma, au Québec, à Sudbury, en Ontario, et à La Ronge, en Saskatchewan, et avec celle d'un bureau territorial à Whitehorse, au Yukon.

LES LOIS ET LE MANDAT DU MINISTÈRE

Le ministère de l'Expansion économique régionale (MEER) a été créé en 1969 afin d'aider et d'inciter chaque région du Canada à exploiter au maximum ses possibilités de développement économique et social. Décrit dans la *Loi sur l'organisation du gouvernement* de 1969 (S.C. 1968–1969, c. 28), le mandat du ministère s'est par la suite poursuivi en vertu de la *Loi sur le ministère de l'Expansion économique régionale* (S.R.C. 1970, c. R-4).

Le ministre de l'Expansion économique régionale s'est, en outre, vu confier la responsabilité des lois suivantes :

- la *Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole* [ARDA] (S.R.C. 1970, c. A-4);
- la *Loi sur la mise en valeur de l'énergie dans les provinces de l'Atlantique* [LMVEPA] (S.R.C. 1970, c. A-17), maintenant non appliquée;
- la *Loi sur la Société de développement du Cap-Breton* [DEVCO] (S.R.C. 1970, c. C-13), dans sa forme modifiée;
- la *Loi sur l'utilisation des terrains marécageux des provinces Maritimes* [UTMM] (S.R.C. 1970, c. M-4), maintenant non appliquée;
- la *Loi sur le rétablissement agricole des Prairies* [ARAP] (S.R.C. 1970 c. P-17);
- la *Loi sur les subventions au développement régional* [LSDR] (S.R.C. 1970, c. R-3).

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1980

N° de cat. RE 1-1979

ISBN 0 662-50736 3

MEER
RAPPORT D'ACTIVITÉ

1978-1979


LIBRARY

MEER
RAPPORT D'ACTIVITÉ

1978-1979

Gouvernement du Canada
Expansion Économique Régionale

Government of Canada
Regional Economic Expansion

BINDING SECT. OCT 15 1981